



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 maj 2024
(OR. en)

9773/24

SPORT 51
SAN 272
SOC 350

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om den egenorganiserade idrottens bidrag till att stödja aktiva och hälsosamma livsstilar i Europeiska unionen

För delegationerna bifogas rådets ovannämnda slutsatser, som godkändes av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) vid mötet den 13–14 maj 2024.

Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om den egenorganiserade idrottens bidrag till att stödja aktiva och hälsosamma livsstilar i Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET,

ERINRAR OM FÖLJANDE:

1. Artikel 6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som ger Europeiska unionen befogenhet att vidta åtgärder på idrottsområdet för att stödja, samordna eller komplettera medlemsstaternas åtgärder, samt artikel 165, enligt vilken unionen ska bidra till att främja europeiska idrottsfrågor och då ska beakta idrottens specifika karaktär, dess strukturer som bygger på frivilliga insatser samt dess sociala och pedagogiska funktion.
2. EU-arbetsplanen för idrott 2021–2024¹ och prioritetssområdet att främja ”deltagandet i idrott och hälsofrämjande fysisk aktivitet” samt det vägledande målet att öka deltagandet i ”hälsofrämjande fysisk aktivitet för att främja en aktiv och miljövänlig livsstil, social sammanhållning och aktivt medborgarskap”.
3. Rådets rekommendation om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer², där det betonas att fördelarna med fysisk aktivitet under hela livet, inbegripet regelbundet utövande av idrott och motion, är av största vikt.

¹ Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 januari 2021–30 juni 2024) (EUT C 419, 4.12.2020, s. 1).

² Rådets rekommendation av den 26 november 2013 om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer, EUT C 354, 4.12.2013, s. 1.

4. Resultaten av den särskilda Eurobarometerundersökningen 525 om idrott och fysisk aktivitet, där det konstateras att det alltså finns ett starkt behov av att främja idrott och regelbunden fysisk aktivitet, särskilt bland medborgare över 24 år, vars regelbundna fysiska aktivitet tenderar att minska med åldern³.
5. Europarådets reviderade europeiska idrottsstadga, som syftar till att göra det möjligt för alla att delta i idrott och särskilt att säkerställa att alla har möjlighet att ägna sig åt idrott i en trygg, säker och hälsosam miljö⁴.
6. Europaparlamentets resolution om en integrerad politik när det gäller idrott: gott styre, tillgång och integritet⁵, särskilt punkt 75, där medlemsstaterna uppmanas att anslå mer medel till öppna offentliga idrottsplatser och lekplatser i syfte att förbättra enkel tillgång till breddidrotten.

NOTERAR FÖLJANDE:

7. I dessa slutsatser anses egenorganiserad idrott vara alla former av fysisk aktivitet som kan förekomma i informella miljöer, i allmänhet under fritiden, som inte följer strikta formella idrottsregler och som inte nödvändigtvis inbegriper ett tävlingsformat. Dessa aktiviteter kan äga rum i lokala och informella miljöer, såsom parker och stadsdelar, men också i idrottsinfrastruktur, antingen enskilt eller kollektivt, t.ex. med vänner, kollegor och familjemedlemmar.

³ Europeiska kommissionen, *Special Eurobarometer 525, Sport and Physical Activity (2022)*, 2268/SP525, Full report, s. 6, september 2022.

⁴ Rekommendation CM/Rec(2021)5 om den reviderade europeiska idrottsstadgan. Antagen av ministerkommittén den 13 oktober 2021 vid det 1414:e mötet mellan ministrarnas ställföreträdare, artikel 1.1 b.

⁵ Europaparlamentets resolution av den 2 februari 2017 om en integrerad politik när det gäller idrott: gott styre, tillgång och integritet (2016/2143(INI)), EUT C 252, 18.7.2018, s. 2.

8. Det finns en ökande tendens hos Europeiska unionens befolkning att ägna sig åt fysisk aktivitet i en mängd olika utrymmen och att använda sig mer av informella miljöer, såsom parker, andra utomhusområden eller hemmet, för att utöva idrott och fysisk aktivitet vid en viss tidpunkt i sina liv⁶.
9. En av tre vuxna i Europa uppfyller inte Världshälsoorganisationens (WHO) riktlinjer för fysisk aktivitet och nästan hälften vare sig motionerar eller idrottar, och andelen är lägre bland kvinnor, äldre och personer i svagare socioekonomiska grupper⁷.
10. Resultaten när det gäller stillasittande livsstilar visar att nästan 40 % av européerna sitter mer än fem och en halv timme per dag, med högre andel bland tjänstemän, chefer, studenter och arbetslösa⁸.
11. De största hindren för idrottsutövande, vilka identifierats i olika studier, är brist på tid att ägna sig åt idrott, bristande motivation, kostnader, hälsoproblem och oförmåga att finna glädje i tävlingsinriktade aktiviteter⁹. Egenorganiserad idrott kan också bidra till att övervinna vissa av dessa hinder och uppmuntra deltagande i idrott, eftersom den ger värdefulla alternativ för deltagande i form av tid, engagemang, utrustning, infrastruktur och kostnader.

