



Brussel, 7 juni 2019
(OR. en)

9773/19

FISC 281
ECOFIN 528

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Verslag van de Raad Ecofin aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden – Goedkeuring

1. De Raad Ecofin is gevraagd verslag uit te brengen aan de Europese Raad over verscheidene belastingaangelegenheden als genoemd in, met name, de conclusies van de Europese Raad van maart en juni 2012, mei 2013, december 2014 en oktober 2017.
2. De Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) van de Raad heeft op 4 juni 2019 een ontwerpverslag van de Raad Ecofin aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden opgesteld en goedgekeurd, dat via het Coreper aan de Raad zal worden voorgelegd. Ook werd overeengekomen dat het SGR de gewoonlijke feitelijke actualiseringen (de delen tussen vierkante haken) zal uitvoeren na de zitting van de Raad Ecofin, voordat de definitieve versie van het verslag wordt uitgebracht.
3. Het Coreper wordt derhalve verzocht de Raad Ecofin aan te bevelen om in zijn zitting van 14 juni 2019 het verslag (zie bijlage) als A-punt goed te keuren, zodat het aan de Europese Raad (20-21 juni 2019) kan worden gezonden.

**VERSLAG VAN DE RAAD ECOFIN AAN DE EUROPESE RAAD OVER
BELASTINGAANGELEGENHEDEN**

1. In dit verslag wordt een overzicht gegeven van de voortgang die de Raad tijdens het Roemeense voorzitterschap heeft geboekt, alsmede een stand van zaken opgemaakt van de belangrijkste dossiers over belastingaangelegenheden waarover momenteel wordt onderhandeld.
2. Het verslag biedt een overzicht van de stand van zaken van de desbetreffende Raadswerkzaamheden en heeft betrekking op verscheidene kwesties waarvan sprake is in de conclusies van de Europese Raad van 1-2 maart 2012¹ over groei, alsmede in de conclusies van de Europese Raad van 28-29 juni 2012², 22 mei 2013³, 24-25 oktober 2013⁴, 19-20 december 2013⁵, 20-21 maart 2014⁶, 26-27 juni 2014⁷, 18 december 2014⁸ en 19 oktober 2017⁹, de conclusies van de Raad op btw-gebied van 2012¹⁰ en 2016¹¹, alsmede de conclusies van de Raad getiteld "Antwoorden op de uitdagingen op het gebied van winstbelasting in de digitale economie" van 2017¹².
3. Het Roemeense voorzitterschap heeft extra aandacht besteed aan het belasten van de digitale economie, het functioneren van de nieuwe btw-regels voor e-handel, de regels inzake de verplichte doorgifte en uitwisseling van voor de btw relevante betalingsgegevens, de vereenvoudiging van de btw-regels voor kleine ondernemingen, de herschikking van de algemene EU-regeling inzake accijns en overbrengingen van accijnsgoederen binnen de EU, de actualisering van de EU-regels inzake de structuur van de accijns op alcohol, alsmede de herziening van de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied.

¹ Doc. EUCO 4/3/12 REV 3 (punten 9 en 21).

² Doc. EUCO 76/12, 28-29 juni 2012.

³ Doc. EUCO 75/1/13 REV 1, 22 mei 2013.

⁴ Doc. EUCO 169/13, 24-25 oktober 2013.

⁵ Doc. EUCO 217/13, 19-20 december 2013.

⁶ Doc. EUCO 7/1/14 REV 1, 20-21 maart 2014.

⁷ Doc. EUCO 79/14, punt 2.

⁸ Doc. EUCO 237/14, punt 3.

⁹ Doc. EUCO 14/17, punt 11.

¹⁰ Doc. 9586/12.

¹¹ Doc. 9494/16.

¹² Doc. 5175/17.

4. Meer bepaald heeft de Raad:
- a) beraadslaagd over het voorstel voor een richtlijn digitaledienstenbelasting en het belasten van de digitale economie in internationaal verband;
 - b) op 12 maart 2019 conclusies aangenomen over de herziene EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied¹³;
 - c) een algemene oriëntatie vastgesteld over het uitvoeringspakket btw op e-handel;
 - d) een partiële algemene oriëntatie vastgesteld over het wetgevingsvoorstel in verband met het Fiscalis-programma;
 - e) een besluit vastgesteld in verband met het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, bestrijding van fraude en invordering van schuldvorderingen op het gebied van de btw;
 - f) van gedachten gewisseld over de mededeling van de Commissie "Naar een meer efficiënte en democratische besluitvorming in het fiscale beleid van de EU", waarin de Commissie voorstelt over te schakelen naar besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid (BGM) in het kader van de gewone wetgevingsprocedure (OLP) op het gebied van het fiscale beleid van de EU.
5. De Groep gedragscode (belastingregeling ondernemingen) heeft haar besprekingen over de diverse aangelegenheden die onder haar bevoegdheid vallen, voortgezet, onder meer inzake de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied. De resultaten van de werkzaamheden van de groep zijn in samenspraak met de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) op 14 juni 2019 aan de Raad Ecofin voorgelegd¹⁴.
6. Nadere informatie over de afzonderlijke dossiers staat hieronder.

¹³ Doc. 7441/19.

¹⁴ Doc. 9652/19 + ADD 1-10.

