



Briselē, 2022. gada 3. jūnijā
(OR. en)

9806/22

LIMITE

JUR 376
ENER 272
CLIMA 256
ENV 565

Starpiestāžu lieta:
2021/0423(COD)

JURIDISKĀ DIENESTA ATZINUMS ¹

Sūtītājs:	Juridiskais dienests
Temats:	Priekšlikums – Regula par metāna emisiju samazināšanu enerģētikas sektorā un ar ko groza Regulu (ES) 2019/942 – atbilstošs juridiskais pamats

I. IEVADS

1. Enerģētikas jautājumu darba grupas 2022. gada 28. aprīļa sanāksmē dažas delegācijas jautāja, vai LESD 194. panta 2. punkts, kas ir Komisijas ierosinātais juridiskais pamats priekšlikumam regulai par metāna emisiju samazināšanu enerģētikas sektorā ² (ierosinātā regula), ir piemērots un pietiekams, ņemot vērā spēcīgos vides aspektus, vai arī piemērotāks būtu LESD 192. panta 1. punkts, t.i., vides jomas juridiskais pamats. Šajā piezīmē ir atspoguļoti Padomes Juridiskā dienesta pārstāvja mutiskie komentāri.

¹ Šajā dokumentā iekļauti juridiski atzinumi, kas ir aizsargāti saskaņā ar 4. panta 2. punktu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (EK) Nr. 1049/2001 (2001. gada 30. maijs) par publisku piekļuvi Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas dokumentiem un kurus Eiropas Savienības Padome nav publicējusi. Padome patur visas likumīgās tiesības attiecībā uz jebkuru neatļautu publikāciju.

² [15063 2021 REV 1](#), [15063 2021 REV1 COR1](#), [15063 2021 ADD1](#), [15063 2021 ADD2](#), [15063 2021 ADD3](#).

2. Saskaņā ar iedibināto judikatūru Savienības akta juridiskais pamats nav atkarīgs no iestādes izpratnes par sasniedzamo mērķi, bet tas ir jānosaka saskaņā ar objektīviem kritērijiem, kurus var pārbaudīt tiesā, tostarp jo īpaši pasākuma mērķi un saturu ³: Ja tiesību akta pārbaudē tiek atklāts, ka tam ir divi mērķi vai divas sastāvdaļas, un ja vienu no tiem var atzīt par galveno vai izšķirošo, bet otram ir tikai palīgraksturs, tad šis tiesību akts ir jāpamato tikai ar vienu juridisko pamatu, proti, ar to, ar ko ir saistīts galvenais vai izšķirošais mērķis vai sastāvdaļa ⁴. Vienīgi tad, ja ir konstatēts, ka aktam vienlaicīgi ir vairāki nesaraunami saistīti mērķi, no kuriem neviens nav pakārtots un netiešs attiecībā uz pārējiem, šādam aktam izņēmuma kārtā var būt vairāki attiecīgi juridiskie pamati ⁵, ja vien šie juridiskie pamati neparedz procedūras, kas nav savstarpēji saderīgas ⁶.

II. IEROSINĀTĀS REGULAS MĒRKIS UN SATURS

3. Attiecībā uz ierosinātās regulas mērķi paskaidrojuma rakstā ir izklāstīts konteksts, kurā paskaidrots, ka "*priekšlikums ir balstīts uz Savienības 2030. gada klimata mērķrādītāja plānu un tā ietekmes novērtējumu. Klimata mērķrādītāja plāns, balstoties uz modelētiem scenārijiem, parādīja, ka ir iespējams sasniegt palielināto klimata mērķrādītāju – neto siltumnīcefekta gāzu samazinājumu par vismaz 55 % 2030. gadā un ka tas darītu iespējamu plūstošu virzību uz klimatneitralitāti 2050. gadā. Plānā arī ir uzsvērtā nepieciešamība kāpināt metāna emisiju samazināšanu.*" (izcēlums pievienots) (2. lpp.)

³ 1991. gada 11. jūnija spriedums, *Komisija / Padome ("Titāna dioksīds")*, [C- 300/89, EU:C:1991:244, 10. punkts](#);

⁴ Turpat 30. punkts un 2013. gada 22. oktobra spriedums, *Komisija / Padome*, [C-137/12, EU:C:2013:675](#), 53. punkts un tajā minētā judikatūra.