⁶ Europeiska kommissionen, *Special Eurobarometer 525, Sport and Physical Activity (2022), 2268/SP525, Full report*, s. 35–38, september 2022.

⁷ OECD/WHO (2023), *Step Up! Tackling the Burden of Insufficient Physical Activity in Europe*, OECD Publishing, Paris, s. 25.

⁸ Europeiska kommissionen, *Special Eurobarometer 525, Sport and Physical Activity (2022), 2668/SP525, Summary report*, s. 31, september 2022.

⁹ Europeiska kommissionen, *Special Eurobarometer 525, Sport and Physical Activity (2022), 2668/SP525, Summary report*, s. 18, september 2022.

BETONAR FÖLJANDE:

12. Egenorganiserad idrott kan, tillsammans med organiserad idrott, också spela en positiv roll för att öka idrottsutövning och hälsofrämjande fysisk aktivitet i syfte att främja en aktiv, hälsosam och hållbar livsstil samt social sammanhållning och aktivt medborgarskap.
13. Olika former av idrottsaktiviteter, nämligen organiserad och egenorganiserad idrott, måste betraktas som komplementära när det gäller att stödja en aktiv och hälsosam livsstil, med betydande potential att vara ömsesidigt gynnsamma.
14. Det saknas europeiska studier och data om medborgarnas deltagande i egenorganiserad idrott.
15. Investeringar i alla former av idrottsdeltagande kan ge en positiv social avkastning på investeringar¹⁰.
16. Utövandet av en egenorganiserad idrott bör vara säkert och tillgängligt för alla; det bör ske i en miljö där alla kan träna säkert – oavsett kön, ålder, sexuell läggning, fysiskt tillstånd, funktionsnedsättning eller bakgrund.
17. Digitala lösningar kan spela en viktig roll för att öka deltagandet och främja fysisk aktivitet; de ger värdefullt stöd till idrottsutövning, och de kan hjälpa offentliga myndigheter och idrottsorganisationer att få djupare insikt om och ge stöd till individer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott.
18. Personer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott bör kunna dra nytta av lämplig vägledning och information så att de får hjälp att bättre utnyttja tillgängliga resurser och verktyg, såsom sociala medier och digitala tillämpningar och verktyg med anknytning till hälsa, idrott och fitness.

¹⁰ OECD/WHO (2023), *Step Up! Tackling the Burden of Insufficient Physical Activity in Europe*, OECD Publishing, Paris, s. 3.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT PÅ LÄMPLIG NIVÅ
GÖRA FÖLJANDE:

19. När det gäller hälsa, välbefinnande och social delaktighet:

- a) Främja och stödja politik som stimulerar utövandet av egenorganiserad idrott, som ett sätt att uppmuntra livslång fysisk aktivitet och idrott och främja deras fördelar för välbefinnandet och för den fysiska och psykiska hälsan bland befolkningen¹¹.
- b) Uppmuntra egenorganiserad idrott även som ett sätt att förebygga risker relaterade till icke smittsamma sjukdomar och främja hälsofrämjande fysisk aktivitet, t.ex. i skolor, i hälso- och sjukvårdsinrättningar (inklusive vårdhem), på arbetsplatsen och genom öppna samhällsbaserade¹² evenemang.
- c) Främja deltagande i idrott i informella miljöer bland stads- och landsbygdsinvånare som bor i områden som saknar tillräckliga idrottsanläggningar och offentliga utrymmen som lämpar sig för idrottsutövning.
- d) Utforska potentialen i att förskriva fysisk aktivitet som ett sätt att främja idrott och fysisk aktivitet i organiserade och informella miljöer¹³. Hälso- och sjukvårdspersonal kan spela en nyckelroll när det gäller att rekommendera och uppmuntra engagemang i idrott eller fysisk aktivitet som är anpassad till varje individs hälsotillstånd, i nära samarbete med kvalificerade professionella idrottare.

¹¹ Särskilt bland kvinnor, barn, ungdomar, äldre, isolerade personer, personer med funktionsnedsättning eller kroniska sjukdomar, inaktiva personer, personer med begränsade ekonomiska resurser och personer som tillhör minoriteter.

¹² En aktivitet som organiseras och äger rum lokalt.

¹³ Sådana initiativ kan också samfinansieras genom Europeiska socialfonden+ och EU för hälsa.