A. Initiatieven op het gebied van EU-belastingrecht

Gemeenschappelijke (geconsolideerde) heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting

7. In het kader van de herlancering van het voorstel van 2011 betreffende de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting heeft de Commissie voorstellen ingediend voor richtlijnen van de Raad betreffende respectievelijk een gemeenschappelijke heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (hierna "CCTB"¹⁵) en een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (hierna "CCCTB"¹⁶). Het CCTB-voorstel bevat gemeenschappelijke voorschriften voor het berekenen van de heffingsgrondslag voor multinationale ondernemingen binnen de EU, terwijl het CCCTB-voorstel het CCTB-voorstel aanvult met het consolidatieaspect.
8. De Raad Ecofin nam op 6 december 2016 het standpunt¹⁷ in dat de werkzaamheden inzake het CCTB-voorstel moesten worden toegespitst op de "*onderdelen van een gemeenschappelijke heffingsgrondslag*", met name de hoofdstukken I tot en met V, en dat het CCCTB-voorstel pas op technisch niveau zou worden besproken nadat de besprekingen over het CCTB-voorstel met succes waren afgerond.
9. Het Maltese voorzitterschap legde vervolgens tijdens de technische besprekingen de nadruk op de nieuwigheden in het CCTB-voorstel, namelijk de fiscale prikkels: de extra grote aftrek voor uitgaven in verband met onderzoek en ontwikkeling ter ondersteuning van innovatie (artikel 9), een nieuwe aftrek voor groei en investeringen om de bevoordeling van schuldfinanciering aan te pakken (artikel 11) en een tijdelijke vermindering van verliezen (artikel 42). Aangezien de kwestie van het juiste evenwicht tussen harmonisatie en flexibiliteit in de context van grotere internationale concurrentie telkens opnieuw aan bod kwam, heeft de Raad Ecofin daaraan op 23 mei 2017 een oriënterend debat gewijd. Tijdens dit debat steunden verscheidene ministers het doel van een zo breed mogelijke heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting teneinde de nationale belastinginkomsten veilig te stellen.

¹⁵ Doc. 13730/16.

¹⁶ Doc. 13731/16.

¹⁷ Doc. 15315/16.

10. Tijdens het Estse en het Bulgaarse voorzitterschap sloot de Groep belastingvraagstukken (WPTQ) de artikelsgewijze bespreking van alle hoofdstukken van het CCTB-voorstel af, en begon een debat over de mate waarin het CCTB-voorstel een passend beleidsantwoord kon bieden op de uit de digitale economie resulterende uitdagingen wat betreft directe belastingen. Het Bulgaarse voorzitterschap stelde ook een eerste compromistekst op over hoofdstuk IV (afschrijvingsregels) van het CCTB-voorstel, en bereikte overeenstemming tussen de delegaties om aan de hand van een gemeenschappelijke methodiek en gemeenschappelijke aannamen te evalueren welk effect bepaalde artikelen van het CCTB-voorstel zouden hebben op de nationale belastinginkomsten. Ook bracht het besprekingen op gang over het harmonisatieniveau, het toepassingsgebied en de flexibiliteit voor de lidstaten.
11. Het Oostenrijkse voorzitterschap besprak op GHN-niveau de resultaten van de bovengenoemde beoordelingen van de nationale belastinginkomsten, zodat sturing kon worden verleend voor de lopende besprekingen op technisch niveau in de WPTQ. Het Oostenrijkse voorzitterschap kwam op basis hiervan met compromisteksten voor de hoofdstukken I tot en met V van het CCTB-voorstel en stelde voor:
- a) het verplichte toepassingsgebied van de CCTB uit te breiden tot alle belastingplichtige vennootschappen en nieuwe speciale (maar niet van de beginselen afwijkende) bepalingen in de CCTB te bestuderen voor kmo's en specifieke sectoren, in voorkomend geval aangevuld met uitvoeringshandelingen van de Raad;
 - b) de voorgestelde fiscale prikkels in artikel 9, lid 3, en de artikelen 11 en 42 van het CCTB-voorstel, gezien het grote effect ervan op de nationale belastinginkomsten, in een latere fase te bespreken, namelijk wanneer er een akkoord is over de technische kern van de gemeenschappelijke heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting;
 - c) ook de besprekingen over artikel 5 van het CCTB-voorstel uit te stellen tot een later stadium omdat het Commissievoorstel over aanmerkelijke digitale aanwezigheid ingrijpende wijzigingen in dit artikel bevat en er ook in de OESO hieromtrent besprekingen aan de gang zijn.
12. Het Roemeense voorzitterschap bleef voor dit dossier op dezelfde koers als het vorige voorzitterschap en stelde compromisteksten op voor de hoofdstukken I tot en met V. Aangezien de besprekingen over de technische kern van deze hoofdstukken geen vooruitgang opleverden, breidde het voorzitterschap de besprekingen op technisch niveau uit tot de hoofdstukken VI tot en met IX.

