



Bruxelles, 3. lipnja 2022.
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	9397/22
Br. dok. Kom.:	9478/22
Predmet:	Opće stanje schengenskog područja – izvješće o stanju schengenskog područja

I. Vijeće je u prvoj polovici 2022. ojačalo svoje alate za upravljanje schengenskim područjem.

Schengensko vijeće, koje se po prvi put sastalo 3. ožujka, uspostavljeno je radi poboljšanja općeg usmjeravanja na ministarskoj razini. To se vijeće pri svojem radu koristi posebnim alatima, posebice godišnjim izvješćem o stanju schengenskog područja i „barometrom”, koji će Komisija redovito objavljivati. Dobroj pripremi rada i daljnjem postupanju u vezi s donesenim odlukama doprinijet će i Komisija imenovanjem koordinatora za schengensko područje koji će blisko surađivati s tijelima Vijeća. Prijedlozi predsjedništva koji se odnose na upravljanje oblikovani su na početku šestomjesečnog predsjedanja te su počeli poprimati konkretne obrise u skladu sa smjernicama navedenima u dokumentu Vijeća (ST 6234/22) od 23. veljače 2022.

Vijeće je ujedno poduzelo važne korake u okviru revizije mehanizma za evaluaciju schengenske pravne stečevine te je 3. ožujka donijelo opći pristup o Uredbi o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine. Nakon što je mišljenje Europskog parlamenta uzeto u obzir, tekst će se kao točka „A” podnijeti Vijeću za PUP za konačno donošenje 10. lipnja. Tako revidiranim mehanizmom evaluacije osigurat će se uvjeti za identifikaciju glavnih trendova ili sistemskih poteškoća te će se Schengenskom vijeću omogućiti utvrđivanje političkih smjernica.

Istodobno se nastavio rad na različitim ključnim elementima schengenske pravne stečevine (interoperabilnost informacijskih sustava, policijska suradnja, zaštita vanjskih granica itd.) u cilju osnaživanja i povećanja otpornosti našeg zajedničkog područja.

Revizija Zakonika o schengenskim granicama, koju je potrebno dovršiti, također je ključna sastavnica navedene cjeline.

II. Komisija je upravo predstavila Izvješće o stanju schengenskog područja.

U okviru Izvješća o stanju schengenskog područja (COM (2022) 301 final/2) razmatraju se sljedeći prioriteti:

- jačanje upravljanja schengenskim područjem (u izvješću Komisije predlaže se „schengenski ciklus”),
- napredak u provedbi strategije za jače i otpornije schengensko područje,
- trenutačno stanje schengenskog područja (stanje na vanjskim granicama, stanje na unutarnjim granicama, dovršenje schengenskog područja),
- jačanje mjera policijske suradnje,
- prioriteti koji proizlaze iz schengenskih evaluacija (osobito u području upravljanja vanjskim granicama, vizne politike, vraćanja, policijske suradnje, Schengenskog informacijskog sustava (SIS) i zaštite podataka).

Ministri i ministrice pozivaju se da iznesu svoje mišljenje o glavnim nedostacima i smjernicama navedenima u tom izvješću.

III. S obzirom na navedene dokumente i rad predsjedništvo predlaže da Vijeće u sljedećim mjesecima nastavi s djelovanjem u sljedećim područjima:

1. Političko upravljanje:

- sazvati četiri sastanka „Schengenskog vijeća” godišnje radi pružanja političkih i strateških smjernica za pravilno funkcioniranje schengenskog područja,
- uzeti u obzir barometar (koji Komisija redovito objavljuje), godišnje „izvješće o stanju schengenskog područja”, kao i analize i preporuke koje proizlaze iz mehanizma schengenske evaluacije,
- surađivati s koordinatorom za schengensko područje kojeg je imenovala Komisija.

2. Mehanizam evaluacije:

- početi provoditi novu uredbu od 1. listopada 2022.,
- uspostaviti razmjenu dobre prakse utvrđene tijekom evaluacija i objediniti ih u zbornik.

3. Zakonik o schengenskim granicama, vanjske granice, unutarnje granice:

- dovršiti reviziju Zakonika o schengenskim granicama,
- integrirano upravljanje granicama: utvrditi višegodišnju stratešku viziju za integrirano europsko upravljanje granicama na temelju političkih smjernica Komisije,
- Frontex: nastaviti raspoređivati stalne jedinice, jačati upravljanje koje obavlja upravni odbor, provesti postupak zapošljavanja izvršnog direktora, osigurati zapošljavanje promatrača za temeljna prava, razviti vanjsko djelovanje Agencije (sporazumi o statusu, radni aranžmani), pripremiti evaluaciju koja bi se trebala obaviti do kraja 2023.,
- provedba sistematskih provjera na vanjskim granicama: ojačati tehničke i ljudske resurse.
- Unutarnje granice: poticanje popratnih mjera za osiguravanje pravilnog funkcioniranja schengenskog područja.

4. Policijska suradnja:

- započeti provedbu novog mandata Europolu 28. lipnja 2022.,
- promicati mjere iz Preporuke Vijeća o operativnoj suradnji snagâ unutarnje sigurnosti (npr. uspostava platforme za administrativnu i logističku potporu zajedničkim ophodnjama i drugim zajedničkim operacijama),
- nastaviti pregovore o Direktivi o razmjeni informacija i Uredbi Prüm II,
- razviti interoperabilnost radiokomunikacijskih mreža.

5. Schengenski informacijski sustav (SIS):

- čim prije, a svakako prije kraja 2022., uvesti u rad ažuriranu verziju SIS-a, čime će se korisničkim službama omogućiti uporaba novih funkcija,
- osigurati pravilno funkcioniranje nacionalnih ureda SIRENE,
- u potpunosti iskoristiti funkciju pretraživanja prema otiscima prstiju.

6. Interoperabilnost informacijskih sustava u području PUP-a:

pobrinuti se da se rokovi za uvođenje različitih informacijskih sustava (SIS, sustav ulaska/izlaska, ETIAS) mogu uskladiti s ciljem postizanja interoperabilnosti do kraja 2023., istodobno osiguravajući uvjete za neometano odvijanje nadzora vanjskih granica.

7. Politika vraćanja:

provesti s time povezana predviđena djelovanja u okviru prve faze u području migracija i azila. Posebice nastaviti s operativnim radom u okviru mehanizma MOCADDEM, kao i s operativnim radom koji obavlja koordinator za vraćanje.

8. Vizna politika:

ojačati mehanizme praćenja već odobrenih liberalizacija, osobito s obzirom na programe stjecanja državljanstva ulaganjem, te osigurati da ne postoje s njima povezani rizici.

9. Zaštita podataka:

osigurati da se pri provedbi schengenske pravne stečevine poštuju postupci iz Opće uredbe o zaštiti podataka.

10. Poseban položaj određenih država članica koje još ne primjenjuju pravnu stečevinu u cijelosti:

utvrditi daljnje korake u vezi s nastavkom primjenjivih postupaka.

Ministri i ministrice pozivaju se da iznesu svoje mišljenje o navedenim općim smjernicama za djelovanje Vijeća u predstojećim mjesecima.