20. När det gäller idrottsutövning:

- a) Stödja politiska initiativ, åtgärder och offentliga kampanjer som främjar fördelarna med och tillgängligheten till idrott och fysisk aktivitet, även i informella sammanhang, bland befolkningen på nationell, regional och lokal nivå.
- b) Vid behov utarbeta och sprida riktlinjer, i samarbete med idrottsrörelsen, om olika sätt att ägna sig åt egenorganiserad idrott, t.ex. om tränings- och säkerhetsrutiner.
- c) Där det är möjligt, främja utvecklingen av verktyg som gör det möjligt för personer som utövar en egenorganiserad idrott att lätt hitta vägledning och identifiera kvalificerad personal, särskilt tränare¹⁴, som har genomgått certifierad utbildning.
- d) Främja och stödja lokalt förankrade initiativ som uppmuntrar deltagande i idrott i informella sammanhang i samarbete med utbildningsinstitutioner, ungdomsorganisationer, idrottsföreningar, gym, föreningar för äldre och grannskapsföreningar.
- e) Vid behov samarbeta med idrottsrörelsen för att utveckla eller utöka utbudet av fysiska aktiviteter på fritiden som erbjuds inom idrottsföreningar.
- f) Öka medvetenheten om de potentiella riskerna¹⁵ med användning av sociala medier och digitala tillämpningar och verktyg med anknytning till hälsa, idrott och fitness, till exempel genom informationskampanjer. Sådana sociala medier och digitala tillämpningar och verktyg kan dock också vara användbara för att motivera och upprätthålla fysisk aktivitet bland befolkningen.

¹⁴ Enligt definitionen i rådets slutsatser om tränarnas roll i samhället (EUT C 423, 9.12.2017, s. 6).

¹⁵ Exempel är olämpliga träningsmetoder, idrotts- och fitnessinfluerares roll, sociala mediers inverkan på kroppsbilden och reklam för prestationshöjande produkter.

21. När det gäller kompetensutveckling, icke-formellt och informellt lärande samt frivilligarbete:
- a) Sträva efter att tillhandahålla högkvalitativa och erkända kompetensutvecklingsmöjligheter för utbildare, tränare och frivilliga, inbegripet dem som arbetar i informella miljöer, med tonvikt på rörelsefärdigheter, säkerhet och glädje.
 - b) Överväga att skapa incitament för tränare och frivilliga från organiserad idrott att bidra till en rad idrottsaktiviteter och erkänna deras insatser när så är lämpligt, till exempel genom hedersdiplom, utmärkelser eller offentliga erkännanden.
 - c) Uppmuntra till egenorganiserad idrott i icke-formella och informella inlärningsmiljöer, särskilt bland barn och ungdomar som kan lära sig nya färdigheter genom fysiska aktiviteter på fritiden, utveckla de grundläggande färdigheter som krävs för att gå vidare och delta i organiserad idrott och lära sig att utöva en idrott på ett säkert sätt.
22. När det gäller fysisk planering och infrastruktur:
- a) Stödja politik som främjar skapandet av hållbar och tillgänglig offentlig infrastruktur, såsom parker, spår, lekplatser och aktiva utrymmen¹⁶, där det är lätt för befolkningen att ägna sig åt egenorganiserad idrott.
 - b) Främja sektorsövergripande samarbete mellan offentliga myndigheter, idrottsrörelsen och andra berörda parter för att förbättra integreringen av idrottsinfrastruktur i politiken för fysisk planering, i syfte att skapa utrymmen där alla typer av idrott och fysisk aktivitet lätt kan utövas och är lättillgängliga.

¹⁶ Sådan infrastruktur kännetecknas ofta av innovation, flexibilitet och modularitet och kan lokaliseras på olika platser baserat på individens dagliga rutiner.

- c) Fortsätta att främja aktiv rörlighet, såsom promenader, cykling och andra former av aktiv daglig transport, samt utveckling av cykelbanor och fotgängarvänliga vägar.
- d) Om möjligt bidra till att göra offentliga idrottsanläggningar tillgängliga för personer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott.
- e) Uppmuntra integreringen av regional idrottsutveckling, inbegripet idrottsanläggningar i närområdet, via Europeiska regionala utvecklingsfonden.

23. När det gäller digitala lösningar:

- a) Främja användningen av digitala plattformar för att på ett bättre sätt sprida information om och förbättra synligheten för idrottsmöjligheter och idrottsanläggningar bland befolkningen, till exempel information om tillgänglighet, villkor eller beläggningsgrad.
- b) Utforska insamlingen och användningen av data för att kartlägga och bedöma idrottsaktiviteter vad avser individer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott samt deras potentiella behov.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT GÖRA FÖLJANDE:

- 24. Fortsätta att främja alla former av deltagande i idrott genom Europeiska idrottsveckan och framtida informationskampanjer om främjande av idrott och fysisk aktivitet.
- 25. Möjliggöra diskussioner på europeisk nivå om initiativ och god praxis, så att offentliga myndigheter och idrottsorganisationer kan samarbeta med personer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott.

