



Bryssel, 3. kesäkuuta 2022
(OR. en)

9806/22

LIMITE

JUR 376
ENER 272
CLIMA 256
ENV 565

Toimielinten välinen asia:
2021/0423(COD)

OIKEUDELLISEN YKSIKÖN KANNANOTTO¹

Lähtettäjä: Oikeudellinen yksikkö

Asia: Ehdotus asetukseksi metaanipäästöjen vähentämisestä energia-alalla ja
asetuksen (EU) 2019/942 muuttamisesta – Asianmukainen oikeusperusta

I JOHDANTO

1. Energiatyöryhmän kokouksessa 28. huhtikuuta 2022 muutamat valtuuskunnat kysyivät, onko SEUT 194 artiklan 2 kohta, joka on komission ehdottama oikeusperusta komission asetusehdotukselle metaanipäästöjen vähentämisestä energia-alalla², jäljempänä 'asetusehdotus', asianmukainen ja riittävä, kun otetaan huomioon tärkeät ympäristönäkökohdat, vai olisiko SEUT 192 artiklan 1 kohta eli ympäristöalan oikeusperusta asianmukaisempi. Tässä ilmoituksessa toistetaan neuvoston oikeudellisen yksikön edustajan suullinen puheenvuoro.

¹ Tämä asiakirja sisältää oikeudellisen lausunnon, joka kuuluu Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun suojan piiriin ja jota Euroopan unionin neuvosto ei ole julkistanut yleisölle. Neuvosto pidättää itselleen mahdollisuuden käyttää kaikkia laillisia oikeuksiaan, jos lausunto julkaistaan luvatta.

² [15063 2021 REV 1](#), [15063 2021 REV1 COR1](#), [15063 2021 ADD1](#), [15063 2021 ADD2](#), [15063 2021 ADD3](#)

2. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti unionin säädöksen oikeusperusta ei perustu toimielimen ymmärrykseen tavoitellusta päämäärästä, vaan se on määritettävä tuomioistuimen tutkittavissa olevien objektiivisten seikkojen, erityisesti muun muassa toimen tavoitteen ja sisällön, pohjalta³. Jos toimea tarkasteltaessa ilmenee, että sillä on kaksi eri tarkoitusta tai että siinä on kahdenlaisia tekijöitä, ja jos toinen näistä on yksilöitävissä toimen pääasialliseksi tai määrääväksi tarkoitukseksi tai tekijäksi, kun taas toinen on ainoastaan liitännäinen tekijä, on käytettävä yhtä oikeudellista perustaa, toisin sanoen sitä, jota toimen pääasiallinen tai määräävä tarkoitus taikka tekijä edellyttää⁴. Vain poikkeuksellisesti, jos voidaan osoittaa, että säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista mikään ei ole toiseen nähden toisarvoinen ja välillinen, tällaista säädöstä annettaessa voidaan käyttää useaa eri oikeusperustaa⁵, paitsi jos näissä oikeusperustoissa määrätään toisiinsa nähden yhteensopimattomista menettelyistä⁶.

II ASETUSEHDOTUKSEN TAVOITE JA SISÄLTÖ

3. Asetusehdotuksen tavoitteen osalta perusteluissa esitetään ehdotuksen tausta, jossa selitetään, että "[e]hdotus perustuu unionin vuoden 2030 ilmastotavoitesuunnitelmaan ja sen vaikutustenarviointiin. Ilmastotavoitesuunnitelmassa osoitettiin mallinnettujen skenaarioiden perusteella, että nostettu ilmastotavoite, joka koskee kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämistä vähintään 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä, on toteutettavissa ja mahdollistaa sujuvan kehityspolun kohti ilmastoneutraaliutta vuonna 2050. Siinä korostetaan myös tarvetta lisätä metaanipäästöjen vähennyksiä." (alleviivaus lisätty) (s. 2)

³ Tuomio 11.6.1991, *komissio v. neuvosto* ("titaanidioksidi"), [C- 300/89](#), [ECLI:EU:C:1991:244](#), 10 kohta.

⁴ Sama kuin edellä ja tuomio 22.10.2013, *komissio v. neuvosto*, [C-137/12](#), [ECLI:EU:C:2013:675](#), 53 kohta ja siinä mainittu oikeuskäytäntö.

