

Bruselj, 10. junij 2015
(OR. en)

9798/15

JAI 442
COSI 67

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020

Svet naj odobri priloženi osnutek sklepov Sveta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020.

**OSNUTEK SKLEPOV SVETA
O PRENOVLJENI STRATEGIJI NOTRANJE VARNOSTI
ZA EVROPSKO UNIJO 2015–2020**

UPOŠTEVAJOČ, da mora Evropska unija glede na čedalje večje grožnje, zlasti povezane s terorizmom in hudimi oblikami organiziranega kriminala, prispevati k varovanju evropskih državljanov,

OPOZARJAJOČ, da je Evropski svet na zasedanju 26. in 27. junija 2014¹ pri določanju strateških smernic za zakonodajno in operativno načrtovanje na področju svobode, varnosti in pravice v skladu s členom 68 PDEU pozval k pregledu in posodobitvi strategije notranje varnosti do sredine leta 2015,

UPOŠTEVAJOČ skupno izjavo iz Rige, sprejeto na zasedanju 29. in 30. januarja 2015, v kateri je poudarjeno, kako nujno in pomembno je, da se za naslednja leta sprejme učinkovito koordiniran in povezan pristop Evropske unije, s katerim bo mogoče obvladovati večplastne in med seboj povezane grožnje notranji varnosti v Evropski uniji; v skupni izjavi je v zvezi s tem poudarjena vloga prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020,

OPOZARJAJOČ na izjavo članov Evropskega sveta z dne 12. februarja 2015, v kateri so se države članice zavezale, da bodo dodatno poostrele ukrepe za preprečevanje terorističnih groženj ter pri tem v celoti spoštovale človekove pravice in pravno državo; izjava pomeni tudi usmeritev za delo pri zagotavljanju varnosti državljanov, preprečevanju radikalizacije, zaščiti vrednot in sodelovanju z mednarodnimi partnerji,

SEZNANJAJOČ SE z odločitvami, sprejetimi na seji Sveta za pravosodje in notranje zadeve 12. marca 2015², v katerih so opredeljena štiri nujna prednostna področja boja proti terorizmu – okrepljena uporaba schengenskega okvira, okrepitev zmogljivosti za prijavljanje sumljivih spletnih vsebin, boj proti nezakoniti trgovini s strelnim orožjem ter pospešitev izmenjave informacij in operativnega sodelovanja,

¹ EUCO 79/14.

² 6891/15.

POTRJUJOČ in ZAGOTAVLJAJOČ neprekinjeno izvajanje ukrepov, določenih v strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo: oblikovanje evropskega modela varnosti³, ki jo je Evropski svet potrdil na zasedanju 25. in 26. marca 2010, sporočilu Komisije o izvajanju strategije notranje varnosti EU: pet korakov k varnejši Evropi⁴ in sklepih Sveta o tem sporočilu Komisije, sprejetih na zasedanju 24. in 25. februarja 2011,⁵

OPOZARJAJOČ ZLASTI na vodilna načela evropskega modela varnosti,

ZGLEDUJOČ SE po sklepih Sveta o razvoju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo z dne 4. in 5. decembra 2014⁶, v katerih je predstavljen obsežen nabor načel,

SEZNANJAJOČ SE z resolucijo Evropskega parlamenta z dne 17. decembra 2014⁷,

PRIZNAVAJOČ, da so države članice same opravile precejšnje delo, saj so v skladu s členom 4(2) PDEU še vedno izključno pristojne za področje nacionalne varnosti,

OPOZARJAJOČ na pomen uporabe načel subsidiarnosti in sorazmernosti ter UPOŠTEVAJOČ, da je treba na evropski ravni prizadevanja usmeriti v ukrepe, ki imajo nedvomno dodano vrednost pri tekočem delu držav članic na področju notranje varnosti v Evropski uniji,

POUDARJAJOČ, da je treba pravice, svoboščine in načela iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah spoštovati in spodbujati tako v Evropski uniji kot tudi na splošno pri delu v zvezi z vzpostavljanjem in ohranjanjem območja svobode, varnosti in pravice,

³ 7120/10.
⁴ 16797/10.
⁵ 6699/11.
⁶ 15670/14.
⁷ 2014/2918.