13. Het Roemeense voorzitterschap bracht met name een debat op gang over de vraag hoe de overlapping tussen de regels ter bestrijding van belastingontwijking van de richtlijn bestrijding belastingontwijking (Anti Tax Avoidance Directive - ATAD) en de CCTB moet worden opgelost. De meeste delegaties waren het er in dit verband over eens dat:
- a) artikel 13 (beperking van de aftrekbaarheid van rente) en de artikelen 53 en 54 (de switch-overclausule) van het CCTB-voorstel rechtstreeks verband houden met de berekening van de gemeenschappelijke heffingsgrondslag. Toch is niet iedereen het erover eens welk harmonisatieniveau moet worden beoogd voor de beperking van de aftrekbaarheid van rente en blijven sommige delegaties gekant tegen de opname van een switch-overclausule;
 - b) het in de ATAD geregelde harmonisatieniveau voor andere regels ter bestrijding van belastingontwijking voorlopig volstaat, hoewel geen eensgezindheid bestaat over de vraag of de betreffende regels in de ATAD moeten worden gelaten, dan wel in de CCTB moeten worden geïntegreerd.
14. De standpunten van de delegaties van de lidstaten bleven ook uiteenlopen over de kernvraag of het toepassingsgebied van de CCTB al dan niet moet worden uitgebreid tot alle belastingplichtige vennootschappen, en dat zet een rem op verdere vorderingen op technisch niveau. Een meerderheid van de delegaties blijft zich tegen die uitbreiding verzetten of maakt een voorbehoud, terwijl een aantal delegaties – onder meer de Franse en de Duitse delegatie, die in 2018 een gezamenlijke nota over het CCTB-voorstel presenteerden – de tegengestelde mening is toegedaan of nog geen partij heeft gekozen.
15. Het Roemeense voorzitterschap faciliteerde de besprekingen over de technische implicaties die een uitbreiding van het toepassingsgebied zou hebben voor het CCTB-voorstel in zijn geheel. Het voorzitterschap stelde met name voor om uitzonderingen op de CCTB-regels te verkennen voor bepaalde specifieke sectoren als de scheepvaart, de mijnindustrie of de bosbouw, en/of speciale regels voor kmo's. Dit hielp evenwel niet om de meningsverschillen tussen de twee groepen delegaties te overbruggen.
16. Het Roemeense voorzitterschap voorzag ook in een follow-up van de in 2018 verrichte beoordelingen van de nationale belastinginkomsten met de presentatie van een studie van de Commissie over het effect van het CCTB-voorstel op de daadwerkelijke belastingen op vennootschappen, en maakte daarbij gebruik van de resultaten van het "Tax Analyser"-model.

17. Het resultaat van die besprekingen is weergegeven in de laatste compromistekst van het voorzitterschap¹⁸.

Pakket belasting digitale economie

18. Naar aanleiding van de conclusies van de Raad van 5 december 2017, getiteld "Antwoorden op de uitdagingen op het gebied van winstbelasting in de digitale economie" bracht de Commissie op 21 maart 2018 haar pakket belasting digitale economie uit:

- i) een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van regels betreffende de vennootschapsbelasting op een aanmerkelijke digitale aanwezigheid (rechtsgrond: artikel 115 VWEU);
- ii) een aanbeveling van de Commissie betreffende de vennootschapsbelasting op een aanmerkelijke digitale aanwezigheid;
- iii) een voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het gemeenschappelijke stelsel van een digitaaldienstenbelasting op inkomsten uit de levering van bepaalde digitale diensten (rechtsgrond: artikel 113 VWEU);
- iv) een mededeling getiteld: "Tijd om een moderne, eerlijke en efficiënte standaard voor de belastingheffing van de digitale economie vast te stellen".

19. Het pakket werd in de Raad onder Bulgaars en onder Oostenrijks voorzitterschap prioritair besproken. Er werd overeengekomen de besprekingen toe te spitsen op het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het gemeenschappelijke stelsel van een digitaaldienstenbelasting op inkomsten uit de levering van bepaalde digitale diensten ("DDB-richtlijn").

20. Het Oostenrijkse voorzitterschap legde het DDB-voorstel op 4 december 2018 aan de Raad Ecofin voor met het oog op een algemene oriëntatie.¹⁹ De compromistekst die de meeste steun van de lidstaten genoot, werd door het Oostenrijkse voorzitterschap ter goedkeuring voorgelegd. De tekst kreeg echter niet de nodige steun en werd niet in detail besproken.

¹⁸ Doc. 9676/19.

¹⁹ Doc. 14885/18.

21. Na de bespreking van het DDB-richtlijnvoorstel tijdens de zitting van de Raad Ecofin van 4 december 2018 werd besloten de mogelijkheid te onderzoeken van een instrument met een beperkter toepassingsgebied, dat enkel gerichte digitale advertenties dekt.
22. Bijgevolg werd de tekst herschreven met bijzondere aandacht voor inkomsten exclusief uit de levering van digitale advertentiediensten - het gemeenschappelijke stelsel van een digitale advertentiebelasting (DAT).
23. Onder het Roemeense voorzitterschap werden vier gespreksrondes gehouden: in de Groep belastingvraagstukken (WPTQ) (digitale belasting) op 15 januari en 20 februari 2019, en in de Groep op hoog niveau belastingvraagstukken (GHN) op 31 januari en 28 februari 2019.
24. Op 12 maart 2019 legde het Roemeense voorzitterschap de DAT aan de Raad Ecofin voor met het oog op een politiek akkoord. Omdat er in de Raad geen akkoord over het voorstel was, stelde het voorzitterschap voor de werkzaamheden voort te zetten op basis van een tweeledige aanpak:
 - a) de Raad en de lidstaten blijven samen voortwerken om uiterlijk in 2020 tot een mondiale oplossing op OESO-niveau te komen waarmee het hoofd kan worden geboden aan de fiscale uitdagingen van de digitalisering van de economie. Het voorzitterschap zal zijn uiterste best doen om de gesprekken te faciliteren en tegelijk het voorstel over aanmerkelijke digitale aanwezigheid bespreken;
 - b) indien eind 2020 blijkt dat overeenstemming op OESO-niveau meer tijd in beslag zal nemen, zou de Raad zo nodig de besprekingen over de DAT/DDB en de mogelijke EU-aanpak van de fiscale uitdagingen van de digitalisering kunnen hervatten.
25. De ministers verzochten de deskundigen om regelmatig te bekijken welke vorderingen er op internationaal niveau worden gemaakt, hen op de hoogte te houden en zo nodig eventuele verdere EU-maatregelen aan te bevelen.