⁵ Iepriekš minētais spriedums "*Titanium dioxide*", C-300/89, 13. un 17. punkts; 1999. gada 23. februāra spriedums, *Parlaments / Padome*, [C-42/97](#), EU:C:2008:81, 38. punkts; Tiesas 2001. gada 6. decembra atzinums ("*Kartahenas protokols*"), [2/00](#), EU:C:2001:664, 23. punkts; 2006. gada 10. janvāra spriedums *Komisija / Padome ("Roterdamas konvencija")*, [C-94/03](#), EU:C:2006:2 un 2006. gada 10. janvāra spriedums *Komisija / Parlaments un Padome*, [C-178/03](#), EU:C:2006:4, 36 un 43. punkts.

⁶ Iepriekš minētais spriedums "*Titanium dioxide*", C-300/89, 17.–21. punkts.

4. Tajā ir arī norādīts, ka "[k]limata pārmaiņu starpvaldību padome (IPCC) atzīmē, ka, lai pasaule nepārsniegtu 2050. gada globālās temperatūras mērķrādītāju 1,5 °C (vai pat 2 °C), ir jāpanāk dziļi metāna emisiju samazinājumi līdz 2030. gadam. Jaunākajā IPCC ziņojumā ir uzsvērtā metāna loma, jo tas ir viena no galvenajām siltumnīcefekta gāzēm, kas vainojamas pie klimata pārmaiņām. Ziņojumā ir teikts, ka metāna līmeņi ir sasnieguši visu laiku augstāko atzīmi un krietni pārsniedz emisijas līmeņus, kas ir savietojami ar sasilšanas ierobežošanu līdz 1,5 °C. Tādēļ, lai palēninātu globālo sasilšanu un uzlabotu gaisa kvalitāti, ir vajadzīgs straujš, ātrs un noturīgs metāna emisiju samazinājums. Ir svarīgi atzīmēt – ziņojumā secināts, ka metāna palielināšanās atmosfērā ir cilvēku darbības rezultāts un ka vismaz kopš 2007. gada fosilās degvielas, līdztekus lauksaimniecībai (galvenokārt saistībā ar lauksaimniecības dzīvniekiem) un notekūdeņiem, ir lielā mērā vainojamas pie metāna emisiju pieauguma. 2030. gada klimata mērķrādītāja plāna ietekmes novērtējums liecina, ka ES pašus izmaksefektīvākos metāna emisiju ietaupījumus var panākt enerģētikas nozarē." (izcēlums pievienots) (1. lpp.)
5. Saskaņā ar paskaidrojuma rakstu (2. lpp., 2. rindkopa) "[r]egulas vispārīgais mērķis iekšējā enerģētikas tirgus darbības kontekstā, vienlaikus nodrošinot piegādes drošību Savienībā, ir saglabāt un uzlabot vidi, samazinot metāna emisijas no Savienībā ražotās vai patērētās fosilās enerģijas." (izcēlums pievienots)
6. Ierosinātās regulas apsvērumi atspoguļo šo mērķi. Regulas 1. apsvērumā ir izskaidrots, ka "[m]etāns – dabasgāzes galvenā sastāvdaļa – ir otrs nozīmīgākais klimata pārmaiņu veicinātājs aiz oglekļa dioksīda, un tas vainojams pie aptuveni trešās daļas no pašreizējās sasilšanas." Attiecīgi, kā minēts 68. apsvērumā, šīs regulas mērķis ir "metāna emisiju precīz[a] mērīšan[a], ziņošan[a], verifikācij[a] un samazināšan[a] enerģētikas sektorā."

