



Brusel 3. června 2022
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	9397/22
Č. dok. Komise:	9478/22
Předmět:	Obecná situace schengenského prostoru – zpráva o stavu Schengenu

I. V průběhu první poloviny roku 2022 posílila Rada své nástroje pro správu schengenského prostoru.

Byla zřízena „schengenská rada“ pro zajištění lepšího celkového řízení na úrovni ministrů. Tato rada se poprvé sešla dne 3. března. Při své práci bude „schengenská rada“ vycházet z konkrétních nástrojů, jako je „výroční zpráva o stavu Schengenu“ a barometr, který bude Komise pravidelně předkládat. K řádné přípravě prací a monitorování přijatých rozhodnutí přispěje také Komise, a to jmenováním schengenského koordinátora, který bude úzce spolupracovat s orgány Rady. Návrhy předsednictví týkající se správy Schengenu, které byly předloženy na začátku pololetí, začaly tedy nabývat konkrétních obrysů na základě pokynů obsažených v dokumentu Rady (ST 6234/22) ze dne 23. února 2022.

Rada dále podnikla důležité kroky v rámci revize schengenského hodnotícího mechanismu. Dne 3. března přijala Rada obecný přístup k nařízení týkajícímu se vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu určeného k ověřování uplatňování schengenského *acquis*. Po zohlednění stanoviska Evropského parlamentu bude znění tohoto nařízení předloženo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci konajícímu se dne 10. června jako bod A ke konečnému přijetí. Takto revidovaný hodnotící mechanismus umožní identifikaci systémových megatrendů nebo problémů a poskytne schengenské radě potřebný kontext pro vydávání politických pokynů.

Souběžně pokračovaly práce na různých klíčových prvcích schengenského *acquis* (interoperabilita informačních systémů, policejní spolupráce, ochrana vnějších hranic atd.) s cílem posílit náš společný prostor a zvýšit jeho odolnost.

Jedním z těchto klíčových prvků je také revize Schengenského hraničního kodexu, která ještě musí být dokončena.

II. Komise právě předložila „zprávu o stavu Schengenu“.

„Zpráva o stavu Schengenu“ (dokument COM (2022) 301 final /2) obsahuje přehled těchto prioritních směrů:

- posílení správy Schengenu (Komise ve své zprávě navrhuje tzv. „schengenský cyklus“);
- pokrok v provádění strategie pro silnější a odolnější schengenský prostor;
- současná situace v schengenském prostoru (situace na vnějších hranicích, situace na vnitřních hranicích, dokončení schengenského prostoru);
- posílení opatření v oblasti policejní spolupráce;
- priority vyplývající z schengenských hodnocení (zejména v oblastech: správa vnějších hranic, vízová politika, navracení, policejní spolupráce, Schengenský informační systém (SIS), ochrana údajů).

Ministři se vyzývají, aby se k hlavním nedostatkům a pokynům uvedeným ve zprávě o stavu Schengenu vyjádřili.

III. S ohledem na tyto práce a na uvedené dokumenty předsednictví navrhuje Radě, aby v následujících měsících pokračovala v těchto činnostech:

1. Politická správa:

- uspořádat čtyři zasedání „schengenské rady“ ročně s cílem poskytnout nezbytné politické a strategické pokyny pro řádné fungování schengenského prostoru;
- řídit se „barometrem“ pravidelně předkládaným Komisí, „zprávou o stavu Schengenu“ předkládanou jednou ročně, jakož i analýzami a doporučeními vyplývajícími z schengenského hodnotícího mechanismu;
- spolupracovat s schengenským koordinátorem jmenovaným Komisí.

2. Hodnotící mechanismus:

- zajistit provádění nového nařízení od 1. října 2022;
- zavést výměnu osvědčených postupů zjištěných během hodnocení prostřednictvím kompendia těchto osvědčených postupů.

3. Schengenský hraniční kodex, vnější hranice, vnitřní hranice:

- dokončit revizi Schengenského hraničního kodexu;
- integrovaná správa hranic: definovat víceletou strategickou vizi evropské integrované správy hranic na základě koncepčního dokumentu Komise s příslušnými politickými pokyny;
- Frontex: pokračovat v rozmístování stálého útvaru; posílit správu vykonávanou správní radou; uskutečnit výběrové řízení na pozici výkonného ředitele; dohlížet nad náborem osob pověřených sledováním základních práv; definovat vnější činnost agentury (dohody o postavení, pracovní ujednání); vypracovat hodnocení plánované na konec roku 2023;
- zavedení systematických kontrol na vnějších hranicích: posílit technické a lidské zdroje.
- Vnitřní hranice: podpora doprovodných opatření k zajištění řádného fungování schengenského prostoru.

4. Policejní spolupráce:

- zahájit provádění nového mandátu Europolu od 28. června 2022;
- podpořit opatření navržená v doporučení Rady o operativní spolupráci vnitřních bezpečnostních sil (např.: vytvoření platformy pro správní a logistickou podporu společných hlídek a jiných společných operací);
- pokračovat v projednávání směrnice o výměně informací a nařízení „Prüm II“;
- zajistit interoperabilitu radiových komunikačních sítí.

5. Schengenský informační systém (SIS):

- co nejrychleji do konce roku 2022 vytvořit modernizovanou verzi SIS, která poskytne uživatelům nové funkce;
- dohlížet na řádné fungování vnitrostátních centrál SIRENE;
- plně využívat funkce vyhledávání podle otisků prstů.

6. Interoperabilita mezi informačními systémy SVV:

dohlížet na to, aby harmonogramy zavádění různých informačních systémů (SIS, Systém vstupu/výstupu, Evropský systém pro cestovní informace a povolení) byly v souladu s cílem dokončit interoperabilitu do konce roku 2023, při zajištění podmínek pro plynulost kontrol na vnějších hranicích.

7. Návratová politika:

provést opatření zamýšlená v této oblasti v rámci první fáze migrační a azylové politiky; pokračovat zejména v operativní činnosti prováděné v rámci mechanismu MOCADDEM a koordinátorem pro navrácení.

8. Vízová politika:

posílit mechanismy pro monitorování již provedených uvolnění vízového režimu, zejména u režimů občanství pro investory, a zaručit vyloučení souvisejících rizik.

9. Ochrana údajů:

dohlížet na to, aby byly v rámci provádění schengenského *acquis* dodržovány postupy stanovené v nařízení o ochraně osobních údajů.

10. Zvláštní situace některých členských států, ve kterých se schengenské *acquis* ještě v plné míře neuplatňuje:

stanovit další postup pro dodržování platných postupů.

Ministři se vyzývají, aby se k uvedeným obecným směrům činnosti Rady pro nadcházející měsíce vyjádřili.