

Bruksela, 3 czerwca 2022 r.
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	9397/22
Nr dok. Kom.:	9478/22
Dotyczy:	Ogólny stan strefy Schengen – sprawozdanie na temat stanu strefy Schengen

I. W pierwszej połowie 2022 r. Rada usprawniła swoje narzędzia zarządzania strefą Schengen

Utworzono Radę ds. Schengen w celu zapewnienia lepszego ogólnego sterowania na szczeblu ministerialnym. Po raz pierwszy Rada ds. Schengen zebrała się 3 marca. Podstawą jej prac są konkretne narzędzia, w szczególności roczne sprawozdanie na temat stanu strefy Schengen oraz barometr, regularnie przedstawiane przez Komisję. Komisja będzie również brać udział we właściwym przygotowaniu prac oraz w monitorowaniu podjętych decyzji i w tym celu wyznaczy koordynatora ds. Schengen, który będzie ściśle współpracować z organami Rady. Propozycje dotyczące zarządzania przedstawione przez prezydencję na początku semestru zaczęto zatem realizować, zgodnie z wytycznymi zawartymi w dokumencie Rady nr 6234/22 z 23 lutego 2022 r.

Rada podjęła również ważne działania w kwestii przeglądu mechanizmu oceny Schengen. 3 marca przyjęła podejście ogólne do rozporządzenia w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Po uwzględnieniu opinii Parlamentu Europejskiego tekst rozporządzenia przedstawiono Radzie ds. WSiSW, aby przyjęła go ostatecznie 10 czerwca jako punkt A. Odnowiony mechanizm oceny umożliwi identyfikację głównych tendencji lub systemowych trudności oraz pozwoli Radzie ds. Schengen określić wytyczne polityczne.

Jednocześnie kontynuowano prace nad różnymi podstawowymi elementami dorobku Schengen (interoperacyjnością systemów informacyjnych, współpracą policyjną, ochroną granic zewnętrznych itp.) z myślą o wzmocnieniu naszej wspólnej przestrzeni i zwiększeniu jej odporności.

Zasadniczą częścią tych prac jest również wymagający sfinalizowania przegląd kodeksu granicznego Schengen.

II. Niedawno Komisja przedstawiła sprawozdanie na temat stanu strefy Schengen

W sprawozdaniu na temat stanu strefy Schengen (*dokument COM (2022) 301final /2*) podsumowano następujące kwestie priorytetowe:

- wzmocnienie zarządzania strefą Schengen (w swoim sprawozdaniu Komisja proponuje „cykl Schengen”);
- postępy we wdrażaniu strategii na rzecz silniejszej i bardziej odpornej strefy Schengen;
- obecna sytuacja w strefie Schengen (sytuacja na granicach zewnętrznych, sytuacja na granicach wewnętrznych, ukończenie tworzenia strefy Schengen);
- wzmocnienie środków współpracy policyjnej;
- priorytety wynikające z ocen Schengen (zwłaszcza w następujących obszarach: zarządzanie granicami zewnętrznymi; polityka wizowa; powroty; współpraca policyjna; system informacyjny Schengen (SIS); ochrona danych).

Ministrowie są proszeni o wyrażenie opinii na temat głównych niedociągnięć i wytycznych wskazanych w przedmiotowym sprawozdaniu.

III. W świetle tych prac i dokumentów prezydencja proponuje, aby w najbliższych miesiącach Rada kontynuowała następujące działania:

1. Zarządzanie polityczne:

- zwoływanie cztery razy w roku Rady ds. Schengen w celu politycznego i strategicznego ukierunkowania działań niezbędnych do zapewnienia właściwego funkcjonowania strefy Schengen;
- korzystanie w tym celu z barometru przedstawianego regularnie przez Komisję, sprawozdania na temat stanu strefy Schengen przedstawianego raz w roku, a także z analiz i zaleceń wynikających z mechanizmu oceny Schengen;
- korzystanie z prac koordynatora ds. Schengen wyznaczonego przez Komisję.

2. Mechanizm oceny:

- stosowanie nowego rozporządzenia od 1 października 2022 r.;
- rozwijanie wymiany dobrych praktyk wskazanych podczas ocen i utworzenie zbioru dobrych praktyk.

3. Kodeks graniczny Schengen, granice zewnętrzne, granice wewnętrzne:

- zakończenie przeglądu kodeksu granicznego Schengen;
- zintegrowane zarządzanie granicami: określenie strategicznej wieloletniej wizji europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami na podstawie dokumentu Komisji zawierającego wytyczne polityczne;
- Frontex: kontynuacja rozmieszczania stałej służby; wzmocnienie roli kierowniczej zarządu; wdrożenie procedury rekrutacji dyrektora wykonawczego; zapewnienie rekrutacji obserwatorów praw podstawowych; rozwijanie działań zewnętrznych agencji (umowy o statusie, porozumienia robocze); przygotowanie oceny zaplanowanej na koniec 2023 r.;
- wprowadzenie regularnych kontroli na granicach zewnętrznych: zwiększenie zasobów technicznych i ludzkich.
- granice wewnętrzne: promowanie środków uzupełniających w celu zagwarantowania należytego funkcjonowania strefy Schengen.

4. Współpraca policyjna:

- wdrożenie nowego mandatu Europolu od 28 czerwca 2022 r.;
- promowanie środków zaproponowanych w zaleceniu Rady w sprawie współpracy operacyjnej sił bezpieczeństwa wewnętrznego (np. utworzenie platformy wsparcia administracyjnego i logistycznego dla wspólnych patroli i innych wspólnych operacji);
- kontynuowanie negocjacji w sprawie dyrektywy o wymianie informacji i rozporządzenia Prüm II;
- rozwijanie interoperacyjności sieci łączności radiowej.

5. System informacyjny Schengen (SIS):

- możliwie szybkie (przed końcem 2022 r.) wdrożenie zaktualizowanej wersji SIS, która umożliwi użytkownikom korzystanie z nowych funkcji;
- zapewnienie właściwego funkcjonowania krajowych biur SIRENE;
- pełne wykorzystywanie funkcji wyszukiwania odcisków palców.

6. Interoperacyjność systemów informacyjnych w obszarze WSiSW:

zapewnienie, aby harmonogramy wdrażania różnych systemów informacyjnych (SIS, system wjazdu/wyjazdu, ETIAS) były zgodne z celem, jakim jest osiągnięcie interoperacyjności do końca 2023 r., przy zagwarantowaniu warunków umożliwiających sprawne kontrole na granicach zewnętrznych.

7. Polityka powrotowa:

realizacja działań przewidzianych w tym zakresie w ramach pierwszego etapu w dziedzinie migracji i azylu; w szczególności kontynuowanie prac operacyjnych prowadzonych w ramach MOCADDEM i przez koordynatora ds. powrotów.

8. Polityka wizowa:

wzmocnienie ustaleń dotyczących monitorowania już przyznanej liberalizacji,
w szczególności w kontekście programów obywatelstwa dla inwestorów, oraz wykluczenie
związanego z tym ryzyka.

9. Ochrona danych:

zapewnienie, w ramach wdrażania dorobku Schengen, przestrzegania procedur określonych
w RODO.

**10. Szczególna sytuacja niektórych państw członkowskich, które nie stosują jeszcze całego
dorobku Schengen:**

określenie dalszych działań w zakresie kontynuacji mających zastosowanie procedur.

*Ministrowie są proszeni o wyrażenie opinii na temat powyższych ogólnych wytycznych co do
działań Rady w najbliższych miesiącach.*
