



Brussel, 3 juni 2022  
(OR. en)

9806/22

LIMITE

JUR 376  
ENER 272  
CLIMA 256  
ENV 565

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2021/0423(COD)**

---

## **ADVIES VAN DE JURIDISCHE DIENST<sup>1</sup>**

---

van: de Juridische dienst

---

Betreft: Voorstel voor een verordening inzake de beperking van de methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942 - Juiste rechtsgrondslag

---

### **I. INLEIDING**

1. Tijdens een vergadering van de Groep energie van 28 april 2022 vroegen sommige delegaties of artikel 194, lid 2, VWEU, dat de Commissie heeft voorgesteld als rechtsgrondslag voor haar voorstel voor een verordening inzake de beperking van de methaanemissies in de energiesector<sup>2</sup> (de voorgestelde verordening), juist en toereikend is, rekening houdend met de sterke milieuaspecten, dan wel of artikel 192, lid 1, VWEU, de milieurechtsgrondslag, juister zou zijn. Deze nota is een weergave van de mondelinge toelichting door de vertegenwoordiger van de Juridische Dienst van de Raad.

---

<sup>1</sup> Het in dit document vervatte juridisch advies is beschermd krachtens artikel 4, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. De Raad van de Europese Unie heeft dit advies niet voor het publiek beschikbaar gesteld en behoudt zich voor al zijn rechten te doen gelden in geval van openbaarmaking waarvoor geen toestemming is verleend.

<sup>2</sup> [15063 2021 REV 1](#), [15063 2021 REV1 COR1](#), [15063 2021 ADD1](#), [15063 2021 ADD2](#), [15063 2021 ADD3](#)

2. Volgens vaste rechtspraak mag de rechtsgrondslag van een handeling van de Unie niet afhangen van de opvatting van een instelling over het nagestreefde doel, maar moet hij berusten op objectieve, voor rechterlijke toetsing vatbare criteria, waaronder met name het doel en de inhoud van de handeling<sup>3</sup>. Indien bij het onderzoek van een handeling blijkt dat zij een tweeledig doel heeft of dat er sprake is van twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoel of voornaamste component, terwijl het andere doel of de andere component slechts van ondergeschikt belang is, moet die handeling op één enkele rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke het hoofddoel of de voornaamste component vereist<sup>4</sup>. Alleen indien wordt vastgesteld dat de handeling verschillende doeleinden tegelijk heeft die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, zonder dat de ene secundair en indirect is ten opzichte van de andere, kan zij bij wijze van uitzondering op de overeenkomstige rechtsgrondslagen<sup>5</sup> worden gebaseerd, tenzij deze rechtsgrondslagen procedures voorschrijven die onverenigbaar zijn<sup>6</sup>.

## II. DOEL EN INHOUD VAN DE VOORGESTELDE VERORDENING

3. Wat het doel van de voorgestelde verordening betreft, wordt in de memorie van toelichting het volgende uiteengezet: "[h]et voorstel bouwt voort op het klimaatdoelstellingsplan voor 2030 van de Unie en de effectbeoordeling hiervan. Uit het klimaatdoelstellingsplan bleek, op basis van de gemodelleerde scenario's, dat het behalen van een verhoogd klimaatstreefdoel van een beperking van de nettobroeikasgasemissies met ten minste 55 % tegen 2030 haalbaar is en een soepele overgang op klimaatneutraliteit in 2050 mogelijk zou maken. In het plan wordt ook gewezen op de noodzaak om de beperking van de methaanemissies op te voeren." (onderstreping toegevoegd) (blz. 2)

---

<sup>3</sup> Zie arrest van 11 juni 1991, *Commissie/Raad ("titaandioxide")*, [C- 300/89](#), [EU:C:1991:244](#), [punt 10](#).

<sup>4</sup> *Idem*, punt 30, en tevens het arrest van 22 oktober 2013 in zaak [C-137/12](#), *Commissie/Raad*, [EU:C:2013:675](#), punt 53, en aldaar aangehaalde jurisprudentie.