POUDARJAJOČ, da je pri vseh ukrepih in pobudah za zaščito notranje varnosti Evropske unije ključno zagotoviti polno upoštevanje temeljnih pravic, tudi pravice do zasebnosti, varstva osebnih podatkov in zaupnosti sporočil, ter načel nujnosti, sorazmernosti in zakonitosti,

PRIZNAVAJOČ osrednjo vlogo Stalnega odbora za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (COSI) pri spodbujanju in krepitevi operativnega sodelovanja na področju notranje varnosti v Uniji ter pri pripravi, izvajanju in spremljanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, kakor je poudarjeno v orisu prihodnje vloge odbora COSI⁸; vzpostavitev tega odbora je določena v členu 71 PDEU, ustanovljen pa je bil s sklepom Sveta z dne 25. februarja 2010⁹,

POTRJUJOČ pomembno vlogo agencij s področja pravosodja in notranjih zadev pri notranji varnosti Evropske unije,

POUDARJAJOČ, da je treba v obstoječem proračunu Unije zagotoviti ustrezna sredstva za izvajanje prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 ter učinkovito in strateško uporabljati sredstva Sklada za notranjo varnost in druge razpoložljive instrumente financiranja na ravni Evropske unije, s katerimi bi lahko podprli prednostne naloge, določene v prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020, med drugim tudi z uvedbo ustreznih instrumentov v okviru politike industrijske varnosti in izvajanjem instrumentov, povezanih z odpornostjo in obvladovanjem kriz,

POUDARJAJOČ pomembno vlogo cikla politik EU za boj proti hudim oblikam organiziranega mednarodnega kriminala¹⁰ pri krepitevi operativnega sodelovanja in s tem pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 ter zagotavljanju proaktivnega pristopa, ki izhaja iz kriminalističnih obveščevalnih podatkov,

⁸ 7843/3/EU.

⁹ 2010/131/EU.

¹⁰ 15358/10.

UPOŠTEVAJOČ rezultate razprave v odboru COSI 26. marca 2015, ponovno poudarjeno potrebo po nadaljevanju dela na podlagi prednostnih nalog EU v boju proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu za obdobje 2014–2017¹¹ ter razpravo o sporočilu Komisije o evropski agendi za varnost, ki je potekala na seji odbora COSI 7. maja 2015 v Rigi –

se SVET

SEZNANJA s sporočilom Komisije o evropski agendi za varnost in POZDRAVLJA njena prizadevanja, da v svojem sporočilu upošteva sklepe Sveta o razvoju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo, sprejete na zasedanju 4. in 5. decembra 2014.

SE STRINJA, da bodo prenovljeno strategijo notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 sestavljali sklepi Sveta z dne 4. in 5. decembra 2014 o razvoju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo in ti sklepi Sveta z načeli, navedenimi v nadaljevanju, ki temeljijo na sporočilu Komisije o evropski agendi za varnost.

POUDARJA, da je vzpostavljanje in zagotavljanje notranje varnosti v Evropski uniji skupen program Sveta, Evropske komisije in Evropskega parlamenta, zato poziva Komisijo, naj pri teh skupnih prizadevanjih sodeluje s Svetom.

UPOŠTEVA prispevek Evropskega parlamenta pri prenovi strategije notranje varnosti za Evropsko unijo.

POUDARJA, da je prenovljena strategija notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 obsežen in realističen skupen program Sveta, Komisije in Evropskega parlamenta, ter MENI, da je pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 nujen odziven in operativen pristop.

¹¹ 9849/13.

POUDARJA, da je treba pri izvajanju prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 upoštevati ter zagotavljati skladnost z ustreznimi deli sporočila Komisije o evropski agendi za migracije, skupnega sporočila Komisije in visokega predstavnika o strategiji Evropske unije za kibernetko varnost: odprt, varen in zanesljiv kibernetki prostor in drugih dokumentov, ki se nanašajo se na posamezna politična področja, v zvezi z zunanjo razsežnostjo notranje varnosti pa aktualni proces strateškega razmisleka, namenjen oblikovanju obširne evropske strategije za vprašanja zunanje in varnostne politike, ki ga vodi visoki predstavnik, in prihodnje delo visokega predstavnika v zvezi s predložitvijo skupnega okvira z izvedljivimi predlogi za pomoč pri preprečevanju hibridnih groženj in izboljšanje odpornosti Evropske unije.

POUDARJA, da je treba uporabiti energičen in prožen, obveščevalno voden pristop, ki bi Evropski uniji omogočil celostno in usklajeno odzivanje na porajajoče se grožnje, tudi hibridne grožnje, in druge izzive za notranjo varnost Evropske unije.

POUDARJA, kako pomembno je, da vsi zadevni akterji v skladu s svojimi pristojnostmi sodelujejo pri oblikovanju ugodnih varnostnih razmer v Evropski uniji in njenih državah članicah ter predvsem z multidisciplinarnim in celostnim pristopom spodbujajo preventivne ukrepe.

SE STRINJA, da je treba spodbujati podporo socialni koheziji in socialnemu vključevanju, da bi tako preprečili pojav kaznivih dejanj.

