



Брюксел, 3 юни 2022 г.
(OR. fr)

9802/22

LIMITE

JAI 796
SCHENGEN 61
SCH-EVAL 78
FRONT 234
MIGR 179
ENFOPOL 310
IXIM 155
ASILE 71
COMIX 295

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
№ предх. док.:	9397/22
№ док. Ком.:	9478/22
Относно:	Състояние на Шенгенското пространство – Доклад за състоянието на Шенгенското пространство

I. През първата половина на 2022 г. Съветът укрепя инструментите си за управление на Шенгенското пространство

Създаден беше „Шенгенски съвет“, за да се гарантира по-добро цялостно управление на равнище министри. Шенгенският съвет заседава за първи път на 3 март. Работата на Шенгенския съвет се подпомага от специфични инструменти, по-конкретно от годишния доклад за състоянието на Шенген и „барометър“, който Комисията ще представя редовно. Комисията също така ще допринася за правилната подготовка на работата и за последващите действия във връзка с взетите решения, като назначи координатор за Шенген, който ще работи в тясно сътрудничество с органите на Съвета. Предложенията относно управлението, направени в началото на шестмесечния период на председателството, започнаха вече да се реализират в съответствие с насоките, изложени в документ 6234/22 на Съвета от 23 февруари 2022 г.

Съветът също така предприе значителни стъпки за преразглеждането на механизма за оценка по Шенген. На 3 март Съветът прие общ подход по Регламента относно създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. След като се вземе предвид становището на Европейския парламент, текстът ще бъде предложен като точка „А“ на заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 10 юни за окончателно приемане. Преработеният механизъм за оценка ще даде възможност да се определят основните тенденции или системни трудности и ще позволи на Шенгенския съвет да определи политически насоки.

Същевременно продължи работата по различните основни елементи на достиженията на правото от Шенген (оперативна съвместимост на информационните системи, полицейско сътрудничество, защита на външните граници и др.) с оглед нашето общо пространство да стане по-силно и по-устойчиво.

Преразглеждането на Кодекса на шенгенските граници, което предстои да бъде финализирано, също е съществена част от този пакет.

II. Комисията вече представи доклад за състоянието на Шенген.

В доклада за състоянието на Шенген (*COM (2022) 301 final/2*) се прави преглед на следните приоритети:

- укрепване на управлението на Шенгенското пространство (в своя доклад Комисията предлага „Шенгенски цикъл“);
- напредък в изпълнението на стратегията за по-силно и по-устойчиво Шенгенско пространство;
- актуално състояние на Шенгенското пространство (положението по външните и по вътрешните граници, завършването на Шенгенското пространство);
- засилване на мерките за полицейско сътрудничество;
- приоритети, произтичащи от оценките по Шенген (по-специално в следните области: управление на външните граници; визова политика; връщане; полицейско сътрудничество; Шенгенска информационна система (ШИС); защита на данните).

Министрите се приканват да изразят становище по основните недостатъци и насоки, посочени в този доклад.

III. В светлината на тези обсъждания и документи председателството предлага Съветът през следващите месеци да продължи работата по следните действия:

1. Политическо управление:

- Шенгенският съвет да заседава четири пъти годишно, за да дава политическите и стратегическите насоки, необходими за правилното функциониране на Шенгенското пространство;
- за целта да се използват представяният редовно от Комисията барометър, ежегодно представяният доклад за състоянието на Шенген, както и анализите и препоръките, произтичащи от механизма за оценка по Шенген;
- подкрепа от координатора за Шенген, назначен от Комисията.

2. Механизъм за оценка:

- прилагане на новия регламент, считано от 1 октомври 2022 г.;
- по-нататъшно развитие на обмена на добри практики, установени по време на оценките, като те се обединяват в сборник.

3. Кодекс на шенгенските граници, външни граници, вътрешни граници:

- финализиране на преразглеждането на Кодекса на шенгенските граници;
- определяне на многогодишна стратегическа визия за европейското интегрирано управление на границите въз основа на документа с политически насоки от Комисията;
- Frontex: продължаване на разполагането на постоянния корпус; укрепване на управлението от страна на управителния съвет; прилагане на процедурата за назначаване на изпълнителния директор; гарантиране на набирането на наблюдатели на основните права; развитие на външната дейност на Агенцията (споразумения за статута, работни договорености); изготвяне на оценката, която се очаква до края на 2023 г.;
- извършване на систематични проверки по външните граници: укрепване на техническите и човешките ресурси.
- външни граници: насърчаване на спомагателни мерки, за да се гарантира доброто функциониране на Шенгенското пространство.

4. Полицейско сътрудничество:

- изпълнение на новия мандат на Европол, считано от 28 юни 2022 г.;
- насърчаване на мерките, предложени в препоръката на Съвета относно оперативното сътрудничество на силите за вътрешна сигурност (напр.: създаване на платформа за административна и логистична подкрепа за съвместни патрули и други съвместни операции);
- продължаване на преговорите по Директивата за обмен на информация и Регламента „Прюм II“;
- развитие на оперативната съвместимост на мрежите за радиокомуникация.

5. Шенгенска информационна система (ШИС):

- възможно най-скорошно въвеждане (преди края на 2022 г.) на осъвременената ШИС, която ще предостави нови функции на разположение на ползвателите на услугите;
- осигуряване на доброто функциониране на националните бюра SIRENE;
- пълноценно използване на функцията за търсене на пръстови отпечатаци.

6. Оперативна съвместимост на информационните системи в областта на ПВР:

гарантиране, че графици за въвеждане на различните информационни системи (ШИС, Системата за влизане/излизане, ETIAS) са съвместими с целта за постигане на оперативна съвместимост до края на 2023 г., като същевременно се гарантират условията за невъзпрепятстван контрол по външните граници.

7. Политика на връщане:

изпълнение на предвидените по тази тема действия от първия етап в областта на миграцията и убежището. По-специално да продължи оперативната работа, извършвана в рамките на MOCADDEM и от координатора по въпросите на връщането.

8. Визова политика:

укрепване на механизмите за мониторинг на вече предоставено либерализиране, по-специално в контекста на схемите за гражданство чрез инвестиции, и гарантиране, че няма свързани рискове.

9. Защита на данните:

гарантиране, че при прилагането на достиженията на правото от Шенген се спазват процедурите, предвидени в ОРЗД.

10. Особеното положение на някои държави членки, които все още не прилагат всички достижения на правото на ЕС:

определяне на по-нататъшни стъпки за продължаване на приложимите процедури.

Министрите се приканват да изразят становище по тези общи насоки за действие на Съвета през следващите месеци.