<sup>5</sup> Arrest "*titaandioxide*" in zaak C-300/89, reeds aangehaald, punten 13 en 17; arrest van 23 februari 1999, *Parlement/Raad*, [C-42/97](#), [EU:C:1999:81](#), punt 38; Advies van het Hof van 6 december 2001; ("*Protocol van Cartagena*"), [2/00](#); [EU:C:2001:664](#); punt 23; arrest van 10 januari 2006, *Commissie/Raad ("Verdrag van Rotterdam")*, [C-94/03](#), [EU:C:2006:2](#) en arrest van 10 januari 2006, *Commissie/Parlement en Raad*, [C-178/03](#), [EU:C:2006:4](#), punten 36 en 43.

<sup>6</sup> Arrest "*titaandioxide*" in zaak C-300/89, reeds aangehaald, punten 17–21.

4. In de memorie wordt ook het volgende gesteld: "*De Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) merkt op dat de uitstoot van methaan tegen 2030 aanzienlijk moet zijn verminderd om de wereldwijde temperatuurdoelstelling voor 2050 onder de 1,5 °C (of zelfs 2 °C) te houden. In het meest recente verslag van de IPCC wordt de rol van methaan onderstreept als een van de belangrijke broeikasgassen die klimaatverandering veroorzaken. In het verslag wordt uiteengezet dat de methaanniveaus hoger dan ooit zijn en ruim boven de niveaus liggen die verenigbaar zijn met de beperking van de opwarming van de aarde tot 1,5 °C. Er is dus behoefte aan een sterke, snelle en blijvende vermindering van de methaanemissies om de opwarming van de aarde af te remmen en de luchtkwaliteit te verbeteren. Er moet worden opgemerkt dat in het verslag wordt geconcludeerd dat de toename van methaan in de atmosfeer het resultaat is van menselijke activiteiten en dat fossiele brandstoffen ten minste sinds 2007 een belangrijke oorzaak zijn van de toename van de methaanemissies, naast de landbouw (hoofdzakelijk de veeteelt) en afvalwater. Volgens de effectbeoordeling bij het klimaatdoelstellingsplan voor 2030 kunnen de meest kosteneffectieve beperkingen van de methaanuitstoot in de EU worden verwezenlijkt in de energiesector.*" (onderstreping toegevoegd) (blz. 1)
5. De memorie van toelichting (bladzijde 2, 2e alinea) luidt als volgt: "*Het algemene doel van de verordening bestaat erin, tegen de achtergrond van de werking van de interne markt voor energie en terwijl de voorzieningszekerheid in de Unie wordt gewaarborgd, het milieu in stand te houden en te verbeteren door de methaanemissies als gevolg van de productie of het verbruik van fossiele energie in de Unie te beperken.*" (onderstreping toegevoegd)
6. De overwegingen van de voorgestelde verordening weerspiegelen deze doelstelling. In overweging 1 wordt uitgelegd dat "[m]ethaan het hoofdbestanddeel van aardgas [is], dat wat betreft de totale bijdrage aan de klimaatverandering alleen door koolstofdioxide wordt overtroffen en verantwoordelijk is voor ongeveer een derde van de huidige opwarming van de aarde." Bijgevolg, zoals is vermeld in overweging 68, is het doel van deze verordening "de nauwkeurige meting, rapportage, verificatie en beperking van de methaanemissies in de energiesector".

7. Milieuoverwegingen komen ook aan bod in veel van de andere overwegingen, zij het in sommige directer dan in andere:
- overweging 3: "*Volgens recente ramingen van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en de Climate and Clean Air Coalition zou een beperking van de methaanemissies van 45 % tegen 2030, op basis van de beschikbare gerichte maatregelen en aanvullende maatregelen in lijn met de prioritaire ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (VN) de opwarming van de aarde tegen 2045 met 0,3 °C kunnen beperken.*"
  - overweging 6: "*De methaanemissies zijn opgenomen onder het toepassingsgebied van de Uniestreefdoelen voor broeikasgasemissiereducties voor 2030, zoals uiteengezet in de Europese klimaatwet, en de bindende nationale emissiereductiestreefcijfers uit hoofde van Verordening (EU) 2018/842. Er bestaat momenteel echter geen rechtskader op Unieniveau waarin specifieke maatregelen voor de vermindering van de antropogene methaanemissies in de energiesector uiteengezet zijn. Daarnaast heeft Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies slechts betrekking op methaanemissies van de raffinage van minerale olie en gas en niet op andere activiteiten in de energiesector.*"
  - overweging 18: "*Als partij bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) en de Overeenkomst van Parijs, is de Unie verplicht jaarlijks een inventarisverslag van antropogene broeikasgasemissies te verstrekken waarin de nationale broeikasgasinventarissen van de lidstaten zijn samengevoegd en dat is opgesteld met gebruik van goede methoden die zijn geaccepteerd door de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC).*"
  - overweging 20: "*De landgegevens die overeenkomstig de rapportagebepalingen van het UNFCCC zijn gerapporteerd, worden ingediend bij het secretariaat van het UNFCCC volgens verschillende rapportageniveaus in lijn met de richtsnoeren van de IPCC. In deze context stelt de IPCC over het algemeen voor methoden van hogere niveaus te gebruiken voor emissiebronnen die een aanzienlijke invloed hebben op de totale inventaris van broeikasgassen van een land in termen van absoluut niveau, ontwikkeling of onzekerheid.*"

