

Bruxelles, 3 iunie 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	9397/22
Nr. doc. Csie:	9478/22
Subiect:	Situația generală a spațiului Schengen – raport privind situația spațiului Schengen

I. În prima jumătate a anului 2022, Consiliul și-a consolidat instrumentele de guvernanță a spațiului Schengen.

A fost instituit un Consiliu Schengen pentru a asigura o mai bună coordonare generală la nivel ministerial. Acesta s-a reunit pentru prima dată la 3 martie. Activitatea Consiliului Schengen este sprijinită de instrumente specifice, în special de Raportul anual privind situația spațiului Schengen și de un barometru care urmează să fie prezentat periodic de către Comisie. Comisia va contribui, de asemenea, la pregătirea corespunzătoare a lucrărilor și la monitorizarea deciziilor care vor fi luate, prin numirea unui coordonator Schengen care va colabora îndeaproape cu organismele Consiliului. Prin urmare, propunerile privind guvernanta prezentate de președinție la începutul acestui semestru au început să se materializeze, în conformitate cu orientările stabilite în documentul Consiliului nr. 6234/22 din 23 februarie 2022.

De asemenea, Consiliul a parcurs etape importante în revizuirea mecanismului de evaluare Schengen. La 3 martie, Consiliul a adoptat o abordare generală cu privire la Regulamentul privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen. După luarea în considerare a avizului Parlamentului European, textul este propus spre adoptare finală în cadrul Consiliului JAI din 10 iunie, ca punct „A”. Mecanismul de evaluare astfel revizuit va permite identificarea tendințelor majore sau a dificultăților sistemice și va permite Consiliului Schengen să definească orientări politice.

În același timp, au continuat lucrările cu privire la diferite elemente esențiale ale acquis-ului Schengen (interoperabilitatea sistemelor de informații, cooperarea polițienească, protecția frontierelor externe etc.), cu scopul de a face spațiul nostru comun mai puternic și mai rezilient.

Revizuirea Codului frontierelor Schengen, care trebuie finalizată, este, de asemenea, o parte esențială a acestui pachet.

II. Comisia a prezentat recent un Raport privind situația spațiului Schengen.

Raportul privind situația spațiului Schengen [*documentul COM (2022) 301 final/2*] trece în revistă următoarele priorități:

- consolidarea guvernantei Schengen (în raportul său, Comisia propune un „ciclu Schengen”);
- progresele înregistrate în punerea în aplicare a Strategiei pentru un spațiu Schengen mai puternic și mai rezilient;
- situația actuală a spațiului Schengen (situația la frontierele externe și la cele interne, finalizarea spațiului Schengen);
- consolidarea măsurilor de cooperare polițienească;
- prioritățile care rezultă din evaluările Schengen (în special în următoarele domenii: gestionarea frontierelor externe; politica în domeniul vizelor; returnarea; cooperarea polițienească; sistemul de informații Schengen – SIS; protecția datelor).

Miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la principalele deficiențe și orientări identificate în acest raport.

III. În lumina acestor lucrări și documente, președinția propune Consiliului să urmărească acțiunile de mai jos în lunile următoare:

1. Guvernanța politică:

- convocarea Consiliului Schengen de patru ori pe an pentru a oferi direcția politică și strategică necesară pentru buna funcționare a spațiului Schengen;
- bazarea, în acest context, pe barometrul prezentat periodic de Comisie, pe Raportul privind situația spațiului Schengen, prezentat o dată pe an, precum și pe analizele și recomandările care decurg din mecanismul de evaluare Schengen;
- recurgera la coordonatorul Schengen numit de Comisie.

2. Mecanismul de evaluare:

- punerea în aplicare a noului regulament începând cu 1 octombrie 2022;
- dezvoltarea schimburilor de bune practici identificate în timpul evaluărilor, reunindu-le într-un compendiu.

3. Codul frontierelor Schengen, frontiere externe, frontiere interne:

- finalizarea revizuirii Codului frontierelor Schengen;
- gestionarea integrată a frontierelor: definirea unei viziuni strategice multianuale pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor, pe baza documentului de orientări politice al Comisiei;
- Frontexul: continuarea mobilizării corpului permanent; consolidarea guvernantei de către Consiliul de administrație; punerea în aplicare a procedurii de recrutare a directorului executiv; asigurarea recrutării de observatori pentru drepturile fundamentale; dezvoltarea acțiunii externe a agenției (acorduri privind statutul, acorduri de lucru); pregătirea evaluării preconizate pentru sfârșitul anului 2023;
- punerea în aplicare a unor controale sistematice la frontierele externe: consolidarea resurselor tehnice și umane.
- frontierele interne: promovarea unor măsuri de însoțire pentru a asigura buna funcționare a spațiului Schengen.

4. Cooperarea polițienească:

- punerea în aplicare a noului mandat al Europolului începând cu 28 iunie 2022;
- promovarea măsurilor propuse în Recomandarea Consiliului privind cooperarea operațională a forțelor de securitate internă (de exemplu, crearea unei platforme de sprijin administrativ și logistic pentru patrurile comune și alte operațiuni comune);
- continuarea negocierilor referitoare la Directiva privind schimbul de informații și la Regulamentul Prüm II;
- dezvoltarea interoperabilității rețelelor de radiocomunicații.

5. Sistemul de informații Schengen – SIS:

- punerea în aplicare cât mai curând posibil, înainte de sfârșitul anului 2022, a versiunii actualizate a SIS, care va permite serviciilor pentru utilizatori să dispună de noi funcționalități;
- asigurarea bunei funcționări a birourilor naționale SIRENE;
- utilizarea pe deplin a funcționalității de căutare a amprentelor digitale.

6. Interoperabilitatea sistemelor de informații JAI:

asigurarea compatibilității calendarelor pentru implementarea diferitelor sisteme de informații (SIS, sistemul de intrare/ieșire, ETIAS) în scopul realizării interoperabilității până la sfârșitul anului 2023, asigurând în același timp condițiile pentru buna desfășurare a controalelor la frontierele externe.

7. Politica de returnare:

punerea în aplicare a acțiunilor prevăzute pentru această temă în cadrul primei etape privind migrația și azilul. În special, continuarea activității operaționale desfășurate în cadrul MOCADDEM și de coordonatorul pentru returnare.

8. Politica privind vizele:

consolidarea mecanismelor de monitorizare a liberalizării deja instituite, în special în ceea ce privește sistemele de acordare a cetățeniei pentru investitori, și asigurarea faptului că nu există riscuri asociate.

9. Protecția datelor:

asigurarea faptului că, în punerea în aplicare a acquis-ului Schengen, sunt respectate procedurile prevăzute în RGPD.

10. Situația specială a anumitor state membre care nu aplică încă întregul acquis:

definirea unei căi de urmat în ceea ce privește urmărirea procedurilor aplicabile.

Miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la aceste orientări generale pentru activitățile Consiliului în lunile următoare.