7. Daudzos citos apsvērumos – lai gan dažos tiešāk nekā citos – tiek runāts par vidiska rakstura bažām.
- 3. apsvēruma: "*ANO Vides programmas un Klimata un tīra gaisa koalīcijas jaunākās aplēses liecina: ja, izmantojot pieejamos specifiskos pasākumus un papildu pasākumus saskaņā ar ANO prioritārajiem attīstības mērķiem, līdz 2030. gadam metāna emisijas izdotos samazināt par 45 %, tad globālā sasilšana līdz 2045. gadam būtu par 0,3 °C mazāka.*"
 - 6. apsvēruma: "*Metāna emisijas aptver Eiropas Klimata aktā noteiktie Savienības 2030. gada siltumnīcefekta gāzu samazināšanas mērķrādītāji un saistošie nacionālie emisiju samazināšanas mērķrādītāji saskaņā ar Regulu (ES) 2018/842. Tomēr pašlaik Savienības līmenī nav tiesiskā regulējuma, kas paredzētu konkrētus pasākumus, ar kuriem samazināt antropogēnās metāna emisijas enerģētikas nozarē. Turklāt, lai gan Direktīva 2010/75 par rūpnieciskajām emisijām attiecas uz metāna emisijām no minerāleļļas un gāzes pārstrādes, tā neattiecas uz citām darbībām enerģētikas nozarē.*"
 - 18. apsvēruma: "*Savienībai kā ANO Vispārējās konvencijas par klimata pārmaiņām (UNFCCC) un Parīzes nolīguma līgumslēdzējai pusei ir pienākums katru gadu sniegt inventarizācijas ziņojumu par antropogēnajām siltumnīcefekta gāzu emisijām, kas ir dalībvalstu nacionālo siltumnīcefekta gāzu inventarizācijas ziņojumu apkopojums, kurš sagatavots, izmantojot Klimata pārmaiņu starpvaldību padomes (IPCC) akceptētu labas prakses metodiku.*"
 - 20. apsvēruma: "*Valstu dati, kas paziņoti saskaņā ar UNFCCC ziņošanas noteikumiem, tiek iesniegti UNFCCC sekretariātam vajadzīgajā detalizācijas pakāpē saskaņā ar IPCC vadlīnijām. Šajā sakarā IPCC parasti iesaka izmantot augstākas detalizācijas pakāpes metodes tiem emisiju avotiem, kuri būtiski ietekmē valsts kopējo siltumnīcefekta gāzu inventarizācijas pārskatu tādos aspektos kā absolūtais līmenis, tendences vai nenoteiktība.*"

- 26. apsvēruma: "*Šīs regulas pamatā ir OGMP 2.0 satvars, ciktāl tas atbilst 24. un 25. apsvērumā minētajiem kritērijiem, kura mērķis ir palīdzēt ievākt uzticamus un neapstrīdamus datus, kas veido pietiekamu bāzi metāna emisiju monitoringam, un vajadzības gadījumā izstrādāt papildu pasākumus metāna emisiju turpmākai ierobežošanai.*"
 - 52. apsvēruma: "*Metāna emisiju ietekme uz globālo sasilšanu ir pārrobežu parādība.*"
8. Attiecībā uz saturu ierosinātajā regulā ir paredzēti noteikumi par metāna emisiju precīzu mērīšanu, ziņošanu un verifikāciju Savienības enerģētikas sektorā, par minēto emisiju samazināšanu, izmantojot obligātus noplūžu atklāšanas un novēršanas apsekojumus un ierobežojumus attiecībā uz novadīšanu atmosfērā un sadedzināšanu lāpā, un noteikumi par pārredzamības nodrošināšanu attiecībā uz metāna emisijām, kas saistītas ar Savienībā importēto fosilo enerģiju. Attiecībā uz materiālo piemērošanas jomu – ierosināto regulu piemēro metāna emisijām naftas, gāzes un ogļu nozarēs. (1. pants "Priekšmets un darbības joma")
9. Ierosinātās regulas pamatā ir trīs pīlāri, kas minēti Komisijas paziņojumā par ES metāna emisiju samazināšanas stratēģiju ⁷:
- a) operatoru darbībām tā uzliek mērīšanas, ziņošanas un verifikācijas (MZV) pienākumus attiecībā uz visiem metāna emisiju avotiem ES enerģētikas nozares komponentos (12., 20. un 25. pants);
 - b) tā uzliek pienākumus samazināt un monitorēt metāna emisijas (13., 22. un 26. pants):
 - ES operatoru pienākums savu darbību ietvaros veikt biežus noplūžu atklāšanas un novēršanas apsekojumus attiecībā uz visiem attiecīgajiem komponentiem (14. panta 1.–3. punkts);
 - pienākums nekavējoties vai pēc iespējas ātrāk veikt remontu (14. panta 4. punkts);

⁷ [COM\(2020\)633](#)