Ontwikkelingen op internationaal niveau in verband met het belasten van de digitale economie

26. Na de goedkeuring van het tussentijdse verslag over de fiscale uitdagingen van de digitalisering²⁰ stelde de OESO-stuurgroep van het Inclusief Kader een ontwerpprogramma op voor de werkzaamheden ter ontwikkeling van een consensusoplossing voor de fiscale uitdagingen van de digitalisering van de economie. Dit werkprogramma werd goedgekeurd tijdens de 7e plenaire vergadering van het Inclusief Kader inzake de bestrijding van BEPS van de OESO/G20 op 28-29 mei 2019.
27. Commissaris Moscovici heeft de EU-Ministers van Financiën op 6 mei 2019 een brief gezonden met het voorstel de bespreking met de lidstaten over het huidige debat over internationale belastinghervormingen in de G20 en de OESO voort te zetten. De brief ging vergezeld van een discussienota waarin wordt voorgesteld de Europese Unie op gecoördineerde wijze met de OESO in overleg te laten treden om ervoor te zorgen dat bij de internationale besprekingen op betekenisvolle wijze rekening wordt gehouden met de gemeenschappelijke EU-belangen en -vereisten²¹.
28. De Raad Ecofin besprak op 17 mei 2019 het belasten van de digitale economie in internationaal verband op basis van een nota van het voorzitterschap, waarin de besprekingen in de GHN waren samengevat. De ministers spraken hun steun uit voor besprekingen op EU-niveau om van gedachten te wisselen over de vraagstukken waarover in de OESO wordt onderhandeld, met name wat betreft het effect van de beleidsopties die de OESO voorstelt.
29. Besloten werd om de GHN op te dragen voor concrete follow-up te zorgen.
30. Het voorzitterschap zal nauw samenwerken met het aantredende Finse voorzitterschap om de werkzaamheden ter zake te organiseren en ervoor te zorgen dat de in de Raad vertolkte EU-standpunten op G20-/OESO-niveau tot uitdrukking komen.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf

²¹ Doc. 9150/19.

Belasting over de toegevoegde waarde (btw) en accijnzen

31. Wat betreft btw nam de Raad in 2016 twee teksten met conclusies aan: in mei 2016²² bood de Raad een antwoord op het btw-actieplan van de Commissie, getiteld: "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU" van 7 april 2016, en in november 2016 bracht de Raad zijn standpunt naar voren over verbeteringen aan de huidige btw-regels van de EU voor grensoverschrijdende transacties²³.
32. In aansluiting op haar btw-actieplan presenteerde de Commissie een aanzienlijk aantal wetgevingsvoorstellen op btw-gebied. Al deze voorstellen samen moeten het btw-stelsel moderniseren om het aan de digitale economie en de behoeften van kmo's aan te passen, de btw-kloof te dichten en de administratieve samenwerking op btw-gebied te verbeteren. Het Roemeense voorzitterschap bouwde voort op de vorderingen tijdens de voorgaande voorzitterschappen²⁴ en ging door met de bespreking van de wetgevingsdossiers op btw-gebied.
33. Op het gebied van accijnzen verliepen de werkzaamheden in de Raad, in aansluiting op de conclusies van de Raad van 2016 over Richtlijn 92/83/EEG²⁵ en van 2017 over Richtlijn 2008/118/EG²⁶, op basis van de wetgevingsvoorstellen die de Commissie in 2018 had ingediend in het kader van het wetgevingspakket over de algemene regeling inzake accijns, alsmede op basis van het wetgevingsvoorstel tot wijziging van de regels inzake de structuur van de accijns op alcohol.
34. Tijdens het Roemeense voorzitterschap hadden de wetgevingsdossiers die ter bespreking voorlagen bij de Raad en/of zijn voorbereidende instanties, naargelang het geval, met name betrekking op de volgende btw- en accijnsgebieden:

²² Doc. 9494/16.

²³ Doc. 14257/16.

²⁴ Zie bijvoorbeeld doc. 15082/18, punten 30 tot en met 111; doc. 10322/18, punten 56 tot en met 100.

²⁵ Doc. 15009/16.

²⁶ Doc. 14481/17.

- a) het definitieve btw-stelsel;
- b) de hervorming van de btw-tarieven;
- c) het uitvoeringspakket btw op e-handel;
- d) de verplichte doorgifte en uitwisseling van voor de btw relevante betalingsgegevens;
- e) de vereenvoudiging van de btw-regels voor kleine ondernemingen;
- f) het Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, bestrijding van fraude en invordering van schuldvorderingen op het gebied van de btw;
- g) de algemene regeling inzake accijns;
- h) de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken;
- i) Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano;
- j) de wijziging van de EU-regels inzake btw en accijns wat betreft de defensie-inspanningen van de EU.

35. Nadere informatie over de afzonderlijke dossiers op btw- en accijnsgebied staat hieronder.

a) Definitief btw-stelsel

Achtergrond

36. Naar aanleiding van haar btw-actieplan, getiteld "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU" van 7 april 2016, koos de Commissie wat betreft het definitieve btw-stelsel (de primaire beleidsdoelstelling op btw-gebied) voor een wetgevingsaanpak in twee stappen²⁷.

²⁷ Doc. 12617/17.

