Consejo de la Unión Europea

Bruselas, 17 de mayo de 2024
(OR. en)

9774/24

LIMITE

ENER 221
ENV 503
CLIMA 197

PUBLIC

NOTA

De:	Presidencia
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Comunicación REPowerEU: ¿quo vadis? = Cambio de impresiones

Adjunto se remite a las delegaciones el documento de reflexión de la Presidencia sobre el asunto de referencia, con vistas al Consejo de Transporte, Telecomunicaciones y Energía del 30 de mayo de 2024.

ANEXO

A raíz de la agresión militar no provocada e injustificada de Rusia contra Ucrania, los días 10 y 11 de marzo de 2022 los jefes de Estado y de Gobierno de la UE adoptaron en Versalles una Declaración[1] en la que se establecía el siguiente objetivo: «eliminar gradualmente, lo antes posible, su dependencia de las importaciones de gas, petróleo y carbón procedentes de Rusia». En el contexto de una crisis energética sin precedentes en la UE que, en los meses siguientes, afectaría drásticamente a la seguridad energética de esta y provocaría fuertes aumentos de los precios de la energía en todo el continente, los dirigentes de la UE invitaron a la Comisión a proponer un plan REPowerEU para, concretamente: a) acelerar la reducción de la dependencia general de la UE de los combustibles fósiles, teniendo en cuenta las circunstancias nacionales y las decisiones de los Estados miembros en lo que respecta a su combinación energética; b) diversificar nuestros suministros y nuestras rutas; c) profundizar en mayor medida en el desarrollo de un mercado del hidrógeno para Europa; d) agilizar el desarrollo de las energías renovables y los procedimientos de autorización para acelerar los proyectos en el ámbito de la energía; e) completar y mejorar las interconexiones de las redes europeas de gas y electricidad; f) reforzar la planificación de contingencia de la UE para la seguridad del abastecimiento; y g) mejorar la eficiencia energética. Los dirigentes de la UE señalaron además la necesidad de intensificar los trabajos con vistas a: a) garantizar niveles suficientes de almacenamiento de gas; b) supervisar y optimizar el funcionamiento del mercado de la electricidad; c) canalizar la inversión coordinada en sistemas energéticos y d) mejorar la conectividad con la vecindad inmediata de la UE.

En mayo de 2022 la Comisión adoptó el plan REPowerEU[2], con tres objetivos principales: i) ahorrar energía; ii) producir energía renovable; y iii) diversificar el abastecimiento energético de la UE. El objetivo último del plan de la Comisión es eliminar gradualmente la dependencia de las importaciones de combustibles fósiles procedentes de Rusia a más tardar en 2027[3]. El plan REPowerEU, basado en el Pacto Verde Europeo, junto con las medidas de emergencia del Consejo, fueron las principales herramientas de Europa para diversificar las importaciones de energía rusa y, de este modo, salir de la crisis. En este sentido, el plan REPowerEU desarrollaba medidas a corto plazo para reducir el consumo de energía, establecía un marco sólido a largo plazo para aumentar la eficiencia energética de aquí a 2030 y aceleraba la producción de energía renovable con vistas a mejorar la seguridad energética de la UE y descarbonizar su economía. Además de las medidas estructurales presentadas en el contexto de REPowerEU, también se adoptaron una serie de medidas de emergencia temporales y excepcionales.

[1] 20220311-versailles-declaration-en.pdf (europa.eu)
[2] COM/2022/230 final. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN
[3] https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b27b8b93-725d-11ee-9220-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF

Siguiendo el plan REPowerEU, la mayoría de los Estados miembros redujeron notablemente o eliminaron gradualmente las importaciones de gas, petróleo y carbón rusos y, algunos de ellos, también la dependencia de combustible nuclear o electricidad procedentes de Rusia. En total, se consiguió que los consumidores europeos ahorraran 125 200 millones de metros cúbicos de gas, y la demanda de gas natural se redujo en más de un 18 % en el periodo comprendido entre agosto de 2022 y marzo de 2024. En los dos últimos años, la UE ha conseguido además garantizar que las instalaciones de almacenamiento de gas se llenaran hasta niveles suficientes para los ciudadanos y la industria, y evitar apagones y cortes en el suministro de electricidad. Para compensar la importante caída de las importaciones de gas ruso (que se redujo del 45 % de importaciones totales de gas de la UE en 2021 al 24 % en 2022 y el 15 % en 2023), la UE amplió el abastecimiento de gas procedente de otros proveedores internacionales, principalmente Noruega y los Estados Unidos. La Plataforma de Energía de la UE, puesta en marcha por la Comisión Europea en diciembre de 2022, participó en los esfuerzos conjuntos de diversificación de la UE. El mecanismo de agregación de la demanda establecido en el marco de la Plataforma de Energía de la UE en abril de 2023 contribuyó a que se llenaran las instalaciones de almacenamiento de gas antes de la temporada de invierno 2023-2024. REPowerEU también produjo una aceleración de la implantación de proyectos de energías renovables y de los esfuerzos en materia de eficiencia energética. Las estimaciones de la industria[4] indican que la capacidad instalada de energía eólica y solar acumuló un aumento del 36 % entre 2021 y 2023, lo que implica un ahorro aproximado de 24 millones de metros cúbicos de gas en dos años. En términos de eficiencia energética, el consumo de energía final bajó a 940 Mtep en 2022, lo que corresponde a una reducción del 2,8 % con respecto a 2021. Otras iniciativas —como el Plan de Acción de la UE para las Redes[5], el Plan de Acción de la UE sobre la Energía Eólica[6], la Estrategia de Energía Solar de la UE[7], las nuevas medidas sobre concesión de permisos, las Cartas Eólica y Solar y el establecimiento de la coalición europea para la financiación de la eficiencia energética— apoyan la rápida consecución de los objetivos del Pacto Verde Europeo, al actuar como vectores esenciales de la transición hacia una energía limpia. A fin de financiar las inversiones necesarias se han movilizado cerca de 300 000 millones EUR para la ejecución del plan REPowerEU, principalmente en virtud del Reglamento sobre el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia[8].

[4] Fuentes: Eurostat, WindEurope, Solar Power Europe.
[5] COM(2023) 757.
[6] COM(2023) 669.
[7] COM(2022) 221.
[8] Reglamento (UE) 2021/241.

Coincidiendo con el **segundo aniversario de REPowerEU**, la Comisión ha publicado recientemente un informe basado en la web en el que se hace balance de la aplicación del plan y que incluye fichas informativas específicas por país, y ha formulado asimismo orientaciones concretas adicionales destinadas, en particular, a acelerar en mayor medida la implantación de energías renovables en todo el continente y a reducir las importaciones de combustibles fósiles rusos. Concretamente, la Comisión ha adoptado una serie de recomendaciones y documentos de orientación nuevos y actualizados para mejorar y racionalizar los procedimientos de concesión de permisos y las subastas de energías renovables.

Dos años después de la adopción de REPowerEU ha quedado claro que, al reducir drásticamente las importaciones de combustibles rusos, la UE ha logrado preservar su seguridad energética. Partiendo de las lecciones extraídas de la crisis energética, y teniendo en cuenta los efectos negativos, y en ocasiones perturbadores, que ha tenido para los ciudadanos y las industrias europeas, en los próximos años se requerirán nuevos esfuerzos para aumentar la resiliencia de la UE y de los Estados miembros frente a la utilización de la energía como arma por parte de regímenes extranjeros y para preservar y reforzar la seguridad energética y estabilizar los precios. Además, la reducción de la dependencia estructural de Europa de las importaciones de energía rusas afectará considerablemente a la economía de guerra de Rusia, y se inscribe en el apoyo inquebrantable de la UE a Ucrania y a sus ciudadanos.

En este contexto, la Presidencia belga desea recabar el punto de vista de las delegaciones sobre los dos aspectos siguientes:

1. **¿Qué obstáculos encuentra para eliminar gradualmente las importaciones de energía rusas en consonancia con el espíritu de la Declaración de Versalles y el subsiguiente plan REPowerEU?**

2. **¿Qué iniciativas adicionales deberían ponerse en marcha para apoyar los esfuerzos de la UE y sus Estados miembros por eliminar gradualmente lo antes posible la dependencia de combustibles fósiles rusos?**

PUBLIC