26. När det gäller fysisk planering och infrastruktur:

- a) Ytterligare främja användningen av de befintliga finansieringsmöjligheterna – särskilt Eruf, ESF+, Life och faciliteten för återhämtning och resiliens – för att ytterligare utveckla tillgängliga och hållbara offentliga platser och idrottsanläggningar, i linje med den europeiska gröna given.
- b) Öka medvetenheten om Share 2.0-initiativet, som syftar till att strukturera och stärka samarbetet och kunskapsutbytet om tillgång till EU-finansiering, hälsa, innovation och hållbarhet.

27. När det gäller tillgången till belägg och data:

- a) Beakta egenorganiserad idrott i framtida undersökningar och studier för att bidra till tillgången till värdefulla data om aktuella trender och idrottsutövning i samband med egenorganiserad idrott.
- b) Bygga vidare på kommissionens rapport från 2021 om kartläggning av innovativa metoder i EU för att främja idrott utanför traditionella strukturer¹⁷, som ger en förståelse för hur idrottsutövningen utvecklas i dagens samhälle och hur idrottsrörelsen anpassar sig till denna utveckling, genom att överväga och övervaka vidareutveckling, bland annat i samband med genomförandet av rekommendationen om hälsofrämjande fysisk aktivitet¹⁸.

¹⁷ Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för utbildning, ungdom, idrott och kultur, *Mapping of innovative practices in the EU to promote sport outside of traditional structures, Final report to the European Commission*, Publikationsbyrå, 2021.

¹⁸ Rådets rekommendation av den 26 november 2013 om befrämjande av hälsofrämjande fysisk aktivitet i alla sektorer, EUT C 354, 4.12.2013, s. 1.

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET, UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN OCH ANDRA BERÖRDA
AKTÖRER ATT GÖRA FÖLJANDE:

28. Fortsätta att samarbeta med offentliga myndigheter för att utforma en idrottspolitik som är lyhörd för alla former av idrottsutövning, inklusive egenorganiserad idrott, och anpassa det utbud av idrott som erbjuds till de senaste livsstilstrenderna och nya förväntningar bland befolkningen.
29. Ytterligare samarbeta om olika sätt att dela resurser (anläggningar och utrustning) med icke-medlemmar i idrottsföreningar för att främja deltagande i idrott och fysisk aktivitet i informella sammanhang.
30. Anordna idrottsevenemang på lokal nivå som omfattar både tävlingar och fritidsidrottsaktiviteter, och främja olika former av mentorskap för personer som ägnar sig åt egenorganiserad idrott av frivilliga tränare och idrottare (t.ex. när det gäller riktlinjer för säkerhet eller utbildning).
31. Uppmuntra idrottsföreningar att införa inslag av flexibilitet så att individer kan utöva idrotten fritt utan scheman, bokningar eller behov av att vara en del av ett lag.
32. Främja utvecklingen av en rad idrottsaktiviteter på fritiden inom idrottsföreningar för att diversifiera deras verksamhet och locka nya deltagare.

REFERENSDOKUMENT

- Rådets slutsatser om tränarnas roll i samhället, EUT C 423, 9.12.2017, s. 6.
- Rådets resolution om en EU-arbetsplan för idrott för 2021–2024, EUT C 419, 4.12.2020, s.1.
- Rådets slutsatser om covid-19-pandemins effekter och återhämtningen inom idrottssektorn, EUT C 214 I, 29.6.2020, s.1.
- Rådets slutsatser om främjande av sektorsövergripande samarbete till förmån för idrott och fysisk aktivitet i samhället, EUT C 419, 4.12.2020, s.18.
- Rådets slutsatser om livslång fysisk aktivitet, EUT C 501 I, 13.12.2021, s. 1.
- Rådets slutsatser om idrott och fysisk aktivitet som lovande verktyg för beteendeförändring för hållbar utveckling, EUT C 170, 25.4.2022, s.1.
- Rådets slutsatser om hållbar och tillgänglig infrastruktur för idrott, OJ C 494, 28.12.2022, s. 1.
- Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för utbildning, ungdom, idrott och kultur, *Mapping of innovative practices in the EU to promote sport outside of traditional structures, Final report to the European Commission*, Publikationsbyrå, 2021.
- Europeiska kommissionen, *Special Eurobarometer 525, Sport and Physical Activity (2022)*, 2668/SP525, september 2022.