37. Als **eerste deel van de eerste wetgevingsstap** bevatte het drie wetgevingsvoorstellen tellende pakket van oktober 2017 (het dossier "snelle oplossingen op btw-gebied", dat uit drie wetgevingshandelingen²⁸ bestond met het oog op vier kortetermijnverbeteringen (vandaar "snelle oplossingen") aan het huidige btw-stelsel) een aantal nieuwe bepalingen over het concept van de gecertificeerd belastingplichtige (CTP) en de zogenoemde hoekstenen van het definitieve btw-stelsel (beschreven in de wijzigingen van artikel 402 van de btw-richtlijn).
38. Bij de afronding van de werkzaamheden rond het wetgevingspakket "snelle oplossingen op btw-gebied", waren alle lidstaten het er in de Raad over eens dat het, teneinde snelle vooruitgang mogelijk te maken en belangrijke problemen op btw-gebied op te lossen, dienstig en noodzakelijk was vaart te zetten achter de besprekingen over de kern van de Commissievoorstellen ter zake, daarbij opmerkend dat de resterende delen van het voorstel inzake de CTP en de wijzigingen van artikel 402 van de btw-richtlijn nader zullen moeten worden besproken in het kader van andere wetgevingsvoorstellen op btw-gebied (de voorstellen over de technische bijzonderheden van het definitieve btw-stelsel en de btw-tarieven²⁹).
39. Als **tweede deel van de eerste wetgevingsstap** bracht de Commissie in mei 2018 haar wetgevingsvoorstel over nadere technische maatregelen voor de werking van het definitieve btw-stelsel uit (hierna "het Commissievoorstel"). De Commissie lichtte dit voorstel nader toe in een van de WPTQ-vergaderingen tijdens het Bulgaarse voorzitterschap.

²⁸ Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (doc. 12882/17); voorstel voor een uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft bepaalde vrijstellingen voor intracommunautaire handelingen (doc. 12881/17); voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft de gecertificeerd belastingplichtige (doc. 12880/17) (later gewijzigd bij het wetgevingsvoorstel in doc. 14893/17, dat de bepalingen over de "gecertificeerd belastingplichtige" integreert in het nieuwe voorstel tot wijziging van Verordening nr. 904/2010).

²⁹ Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat de btw-tarieven betreft.

40. De lidstaten hechten veel belang aan het Commissievoorstel over het definitieve btw-stelsel, en dit dossier vergt grondige technische analyse voordat definitieve beleidskeuzes worden gemaakt die het mogelijk maken om op basis van een Commissievoorstel een compromistekst op te stellen die leidt tot overeenstemming tussen alle lidstaten over de details van het definitieve btw-stelsel.
41. De lidstaten waarderen het initiatief van de Commissie om tot een definitief btw-stelsel te komen.
42. Hoe het toekomstige definitieve btw-stelsel, in combinatie met in voorkomend geval overeen te komen flankerende maatregelen, zal functioneren, is sterk afhankelijk van de bijzonderheden van de structuur ervan. Voornaamste doel van de besprekingen tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap was dan ook de belangrijkste structurele onderdelen van het Commissievoorstel, evenals de effecten ervan, in kaart te brengen en te evalueren, en na te gaan of de lidstaten aanpassingen of toevoegingen, in verhouding tot de doelstelling ervan, noodzakelijk en gepast achten.
43. In plaats van een artikelsgewijze analyse van het voorstel, die gezien de omvang, complexe aard en gevoeligheid van dit dossier niet veel vorderingen zou hebben opgeleverd, werden de besprekingen tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap toegespitst op zes kerncomponenten³⁰:
- i) belastingheffing in de lidstaat van bestemming;
 - ii) verandering van de regels voor grensoverschrijdende b2b-leveringen van goederen binnen de Unie, om te komen tot één enkele b2b-transactie (levering binnen de Unie van goederen in de lidstaat van bestemming) in plaats van de huidige twee transacties (vrijgestelde intracommunautaire levering van goederen in de lidstaat waar de verzending of het vervoer begint en een intracommunautaire verwerving in de lidstaat van bestemming);

³⁰ Doc. 15082/18, punten 57 tot en met 88.

- iii) opzet en werking van de bepalingen in verband met het concept van de CTP en de certificering ervan;
- iv) regels voor de levering van goederen aan CTP's;
- v) regels voor leveringen van goederen aan niet-CTP's, waaronder flankerende maatregelen; en
- vi) uitbreiding van het eenloketsysteem.

Stand van zaken

44. Onder het Roemeense voorzitterschap werd in het kader van de bespreking van dit dossier ook de mogelijkheid gezien om voort te gaan met flankerende maatregelen als "gesplitste betaling". Over het algemeen stonden vele lidstaten positief tegenover de verdere bestudering van deze maatregel, met inbegrip van het effect op de cash-flow van ondernemingen en de toename van de administratieve lasten.

Volgende stappen

45. De Raad heeft al aangegeven³¹ dat het de aangewezen koers is de aandacht te blijven richten op de kernelementen van het Commissievoorstel en de analyse van de mogelijkheden voor flankerende maatregelen.
46. De lidstaten zijn het erover eens dat de volgende stap erin zou kunnen bestaan verder flankerende maatregelen te bestuderen en daarbij, waar passend, een bredere toepassing van nieuwe technologieën in overweging te nemen. In dit stadium lijkt het gepast om verscheidene opties in beraad te nemen teneinde overeenstemming te bereiken over een beter btw-stelsel dan het voorlopige. Daartoe zouden bijvoorbeeld de opties kunnen behoren die al op WPTQ-niveau zijn besproken: de voorgestelde omschakeling naar een aansprakelijkheid voor de leverancier voor grensoverschrijdende b2b-leveringen van goederen binnen de Unie in combinatie met rapportageverplichtingen en/of een beperking van het recht op aftrek van voorbelasting en/of een hoofdelijke aansprakelijkheid van de afnemer samen met een gesplitste betaling.