- pienākums pastāvīgi uzraudzīt komponentus, kas izraisa noplūdes (14. panta 5.–7. punkts);
 - aizliegums metānu novadīt atmosfērā un sistemātiski sadedzināt lāpā, izņemot ārkārtas apstākļus (15.–17. pants, 22., 23. pants un 26. panta 2. punkts);
 - dalībvalstu pienākums izstrādāt un īstenot mitigācijas plānus attiecībā uz neaktīviem urbumiem un nekavējoties samazināt emisijas, izmantojot obligātus noplūžu atklāšanas un novēršanas apsekojumus un aizliedzot novadišanu atmosfērā un sadedzināšanu lāpā (18. un 26. pants);
- c) tajā ierosināti dažādi instrumenti, kuru mērķis ir uzlabot informāciju par metāna emisijām, kas saistītas ar importēto fosilo enerģiju:
- importētāju pienākums sniegt informāciju par monitoringa, ziņošanas un verificācijas, kā arī mitigācijas pasākumiem [5. nodaļas 27. pants];
 - metāna pārredzamības datubāze, kurā ir informācija par eksportētājvalstu starptautiskajiem ziņošanas pienākumiem [5. nodaļas 28. pants];
 - Starptautiskā metāna emisiju observatorija [2. nodaļas 10. pants];
 - globālais monitoringa rīks, kas nodrošina informāciju par metāna emitētāju mērogu, sastopamību un atrašanās vietas (5. nodaļas 29. pants);
 - divpusēji dialogi ar fosilās enerģijas ražotājvalstīm, kurās ir lielākas metāna emisijas (5. nodaļa, 29. pants).

10. Tātad ierosinātā regula – atbilstīgi tās mērķim un saturam, kā izriet no tās pašreizējā formulējuma, – attiecas uz metāna emisiju samazināšanu enerģētikas sektorā visā Savienībā, ņemot vērā šo metāna emisiju ietekmi uz klimatu, jo īpaši saistībā ar klimata ārkārtas situāciju un Savienības klimatneitralitātes mērķrādītāju.

III. JURIDISKAIS NOVĒRTEJUMS

11. No 3.–10. punktā izklāstītās analīzes izriet, ka ierosinātās regulas mērķis ir veicināt metāna emisiju samazināšanu enerģētikas sektorā un līdzdalību cīņā pret klimata pārmaiņām, jo īpaši saistībā ar klimata ārkārtas situāciju un Savienības klimatneitralitātes mērķrādītāju. Tāpēc ir skaidrs, ka ierosinātās regulas izšķirošais mērķis ir veicināt cīņu pret klimata pārmaiņām, kas ir viens no galvenajiem vides politikas mērķiem saskaņā ar LESD 191. pantu.
12. Vides jomas juridiskais pamats – LESD 192. panta 1. punkts – ir galvenais juridiskais pamats lēmumam par rīcību, kas Savienībai jāveic, lai sasniegtu LESD 191. pantā minētos mērķus, proti, saglabāt, aizsargāt un uzlabot vides kvalitāti, aizsargāt cilvēku veselību, apdomīgi un racionāli izmantot dabas resursus, sekmēt starptautiska mēroga pasākumus, lai risinātu reģionālas un pasaules vides problēmas, un jo īpaši cīnīties pret klimata pārmaiņām. Kā norādījusi Tiesa, LESD 192. panta 1. punktā "*ir paredzēts Savienībai piešķirt lomu vides aizsardzības jomā un cīņā pret klimata izmaiņām*"⁸.
13. Lai gan ir neapstrīdami, ka pienākuma uzlikšana dalībvalstīm mērīt, monitorēt un mazināt metāna emisijas un uzlabot informāciju par tām var ietekmēt iekšējā enerģijas tirgus darbību, tomēr ir fakts, ka ierosinātās regulas konkrētais mērķis ir dot Eiropas Savienībai iespēju virzīties uz mērķi apkarot klimata pārmaiņas un panākt klimatneitralitāti, pamatojoties uz to, ka metāns savā kopējā devumā klimata pārmaiņās atpaliel tikai no oglekļa dioksīda un ir atbildīgs par aptuveni vienu trešdaļu no pašreizējās klimata sasilšanas. No fakta, ka ierosinātā regula attiecas tikai uz enerģētikas sektoru vai ka tā ietekmē enerģijas tirgu, nevar secināt, ka to var automātiski uzskatīt par enerģētikas politikas pasākumu LESD 194. panta⁹ nozīmē.

⁸ 2018. gada 21. jūnija spriedums lietā C-5/16 *Polija / Eiropas Parlaments un Padome*, EU:C:2018:483, 43. punkts.

⁹ Tāpat skatīt Tiesas argumentāciju 2014. gada 6. maija spriedumā *Komisija / Parlaments un Padome*, [C- 43/12](#), EU:C:2014:298.