OPREDELJUJE naslednje prednostne naloge na področju notranje varnosti Evropske unije v prihodnjih letih:

- preprečevanje in zatiranje terorizma, radikalizacije, ki vodi v terorizem ter novačenja in financiranja v zvezi s terorizmom, ob posebni pozornosti vprašanju tujih terorističnih borcev, večji varnosti na mejah s sistematičnimi in usklajenimi kontrolami glede na ustrezne podatkovne zbirke ob upoštevanju ocen tveganja ter vključevanje notranjih in zunanjih vidikov boja proti terorizmu,
- preprečevanje hudih oblik organiziranega kriminala in boj proti njim ob upoštevanju cikla politik EU ter
- preprečevanje kibernetke kriminalitete in boj proti njej ter okrepitev kibernetke varnosti.

POUDARJA potrebo po varovanju posameznikov, zlasti najbolj ranljivih, še posebno pa žrtev terorizma ter hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala.

POUDARJA, da je treba hitro začeti udejanjati okrepljena pravila za preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma, ter da morajo vsi pristojni organi okrepiti ukrepe za sledenje finančnim tokovom in učinkovito zamrznitev sredstev, ki se uporabljajo za financiranje terorizma.

POUDARJA potrebo po usklajenem pristopu za preprečevanju nezakonite trgovine z ljudmi.

POUDARJA, da je treba okrepiti varovanje kritične infrastrukture, in POUDARJA potrebo po zagotovitvi prožnosti, operativne pripravljenosti in političnega usklajevanja, da bi se lahko odzivali na krize ter naravne nesreče in nesreče, ki jih povzroči človek, jih obvladovali in blažili.

PRIZNAVA, da je treba dodatno okrepiti in posodobiti integrirani sistem upravljanja zunanjih meja, da bi bili kos vsem vidikom upravljanja zunanjih meja Evropske unije, vključno z uresničevanjem njegove vloge kot pomembnega ključnega dejavnika za ohranjanje in krepitev notranje varnosti Evropske unije, pri čemer se zaveda pomena spoštovanja nacionalnih pristojnosti.

POUDARJA potrebo po utrjevanju in boljši uporabi obstoječih zakonodajnih orodij ter doslednem, skladnem, učinkovitem in celovitem izvajanju obstoječih instrumentov v vseh državah članicah, po potrebi pa tudi razvoju novih orodij, npr. orodij IKT, na podlagi poglobljene ocene nujnosti in dodane vrednosti takšnih orodij za okrepitev področja notranje varnosti v Evropski uniji.

OB PRIZNAVANJU vse tesnejše povezave med notranjo in zunanjo varnostjo Evropske unije ter izhajajoč iz celostnega in dopolnjujočega pristopa, da bi zmanjšali prekrivanja in se izognili podvajanju:

- POUDARJA, da je treba krepiti sodelovanje in izmenjavo najboljših praks s ključnimi tretjimi državami in partnerji glede varnostnih vidikov v skupnem interesu, zlasti na področju operativnega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah –in sicer tudi prek političnega cikla EU –, ter okrepiti zmogljivosti mejnega nadzora v državah, ki niso članice Evropske unije. S tem v zvezi POZIVA odbor COSI in Komisijo, naj dejavno sodelujeta v aktualnih dialogih o varnostni politiki s ključnimi tretjimi državami, med drugim z oblikovanjem skupnih akcijskih načrtov za operativno sodelovanje in ob tesnem usklajevanju s splošnim zunanjem delovanjem Evropske unije,
- POUDARJA, da je treba pri vzpostavljanju stabilnih družb nujno upoštevati pomen razvoja, in potrebo po krepitvi sodelovanja Evropske unije s partnerji iz sosedstva – pri čemer se upoštevajo ustrezni finančni instrumenti –, ter zagotavljanja večje usklajenosti med misijami in operacijami v okviru skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) ter ukrepi, ki jih Evropska unija financira v okviru svoje politike zunanjega sodelovanja,
- POZDRAVLJA poziv Sveta za zunanje zadeve z dne 18. maja leta 2015 o razvoju sinergije med SVOP ter ustreznimi akterji s področja svobode, varnosti in pravice, ter POZIVA VSE zadevne akterje, naj še okrepijo prizadevanja in podprejo uresničevanje načel iz časovnega načrta „Krepitev vezi med SVOP in SVP“,

- OPOZARJA na nujnost sinergije med prenovljeno strategijo notranje varnosti Evropske unije 2015–2020 in aktualnim procesom strateškega razmisleka, namenjenim oblikovanju obširne evropske strategije za vprašanja zunanje in varnostne politike, ki ga vodi visoki predstavnik, ter POZIVA Evropsko službo za zunanje delovanje in Komisijo, naj na področju zunanjih odnosov, humanitarne in razvojne politike upoštevata prenovljeno strategijo notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 in druge politične dokumente, pomembne za področje notranje varnosti Evropske unije,
- POZIVA Evropsko službo za zunanje delovanje in Komisijo, naj si v tesnem sodelovanju s Svetom, zlasti prek odbora COSI in PVO, prizadevata za povezovanje notranje in zunanje varnosti Evropske unije.

