



Bruselj, 3. junij 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	9397/22
Št. dok. Kom.:	9478/22
Zadeva:	Splošno stanje v schengenskem območju – poročilo o stanju schengenske ureditve

I. Svet je v prvi polovici leta 2022 okrepil svoja orodja za upravljanje schengenskega območja.

Ustanovljen je bil t. i. Schengenski svet, ki bo zagotavljal boljše splošno usmerjanje na ministrski ravni. Prvič se je sestal 3. marca. Pri svojem delu uporablja posebna orodja, zlasti letno poročilo o stanju schengenske ureditve in barometer, ki ga bo Komisija redno predstavljala. Komisija bo z imenovanjem koordinatorja za schengensko območje, ki bo tesno sodeloval s telesi Sveta, pomagala tudi pri ustrezni pripravi dela in nadaljnjih ukrepih na podlagi sprejetih odločitev. Predlogi glede upravljanja, ki jih je predsedstvo predstavilo na začetku svojega polletnega predsedovanja, so se torej začeli udejanjati v skladu s smernicami iz dokumenta Sveta ST 6234/22 z dne 23. februarja 2022.

Svet je dosegel tudi pomembne mejnike pri pregledu schengenskega ocenjevalnega mehanizma. Namreč 3. marca je sprejel splošni pristop glede uredbe o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Po upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta bo besedilo Svetu PNZ predloženo v dokončno sprejetje kot točka pod „A“ na seji 10. junija. S prenovljenim ocenjevalnim mehanizmom bo mogoče ugotoviti glavne trende ali sistemske težave, Schengenski svet pa bo lahko določil politične smernice.

Hkrati se je nadaljevalo delo v zvezi z različnimi bistvenimi elementi schengenskega pravnega reda (interoperabilnost informacijskih sistemov, policijsko sodelovanje, varovanje zunanjih meja itd.), da bi naše skupno območje postalo močnejše in odpornejše.

Bistveni del tega svežnja je tudi pregled zakonika o schengenskih mejah, ki ga je prav tako treba dokončati.

II. Komisija je ravnokar predstavila poročilo o stanju schengenske ureditve.

V poročilu o stanju schengenske ureditve (dokument COM(2022) 301 final /2) so povzete naslednje prednostne naloge:

- krepitev upravljanja schengenskega območja (Komisija v poročilu predlaga „schengenski cikel“);
- napredek pri izvajanju strategije za močnejše in odpornejše schengensko območje;
- trenutno stanje v schengenskem območju (razmere na zunanjih mejah, razmere na notranjih mejah, dokončanje schengenskega območja);
- krepitev ukrepov policijskega sodelovanja;
- prednostne naloge, ki izhajajo iz schengenskega ocenjevanja (zlasti na naslednjih področjih: upravljanje zunanjih meja, vizumska politika, vračanje, policijsko sodelovanje, Schengenski informacijski sistem (SIS), varstvo podatkov).

Ministri in ministrice naj izrazijo mnenje o glavnih pomanjkljivostih in smernicah iz tega poročila.

III. Predsedstvo na podlagi teh prizadevanj in dokumentov predlaga, naj Svet v naslednjih mesecih obravnava naslednje ukrepe:

1. Politično upravljanje:

- Schengenski svet naj se sestane štirikrat na leto, da zagotovi politične in strateške smernice, potrebne za dobro delovanje schengenskega območja;
- pri tem naj se opira na barometer, ki ga Komisija redno predstavlja, poročilo o stanju schengenske ureditve, ki se predstavi enkrat na leto, ter analize in priporočila, ki izhajajo iz schengenskega ocenjevalnega mehanizma;
- opira naj se na koordinatorja za schengensko območje, ki ga imenuje Komisija.

2. Ocenjevalni mehanizem:

- nova uredba naj se izvaja od 1. oktobra 2022;
- uvede naj se izmenjava dobrih praks, ugotovljenih med ocenjevanjem, ki naj se združijo v zbirko.

3. Zakonik o schengenskih mejah, zunanje meje, notranje meje:

- dokonča naj se pregled zakonika o schengenskih mejah;
- integrirano upravljanje meja: opredeli naj se večletna strateška vizija za integrirano evropsko upravljanje meja na podlagi političnih smernic Komisije;
- Frontex: napotitev stalne enote naj se nadaljuje; okrepi naj se upravljanje s strani upravnega odbora; izvede naj se postopek zaposlovanja izvršnega direktorja; zaposlijo naj se opazovalci za temeljne pravice; razvije naj se zunanje delovanje agencije (sporazumi o statusu, delovni dogovori); pripravi naj se ocena, ki se pričakuje do konca leta 2023;
- izvaja naj se sistematični nadzor na zunanjih mejah: okrepijo naj se tehnični in človeški viri.
- notranje meje: spodbujanje spremljevalnih ukrepov za zagotavljanje dobrega delovanja schengenskega območja.

4. Policijsko sodelovanje:

- novi mandat Europolu naj se uporablja od 28. junija 2022;
- spodbujajo naj se ukrepi iz priporočila Sveta o operativnem sodelovanju notranjih varnostnih sil (npr.: vzpostavitev platforme za upravno in logistično podporo skupnim patroljam in drugim skupnim operacijam);
- nadaljujejo naj se pogajanja o direktivi o izmenjavi informacij in uredbi Prüm II;
- razvije naj se interoperabilnost radiokomunikacijskih omrežij.

5. Schengenski informacijski sistem (SIS):

- čim prej, še pred koncem leta 2022, naj se uvede posodobljena različica SIS, ki bo službam uporabnicam omogočila uporabo novih funkcij;
- zagotovi naj se dobro delovanje nacionalnih uradov SIRENE;
- v celoti naj se izkoristi funkcija iskanja po prstnih odtisih.

6. Interoperabilnost informacijskih sistemov za PNZ:

poskrbi naj se, da bodo časovnice uvedbe različnih informacijskih sistemov (SIS, vstopno-izstopni sistem, ETIAS) skladne s ciljem dokončanja interoperabilnosti do konca leta 2023, hkrati naj bodo zagotovljeni pogoji za nemoten nadzor na zunanjih mejah.

7. Politika vračanja:

izvajajo naj se predvideni tozadevni ukrepi v okviru prve faze na področju migracij in azila; zlasti naj se nadaljujejo operativna prizadevanja v okviru mehanizma MOCADDEM ter operativna prizadevanja koordinatorja za vračanje.

8. Vizumska politika:

okrepijo naj se mehanizmi spremljanja že odobrenih liberalizacij, zlasti glede programov državljanstva za naložbe, in zagotavlja naj se, da ni s tem povezanih tveganj.

9. Varstvo podatkov:

v okviru izvajanja schengenskega pravnega reda naj se zagotavlja spoštovanje postopkov iz splošne uredbe o varstvu podatkov

10. Posebni položaj nekaterih držav članic, ki še ne uporabljajo pravnega reda v celoti:

opredelijo naj se nadaljnji koraki v zvezi z uporabo ustreznih postopkov.

Ministri in ministrice naj v naslednjih mesecih izrazijo mnenje o teh splošnih smernicah za ukrepanje Sveta.