⁵ Edellä mainittu tuomio (*titaanidioksidi*), C-300/89, 13 ja 17 kohta; tuomio 23.2.1999, *parlamentti v. neuvosto*, [C-42/97](#), ECLI:EU:C:1999:81, 38 kohta; yhteisöjen tuomioistuimen lausunto, 6.12.2001 ("*Cartagenan pöytäkirja*"), [2/00](#); ECLI:EU:C:2001:664; 23 kohta; tuomio, 10.1.2006, *komissio v. neuvosto* ("*Rotterdamin yleissopimus*"), [C-94/03](#), ECLI:EU:C:2006:2 ja tuomio, 10.1.2006, *komissio v. parlamentti ja neuvosto*, [C-178/03](#), ECLI:EU:C:2006:4, 36–43 kohta.

⁶ Edellä mainittu tuomio (*titaanidioksidi*), C-300/89, 17–21 kohta.

4. Lisäksi siinä todetaan, että "[h]allitustenvälinen ilmastonmuutospaneeli, jäljempänä 'IPCC', on todennut, että metaanipäästöjä on vähennettävä huomattavasti vuoteen 2030 mennessä, jotta pysytään vuoden 2050 maailmanlaajuisessa lämpötilatavoitteessa eli että lämpötila nousee enintään 1,5 °C (tai edes enintään 2 °C). IPCC:n tuoreimmassa raportissa korostetaan, että metaani on yksi pääasiallisista kasvihuonekaasuista, jotka ovat vastuussa ilmastonmuutoksesta. Raportissa todetaan, että metaanipäästöt ovat suurempia kuin koskaan ja ylittävät selvästi päästötasot, joilla lämpeneminen voitaisiin rajoittaa 1,5 °C:seen. Siksi metaanipäästöjä on vähennettävä jyrkästi, nopeasti ja kestävästi maailman lämpenemisen hidastamiseksi ja ilmanlaadun parantamiseksi. On tärkeää huomata, että raportin johtopäätösten mukaan metaanin lisääntyminen ilmakehässä johtuu ihmisen toiminnasta ja fossiiliset polttoaineet ovat ainakin vuodesta 2007 lähtien edistäneet metaanipäästöjen kasvua merkittävästi maatalouden (pääasiassa karjan) ja jäteveden ohella. Vuoden 2030 ilmastotavoitteita koskevan suunnitelman vaikutustenarvioinnissa todetaan, että metaanipäästövähennyksiä voidaan toteuttaa EU:ssa kustannustehokkaimmin energia-alalla." (alleviivaus lisätty) (s. 1)
5. Perustelujen mukaan (sivu 2, kappale 2) "[a]setuksen yleisenä tavoitteena on energian sisämarkkinoiden toiminnan yhteydessä säilyttää ympäristön tila ja parantaa sitä vähentämällä EU:ssa tuotetun tai kulutetun fossiilisen energian metaanipäästöjä ja samanaikaisesti varmistaa unionin toimitusvarmuus." (alleviivaus lisätty)
6. Asetusehdotuksen johdanto-osan kappaleissa on otettu huomioon tämä tavoite. Johdanto-osan 1 kappaleessa selitetään, että "[m]aakaasun pääkomponentin, metaanin, ilmastonmuutosta voimistava vaikutus on hiilidioksidin jälkeen suurin, ja sen osuus lämpenemisestä on tällä hetkellä noin kolmannes." Näin ollen johdanto-osan 68 kappaleessa esitetyn mukaisesti asetuksen tavoitteena on "energia-alan metaanipäästöjen tarkka mittaaminen, raportointi, todentaminen ja vähentäminen".

