



Bryssel, 3. kesäkuuta 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9397/22
Kom:n asiak. nro:	9478/22
Asia:	Schengen-alueen tilanne – Kertomus Schengen-alueen tilanteesta

I Vuoden 2022 alkupuoliskolla neuvosto vahvisti Schengen-alueen hallinnointivälineitään

Perustettiin Schengen-neuvosto, jonka tehtävänä on varmistaa parempi kokonaistilanteen ohjaus ministeritasolla. Se kokoontui ensimmäisen kerran 3. maaliskuuta. Schengen-neuvoston työskentelyä tukevat erityisesti Schengen-alueen tilaa koskeva vuosikertomus ja komission säännöllisesti esittelemä Schengen-barometri. Komissio osallistuu myös työn asianmukaiseen valmisteluun ja tehtyjen päätösten seurantaan nimittämällä Schengen-koordinaattorin, joka toimii tiiviissä yhteistyössä neuvoston elinten kanssa. Puheenjohtajavaltion puolivuotiskauden alussa hallinnointijärjestelmästä esittämät ehdotukset ovat näin ollen alkaneet konkretisoitua 23. helmikuuta 2022 annetussa neuvoston asiakirjassa 6234/22 esitettyjen suuntaviivojen mukaisesti.

Neuvosto saavutti myös merkittävää edistystä Schengenin arviointimekanismin tarkistamisessa. Se hyväksyi 3. maaliskuuta yleisnäkemyksen asetuksesta, joka koskee arviointi- ja valvontamekanismin perustamista ja toimintaa Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Kun Euroopan parlamenttia on kuultu, teksti esitetään 10. kesäkuuta kokoontuvalle oikeus- ja sisäasioiden neuvostolle A-kohtana lopullista hyväksymistä varten. Uudistetun arviointimekanismin avulla voidaan tunnistaa tärkeimmät suuntaukset ja systeemiset vaikeudet, jotta Schengen-neuvosto voi määritellä poliittiset suuntaviivat.

Samaan aikaan jatkettiin työtä Schengenin säännösten keskeisten osien (mm. tietojärjestelmien yhteentoimivuus, poliisiyhteistyö ja ulkorajojen suojelu) parissa yhteisen alueemme vahvistamiseksi ja sen häiriönsietokyvyn parantamiseksi.

Oleellinen osa tätä kokonaisuutta on myös Schengenin rajasäännösten tarkistaminen, joka on saatettava päätökseen.

II Komissio on juuri esittänyt Schengen-alueen tilaa koskevan kertomuksen.

Schengen-alueen tilaa koskevassa kertomuksessa (*COM(2022) 301 final/2*) tarkastellaan seuraavia painopisteitä:

- Schengen-alueen hallinnoinnin vahvistaminen (komissio ehdottaa kertomuksessaan "Schengen-sykliä")
- edistyminen vahvempaa ja kestävämpää Schengen-aluetta koskevan strategian täytäntöönpanossa
- Schengen-alueen nykytilanne (tilanne ulko- ja sisärajoilla, Schengen-alueen loppuun saattaminen)
- poliisiyhteistyötoimien tehostaminen
- Schengen-arviointeihin perustuvat painopisteet (erityisesti seuraavilla aloilla: ulkorajojen valvonta, viisumipolitiikka, palautukset, poliisiyhteistyö, Schengenin tietojärjestelmä (SIS) ja tietosuojat).

Ministereitä pyydetään esittämään näkemyksensä kertomuksessa määritellyistä tärkeimmistä puutteista ja suuntauksista.

III Näiden keskustelujen ja asiakirjojen perusteella puheenjohtajavaltio ehdottaa, että neuvosto jatkaa tulevana kuukausina seuraavien toimien toteuttamista:

1. Poliittinen ohjaus:

- kutsutaan Schengen-neuvosto koolle neljästi vuodessa antamaan Schengen-alueen moitteettoman toiminnan edellyttämää poliittista ja strategista ohjausta
- hyödynnetään tässä yhteydessä komission säännöllisesti esittämää barometria, Schengen-alueen tilaa koskevaa vuosikertomusta ja Schengenin arviointimekanismin perustuvia analyyseja ja suosituksia
- turvaudutaan komission nimittämään Schengen-koordinaattoriin.