³¹ Doc. 15082/18, punten 89, 90 en 91.

47. De lidstaten zijn het er ook over eens dat de bespreking van het definitieve btw-stelsel een van de prioriteiten op btw-gebied moet blijven. Niettemin mag dit debat geen beletsel vormen voor, of leiden tot een vertraging van, de inspanningen om waar nodig verbetering te brengen in het huidige btw-stelsel, dat van kracht blijft totdat een akkoord is bereikt over de definitieve regeling.

b) Hervorming van de btw-tarieven

48. De Commissie heeft op 18 januari 2018 een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft btw-tarieven ingediend³². Dit wetgevingsvoorstel strekt tot de invoering van regels voor het bepalen van btw-tarieven in de gehele EU, die van kracht zouden zijn vanaf de inwerkingtreding van de definitieve regeling voor het belasten van handelsverkeer tussen lidstaten.

49. Samengevat stelt de Commissie in dit specifieke wetgevingsvoorstel in wezen voor:

- i) de EU-regels over het vaststellen van verlaagde btw-tarieven te wijzigen (bv. het afschaffen van de huidige overgangsbepalingen waarbij is toegestaan tijdelijk van de algemene regels af te wijken; het herzien van artikel 98 van de btw-richtlijn, enz.);
- ii) de lidstaten hun tarieven vrijer te laten bepalen (de lidstaten zouden er wel op moeten toezien dat hun gewogen gemiddelde btw-tarief te allen tijde hoger ligt dan 12 %);
- iii) een "negatieve lijst" van goederen en diensten in te voeren waarop geen verlaagd tarief mag worden toegepast (in plaats van de huidige "positieve lijst").

50. De technische bespreking van dit dossier begon tijdens het Bulgaarse voorzitterschap. Het Roemeense voorzitterschap zette de technische bespreking van het Commissievoorstel voort.

³² Doc. 5335/18.

51. Er zij opgemerkt dat sommige lidstaten van oordeel zijn dat het voorstel inzake de hervorming van de btw-tarieven ook in de context van het wetgevingsvoorstel voor een definitief btw-stelsel moet worden besproken aangezien beide wetteksten, zodra zij zijn vastgesteld, deel uitmaken van een coherent btw-stelsel.
52. Tijdens de technische besprekingen werd onderstreept dat er een webportaal moet worden ontwikkeld waarop alle verminderde btw-tarieven in de EU worden vermeld, teneinde de handel tussen lidstaten te vergemakkelijken. Verscheidene lidstaten verkiezen een "positieve lijst" boven een "negatieve lijst", zoals in het huidige richtlijnvoorstel. Er werd ook gesteld dat zowel op de lijst als op het portaal van de databank "Taxes in Europe" (TEDB) de goederen kunnen worden geïdentificeerd aan de hand van GN-codes en de diensten aan de hand van CPA-codes.

c) *Uitvoeringspakket btw op e-handel*

53. De Commissie legde de Raad op 11 december 2018 twee wetgevingsvoorstellen voor:
- a) een voorstel voor een Richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 wat betreft de bepalingen inzake afstandsverkopen en bepaalde binnenlandse leveringen van goederen³³; en
 - b) een voorstel voor een Uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft door elektronische interfaces gefaciliteerde leveringen van goederen of diensten en de bijzondere regelingen voor belastingplichtigen die diensten voor niet-belastingplichtigen, afstandsverkopen van goederen en bepaalde binnenlandse goederenleveringen verrichten³⁴.

³³ Doc. 15471/18.

³⁴ Doc. 15472/18.

54. Doel van de twee voorstellen is nadere regels vast te stellen die nodig zijn voor het functioneren van de nieuwe btw-regels voor e-handel naar aanleiding van de wijzigingen, aangebracht bij Richtlijn (EU) 2017/2455 van de Raad ("de richtlijn btw op e-handel")³⁵, die in januari 2021 van kracht wordt.
55. De Raad (Ecofin) kwam op 12 maart 2019 tot een algemene oriëntatie over de richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 wat betreft de bepalingen inzake afstandsverkopen en bepaalde binnenlandse leveringen van goederen en over de uitvoeringsverordening van de Raad tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 wat betreft door elektronische interfaces gefaciliteerde leveringen van goederen of diensten en de bijzondere regelingen voor belastingplichtigen die diensten voor niet-belastingplichtigen, afstandsverkopen van goederen en bepaalde binnenlandse goederenleveringen verrichten³⁶.
56. De Raad zal deze twee wetgevingshandelingen tijdens zijn komende zitting vaststellen, onder voorbehoud van de ontvangst van het advies van het Europees Parlement en de bijwerking door de juristen-vertalers.

d) Verplichte doorgifte en uitwisseling van voor de btw relevante betalingsgegevens

57. In december 2018 heeft de Commissie een wetgevingspakket gepresenteerd met twee voorstellen:
- i) een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de invoering van bepaalde voorschriften voor betalingsdienaars³⁷;
 - ii) een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft maatregelen ter versterking van de administratieve samenwerking om btw-fraude te bestrijden³⁸.

³⁵ PB L 348 van 29.12.2017, blz. 7.

³⁶ Doc. 7245/19.

