



Brüsszel, 2022. június 3.
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Előző dok. sz.:	9397/22
Biz. dok. sz.:	9478/22
Tárgy:	A schengeni térség általános helyzete – Jelentés a schengeni térség helyzetéről

I. 2022 első felében a Tanács megerősítette a schengeni térség irányítási eszközeit

Létrehozták a Schengen Tanácsot a miniszteri szintű jobb általános irányítás biztosítása érdekében. A Schengen Tanács első alkalommal március 3-án ülésezett. A „Schengen Tanács” munkáját konkrét eszközök, különösen a schengeni térség helyzetéről szóló éves jelentés és a Bizottság által rendszeresen benyújtandó barométer segítik. A Bizottság azáltal is hozzájárul a munka megfelelő előkészítéséhez és a meghozott határozatok nyomon követéséhez, hogy kinevez egy schengeni koordinátort, aki szorosan együttműködik a Tanács szerveivel. A hat hónapos időszak kezdetén az elnökség által megfogalmazott irányítási javaslatok tehát a 2022. február 23-i 6234/22 tanácsi dokumentumban foglalt iránymutatásokkal összhangban elkezdtek konkrét formát ölni.

A Tanács emellett jelentős előrelépést tett a schengeni értékelési mechanizmus felülvizsgálata során. Március 3-án általános megközelítést fogadott el a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról és működéséről szóló rendeletről. Az Európai Parlament véleményének figyelembevételét követően a szöveget „A” napirendi pontként történő végleges elfogadás céljából az IB Tanács június 10-i ülése elé terjesztik. Az átdolgozott értékelési mechanizmus lehetővé fogja tenni egyrészt a főbb tendenciák vagy rendszerszintű nehézségek azonosítását, másrészt pedig azt, hogy a Schengen Tanács politikai iránymutatásokat határozzon meg.

Ezzel párhuzamosan folytatódott a schengeni vívmányok különböző alapvető elemeivel (az információs rendszerek interoperabilitása, rendőrségi együttműködés, a külső határok védelme stb.) kapcsolatos munka annak érdekében, hogy közös térségünket erősebbé és reziliensebbé tegyünk.

A Schengeni határellenőrzési kódex felülvizsgálata – amit még le kell zárni –, szintén a lényeges feladatok közé tartozik.

II. A Bizottság nemrég előterjesztette a schengeni térség helyzetéről szóló jelentést

A schengeni térség helyzetéről szóló jelentés (*COM (2022) 301 final/2*) a következő prioritásokat veszi számba:

- a schengeni kormányzás megerősítése (a Bizottság a jelentésében egy schengeni ciklusra tesz javaslatot);
- előrelépés az erősebb és reziliensebb schengeni térség megteremtésére irányuló stratégia végrehajtásában;
- a schengeni térség jelenlegi helyzete (a külső határokon kialakult helyzet, a belső határokon kialakult helyzet, a schengeni térség kiteljesítése);
- a rendőrségi együttműködési intézkedések megerősítése;
- a schengeni értékelésekből származó prioritások (nevezetesen az alábbi területeken: a külső határok irányítása; vízümpolitika; visszaküldés; rendőrségi együttműködés; Schengeni Információs Rendszer (SIS); adatvédelem).

Felkérjük a minisztereket, hogy fejtssék ki véleményüket az említett jelentésben megjelölt főbb hiányosságokról és iránymutatásokról.

III. Az elvégzett munka és a fenti dokumentumok alapján az elnökség azt javasolja, hogy a Tanács az elkövetkező hónapokban az alábbi intézkedésekre összpontosítson:

1. Politikai irányítás:

- évente négyszer hívja össze a Schengen Tanácsot, hogy az a schengeni térség megfelelő működéséhez szükséges politikai és stratégiai iránymutatást nyújtson;
- e célból támaszkodjon a Bizottság által rendszeresen elkészített barométerre, az évente egyszer benyújtott schengeni helyzetjelentésre, valamint a schengeni értékelési mechanizmusból levont elemzésekre és ajánlásokra;
- vegye igénybe a Bizottság által kinevezett schengeni koordinátor segítségét.