MENI, da je treba v skladu z zadevnimi pristojnostmi posebno pozornost nameniti ukrepom Evropske unije in držav članic, katerih cilji so:

- izboljšanje izmenjave in dostopnosti informacij, zlasti z zagotavljanjem interoperabilnosti različnih informacijskih sistemov ter spodbujanjem izbire najprimernejših kanalov za izmenjavo informacij ob upoštevanju veljavnega pravnega okvira,
- krepitev operativnega sodelovanja,
- krepitev preprečevanja in preiskav kaznivih dejanj, pri čemer se posebna pozornost nameni organiziranemu finančnemu kriminalu in odvzemu premoženja nezakonitega izvora, ter terorističnih napadov, vključno s preprečevanjem radikalizacije in zaščito vrednot prek spodbujanja strpnosti, nediskriminacije, temeljnih svoboščin in solidarnosti po vsej Evropski uniji,
- izboljšanje usposabljanja, financiranja, raziskav in inovacij, zlasti z nadaljevanjem oblikovanja avtonomne politike industrijske varnosti, npr. na področjih nadzora meja, interoperabilnosti opreme za zaščito in služb kazenskega pregona,

- razvijanje in spodbujanje razpoložljivosti in uporabe zanesljivih in varnih informacijskih in komunikacijskih tehnologij ter s tem povečanje kibernetske varnosti v Evropski uniji.

OPOZARJA na pomen pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, vključno s spodbujanjem uporabe skupnih preiskovalnih enot in drugih orodij na podlagi načela vzajemnega priznavanja.

PRIZNAVA, da nezakonito strelno orožje resno ogroža notranjo varnost v Evropski uniji in POUDARJA, da je treba spodbuditi izvajanje ukrepov za izboljšanje izmenjave informacij o strelnem orožju, omejevanje dostopa do nezakonitega strelnega orožja, razoroževanje in onesposobitev strelnega orožja ter sodelovanje s tretjimi državami.

POZIVA Komisijo, naj čim prej poostri zakonodajni okvir za strelno orožje, tudi s strogimi minimalnimi standardi za onesposobitev strelnega orožja ter v skladu z načeli iz teh sklepov Sveta hitro opravi pregled Direktive 2008/51/ES o strelnem orožju.

POZIVA sozakonodajalca k dogovoru o trdnem in učinkovitem sistemu EU o evidenci podatkov o potnikih (PNR), ki bo vključeval stroge zaščitne ukrepe za varstvo podatkov, in POZIVA Komisijo, naj zaključi pripravo pravno neoporečnih in trajnih rešitev za izmenjavo podatkov PNR s tretjimi državami.

ODBORU COSI NAROČA:

- naj čim prej, najpozneje pa do decembra 2015, v tesnem sodelovanju s Komisijo in po potrebi z vključitvijo drugih ustreznih akterjev, npr. Evropske službe za zunanje delovanje in agencij s področja pravosodja in notranjih zadev, oblikuje ciljno usmerjen izvedbeni dokument, v katerem bo seznam prednostnih nalog za izvajanje prenovljene strategije notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020,
- naj v tesnem sodelovanju s Komisijo in po prejemu prispevkov držav članic ter po potrebi ob podpori drugih ustreznih akterjev, npr. Evropske službe za zunanje delovanje in agencij na področju pravosodja in notranjih zadev, spremlja napredek pri praktičnem uresničevanju izvedbenega dokumenta in ga ustrezno posodablja,

- naj redno poroča Svetu o napredku pri praktičnem uresničevanju izvedbenega dokumenta.

POZIVA k upoštevanju drugih pomembnih političnih dokumentov s področja politike Evropske unije za notranjo varnost in prispevkov Evropskega parlamenta za usklajeno in dosledno oblikovanje izvedbenega dokumenta.

SE STRINJA, da se v tesnem sodelovanju s Komisijo in po potrebi z vključitvijo ustreznih akterjev, npr. Evropske službe za zunanje delovanje in agencij s področja pravosodja in notranjih zadev, opravi vmesni pregled prenovljene strategije notranje varnosti Evropske unije.

POZIVA vse države članice, institucije in službe EU ter agencije s področja pravosodja in notranjih zadev, naj spodbudijo uporabo strokovnega znanja in izkušenj ter sprostijo ustrezna sredstva za zagotavljanje učinkovitega odziva na politični in operativni ravni za uspešno uresničevanje izvedbenega dokumenta o prenovljeni strategiji notranje varnosti za Evropsko unijo 2015–2020 v praksi.