³⁷ Doc. 15508/18.

³⁸ Doc. 15509/18.

58. Deze twee wetgevingsvoorstellen moeten het opsporen van belastingfraude door de autoriteiten van de lidstaten faciliteren en een aanvulling vormen op het onlangs bij de richtlijn btw op e-handel gewijzigde vigerende btw-regelgevingskader. Doel van de voorstellen is te voorzien in EU-regels die de lidstaten in staat stellen de door de betalingsdienaars langs elektronische weg beschikbaar gestelde gegevens op geharmoniseerde wijze te verzamelen, een nieuw centraal elektronisch systeem op te zetten voor het opslaan van betalingsgegevens en voor het nader verwerken van deze gegevens door fraudebestrijdingsambtenaren in de lidstaten in het Eurofisc-kader (Eurofisc is het netwerk voor de multilaterale uitwisseling van vroegtijdige waarschuwingssignalen ter bestrijding van btw-fraude, dat is ingesteld overeenkomstig hoofdstuk X van Verordening (EU) nr. 904/2010).
59. Tijdens het Roemeense voorzitterschap werd dit dossier besproken tijdens acht vergaderingen van de WPTQ en de fiscale attachés, waar de lidstaten constateerden dat de technische analyse van het Commissievoorstel zeer ver gevorderd was met het oog op een akkoord over een compromistekst.
60. Uit de gedachtewisselingen in de WPTQ bleek dat er verdere besprekingen in de Raad en zijn voorbereidende instanties nodig zullen zijn voordat de lidstaten een definitief akkoord over dit dossier kunnen bereiken.
- e) Vereenvoudiging van de btw-regels voor kleine ondernemingen
61. De Commissie diende in januari 2018 een wetgevingsvoorstel in voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de bijzondere regeling voor kleine ondernemingen³⁹.
62. De herziening van de op kmo's toepasselijke regels is volgens de Commissie nodig om de volgende drie hoofdredenen:

³⁹ Doc. 5334/18.

- i) kmo's worden, ondanks de – veelvuldig gebruikte – mogelijkheid voor de lidstaten om kmo's vrij te stellen van btw, nog steeds geconfronteerd met onevenredige btw-nalevingskosten als gevolg van de manier waarop de vrijstelling voor kmo's is opgezet;
- ii) het huidige systeem heeft concurrentieverstorende effecten op zowel de binnenlandse als de EU-markt;
- iii) de herziening biedt de gelegenheid om vrijwillige naleving te stimuleren en dus inkomstendervingen ten gevolge van niet-naleving en btw-fraude terug te dringen.

63. Het Commissievoorstel bestaat uit:

- i) herziene regels inzake de btw-vrijstelling voor kleine ondernemingen en
- ii) vereenvoudigde btw-verplichtingen voor zowel vrijgestelde als niet-vrijgestelde kleine ondernemingen.

64. De technische bespreking van dit dossier begon tijdens het Bulgaarse voorzitterschap en werd tijdens het Oostenrijkse en het Roemeense voorzitterschap voortgezet.

65. Tijdens de onderhandelingen over dit dossier bleek dat een "passend evenwicht zal moeten worden gevonden door te zorgen voor een rechtvaardige en proportionele vereenvoudiging van de btw-verplichtingen voor kleine ondernemingen, en er tegelijk voor te zorgen dat er passende administratieve samenwerkingsmaatregelen (waaronder IT-oplossingen) tussen de belastingdiensten van de lidstaten van kracht zijn, zodat de aangepaste regeling voor kleine ondernemingen correct wordt toegepast en niet leidt tot een verzwakte belastingcontrole en een toegenomen risico op btw-fraude/-ontduiking."⁴⁰ Met dit doel voor ogen werden ook wijzigingen in Verordening (EU) nr. 904/2010 wat betreft administratieve samenwerking op btw- gebied nodig geacht.

66. Tijdens het Roemeense voorzitterschap werd dit dossier besproken tijdens vijf vergaderingen van de WPTQ en de fiscale attachés, alsook tijdens vergaderingen van de GHN op 7 mei en 4 juni 2019. Tijdens die laatste vergaderingen namen de lidstaten nota van de goede vooruitgang die werd geboekt.

⁴⁰ Zie doc. 15082/18 (verslag van de Raad Ecofin aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden onder het Oostenrijkse voorzitterschap), punt 99.

67. Uit de gedachtewisselingen in de WPTQ, de GHN en het Comité van permanente vertegenwoordigers bleek dat er verdere besprekingen in de Raad en zijn voorbereidende instanties nodig zullen zijn voordat de lidstaten een definitief akkoord over dit dossier kunnen bereiken.
- f) Gemengd Comité dat is opgericht bij de overeenkomst tussen de EU en Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, bestrijding van fraude en invordering van schuldvorderingen op het gebied van de btw
68. Op 12 december 2018 heeft de Commissie een voorstel ingediend⁴¹ voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij artikel 41, lid 1, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, bestrijding van fraude en invordering van schuldvorderingen op het gebied van de btw⁴².
69. De uit de besprekingen tussen de delegaties resulterende tekst, waarover unanieme overeenstemming werd bereikt op het niveau van de WPTQ, werd ter goedkeuring en vaststelling aan de Raad voorgelegd. Besluit (EU) 2019/425 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij de Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Noorwegen betreffende administratieve samenwerking, bestrijding van fraude en invordering van schuldvorderingen op het gebied van de btw⁴³ werd door de Raad op 12 maart 2019 vastgesteld.
70. De Commissie gaf de delegaties tijdens de vergadering van de groep van 21 maart 2019 actuele informatie over de oprichting van het Gemengd Comité en de inhoud van de agenda van de eerste vergadering ervan.
- g) Algemene regeling inzake accijns
71. De Commissie bracht de voorstellen over gemeenschappelijke bepalingen inzake accijns op 25 mei 2018 uit.