7. Useissa muissa johdanto-osan kappaleissa, joissakin suuremmin kuin toisissa, viitataan ympäristöä koskeviin huolenaiheisiin:
- johdanto-osan 3 kappale: *"Yhdistyneiden kansakuntien ympäristöohjelman ja ilmastoa ja puhdasta ilmaa koskevan koalition hiljattaisten arvioiden mukaan vähentämällä metaanipäästöjä 45 prosenttia vuoteen 2030 mennessä Yhdistyneiden kansakuntien (YK) ensisijaisten kehitystavoitteiden mukaisten kohdennettujen toimenpiteiden ja lisätoimenpiteiden avulla maailman lämpenemistä voitaisiin vähentää 0,3 °C:lla vuoteen 2045 mennessä."*
 - johdanto-osan 6 kappale: *"Metaanipäästöt sisältyvät unionin vuoden 2030 kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteisiin, jotka on vahvistettu eurooppalaisessa ilmastolaissa, sekä asetuksen (EU) 2018/842 mukaisiin sitoviin kansallisiin päästöjen vähennystavoitteisiin. Tällä hetkellä ei kuitenkaan ole olemassa unionin tason oikeudellista kehystä, jossa säädettäisiin erityisistä toimenpiteistä ihmisen toiminnasta aiheutuvien metaanipäästöjen vähentämiseksi energia-alalla. Teollisuuden päästöistä annettu direktiivi 2010/75 kattaa mineraaliöljyn ja -kaasun jalostuksen metaanipäästöt mutta ei muita energia-alan toimia."*
 - johdanto-osan 18 kappale: *"Ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) ja Pariisin sopimuksen osapuolena unionin on laadittava ihmisen toiminnasta aiheutuvista kasvihuonekaasupäästöistä vuosittain inventaarioraportti, joka on kooste jäsenvaltioiden kansallisista kasvihuonekaasuinventaarioraportteista ja laadittu hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) hyväksymien hyvien käytäntöjen mukaisesti."*
 - johdanto-osan 20 kappale: *"UNFCCC:n raportointimääräysten nojalla raportoidut maakohtaiset tiedot toimitetaan UNFCCC:n sihteeristölle IPCC:n ohjeita noudattaen raportoinnin eri tasojen mukaisesti. Tässä yhteydessä IPCC ehdottaa yleensä korkeamman tason menetelmien käyttöä silloin, kun on kyse päästölähteistä, jotka vaikuttavat merkittävästi maan kasvihuonekaasuinventaarioon absoluuttisen tason, suuntauksen tai epävarmuustekijän osalta."*

- johdanto-osan 26 kappale: "*Tämä asetus perustuu OGMP 2.0 -kehykseen siltä osin kuin se täyttää johdanto-osan 24 ja 25 kappaleessa tarkoitetut perusteet, jotta voidaan edistää luotettavien ja tarkkojen tietojen keräämistä, jotka olisivat riittävä perusta metaanipäästöjen seuraamiselle, ja tarvittaessa kehittää lisätoimia metaanipäästöjen vähentämiseksi edelleen.*"
 - johdanto-osan 52 kappale: "*Metaanipäästöjen aiheuttamat ilmaston lämpenemistä edistävät vaikutukset ovat rajat ylittäviä.*"
8. Sisällön osalta asetusehdotuksessa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unionin energia-alan metaanipäästöjen tarkkaa mittaamista, raportointia ja todentamista, näiden päästöjen vähentämistä vuotojen pakollisilla tunnistus- ja korjauskartoituksilla ja tuuletuksen ja soihdutuksen rajoituksilla sekä metaanipäästöjä koskevan avoimuuden varmistamista fossiilisen energian tuonnissa unioniin. Aineellisen soveltamisalan osalta asetusehdotusta sovelletaan öljy-, kaasu- ja hiilialojen metaanipäästöihin. (1 artikla "Kohde ja soveltamisala")
9. Asetusehdotus perustuu EU:n strategiasta metaanipäästöjen vähentämiseksi annetun komission tiedonannon⁷ kolmeen pilariin:
- a) Siinä asetetaan EU:n energia-alan komponenttien kaikkia metaanipäästöjen lähteitä koskevat mittaus-, raportointi- ja todentamisvelvoitteet (12, 20 ja 25 artikla) EU:n toimijoiden harjoittaman toiminnan yhteydessä.
 - b) Siinä asetetaan velvoitteita metaanipäästöjen vähentämiseksi ja tarkkailemiseksi (13, 22 ja 26 artikla):
 - EU:n toimijoiden on tehtävä säännöllisiä vuotojen tunnistus- ja korjauskartoituksia, jotka koskevat kaikkia asiaankuuluvia komponentteja niiden toiminnan yhteydessä (14 artiklan 1–3 kohta);
 - Velvollisuus tehdä korjaukset välittömästi tai mahdollisimman pian (14 artiklan 4 kohta);

⁷ [COM\(2020\)633](#)