- overweging 26: "*Deze verordening bouwt voort op het OGMP 2.0-kader voor zover dit voldoet aan de in de overwegingen 24 en 25 bedoelde criteria om bij te dragen tot de verzameling van betrouwbare en robuuste gegevens die een toereikende basis zouden vormen voor de monitoring van de methaanemissies en, indien nodig, om te voorzien in aanvullende maatregelen om de methaanemissies verder te beteugelen.*"
  - overweging 52: "*De aardopwarmingseffecten die door methaanemissies worden veroorzaakt, zijn grensoverschrijdend*".
8. Inhoudelijk bevat de voorgestelde verordening regels voor het nauwkeurig meten, rapporteren en verifiëren van methaanemissies in de energiesector in de Unie, voor de reductie van die emissies door middel van verplichte onderzoeken in verband met lekdetectie en -reparatie en beperkingen voor afblazen en affakkelen, en voor het waarborgen van transparantie inzake methaanemissies in verband met in de Unie ingevoerde fossiele energie. Wat het materiële toepassingsgebied betreft, geldt de voorgestelde verordening voor methaanemissies in de olie, gas- en steenkoolsectoren. (Artikel 1 "Onderwerp en toepassingsgebied").
9. De voorgestelde verordening bouwt voort op de drie pijlers van de mededeling van de Commissie over een EU-strategie om methaanemissies terug te dringen<sup>7</sup>:
- a) de verordening legt verplichtingen op inzake het meten, rapporteren en verifiëren (MRV) voor alle methaanemissiebronnen in de onderdelen van de energiesector van de EU (artikelen 12, 20 en 25) in het kader van hun activiteiten;
  - b) ze legt verplichtingen op om methaanemissies te beperken en te monitoren (artikelen 13, 21 en 26):
    - exploitanten uit de EU moeten regelmatig onderzoeken verrichten in verband met lekdetectie en -reparatie in alle relevante onderdelen van hun activiteiten (artikel 14, leden 1, 2 en 3);
    - verplichting om onmiddellijk of zo spoedig mogelijk te repareren (artikel 14, lid 4);

---

<sup>7</sup> [COM\(2020\)633](#)

- verplichting om lekkende componenten voortdurend te monitoren (artikel 14, leden 5, 6 en 7);
  - verbod op afblazen en routinematig affakkelen, behalve in uitzonderlijke omstandigheden (artikelen 15, 16, 17, 22, 23 en 26, lid 2);
  - verplichting voor de lidstaten om mitigatieplannen voor inactieve bronnen uit te werken en uit te voeren en de emissies onmiddellijk te verminderen door middel van verplichte lekdetectie en -reparatie en een verbod op afblazen en affakkelen (artikelen 18 en 26);
- c) er worden verschillende instrumenten voorgesteld voor betere informatie over methaanemissies in verband met geïmporteerde fossiele energie:
- verplichting voor importeurs om informatie te verstrekken over de monitoring, rapportage, verificatie en mitigatiemaatregelen [hoofdstuk 6, artikel 27];
  - een transparantiedatabank voor methaan met informatie over de internationale rapportageverplichtingen van de uitvoerende landen [hoofdstuk 6, artikel 28];
  - internationaal waarnemingscentrum voor methaanemissies [hoofdstuk 2, artikel 10];
  - mondiaal monitoringinstrument om de omvang, het bestaan en de locatie van methaanuitstoters aan te tonen [hoofdstuk 6, artikel 29];
  - bilaterale dialogen met landen die fossiele energie produceren en hogere methaanemissies vertonen [hoofdstuk 6, artikel 29].

