



Brussel, 3 juni 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	9397/22
nr. Comdoc.:	9478/22
Betreft:	Algemene staat van de Schengenruimte - Verslag over de staat van Schengen

I. In de eerste helft van 2022 heeft de Raad zijn governance-instrumenten voor de Schengenruimte versterkt

Er is een "Raad Schengen" opgericht om te zorgen voor een betere algemene sturing op ministerieel niveau. Deze Raad kwam voor het eerst bijeen op 3 maart. De werkzaamheden van de "Raad Schengen" worden ondersteund door specifieke instrumenten, met name het "jaarlijkse verslag over de staat van Schengen" en een barometer die de Commissie geregeld zal presenteren. De Commissie zal ook bijdragen aan de goede voorbereiding van de werkzaamheden en aan de follow-up van de genomen besluiten, door een Schengencoördinator aan te wijzen die nauw met de Raadsinstanties zal samenwerken. De voorstellen inzake governance die aan het begin van dit halfjaar door het voorzitterschap zijn gedaan, beginnen dus zichtbaar te worden, overeenkomstig de richtsnoeren in Raadsdocument nr. 6234/22 van 23 februari 2022.

De Raad heeft ook belangrijke stappen gezet bij de herziening van het Schengenevaluatiemechanisme. Op 3 maart heeft de Raad een algemene oriëntatie aangenomen over de verordening betreffende de instelling en de werking van een evaluatiemechanisme voor de controle en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis. De tekst zal, met het oog op definitieve aanneming en rekening houdend met het advies van het Europees Parlement, op 10 juni als A-punt worden voorgelegd aan de Raad JBZ. Het vernieuwde evaluatiemechanisme zal het mogelijk maken belangrijke trends of systeemproblemen te identificeren en de Raad Schengen in staat stellen politieke richtsnoeren vast te stellen.

Tegelijkertijd is er verder gewerkt aan de verschillende essentiële elementen van het Schengenacquis (interoperabiliteit van informatiesystemen, politieke samenwerking, bescherming van de buitengrenzen, enz.), teneinde onze gemeenschappelijke ruimte sterker en veerkrachtiger te maken.

De herziening van de Schengengrenscore, die moet worden afgerond, vormt ook een essentieel onderdeel van dit pakket.

II. De Commissie heeft onlangs een "verslag over de staat van Schengen" gepresenteerd.

In het "verslag over de staat van Schengen" (*COM(2022) 301 final/2*) wordt de balans opgemaakt van de volgende prioriteiten:

- versterking van de Schengengovernance (de Commissie stelt in haar verslag een "Schengencyclus" voor);
- vooruitgang bij de uitvoering van de strategie voor een sterkere en veerkrachtigere Schengenruimte;
- de huidige situatie van de Schengenruimte (situatie aan de buitengrenzen, situatie aan de binnengrenzen, voltooiing van de Schengenruimte);
- versterking van de maatregelen op het gebied van politieke samenwerking;
- de prioriteiten die voortvloeien uit de Schengenevaluaties (op gebieden als: het beheer van de buitengrenzen; het visumbeleid; het terugkeersysteem; de politieke samenwerking; het Schengeninformatiesysteem (SIS); de gegevensbescherming).

De ministers wordt verzocht hun mening te geven over de belangrijkste tekortkomingen en richtsnoeren die in dit verslag worden genoemd.

III. In het licht van deze besprekingen en documenten stelt het voorzitterschap voor dat de Raad de komende maanden de volgende acties voortzet:

1. Politieke governance:

- de "Raad Schengen" vier keer per jaar bijeenroepen om de politieke en strategische richting aan te geven die nodig is voor de goede werking van de Schengenruimte;
- hiervoor voortbouwen op de regelmatig door de Commissie gepresenteerde barometer, het jaarlijkse "verslag over de staat van Schengen" en de analyses en aanbevelingen die voortvloeien uit het Schengenevaluatiemechanisme;
- een beroep doen op de door de Commissie benoemde Schengencoördinator.

2. Evaluatiemechanisme:

- de nieuwe verordening vanaf 1 oktober 2022 uitvoeren;
- de uitwisseling van goede praktijken die tijdens de evaluaties zijn vastgesteld, ontwikkelen en samenbrengen in een compendium.

3. Schengengrenscore, buitengrenzen, binnengrenzen:

- de herziening van de Schengengrenscore afronden;
- een geïntegreerd beheer van de grenzen: een meerjarige strategische visie voor Europees geïntegreerd grensbeheer vaststellen, op basis van het beleidsdocument van de Commissie;
- Frontex: de inzet van het permanente korps voortzetten; de governance door de raad van bestuur versterken; de aanwervingsprocedure voor de uitvoerend directeur uitvoeren; zorgen voor de aanwerving van grondrechtenfunctionarissen; het externe optreden van het agentschap ontwikkelen (statusovereenkomsten, werkregelingen); de evaluatie die eind 2023 verwacht wordt voorbereiden;
- systematische controles aan de buitengrenzen uitvoeren: versterken van de technische en personele middelen;
- binnengrenzen: bevorderen van begeleidende maatregelen om de goede werking van het Schengengebied te waarborgen.

4. Politieke samenwerking:

- vanaf 28 juni 2022 uitvoering geven aan het nieuwe mandaat van Europol;
- de maatregelen bevorderen die worden voorgesteld in de aanbeveling van de Raad betreffende operationele samenwerking door de binnenlandse veiligheidstroepen (zoals de oprichting van een platform voor administratieve en logistieke steun voor gezamenlijke patrouilles en andere gezamenlijke operaties);
- de onderhandelingen over de richtlijn voor de uitwisseling van informatie en de Prüm II-verordening voortzetten;
- de interoperabiliteit van radiocommunicatienetwerken ontwikkelen.

5. Schengeninformatiesysteem (SIS):

- zo spoedig mogelijk, vóór eind 2022, de geactualiseerde versie van het SIS uitvoeren, zodat de diensten die er gebruik van maken over nieuwe functionaliteiten kunnen beschikken;
- voor de goede werking van de nationale Sirene-bureaus zorgen;
- ten volle gebruikmaken van de zoekfunctie voor vingerafdrukken.

6. Interoperabiliteit van JBZ-informatiesystemen:

ervoor zorgen dat de tijdschema's voor de uitrol van de verschillende informatiesystemen (SIS, inreis-uitreisysteem, Etias) verenigbaar zijn met de doelstelling om tegen eind 2023 interoperabiliteit tot stand te brengen, en tegelijkertijd zorgen voor soepele controles aan de buitengrenzen.

7. Terugkeerbeleid:

de op dit gebied geplande acties in het kader van de 1e fase inzake migratie en asiel uitvoeren. Met name de operationele werkzaamheden in het kader van Mocadem en van de terugkeercoördinator voortzetten.

8. Visumbeleid:

de regelingen voor het toezicht op de reeds verleende liberalisering versterken, met name ten aanzien van CBI-regelingen, en waarborgen dat er geen risico's aan verbonden zijn.

9. Gegevensbescherming:

ervoor zorgen dat bij de uitvoering van het Schengenacquis de procedures van de AVG worden nageleefd.

10. Bijzondere situatie van bepaalde lidstaten die het acquis nog niet volledig toepassen:

een koers uitstippelen voor de voortzetting van de toepasselijke procedures.

De ministers wordt verzocht hun mening te geven over deze algemene richtsnoeren voor het optreden van de Raad in de komende maanden.
