



Brüssel, 3. juuni 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Eelmise dok nr:	9397/22
Komisjoni dok nr:	9478/22
Teema:	Schengeni ala üldine olukord – Aruanne Schengeni olukorra kohta

I. 2022. aasta esimesel poolel tugevdas nõukogu oma Schengeni ala juhtimise vahendeid

Loodi Schengeni nõukogu, et tagada parem üldine juhtimine ministrite tasandil. Nõukogu tuli esimest korda kokku 3. märtsil. Schengeni nõukogu tööd toetavad konkreetsed vahendid, eelkõige Schengeni olukorda käsitlev aastaaruanne ja baromeeter, mida komisjon regulaarselt tutvustab. Ka komisjon annab panuse selle töö heaks ettevalmistamiseks ja tehtud otsuste järelmeetmete võtmiseks, nimetades ametisse Schengeni koordinaatori, kes teeb nõukogu organitega tihedat koostööd. Eesistujariigi poolt kuuekuulise perioodi alguses tehtud ettepanekuid juhtimise kohta on seega hakatud nõukogu 23. veebruari 2022. aasta dokumendis nr 6234/22 esitatud suuniste kohaselt ellu viima.

Nõukogu saavutas ka olulised vahe-eesmärgid Schengeni hindamismehhanismi läbivaatamisel. Nõukogu võttis 3. märtsil vastu üldise lähenemisviisi määruse suhtes, milles käsitletakse hindamis- ja järelevalvemehhanismi loomist ja toimimist Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Pärast Euroopa Parlamendi arvamuse arvessevõtmist esitatakse tekst 10. juunil justiits- ja siseküsimuste nõukogule päevakorra A-punktina lõplikuks vastuvõtmiseks. Uuendatud hindamismehhanism võimaldab teha kindlaks peamised suundumused või süsteemsed raskused ning anda Schengeni nõukogule võimaluse määratleda poliitilised suunised.

Samal ajal jätkus töö Schengeni *acquis*' erinevate oluliste osadega (infosüsteemide koostalitlusvõime, politseikoostöö, välispiiride kaitse jne), et muuta meie ühine ala tugevamaks ja vastupidavamaks.

Schengeni piirieskirjade läbivaatamine, mis tuleb lõpule viia, on samuti selle paketi oluline osa.

II. Komisjon esitas äsja Schengeni olukorda käsitleva aruande.

Schengeni olukorda käsitlevas aruandes (*dok COM (2022) 301 final /2*) tehakse kokkuvõtte järgmistest prioriteetidest:

- Schengeni ala juhtimise tugevdamine (komisjon teeb oma aruandes ettepaneku nn Schengeni tsükli kohta);
- edusammud tugevama ja vastupidavama Schengeni ala strateegia rakendamisel;
- Schengeni ala praegune olukord (olukord välispiiridel, olukord sisepiiridel, Schengeni ala väljakujundamine);
- politseikoostöö meetmete tugevdamine;
- Schengeni hindamistest tulenevad prioriteetidid (eelkõige järgmistes valdkondades: välispiiride haldamine; viisapoliitika; tagasisaatmine; politseikoostöö; Schengeni infosüsteem (SIS); andmekaitse).

Ministritel palutakse esitada oma arvamus aruandes määratletud peamiste puuduste ja suuniste kohta.

III. Eesistujariik teeb asjaomase töö ja dokumentide põhjal nõukogule ettepaneku jätkata lähikuudel järgmiste meetmete võtmist:

1. Poliitiline juhtimine:

- kutsuda neli korda aastas kokku Schengeni nõukogu, et anda Schengeni ala nõuetekohaseks toimimiseks vajalikud poliitilised ja strateegilised suunised;
- tugineda komisjoni poolt regulaarselt esitatavale baromeetrile, kord aastas esitatavale Schengeni olukorda käsitlevale aruandele ning Schengeni hindamismehhanismist tulenevatele analüüsidele ja soovitudele;
- tugineda komisjoni nimetatud Schengeni koordinaatorile.

2. Hindamismehhanism:

- rakendada uut määrust alates 1. oktoobrist 2022;
- arendada hindamiste käigus kindlaks tehtud heade tavade vahetamist, koondades need kokkuvõttesse.

3. Schengeni piirieskirjad, välispiirid, sisepiirid:

- viia lõpule Schengeni piirieskirjade läbivaatamine;
- integreeritud piirihaldus: määratleda komisjoni poliitiliste suuniste põhjal Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline visioon;
- Frontex: jätkata alalise korpuse lähetamist; tugevdada haldusnõukogu poolset juhtimist; rakendada tegevdiriktori töölevõtmise menetlus; tagada põhiõiguste järelevalvajate värbamine; arendada ameti välistegevust (staatuse kokkulepped, töökord); valmistada ette hindamine, mis on kavas korraldada 2023. aasta lõpus;
- süstemaatiliste kontrollide rakendamine välispiiridel: tugevdada tehnilisi ja inimressurse;
- sisepiirid: edendada kõrvalmeetmeid Schengeni nõuetekohase toimimise tagamiseks.

4. Politseikoostöö:

- rakendada Europolu uusi volitusi alates 28. juunist 2022;
- edendada sisejulgeolekujõudude operatiivkoostööd käsitlevas nõukogu soovitusel kavandatud meetmeid (nt ühispatrullide ja muude ühisoperatsioonide haldus- ja logistilise toe platvormi loomine);
- jätkata läbirääkimisi teabevahetuse direktiivi ja Prümi II määruse üle;
- arendada raadiosidevõrkude koostalitlusvõimet.

5. Schengeni infosüsteem (SIS):

- rakendada võimalikult kiiresti enne 2022. aasta lõppu SISi ajakohastatud versioon, mis võimaldab kasutajaüksustel kasutada uusi funktsioone;
- tagada riiklike SIRENE büroode nõuetekohane toimimine;
- kasutada täielikult ära sõrmejälgede otsingu funktsiooni.

6. JSK infosüsteemide koostalitlusvõime:

tagada, et erinevate infosüsteemide (SIS, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem, ETIAS) kasutuselevõtu ajakava on kooskõlas eesmärgiga saavutada 2023. aasta lõpuks koostalitlusvõime, tagades samal ajal tingimused sujuvaks välispiirikontrolliks.

7. Tagasisaatmispoliitika:

rakendada selles valdkonnas rände- ja varjupaigaküsimuste esimese etapi raames ette nähtud meetmeid. Eelkõige jätkata MOCADeMi ja tagasisaatmiskoordinaatori operatiivtööd.

8. Viisapoliitika:

tugevdada järelevalvet juba lubatud viisanõude kaotamise üle, mis on eelkõige seotud investeringute eest kodakondsuse andmise kavadega, ning tagada, et sellega ei kaasne riske.

9. Andmekaitse:

tagada, et Schengeni *acquis*' rakendamisel järgitakse isikuandmete kaitse üldmääruses sätestatud menetlusi.

10. Eriolukord teatavates liikmesriikides, kes veel ei kohalda kogu *acquis*'d:

määratleda edasised sammud kohaldatavate menetluste jätkamiseks.

Ministritel palutakse esitada oma arvamus nende üldiste suuniste kohta, mille alusel nõukogu lähikuudel tegutseb.