



Βρυξέλλες, 3 Ιουνίου 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία
Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9397/22

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9478/22

Θέμα: Γενική κατάσταση του χώρου Σένγκεν — Έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν

I. Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2022, το Συμβούλιο ενίσχυσε τα εργαλεία διακυβέρνησης του χώρου Σένγκεν.

Για να εξασφαλιστεί καλύτερη συνολική καθοδήγηση σε υπουργικό επίπεδο, συστάθηκε «Συμβούλιο Σένγκεν», το οποίο συνεδρίασε για πρώτη φορά στις 3 Μαρτίου. Οι εργασίες του «Συμβουλίου Σένγκεν» υποστηρίζονται από συγκεκριμένα εργαλεία, ιδίως από την ετήσια «έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν» και ένα βαρόμετρο που θα υποβάλλει τακτικά η Επιτροπή. Η Επιτροπή θα συμβάλει επίσης στην κατάλληλη προετοιμασία των εργασιών και στη συνέχεια που δίδεται στις αποφάσεις που λαμβάνονται, με τον διορισμό συντονιστή Σένγκεν ο οποίος θα συνεργάζεται στενά με τα όργανα του Συμβουλίου. Ως εκ τούτου, οι προτάσεις σχετικά με τη διακυβέρνηση που διατύπωσε η Προεδρία στην αρχή του εξαμήνου έχουν αρχίσει να υλοποιούνται, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται στο έγγραφο 6234/22 του Συμβουλίου, της 23ης Φεβρουαρίου 2022.

Το Συμβούλιο έκανε επίσης σημαντικά βήματα για την αναθεώρηση του μηχανισμού αξιολόγησης Σένγκεν. Στις 3 Μαρτίου ενέκρινε γενική προσέγγιση όσον αφορά τον κανονισμό σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν. Αφού ληφθεί υπόψη η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το κείμενο θα υποβληθεί στο Συμβούλιο ΔΕΥ της 10ης Ιουνίου, ως σημείο «Α», προς τελική έκδοση. Ο ανανεωμένος μηχανισμός αξιολόγησης θα καταστήσει δυνατό τον εντοπισμό σημαντικών τάσεων ή συστημικών δυσκολιών και θα επιτρέψει στο Συμβούλιο Σένγκεν να καθορίσει πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές.

Παράλληλα, συνεχίστηκαν οι εργασίες σχετικά με τα διάφορα βασικά στοιχεία του κεκτημένου του Σένγκεν (διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών, αστυνομική συνεργασία, προστασία των εξωτερικών συνόρων κ.λπ.), με σκοπό να καταστεί ο κοινός μας χώρος ισχυρότερος και ανθεκτικότερος.

Η αναθεώρηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η οποία δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί, αποτελεί επίσης ουσιώδες μέρος αυτής της δέσμης μέτρων.

II. Η Επιτροπή μόλις παρουσίασε μια «έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν».

Η «έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν» (έγγραφο COM (2022) 301 final /2) καθορίζει τις ακόλουθες προτεραιότητες:

- ενίσχυση της διακυβέρνησης του Σένγκεν (η Επιτροπή προτείνει στην έκθεσή της έναν «κύκλο Σένγκεν»)
- πρόοδο στην εφαρμογή της στρατηγικής για έναν ισχυρότερο και ανθεκτικότερο χώρο Σένγκεν
- τρέχουσα κατάσταση του χώρου Σένγκεν (κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα, κατάσταση στα εσωτερικά σύνορα, ολοκλήρωση του χώρου Σένγκεν)
- ενίσχυση των μέτρων αστυνομικής συνεργασίας
- προτεραιότητες που απορρέουν από τις αξιολογήσεις Σένγκεν (ιδίως στους ακόλουθους τομείς: διαχείριση των εξωτερικών συνόρων· πολιτική θεωρήσεων· επιστροφή· αστυνομική συνεργασία· Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)· προστασία των δεδομένων).

Οι υπουργοί καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τις κύριες ελλείψεις και κατευθυντήριες γραμμές που επισημαίνονται στην έκθεση αυτή.

III. Υπό το φως των εργασιών και εγγράφων αυτών, η Προεδρία προτείνει στο Συμβούλιο να συνεχίσει τις ακόλουθες δράσεις κατά τους προσεχείς μήνες:

1. Πολιτική διακυβέρνηση:

- σύγκληση του «Συμβουλίου Σένγκεν» τέσσερις φορές ετησίως για την παροχή της πολιτικής και στρατηγικής κατεύθυνσης που είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν·
- αξιοποίηση, για τον σκοπό αυτό, του «βαρομέτρου» που υποβάλλει τακτικά η Επιτροπή, της «έκθεσης για την κατάσταση του Σένγκεν» που υποβάλλεται μία φορά ετησίως, καθώς και των αναλύσεων και συστάσεων που απορρέουν από τον μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν·
- αξιοποίηση του δυναμικού του συντονιστή Σένγκεν που έχει διοριστεί από την Επιτροπή.