14. Iepriekš veiktā ierosinātās regulas mērķa un satura pārbaude apstiprina, ka monitoringa, ziņošanas un mitigācijas pienākumi ir līdzekļi, ar kuriem virzīties uz mērķi – klimata pārmaiņu apkarošanu. Tāpēc LESD 192. panta 1. punkts ir pareizais ierosinātās regulas juridiskais pamats un ir pietiekams, jo gan tās mērķis, gan saturs galvenokārt attiecas uz ES vides politikas mērķiem. Šajā sakarā tiek arī norādīts, ka ierosinātā regula neliedz dalībvalstīm īstenot papildu pasākumus ar mērķi sasniegt vides aizsardzības mērķus saskaņā ar LESD 193. pantu ¹⁰.
15. Tomēr Komisija ierosināto regulu ir balstījusi uz LESD 194. panta 2. punktu. Šis noteikums ir juridiskais pamats pasākumiem, kuri vajadzīgi, lai sasniegtu enerģētikas politikas mērķus, kas noteikti 194. panta 1. punktā, kurā teikts:

"Saiistībā ar iekšējā tirgus izveidi un darbību un attiecībā uz vajadzību saglabāt un uzlabot vidi, Savienības enerģētikas politika, dalībvalstīm savstarpēji solidarizējoties, tiecas:
a) nodrošināt enerģijas tirgus darbību; b) nodrošināt energoapgādes drošību Savienībā;
c) veicināt energoefektivitāti un taupību, kā arī jaunu un neizsīkstošu enerģijas veidu attīstību; un d) veicināt enerģijas tīklu savstarpēju savienojamību."

16. Paskaidrojuma raksta 5. lappusē LESD 194.panta izmantošana ir pamatota šādi:

"Šīs iniciatīvas juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 194. panta 2. punkts, ar kuru Savienība tiek pilnvarota noteikt pasākumus, kas vajadzīgi, lai sasniegtu Savienības enerģētikas politikas mērķus. Priekšlikums attiecas tikai uz enerģētikas nozari un sekmē to Savienības enerģētikas politikas mērķu sasniegšanu, kas izklāstīti 194. panta 1. punktā, jo īpaši enerģijas tirgus darbību, saskaņojot noteikumus par metāna monitoringu, emisijas samazināšanu un ziņošanu par to un tādējādi veicinot vides saglabāšanu un uzlabošanu."

17. Paskaidrojuma rakstā ir sniegti divi juridiskā pamata izvēles pamatojumi: pirmkārt, priekšlikums nodrošinātu enerģijas tirgus darbību saskaņā ar 194. panta 1. punkta a) apakšpunktu, saskaņojot noteikumus par metāna monitoringu, emisijas samazināšanu un ziņošanu par to, un, otrkārt, tas attiecas tikai uz enerģētikas sektoru.

¹⁰ Skatīt, piemēram, 33. apsvērumu, kurā ir atsauce uz minimālu saskaņošanu.

18. Attiecībā uz pirmo pamatojumu jānorāda, ka nevienā ierosinātās regulas apsvērumā vai pantā nav atsauces uz enerģijas tirgus darbību. Vienīgā atsauce uz pārrobežu dimensiju ir minēta 52. apsvērumā, saskaņā ar kuru "[m]etāna emisiju ietekme uz globālo sasilšanu ir pārrobežu parādība". Gluži pretēji, no regulas mērķa un satura analīzes izriet, ka priekšlikums attiecas uz metāna emisiju samazināšanu klimata pārmaiņu kontekstā. Tā ietekme uz iekšējā enerģijas tirgus darbību ir papildinoša.
19. Ir taisnība, ka ar ierosinātās regulas 34. pantu tiek grozīts [Regulas \(ES\) 2019/942](#)¹¹ par ACER 15. pants, kura pamatā ir LESD 194. panta 2. punkts; pantam tiek pievienots šāds 5. punkts:
- "5. Reizi trijos gados ACER izstrādā un publisko indikatoru kopumu un attiecīgas atsauces vērtības, lai būtu iespējams salīdzināt vienības investīciju izmaksas, kas saistītas ar metāna emisiju mērīšanu, ziņošanu un samazināšanu salīdzināmos projektos. Tā sniedz ieteikumus par indikatoriem un atsauces vērtībām attiecībā uz vienības investīciju izmaksām, kas saistītas ar [šī regula] noteikto pienākumu izpildi saskaņā ar [šī regula] 3. pantu."*
- Šis noteikums atspoguļo ierosinātās regulas 3. pantu, kurā noteikts, ka, nosakot vai apstiprinot pārvades vai sadales tarifus vai metodikas, regulatīvajām iestādēm ir jāņem vērā, kādas izmaksas tām radušās un kādas investīcijas tās veikušas, lai izpildītu šajā regulā paredzētos pienākumus.
20. Tomēr šie noteikumi, ar kuriem nosaka, kā finansēt izmaksas, kas saistītas ar metāna emisiju samazināšanas pasākumiem, ir papildinoši un tiem nav vajadzīgs īpašs enerģētikas jomas juridiskais pamats.