2. Arviointimekanismi:

- pannaan uusi asetus täytäntöön 1. lokakuuta 2022 lähtien
- kehitetään arvioinneissa havaittujen hyvien käytäntöjen vaihtoa ja laaditaan niistä kooste.

3. Schengenin rajasäännöstö, ulkorajat ja sisärajat:

- saatetaan päätökseen Schengenin rajasäännösten tarkistus
- yhdennetty rajaturvallisuus: määritellään Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta koskeva monivuotinen strateginen visio komission poliittisen ohjauksen pohjalta
- Frontex: jatketaan pysyvien joukkojen lähettämistä, vahvistetaan hallintoneuvoston vastuulla olevaa hallinnointia, toteutetaan pääjohtajan palvelukseenottomenettely, varmistetaan perusoikeusvalvojen rekrytointi, kehitetään viraston ulkoista toimintaa (asemaa koskevat sopimukset, työjärjestelyt), laaditaan arviointi vuoden 2023 loppuun mennessä
- järjestelmällisten tarkastusten suorittaminen ulkorajoilla: vahvistetaan teknisiä ja henkilöresursseja.
- Sisärajat: liitännäistoimenpiteiden edistäminen Schengen-alueen moitteettoman toiminnan varmistamiseksi.

4. Poliisiyhteistyö:

- pannaan täytäntöön Europolin uusi toimeksianto 28. kesäkuuta 2022 alkaen
- edistetään toimenpiteitä, joita ehdotetaan neuvoston suosituksessa sisäisen turvallisuuden joukkojen operatiivisesta yhteistyöstä (esim. perustetaan hallinnollisen ja logistisen tuen foorumi yhteisiä partioita ja muita yhteisiä operaatioita varten)
- jatketaan neuvotteluja tietojenvaihtodirektiivistä ja Prüm II -asetuksesta
- kehitetään radioviestintäverkkojen yhteentoimivuutta.

5. Schengenin tietojärjestelmä (SIS):

- otetaan käyttöön mahdollisimman pian ennen vuoden 2022 loppua SIS-järjestelmän päivitetty versio, joka sisältää uusia toimintoja käyttäjäyksiköille
- varmistetaan kansallisten SIRENE-toimistojen asianmukainen toiminta
- hyödynnetään täysimääräisesti sormenjälkien hakutoimintoa.

6. Oikeus- ja sisäasioiden alan tietojärjestelmien yhteentoimivuus:

varmistetaan, että eri tietojärjestelmien (SIS, rajanylitystietojärjestelmä, ETIAS) käyttöönoton aikataulut ovat yhteensopivat sen tavoitteen kanssa, että yhteentoimivuus saavutetaan vuoden 2023 loppuun mennessä samalla, kun varmistetaan edellytykset sujuvalle ulkorajavalvonnalle.

7. Palauttamispolitiikka:

toteutetaan palauttamispolitiikkaan liittyvät maahanmuutto- ja turvapaikka-asioiden ensimmäisen vaiheen toimet; jatketaan erityisesti MOCADEMin ja palauttamisasioiden koordinaattorin operatiivista työtä.

8. Viisumipolitiikka:

vahvistetaan jo myönnettyjen viisumivapautusten seurantaan koskevia järjestelyjä, erityisesti kun on kyse järjestelyistä kansalaisuuden myöntämiseksi sijoituksia vastaan, ja varmistetaan niiden riskittömyys.

9. Tietosuoja:

varmistetaan yleisessä tietosuojasetuksessa säädettyjen menettelyjen noudattaminen Schengenin säännösten täytäntöönpanon yhteydessä.

10. Niiden jäsenvaltioiden erityistilanne, jotka eivät vielä sovelle Schengenin säännöstä kokonaisuudessaan:

määritellään, miten sovellettavia menettelyjä jatketaan.

Ministereitä pyydetään esittämään näkemyksensä näistä neuvoston tulevien kuukausien toimintaa koskevista yleisistä suuntaviivoista.