- Velvollisuus seurata jatkuvasti vuotavia osia (14 artiklan 5–7 kohta);
 - Tuuletuksen ja rutiininomaisen soihdutuksen kieltäminen poikkeustapauksia lukuun ottamatta (15–17, 22 ja 23 artikla sekä 26 artiklan 2 kohta);
 - Jäsenvaltioiden velvollisuus laatia ja panna täytäntöön vähentämissuunnitelmia, jotka koskevat ei-toiminnassa olevia lähteitä, ja vähentää välittömästi päästöjä vuotojen pakollisen tunnistamisen ja korjaamisen sekä tuuletuksen ja soihdutuksen kieltämisen avulla (18 ja 26 artikla).
- c) Siinä ehdotetaan erilaisia välineitä, joilla voitaisiin parantaa tietoja fossiiliseen tuontienergiaan liittyvistä metaanipäästöistä:
- Tuojien velvollisuus toimittaa tietoja tarkkailu-, raportointi- ja todentamis- sekä vähentämistoimenpiteistä [5 luku, 27 artikla];
 - Metaanin avoimuustietokanta, jossa on tietoja viejämaiden kansainvälisistä raportointivelvoitteista [5 luku, 28 artikla];
 - Kansainvälinen metaanipäästöjen seurantakeskus [2 luku, 10 artikla];
 - Maailmanlaajuinen tarkkailutyökalu metaanipäästöjen suuruusluokan, toistuvuuden ja sijainnin osoittamiseksi [5 luku, 29 artikla];
 - Kahdenväliset vuoropuhelut sellaisten fossiilista energiaa tuottavien maiden kanssa, joissa metaanipäästöt ovat suurimmat [5 luku, 29 artikla].
10. Asetusehdotuksen tavoite ja sisältö, sellaisina kuin ne ilmenevät ehdotuksen tosiasiallisesta sanamuodosta, koskevat siten metaanipäästöjen vähentämistä energia-alalla kaikkialla unionissa kyseisten metaanipäästöjen ilmastovaikutuksen vuoksi, erityisesti ilmastohätätilan ja unionin ilmastoneutraaliustavoitteen yhteydessä.

III OIKEUDELLINEN ARVIOINTI

11. Edellä 3–10 kohdassa esitetystä analyysistä käy ilmi, että asetusehdotuksen tarkoituksena on edistää energia-alan metaanipäästöjen vähentämistä ja osallistua ilmastonmuutoksen torjuntaan erityisesti ottaen huomioon ilmastohätätilan ja unionin ilmastoneutraaliustavoitteen. Sen vuoksi on selvää, että asetusehdotuksen keskeisenä tarkoituksena on edistää ilmastonmuutoksen torjuntaa, joka on yksi SEUT 191 artiklan mukaisista ympäristöpolitiikan päätavoitteista.
12. Ympäristöä koskeva oikeusperusta, SEUT 192 artiklan 1 kohta, on pääasiallinen oikeusperusta päätettäessä toimista, jotka unionin on toteutettava, jotta saavutettaisiin SEUT 191 artiklassa tarkoitettut tavoitteet eli ympäristön laadun säilyttäminen, suojele ja parantaminen, ihmisten terveyden suojele, luonnonvarojen harkittu ja järkevä käyttö, sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjuminen. Kuten unionin tuomioistuin on todennut, SEUT 192 artiklan 1 kohdassa "*tarkoituksena on antaa unionille rooli ympäristön säilyttämisessä ja ilmastonmuutoksen torjunnassa*"⁸.
13. Vaikka on kiistatonta, että metaanipäästöjen mittaamista, tarkkailua ja vähentämistä sekä tietojen parantamista koskevien velvoitteiden asettaminen jäsenvaltioille voi vaikuttaa energian sisämarkkinoiden toimintaan, asetusehdotuksen erityisenä tavoitteena on kuitenkin mahdollistaa Euroopan unionin pyrkiminen kohti ilmastonmuutoksen torjuntaa ja ilmastoneutraaliuden saavuttamista koskevaa tavoitetta, ottaen huomioon, että metaanilla on hiilidioksidin jälkeen suurin ilmastonmuutosta voimistava vaikutus ja sen osuus nykyisestä ilmaston lämpenemisestä on noin kolmannes. Siitä, että asetusehdotus rajoittuu energia-alaan tai että se vaikuttaa energiamarkkinoihin, ei voida päätellä, että sitä voitaisiin automaattisesti pitää SEUT 194 artiklassa tarkoitettuna energiapoliittisena toimenpiteenä⁹.

⁸ Tuomio 21.6.2018, C-5/16, *Puola v. Euroopan parlamentti ja neuvosto*, ECLI:EU:C:2018:483, 43 kohta.

⁹ Ks. vastaavasti unionin tuomioistuimen perustelut 6.5.2014 annetussa tuomiossa, *komissio v. parlamentti ja neuvosto*, [C-43/12](#), ECLI:EU:C:2014:298.