10. Volgens het doel en de inhoud van de voorgestelde verordening, blijkt uit de bewoordingen ervan, betreft het een vermindering van de methaanemissies in de energiesector in de hele Unie wegens de gevolgen van deze methaanemissies voor het klimaat, met name in de context van de klimaatcrisis en de doelstelling van een klimaatneutrale Unie.

### III. JURIDISCHE BEOORDELING

11. Uit de analyse in de punten 3 tot en met 10 blijkt dat de voorgestelde verordening tot doel heeft bij te dragen tot de vermindering van methaanemissies in de energiesector en tot de bestrijding van de klimaatverandering, met name in het kader van de klimaatcrisis en de doelstelling van een klimaatneutrale Unie. Het is dan ook duidelijk dat het hoofddoel van de voorgestelde verordening erin bestaat bij te dragen tot de bestrijding van de klimaatverandering, een van de belangrijkste doelstellingen van het milieubeleid uit hoofde van artikel 191 VWEU.
12. De milieurechtsgrondslag, artikel 192, lid 1, VWEU, is de belangrijkste rechtsgrondslag voor het besluit over het optreden van de Unie ter verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 191 VWEU, namelijk behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, bescherming van de gezondheid van de mens, behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen, bevordering op internationaal vlak van maatregelen om het hoofd te bieden aan regionale of mondiale milieuproblemen, en in het bijzonder de bestrijding van de klimaatverandering. Zo verklaarde het Hof van Justitie dat artikel 192, lid 1, VWEU "*tot doel heeft de Unie een rol te geven bij het behoud van het milieu en de bestrijding van klimaatverandering*"<sup>8</sup>.
13. Er wordt niet betwist dat het opleggen van verplichtingen aan de lidstaten om methaanemissies te meten, te monitoren, te beperken en informatie erover te verbeteren, gevolgen kan hebben voor de werking van de interne energiemarkt. Dat neemt echter niet weg dat de voorgestelde verordening specifiek tot doel heeft de Europese Unie in staat te stellen de klimaatverandering te bestrijden en klimaatneutraliteit te bereiken, op basis van het feit dat methaan, mondiaal beschouwd, na koolstofdioxide het meest bijdraagt aan de klimaatverandering en verantwoordelijk is voor ongeveer een derde van de huidige opwarming van de aarde. Het is niet omdat de voorgestelde verordening beperkt is tot de energiesector of gevolgen heeft voor de energiemarkt, dat zij automatisch kan worden beschouwd als een energiebeleidsmaatregel in de zin van artikel 194 VWEU<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Arrest van 21 juni 2018, C-5/16, *Polen / Europees Parlement en Raad*, EU:C:2018:483, punt 43.

<sup>9</sup> Zie in dezelfde zin de redenering van het Hof van Justitie in zijn arrest van 6 mei 2014, *Commissie/Parlement en Raad*, [C-43/12](#), EU:C:2014:298.