2. Értékelési mechanizmus:

- 2022. október 1-jén kezdje meg az új rendelet alkalmazását;
- fejlessze tovább az értékelések során megállapított és gyűjteménybe foglalt bevált gyakorlatok cseréjét.

3. Schengeni határellenőrzési kódex, külső határok, belső határok:

- zárja le a Schengeni határellenőrzési kódex felülvizsgálatát;
- Integrált határigazgatás: határozza meg az európai integrált határigazgatás többéves stratégiai jövőképét a Bizottság szakpolitikai iránymutatást tartalmazó dokumentuma alapján;
- Frontex: folytassa a készenléti alakulat telepítését; erősítse meg az igazgatótanács általi irányítást; hajtsa végre az ügyvezető igazgató felvételi eljárását; ügyeljen az alapjogok tiszteletben tartását felügyelő személyek felvételére; fejlessze tovább az Ügynökség külső tevékenységét (jogállásról szóló megállapodások, munkamegállapodások); készítse el a 2023 végére várt értékelést;
- Szisztematikus ellenőrzések végzése a külső határokon: erősítse meg a technikai és emberi erőforrásokat.
- Belső határok: mozdítsa elő a támogatási intézkedéseket a schengeni térség megfelelő működésének garantálása céljából.

4. Rendőrségi együttműködés:

- 2022. június 28-tól hajtja végre az Europol új megbízatását;
- mozdítsa elő a belső biztonsági erők operatív együttműködéséről szóló tanácsi ajánlásban javasolt intézkedéseket (pl. a közös járőrszolgálatok és egyéb közös műveletek adminisztratív és logisztikai támogatására szolgáló platform létrehozása);
- folytassa az információcseréről szóló irányelvvel és a Prüm II. rendelettel kapcsolatos tárgyalásokat;
- javítsa a rádiókommunikációs hálózatok interoperabilitását.

5. Schengeni Információs Rendszer (SIS):

- a lehető leghamarabb – 2022 vége előtt – vezesse be a SIS korszerűsített verzióját, amely új funkciókat biztosít majd a felhasználó szolgálatok számára;
- gondoskodjon a nemzeti SIRENE-irodák megfelelő működéséről;
- teljes mértékben használja ki az ujjnyomat alapján történő keresési funkciót.

6. A bel- és igazságügyi információs rendszerek közötti interoperabilitás:

biztosítsa, hogy a különböző információs rendszerek (SIS, határregisztrációs rendszer, ETIAS) telepítésének ütemterve összeegyeztethető legyen az interoperabilitás 2023 végéig történő megvalósításának céljával, ugyanakkor biztosítva a folyamatos ellenőrzés feltételeit a külső határokon.

7. Visszaküldési politika:

a migrációval és a menekültüggyel kapcsolatos első szakasz keretében hajtja végre az e témában előírányzott intézkedéseket. Folytassa különösen a MOCADÉM keretében és a visszaküldési koordinátor által végzett operatív munkát.

8. Vízumpolitika:

erősítse meg a már engedélyezett vízumliberalizáció nyomán követésére vonatkozó intézkedéseket, különösen a befektetői állampolgársági programok fényében, és biztosítsa, hogy ne kapcsolódjanak hozzá kockázatok.

9. Adatvédelem:

a schengeni vívmányok végrehajtása során biztosítsa az általános adatvédelmi rendeletben meghatározott eljárások tiszteletben tartását.

10. A vívmányok egészét még nem alkalmazó egyes tagállamok egyedi helyzete:

határozza meg az alkalmazandó eljárások folytatásával kapcsolatos további lépéseket.

Felkérjük a minisztereket, hogy az elkövetkező hónapokban fejtsék ki véleményüket a tanácsi intézkedésekre vonatkozó fenti általános iránymutatásokról.