14. Asetusehdotuksen tavoitteen ja sisällön tarkastelu edellä vahvistaa, että tarkkailua, raportointia ja vähentämistä koskevat velvoitteet tarjoavat keinot pyrkiä ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevaan tavoitteeseen. Sen vuoksi asianmukainen ja riittävä oikeusperusta asetusehdotukselle on SEUT 192 artiklan 1 kohta, koska sekä ehdotuksen tavoite että sisältö liittyvät ensisijaisesti EU:n ympäristöpoliittisiin tavoitteisiin. Tässä yhteydessä on myös todettava, että asetusehdotus ei estä jäsenvaltioita pyrkimästä edelleen ympäristönsuojelua koskevia tavoitteita pidemmälle SEUT 193 artiklan mukaisesti¹⁰.

15. Komissio on kuitenkin käyttänyt asetusehdotuksen perustana SEUT 194 artiklan 2 kohtaa. Tämä määräys muodostaa oikeusperustan toimenpiteille, jotka ovat tarpeen 194 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen energiapoliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Kyseisessä kohdassa todetaan seuraavaa:

"Sisämarkkinoiden toteuttamisen ja toiminnan yhteydessä sekä ympäristön säilyttämistä ja sen tilan parantamista koskevan vaatimuksen huomioon ottaen unionin energiapolitiikalla pyritään jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun hengessä: a) varmistamaan energiamarkkinoiden toimivuus; b) varmistamaan energian toimitusvarmuus unionissa; c) edistämään energiatehokkuutta ja energiansäästöä sekä uusiin ja uusiutuviin energialähteisiin perustuvien energiamuotojen kehittämistä; ja d) edistämään energiaverkkojen yhteenliittämistä."

16. Perusteluissa SEUT 194 artiklan käyttöä perustellaan sivulla 5 seuraavasti:

"Tämän aloitteen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 194 artiklan 2 kohta, jossa annetaan unionille valtuudet säätää unionin energiapolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavista toimenpiteistä. Ehdotus koskee ainoastaan energia-alaa, ja sillä edistetään 194 artiklan 1 kohdassa esitettyjä unionin energiapoliittisia tavoitteita, erityisesti energiamarkkinoiden toimivuutta, yhdenmukaistamalla metaanin tarkkailu-, raportointi- ja vähennyssäätöjä, jotka edistävät ympäristön säilyttämistä ja parantamista."

17. Perusteluissa esitetään kaksi perustelua oikeusperustan valinnalle: ensinnäkin ehdotuksella varmistettaisiin energiamarkkinoiden toimivuus 194 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti yhdenmukaistamalla metaania koskevat tarkkailu-, raportointi- ja vähentämissäännöt, ja toiseksi se rajoittuu energia-alaan.

¹⁰ Ks. esimerkiksi johdanto-osan 33 kappale, jossa viitataan vähimmäistason yhdenmukaistamiseen.

18. Ensimmäisen perustelun osalta on huomattava, että missään asetusehdotuksen johdanto-osan kappaleessa tai artiklassa ei viitata energiamarkkinoiden toimivuuteen. Ainoa viittaus rajat ylittävään ulottuvuuteen on johdanto-osan 52 kappaleessa, jonka mukaan "*[m]etaanipäästöjen aiheuttamat ilmaston lämpenemistä edistävät vaikutukset ovat rajat ylittäviä*". Päinvastoin sen tavoitteen ja sisällön analyysistä käy ilmi, että ehdotuksessa käsitellään metaanipäästöjen vähentämistä ilmastonmuutoksen yhteydessä. Ehdotuksen vaikutukset energian sisämarkkinoiden toimivuuteen ovat toissijaisia.

19. On totta, että asetusehdotuksen 34 artiklalla muutetaan Euroopan unionin energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirastoa (ACER) koskevan [asetuksen \(EU\) 2019/942¹¹](#) 15 artiklaa, joka perustuu SEUT 194 artiklan 2 kohtaan, lisäämällä siihen seuraava 5 kohta:

"5. ACERin on joka kolmas vuosi laadittava ja asetettava julkisesti saataville indikaattorit ja vastaavat viitearvot vertailukelpoisten hankkeiden metaanipäästöjen mittaamiseen, raportointiin ja vähentämiseen liittyvien yksikköinvestointikustannusten vertailua varten. Sen on annettava suosituksia indikaattoreista ja vertailuarvoista, jotka koskevat [tämän asetuksen] mukaisten velvoitteiden täyttämistä [tämän asetuksen] 3 artiklan mukaisesti."

