



Bruxelles, den 3. juni 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	9397/22
Komm. dok. nr.:	9478/22
Vedr.:	Generel status over Schengenområdet – Schengenstatusrapport

I. I første halvår af 2022 har Rådet styrket sine værktøjer til forvaltning af Schengensamarbejdet

Der er oprettet et "Schengenråd" for at sikre en bedre overordnet styring på ministerplan. Det holdt sin første samling den 3. marts. Schengenrådets arbejde understøttes af specifikke værktøjer, navnlig den "årlige Schengenstatusrapport" og et barometer, som Kommissionen regelmæssigt skal fremlægge. Kommissionen vil også bidrage til velforberedte drøftelser og opfølgningen af de trufne afgørelser ved at udpege en Schengenkoordinator, som skal arbejde tæt sammen med Rådets organer. De forvaltningsforslag, som formandskabet fremsatte i begyndelsen af halvårsperioden, er derfor nu begyndt at blive ført ud i livet efter retningslinjerne i rådsdokument 6234/22 af 23. februar 2022.

Rådet har også nået en række vigtige milepæle i revisionen af Schengenevalueringsmekanismen. Den 3. marts vedtog det en generel indstilling til forordningen om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. Efter at have taget Europa-Parlamentets udtalelse i betragtning forelægges teksten på samlingen i RIA-Rådet den 10. juni som A-punkt til endelig vedtagelse. Den reviderede evalueringsmekanisme vil dermed gøre det muligt at indkredse væsentlige tendenser eller systemiske vanskeligheder og sætte Schengenrådet i stand til at fastlægge politiske retningslinjer.

Parallelt hermed fortsatte drøftelserne af Schengenreglernes hovedelementer (interoperabilitet mellem informationssystemer, politisamarbejde, beskyttelse af de ydre grænser osv.) med henblik på at gøre vores fælles område stærkere og mere modstandsdygtigt.

Revisionen af Schengengrænsekodeksen, som skal færdiggøres, udgør også et væsentligt element i denne pakke.

II. Kommissionen har netop fremlagt en Schengenstatusrapport.

I Schengenstatusrapporten (*COM (2022) 301 final/2*) gøres der status over følgende prioriterede områder:

- styrkelse af forvaltningen af Schengensamarbejdet (Kommissionen foreslår i sin rapport en "Schengencyklus")
- fremskridt med gennemførelsen af strategien for et stærkere og mere modstandsdygtigt Schengenområde
- den nuværende situation i Schengenområdet (situationen ved de ydre grænser, situationen ved de indre grænser, færdiggørelsen af Schengenområdet)
- styrkelse af politisamarbejdsforanstaltningerne
- prioriteterne som følge af Schengenevalueringerne (navnlig på områderne: forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, tilbagesendelse, politisamarbejde, Schengeninformationssystemet (SIS) og databeskyttelse).

Ministrene opfordres til at fremsætte synspunkter om de vigtigste mangler og retningslinjer, der peges på i rapporten.

III. I lyset disse drøftelser og dokumenter foreslår formandskabet, at Rådet går videre med følgende tiltag i de kommende måneder:

1. Politisk forvaltning:

- indkalde Schengenrådet fire gange om året for at udstikke de politiske og strategiske retningslinjer, der er nødvendige for et velfungerende Schengenområde
- i den forbindelse basere sig på det barometer, som Kommissionen regelmæssigt fremlægger, Schengenstatusrapporten, der fremlægges én gang om året, og Schengenevalueringsmekanismens analyser og henstillinger
- gøre brug af den Schengenkoordinator, som Kommissionen har udpeget.

2. Evalueringsmekanismen:

- gennemføre den nye forordning fra og med den 1. oktober 2022
- udvikle udveksling af gode praksisser, der er konstateret i forbindelse med evalueringerne ved at samle dem i et kompendium.

3. Schengengrænsekodeks, ydre grænser, indre grænser:

- færdiggøre revisionen af Schengengrænsekodeksen
- integreret grænseforvaltning: fastlægge en flerårig strategisk vision for integreret europæisk grænseforvaltning på grundlag af Kommissionens politikdokument
- Frontex: fortsætte indsættelsen af det stående korps, styrke bestyrelsens forvaltning, gennemføre ansættelsesproceduren for den administrerende direktør, sørge for ansættelse af observatører af grundlæggende rettigheder, udvikle agenturets indsats udadtil (statusaftaler, samarbejdsordninger), udarbejde den evaluering, der skal være færdig ultimo 2023
- gennemførelse af systematiske kontroller ved de ydre grænser: øge de tekniske og menneskelige ressourcer.
- indre grænser: fremme af støtteforanstaltninger for at sikre et velfungerende Schengenområde.

4. Politisamarbejde:

- gennemføre Europols nye mandat fra og med den 28. juni 2022
- igangsætte de foranstaltninger, der foreslås i Rådets henstilling om operationelt samarbejde mellem de indre sikkerhedsstyrker (f.eks. oprettelse af en administrativ og logistisk platform til støtte for fælles patruljeringer og andre fælles operationer)
- fortsætte forhandlingerne om direktivet om "udveksling af oplysninger" og "Prüm II"-forordningen
- udvikle interoperabiliteten mellem radiokommunikationsnettene.

5. Schengeninformationssystemet (SIS):

- snarest muligt og inden udgangen af 2022 at gennemføre den opgraderede version af SIS, som vil gøre det muligt for brugertjenester at anvende nye funktionaliteter
- sørge for velfungerende nationale SIRENE-kontorer
- udnytte fingeraftrykssøgefunktionen fuldt ud.

6. Interoperabilitet mellem RIA-informationssystemerne:

sørge for, at tidsplanerne for indførelsen af de forskellige informationssystemer (SIS, ind- og udrejsesystemet, ETIAS) er forenelige med målet om at opnå interoperabilitet inden udgangen af 2023, og samtidig opfylde betingelserne for smidig kontrol ved de ydre grænser.

7. Tilbagesendelsespolitik:

gennemføre de planlagte foranstaltninger på dette område inden for rammerne af første fase vedrørende migration og asyl. Navnlig skal det operationelle arbejde, der udføres inden for rammerne af MOCADEM og af tilbagesendelseskoordinatoren, videreføres.

8. Visumpolitik:

styrke systemerne til overvågning af de liberaliseringer, der allerede er indrømmet, navnlig af ordninger for tildeling af statsborgerskab til investorer og sikre, at der ikke er nogen risici forbundet hermed.

9. Databeskyttelse:

sørge for, at procedurerne i GDPR overholdes i forbindelse med gennemførelsen af Schengenreglerne.

10. Særlig situation for visse medlemsstater, der endnu ikke anvender alle gældende regler:

fastlægge, hvilken kurs der skal følges med hensyn til videreførelse af de gældende procedurer.

Ministrene opfordres til at fremsætte bemærkninger til disse generelle retningslinjer for Rådets indsats i de kommende måneder.