



Bryssel den 3 juni 2022  
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796  
SCHENGEN 61  
SCH-EVAL 78  
FRONT 234  
MIGR 179  
ENFOPOL 310  
IXIM 155  
ASILE 71  
COMIX 295

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

---

Föreg. dok. nr: 9397/22

Komm. dok. nr: 9478/22

---

Ärende: Det allmänna tillståndet i Schengenområdet – rapport om läget i Schengen

---

**I. Under första halvåret 2022 stärkte rådet sina verktyg för förvaltning av Schengensamarbetet**

Ett Schengenråd har inrättats för att säkerställa bättre övergripande styrning på ministernivå. Detta sammanträde för första gången den 3 mars. Schengenrådets arbete stöds av särskilda verktyg, särskilt den årliga rapporten om tillståndet i Schengenområdet och en barometer som regelbundet ska läggas fram av kommissionen. Kommissionen kommer också att bidra till en god förberedelse av arbetet och till uppföljningen av de beslut som fattats genom att utse en Schengensamordnare som ska ha ett nära samarbete med rådets organ. De förslag om styrelseformer som ordförandeskapet lade fram i början av sexmånadersperioden har därför börjat förverkligas i enlighet med riktlinjerna i rådets dokument 6234/22 av den 23 februari 2022.

Rådet nådde också viktiga milstolpar i översynen av utvärderingsmekanismen för Schengen. Den 3 mars antog rådet en allmän riktlinje om förordningen om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket. Efter att ha beaktat Europaparlamentets yttrande kommer texten att läggas fram för rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 10 juni som en A-punkt för slutligt antagande. Den uppdaterade utvärderingsmekanismen kommer att göra det möjligt att identifiera större trender eller systemsvårigheter och att ge Schengenrådet möjlighet att fastställa politiska riktlinjer.

Samtidigt fortsatte arbetet med de olika väsentliga delarna av Schengenregelverket (interoperabilitet mellan informationssystem, polissamarbete, skydd av de yttre gränserna osv.) i syfte att göra vårt gemensamma område starkare och mer motståndskraftigt.

Översynen av kodexen om Schengengränserna, som måste slutföras, är också en viktig del av detta paket.

## **II. Kommissionen har nyligen lagt fram en rapport om tillståndet i Schengenområdet.**

I rapporten om tillståndet i Schengen (COM (2022) 301 final/2) görs en bedömning av följande prioriteringar:

- Bättre förvaltning av Schengensamarbetet (kommissionen föreslår i sin rapport en ”Schengencykel”).
- Framsteg i genomförandet av strategin för ett starkare och mer motståndskraftigt Schengenområde.
- Den aktuella situationen i Schengenområdet (situationen vid de yttre respektive inre gränserna, fullbordandet av Schengenområdet).
- Förstärkning av åtgärderna för polissamarbete.
- Prioriteringar från Schengenutvärderingarna (i synnerhet på områdena förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, återvändande, polissamarbete, Schengens informationssystem (SIS) och uppgiftsskydd).

***Ministrarna uppmanas att framföra sina synpunkter på de viktigaste brister och riktlinjer som tas upp i denna rapport.***

### **III. Mot bakgrund av dessa diskussioner och dokument föreslår ordförandeskapet att rådet fortsätter arbetet med följande åtgärder under de kommande månaderna:**

#### **1. Politisk styrning:**

- Sammankalla Schengenrådet fyra gånger om året för att ge den politiska och strategiska inriktning som krävs för att Schengenområdet ska fungera väl.
- Bygga vidare på den regelbundna barometer som lagts fram av kommissionen, den rapport om tillståndet i Schengenområdet som läggs fram en gång om året samt de analyser och rekommendationer som härrör från utvärderingsmekanismen för Schengen.
- Bygga vidare på den Schengensamordnare som utsetts av kommissionen.

#### **2. Utvärderingsmekanismen:**

- Genomföra den nya förordningen från och med den 1 oktober 2022.
- Utveckla utbytet av god praxis som identifierats under utvärderingarna och samla dem i ett kompendium.

#### **3. Kodex om Schengengränserna, yttre gränser, inre gränser:**

- Slutföra översynen av kodexen om Schengengränserna.
- Integrerad gränsförvaltning: definiera en flerårig strategisk vision för den europeiska integrerade gränsförvaltningen på grundval av det rådgivande policydokumentet från kommissionen.
- Frontex: fortsätta utplaceringen av den stående styrkan. Stärka styrelsens förvaltning. Genomföra rekryteringsförfarandet för den verkställande direktören. Säkerställa rekrytering av övervakare av grundläggande rättigheter. Utveckla byråns yttre åtgärder (statusavtal, samarbetsavtal). Förbereda den utvärdering som förväntas ske i slutet av 2023.
- Genomförande av systematiska kontroller vid de yttre gränserna: stärka de tekniska och mänskliga resurserna.
- De inre gränserna: främjande av kompletterande åtgärder för att säkerställa ett väl fungerande Schengenområde.

#### **4. Polissamarbete:**

- Genomföra Europols nya mandat från och med den 28 juni 2022.
- Främja de åtgärder som föreslås i rådets rekommendation om de inre säkerhetsstyrkornas operativa samarbete (t.ex. genomförande av en plattform för administrativt och logistiskt stöd för gemensamma patruller och andra gemensamma insatser).
- Fortsätta förhandlingarna om direktivet om informationsutbyte och Prüm II-förordningen.
- Utveckla interoperabiliteten hos radiokommunikationsnäten.

#### **5. Schengens informationssystem (SIS):**

- Så snart som möjligt, före utgången av 2022, genomföra den uppgraderade versionen av SIS, vilket kommer att göra det möjligt för användartjänsterna att ha nya funktioner.
- Se till att de nationella Sirenekontoren fungerar väl.
- Fullt ut använda sökfunktionen för fingeravtryck.

#### **6. Interoperabilitet mellan RIF-informationssystem:**

Säkerställa att tidsplanerna för införandet av de olika informationssystemen (SIS, in- och utresesystemet, Etias) är förenliga med målet att uppnå interoperabilitet senast i slutet av 2023, samtidigt som villkoren för smidiga kontroller vid de yttre gränserna säkerställs.

#### **7. Återvändandepolitik:**

Genomföra de åtgärder som planeras på detta område inom ramen för den första etappen av strategin för migration och asyl. I synnerhet fortsätta det operativa arbete som utförs inom ramen för Mocadem och av återvändandesamordnaren.

**8. Viseringspolitik:**

Stärka systemen för övervakning av den liberalisering som redan beviljats, särskilt när det gäller system för medborgarskap genom investeringar, och se till att det inte föreligger några risker i samband med detta.

**9. Uppgiftsskydd:**

Vid genomförandet av Schengenregelverket säkerställa att de förfaranden som fastställs i den allmänna dataskyddsförordningen respekteras.

**10. Särskild situation för vissa medlemsstater som ännu inte tillämpar hela regelverket:**

Fastställa hur man ska gå vidare med de tillämpliga förfarandena.

*Ministrarna uppmanas att framföra sina synpunkter på dessa allmänna riktlinjer för rådets åtgärder under de kommande månaderna.*

---