Tämä säännös vastaa asetusehdotuksen 3 artiklaa, jonka mukaan sääntelyviranomaisten on siirto- tai jakelutariffeja tai menetelmiä vahvistaessaan tai hyväksyessään otettava huomioon asetusehdotuksen mukaisten velvoitteiden noudattamisesta aiheutuvat kustannukset ja investoinnit.

20. Nämä säännökset, joissa määritetään, miten metaanipäästöjen vähentämiseen tähtääviin toimenpiteisiin liittyvät kustannukset rahoitetaan, ovat kuitenkin toissijaisia eivätkä edellytä erityistä energia-alan oikeusperustaa.

¹¹ EUVL L 158, 14.6.2019, s. 22–53.

21. Toisen perustelun osalta on todettava, että vaikka toimenpiteet sinänsä liittyvätkin energia-alaan, ehdotuksen päätavoitteena on edistää ilmastonmuutoksen torjuntaa vähentämällä öljy-, kaasu- ja hiilialojen metaanipäästöjä. Se, että toimenpiteiden sisältö liittyy energiaan, on olennainen osa ilmastonmuutoksen torjuntaa, joka edellyttää toimia useilla eri aloilla kaasupäästöjen vähentämiseksi. Jos tällaisissa tapauksissa käytettäisiin tai lisättäisiin järjestelmällisesti kyseisen politiikan alan kannalta merkityksellisiä oikeusperustoja, ympäristöä koskeva oikeusperusta ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjunnan tavoite menettäisivät tarkoituksensa¹². Neuvoston oikeudellinen yksikkö omaksui tämän kannan myös sosiaalisen ilmastorahaston osalta¹³.
22. Tämän päättelyn mukaisesti SEUT 194 artiklan 2 kohdassa todetaan, että kyseistä määräystä on käytettävä oikeusperustana "*sanotun kuitenkaan rajoittamatta perussopimusten muiden määräysten soveltamista*".
23. Tässä yhteydessä on syytä huomata, että meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevat unionin säännöt asetuksessa (EU) 2015/757¹⁴ hyväksyttiin ympäristöpolitiikkaa koskevan 192 artiklan 1 kohdan perusteella. Vaikka nämä säännöt koskevat vain meriliikennealaa, niitä ei annettu käyttämällä liikennettä koskevaa oikeusperustaa, joka on SEUT 100 artiklan 2 kohdassa.

¹² Ks. vastaavasti edellä mainittu lausunto 2/00, 'Kartagenan pöytäkirja', kohta 40. "*Jos komission tulkinta hyväksyttäisiin, se johtaisi siihen, että perustamissopimuksen ympäristönsuojelupolitiikkaa koskevat erityiset määräykset menettäisivät suurelta osin merkityksensä, sillä aina kun yhteisön toiminta voi vaikuttaa kauppaan, suunniteltu sopimus pitäisi luokitella yhteiseen kauppapolitiikkaan kuuluviin sopimuksiin. On todettava, että ympäristöpolitiikka mainitaan EY 3 artiklan 1 kohdan 1 alakohdassa nimenomaisesti eli samalla tavoin kuin yhteinen kauppapolitiikka, johon viitataan saman määräyksen b alakohdassa.*"

¹³ Ks. neuvoston oikeudellisen yksikön kannanotto, asiak. ST 7007/22, alaviite 25.

¹⁴ EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55.

24. Tästä seuraa, että komission ehdottama SEUT 194 artiklan 2 kohta ei ole asianmukainen oikeusperusta asetusehdotukselle. Koska asetusehdotuksella on pääasiassa ympäristöön liittyvä tavoite eikä sillä ole samanaikaisesti useita tavoitteita, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista mikään ei ole toiseen nähden toisarvoinen ja välillinen, SEUT 192 artiklan 1 kohdan käyttäminen on riittävää eikä muuta oikeusperustaa tarvita.

IV LOPUKSI

25. Neuvoston oikeudellinen yksikkö katsoo, että
25. asetusehdotus on toimenpide, jolla pyritään saavuttamaan SEUT 191 artiklassa asetetut ympäristötavoitteet, erityisesti ympäristön laadun säilyttämistä, suojelua ja parantamista sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevat tavoitteet;
26. asetusehdotus on näin ollen ympäristötoimenpide, joka kattaa energia-alan metaanipäästöt, ja asianmukainen ja riittävä oikeusperusta sen hyväksymiselle on SEUT 192 artiklan 1 kohta;
27. komission ehdottama SEUT 194 artiklan 2 kohta ei ole asianmukainen oikeusperusta asetusehdotukselle.
-