2. Μηχανισμός αξιολόγησης:

- εφαρμογή του νέου κανονισμού από την 1η Οκτωβρίου 2022·
- ανάπτυξη της ανταλλαγής ορθών πρακτικών που εντοπίζονται κατά τη διάρκεια των αξιολογήσεων, με τη συγκέντρωσή τους σε συλλογή.

3. Κώδικας συνόρων του Σένγκεν, εξωτερικά σύνορα, εσωτερικά σύνορα:

- ολοκλήρωση της αναθεώρησης του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
- ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων: καθορισμός πολυετούς στρατηγικού οράματος για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, με βάση το στρατηγικό έγγραφο πολιτικής της Επιτροπής·
- Frontex: συνέχιση της ανάπτυξης του μόνιμου σώματος· ενίσχυση της διακυβέρνησης από το διοικητικό συμβούλιο· εφαρμογή της διαδικασίας πρόσληψης του εκτελεστικού διευθυντή· διασφάλιση της πρόσληψης παρατηρητών θεμελιωδών δικαιωμάτων· ανάπτυξη της εξωτερικής δράσης του Οργανισμού (συμφωνίες περί καθεστώτος, συμφωνίες συνεργασίας)· προετοιμασία της αξιολόγησης που αναμένεται κατά το τέλος του 2023·
- εφαρμογή συστηματικών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα: ενίσχυση των τεχνικών και ανθρώπινων πόρων·
- εσωτερικά σύνορα: προώθηση συνοδευτικών μέτρων για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του χώρου Σένγκεν.

4. Αστυνομική συνεργασία:

- εφαρμογή της νέας εντολής της Ευρωπόλ από τις 28 Ιουνίου 2022·
- προώθηση των μέτρων που προτείνονται στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την επιχειρησιακή συνεργασία των δυνάμεων εσωτερικής ασφάλειας (π.χ.: δημιουργία πλατφόρμας διοικητικής και υλικοτεχνικής υποστήριξης για κοινές περιπολίες και άλλες κοινές επιχειρήσεις)·
- συνέχιση των διαπραγματεύσεων για την οδηγία σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών και για τον κανονισμό Prüm II·
- ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας των δικτύων ραδιοεπικοινωνιών.

5. Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS):

- εφαρμογή, το συντομότερο δυνατόν, δηλαδή πριν από το τέλος του 2022, της αναβαθμισμένης έκδοσης του SIS, η οποία θα παρέχει στις υπηρεσίες χρηστών νέες λειτουργικές δυνατότητες·
- διασφάλιση της ορθής λειτουργίας των εθνικών τμημάτων SIRENE·
- πλήρης χρήση της λειτουργίας αναζήτησης δακτυλικών αποτυπωμάτων.

6. Διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών ΔΕΥ:

διασφάλιση ότι τα χρονοδιαγράμματα για την εγκατάσταση των διαφόρων συστημάτων πληροφοριών (SIS, σύστημα εισόδου-εξόδου, ETIAS) είναι συμβατά με τον στόχο της επίτευξης διαλειτουργικότητας έως το τέλος του 2023, με παράλληλη διασφάλιση των προϋποθέσεων για την ομαλή λειτουργία των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα.

7. Πολιτική επιστροφής:

υλοποίηση των δράσεων που προβλέπονται στον τομέα αυτόν στο πλαίσιο της 1ης φάσης για τη μετανάστευση και το άσυλο· ειδικότερα, συνέχιση των επιχειρησιακών εργασιών που διεξάγονται στο πλαίσιο του MOCADDEM, καθώς και από τον συντονιστή επιστροφών.

8. Πολιτική θεωρήσεων:

ενίσχυση των μηχανισμών παρακολούθησης των ελευθερώσεων που έχουν ήδη χορηγηθεί, ιδίως όσον αφορά τα καθεστώτα χορήγησης ιθαγένειας σε επενδυτές, και διασφάλιση ότι δεν υπάρχουν συναφείς κίνδυνοι.

9. Προστασία δεδομένων:

διασφάλιση, στο πλαίσιο της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν, της τήρησης των διαδικασιών που προβλέπονται στον ΓΚΠΔ.

10. Ειδική κατάσταση ορισμένων κρατών μελών που δεν εφαρμόζουν ακόμη πλήρως το κεκτημένο:

καθορισμός της μελλοντικής πορείας για τη συνέχιση των εφαρμοστέων διαδικασιών.

Οι υπουργοί καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με αυτές τις γενικές κατευθυντήριες γραμμές για τη δράση του Συμβουλίου κατά τους προσεχείς μήνες.