¹¹ OV L 158, 14.6.2019., 22.–53. lpp.

21. Attiecībā uz otro pamatojumu – lai gan paši pasākumi patiešām attiecas uz enerģētikas sektoru, tas nemaina to, ka priekšlikuma galvenais mērķis ir veicināt cīņu pret klimata pārmaiņām, samazinot metāna emisijas naftas, gāzes un ogļu nozarē. Fakts, ka pasākumu saturs attiecas uz enerģētiku, ir saistīts ar cīņas pret klimata pārmaiņām būtību, kas prasa rīcību dažādās jomās, lai panāktu gāzu emisiju samazināšanu. Ja šādos gadījumos sistemātiski izmantotu vai pievienotu ar attiecīgo politikas jomu saistītos juridiskos pamatus, vides jomas juridiskajam pamatam un, konkrētāk, mērķim cīnīties pret klimata pārmaiņām, zustu jēga ¹². Šī ir nostāja, ko Padomes Juridiskais dienests jau ir pieņēmis attiecībā uz Sociālo klimata fondu ¹³.
22. Saskaņā ar šo argumentāciju LESD 194. panta 2. punktā ir norādīts, ka šis noteikums ir jāizmanto kā juridiskais pamats, "[n]eskarot citus Līgumu noteikumus".
23. Šajā sakarā ir vērts atzīmēt, ka Savienības noteikumi par CO2 emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju jūrniecības nozarē (Regula (ES) 2015/757) ¹⁴ tika pieņemti, pamatojoties uz 192. panta 1. punktu attiecībā uz vides politiku. Lai gan šie noteikumi attiecas tikai uz jūrniecības nozari, tie netika pieņemti, izmantojot LESD 100. panta 2. punktā minēto transporta jomas juridisko pamatu.

¹² Līdzīgā nozīmē skatīt minēto atzinumu 2/00, "Kartahenas protokols", 40. punkts, "Ja tiktu pieņemta Komisijas interpretācija, tā faktiski padarītu lielā mērā liekas konkrētas Līguma tiesību normas vides aizsardzības politikas jomā, jo tiklīdz tiku atzīts, ka Kopienas darbība var ietekmēt tirdzniecību, paredzētais līgums ierindotos tirdzniecības politikas līgumu kategorijā. Jānorāda, ka EKL 3. panta 1. punkta l) apakšpunktā ir tieša atsauce uz vides politiku līdzīgi, kā šī paša panta b) apakšpunktā ir atsauce uz kopējo tirdzniecības politiku."

¹³ Skatīt 25. zemsvītras piezīmi Padomes Juridiskā dienesta atzinumā, dok. ST 7007/22.

¹⁴ OV L 123, 19.5.2015., 55. lpp.

24. No tā izriet, ka Komisijas ierosinātais LESD 194. panta 2. punkts nav pareizais ierosinātās regulas juridiskais pamats. Tā kā ar ierosināto regulu īsteno galvenokārt vides aizsardzības mērķi un tajā vienlaicīgi nav izvirzīti vairāki nesaraunami saistīti mērķi, no kuriem neviens nav pakārtots un netiešs attiecībā uz pārējiem, LESD 192. panta 1. punkta izmantošana ir pietiekama, un nav vajadzīgs cits juridiskais pamats.

IV. SECINĀJUMI

25. Nobeigumā Padomes Juridiskais dienests uzskata, ka:

25. Ierosinātā regula ir pasākums, kas paredzēts, lai sasniegtu LESD 191. pantā noteiktos vides mērķus, jo īpaši mērķi saglabāt, aizsargāt un uzlabot vides kvalitāti un cīnīties pret klimata pārmaiņām;

26. tādējādi ierosinātā regula ir vides pasākums, kas aptver metāna emisijas enerģētikas nozarē, un pareizais un pietiekams juridiskais pamats tās pieņemšanai ir LESD 192. panta 1. punkts.

27. Komisijas ierosinātais LESD 194. panta 2. punkts nav pareizais ierosinātās regulas juridiskais pamats.