14. De hierboven verrichte analyse van het doel en de inhoud van de voorgestelde verordening bevestigt dat de verplichtingen inzake monitoring, rapportage en mitigatie de middelen bieden om de doelstelling van bestrijding van de klimaatverandering na te streven. De juiste en toereikende rechtsgrondslag voor de voorgestelde verordening is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU, aangezien zowel het doel als de inhoud ervan in de eerste plaats verband houdt met de doelstellingen van het EU-milieubeleid. In dit verband zij er ook op gewezen dat de voorgestelde verordening de lidstaten niet belet verdergaande milieubeschermingsdoelstellingen na te streven, overeenkomstig artikel 193 VWEU<sup>10</sup>.
15. De Commissie heeft de voorgestelde verordening echter gebaseerd op artikel 194, lid 2, VWEU. Die bepaling vormt een rechtsgrondslag voor maatregelen die nodig zijn om de doelstellingen van het energiebeleid van artikel 194, lid 1, te verwezenlijken, dat luidt als volgt:
- "In het kader van de totstandbrenging en de werking van de interne markt en rekening houdend met de noodzaak om het milieu in stand te houden en te verbeteren, is het beleid van de Unie op het gebied van energie, in een geest van solidariteit tussen de lidstaten, erop gericht: a) de werking van de energiemarkt te waarborgen; b) de continuïteit van de energievoorziening in de Unie te waarborgen, c) energie-efficiëntie, energiebesparing en de ontwikkeling van nieuwe en duurzame energie te stimuleren; en d) de interconnectie van energienetwerken te bevorderen."*
16. In de memorie van toelichting (blz. 5) wordt het gebruik van artikel 194 VWEU als volgt gerechtvaardigd:
- "De rechtsgrondslag van dit initiatief is artikel 194, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat de Unie de bevoegdheid verleent om de maatregelen vast te stellen die noodzakelijk zijn om de doelstellingen van de Unie met betrekking tot het energiebeleid te verwezenlijken. Het voorstel heeft uitsluitend betrekking op de energiesector en draagt bij tot de doelstellingen van het energiebeleid van de Unie zoals uiteengezet in artikel 194, lid 1, en met name de werking van de energiemarkt door de harmonisatie van de monitoring, rapportage en regels voor de beperking van methaan, wat bijdraagt tot het behoud en de verbetering van het milieu."*
17. De in de memorie van toelichting gegeven rechtvaardiging van de keuze van de rechtsgrondslag is tweeledig: ten eerste zou het voorstel de werking van de energiemarkt overeenkomstig artikel 194, lid 1, punt a), waarborgen door de monitoring, rapportage en regels voor de beperking van methaan te harmoniseren, en ten tweede is het beperkt tot de energiesector.

---

<sup>10</sup> Zie bijvoorbeeld overweging 33, waarin wordt verwezen naar minimale harmonisatie.

18. Wat de eerste rechtvaardiging betreft, zij erop gewezen dat geen overweging of artikel van de voorgestelde verordening een verwijzing naar de werking van de energiemarkt bevat. De enige verwijzing naar een grensoverschrijdende dimensie is te vinden in overweging 52, waarin staat dat "[d]e aardopwarmingseffecten die door methaanemissies worden veroorzaakt, grensoverschrijdend [zijn]". Aan de andere kant blijkt uit de analyse van het doel en de inhoud ervan dat het voorstel gericht is op de vermindering van methaanemissies in de context van de klimaatverandering. De effecten ervan op de werking van de interne energiemarkt zijn slechts bijkomstig.
19. Het is inderdaad zo dat artikel 34 van de voorgestelde verordening voorziet in de wijziging van artikel 15 van [Verordening \(EU\) 2019/942<sup>11</sup>](#) betreffende ACER, dat is gebaseerd op artikel 194, lid 2, VWEU, door het volgende lid 5 toe te voegen:

*"5. ACER stelt om de drie jaar een reeks indicatoren en bijbehorende referentiewaarden vast en maakt deze openbaar beschikbaar voor de vergelijking van de investeringskosten per eenheid in verband met de meting, rapportage en beperking van de methaanemissies voor vergelijkbare projecten. Het doet aanbevelingen met betrekking tot indicatoren en referentiewaarden voor investeringskosten per eenheid voor het naleven van de verplichtingen uit hoofde van [deze verordening] overeenkomstig artikel 3 van [deze verordening]".*

Deze bepaling weerspiegelt artikel 3 van de voorgestelde verordening, waarin wordt bepaald dat de regelgevende autoriteiten bij de vaststelling of goedkeuring van de transmissie- of distributietarieven of de methoden rekening moeten houden met de gemaakte kosten en gedane investeringen om de verplichtingen op grond van deze verordening na te komen.

20. Deze bepalingen, die regelen hoe de kosten in verband met de maatregelen ter vermindering van methaanemissies moeten worden gefinancierd, zijn echter aanvullend en vereisen geen specifieke energiegerelateerde rechtsgrondslag.

---

<sup>11</sup> PB L 158 van 14.6.2019, blz. 22.

21. Wat de tweede rechtvaardiging betreft, hebben de maatregelen zelf weliswaar betrekking op de energiesector, maar bestaat het hoofddoel van het voorstel erin bij te dragen tot de bestrijding van de klimaatverandering door de methaanemissies in de olie-, gas- en steenkoolsectoren te verminderen. Het feit dat de inhoud van de maatregelen betrekking heeft op energie, is inherent aan de aard van de strijd tegen de klimaatverandering, die maatregelen op verschillende gebieden vereist om de gasuitstoot te verminderen. Systematisch gebruik of toevoeging, in dergelijke gevallen, van de rechtsgrondslagen die relevant zijn voor het betrokken beleidsterrein, zou ertoe leiden dat de rechtsgrondslag voor het milieu, en meer in het bijzonder de doelstelling van de bestrijding van de klimaatverandering, zonder voorwerp is<sup>12</sup>. Dit is het standpunt dat de Juridische Dienst van de Raad reeds heeft ingenomen met betrekking tot het Sociaal Klimaatfonds<sup>13</sup>.
22. In overeenstemming met deze redenering geeft artikel 194, lid 2, VWEU aan dat deze bepaling als rechtsgrondslag moet worden gebruikt "*onverminderd de toepassing van andere bepalingen van de Verdragen*".
23. In dit verband zij erop gewezen dat de Unieregels betreffende monitoring, rapportage en verificatie van CO<sub>2</sub>-emissies in de maritieme sector (Verordening (EU) 2015/757<sup>14</sup>) zijn vastgesteld op basis van artikel 192, lid 1, betreffende het milieubeleid. Hoewel ze enkel betrekking hebben op de maritieme sector, zijn die regels niet vastgesteld op basis van de vervoersrechtsgrondslag van artikel 100, lid 2, VWEU.

---

<sup>12</sup> Zie in dezelfde zin advies 2/00, "*Protocol van Cartagena*", reeds aangehaald, punt 40: "*Indien de interpretatie van de Commissie werd gevolgd, zou daardoor een groot deel van de specifieke verdragsbepalingen betreffende het milieubeschermingsbeleid zinledig worden aangezien, zodra zou komen vast te staan dat het optreden van de Gemeenschap implicaties zou kunnen hebben voor het handelsverkeer, het beoogde akkoord zou moeten worden gerekend tot de categorie akkoorden die tot de gemeenschappelijke handelspolitiek behoren. In dit verband zij opgemerkt, dat het milieubeleid met zoveel woorden wordt genoemd in artikel 3, lid 1, sub l, EG, op dezelfde voet als de gemeenschappelijke handelspolitiek, die in artikel 3, lid 1, sub b, EG wordt genoemd*".

<sup>13</sup> Zie voetnoot 25 in het advies van de Juridische Dienst van de Raad (doc. ST 7007/22).

<sup>14</sup> PB L 123 van 19.5.2015, blz. 55.

24. Hieruit volgt dat artikel 194, lid 2, VWEU, zoals voorgesteld door de Commissie, niet de juiste rechtsgrondslag is voor de voorgestelde verordening. Aangezien de voorgestelde verordening voornamelijk een milieudoel nastreeft en niet tegelijkertijd een aantal onlosmakelijk met elkaar verbonden doelstellingen nastreeft, zonder dat de ene secundair en indirect is ten opzichte van de andere, is het gebruik van artikel 192, lid 1, VWEU voldoende en is er geen andere rechtsgrondslag nodig.

#### **IV. CONCLUSIES**

25. Concluderend is de Juridische Dienst van de Raad de volgende mening toegedaan:
1. De voorgestelde verordening is een maatregel ter verwezenlijking van de milieudoelstellingen van artikel 191 VWEU, met name het behoud, de bescherming en de verbetering van de kwaliteit van het milieu en de bestrijding van de klimaatverandering.
  2. Bijgevolg is de voorgestelde verordening een milieumaatregel die betrekking heeft op methaanemissies in de energiesector en is de juiste en toereikende rechtsgrondslag voor de vaststelling ervan artikel 192, lid 1, VWEU.
  3. Artikel 194, lid 2, VWEU, dat door de Commissie wordt voorgesteld, is voor de voorgestelde verordening niet de juiste rechtsgrondslag.