⁴¹ Doc. 15503/18.

⁴² PB L 195 van 1.8.2018, blz. 3.

⁴³ PB L 74 van 18.3.2019, blz. 67.

72. Ten eerste stelde de Commissie een herschikking voor van Richtlijn 2008/118/EG, die de algemene regeling bevat die geldt voor alle producten waarop accijnzen van toepassing zijn (alcohol, tabak, energieproducten en elektriciteit). In de voorgestelde herschikte richtlijn⁴⁴ zijn verbeteringen opgenomen die waren voorgesteld in het verslag aan de Raad en het Europees Parlement en in de conclusies van de Raad over de tenuitvoerlegging en evaluatie van Richtlijn 2008/118/EG. Tegelijkertijd worden de bepalingen van Richtlijn 2008/118/EG afgestemd op de evolutie van douane- en andere toepasselijke wetgeving en op procedurele vereisten uit hoofde van het Verdrag van Lissabon. De beoogde aanpassingen betreffen onder meer de wisselwerking tussen accijnzen en douanetarieven en het verkeer binnen de EU van reeds voor verbruik beschikbaar gestelde accijnsgoederen. Het voorstel omvat maatregelen om belemmeringen voor kmo's weg te nemen. Zo zullen kmo's, in plaats van gedateerde op papier gebaseerde systemen, moderne IT-systemen kunnen gebruiken en wordt de bestaande verplichting voor verkopers op afstand om belastingvertegenwoordigers in dienst te nemen opgeheven. Momenteel kunnen de lidstaten eisen dat verkopers van accijnsgoederen op afstand belastingvertegenwoordigers in dienst nemen, waardoor legitieme handel financieel onhaalbaar kan worden.
73. Ten tweede bracht de Commissie een voorstel uit voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake het verkeer van en de controle op accijnsgoederen (herschikking)⁴⁵. Dit voorstel vormt een aanvulling op het bovengenoemde voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van de algemene regeling inzake accijns en heeft ten doel de automatisering van de procedure voor het verkeer van accijnsgoederen die op het grondgebied van een lidstaat voor verbruik beschikbaar zijn gesteld en worden vervoerd naar het grondgebied van een andere lidstaat met het oog op levering voor commerciële doeleinden in die lidstaat, op te nemen in het huidige geautomatiseerde systeem.
74. Ten derde diende de Commissie een voorstel in voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 389/2012 betreffende administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen wat betreft de inhoud van het elektronische register⁴⁶. Dit voorstel vormt eveneens een aanvulling op het bovengenoemde voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van de algemene regeling inzake accijns.

⁴⁴ Doc. 9571/18 + ADD 1, ADD 2, ADD 3.

⁴⁵ Doc. 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Doc. 9568/18.

75. Het voorzitterschap heeft de onder het Bulgaarse voorzitterschap begonnen technische bespreking van deze drie voorstellen afgerond. De Raad bereikte in februari 2019 een akkoord met het Europees Parlement over het besluit betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake de overbrenging van en de controle op accijnsgoederen. Het Europees Parlement hield op 4 april 2019 een stemming over het voorstel. De Raad zal deze wetgevingshandeling vaststellen zodra de onderhandelingen in de Raad over de eerste twee voorstellen van dit wetgevingspakket zijn afgerond.
76. De compromisteksten van de ontwerpherschikking van de richtlijn betreffende een algemene regeling inzake accijns en de verordening inzake administratieve samenwerking wat betreft de inhoud van het elektronische register werden besproken tijdens de zitting van de Raad Ecofin van 17 mei 2019⁴⁷. De Raad kon toen evenwel geen unaniem politiek akkoord bereiken over deze twee wetgevingsvoorstellen.
- h) Structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken*
77. Op 25 mei 2018 diende de Commissie ook een voorstel in voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken⁴⁸, teneinde de regels voor accijnzen op alcohol binnen de EU te hervormen en zodoende het pad te effenen voor een beter bedrijfsklimaat en lagere kosten voor kleine alcoholproducerende bedrijven.
78. In reactie op de conclusies van de Raad van 6 december 2016⁴⁹ diende de Commissie op 25 mei 2018 een voorstel in voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken⁵⁰.

⁴⁷ Doc. 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Doc. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

⁴⁹ Doc. 15009/16.

⁵⁰ Doc. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

79. Doel van het voorstel is de regels voor accijns op alcohol binnen de EU te moderniseren, het pad te effenen voor een beter ondernemingsklimaat, en de kosten voor kleine alcoholproducenten terug te dringen. Meer in het bijzonder is het wetgevingsvoorstel bedoeld om:
- i) in de EU een uniform certificatiesysteem in te voeren waarmee de status van kleine zelfstandige producenten in de gehele Unie kan worden bevestigd en dat herkenbaar is in alle EU-lidstaten;
 - ii) de speciale regeling van kleine producenten uit te breiden tot ciderproducenten in de gehele EU, zodat zij toegang hebben tot de verlaagde accijnstarieven die momenteel gelden voor kleine producenten van bier en ethylalcohol;
 - iii) duidelijkheid te creëren over de voorwaarden voor de accijnsvrijstelling voor gedenatureerde alcohol in de EU;
 - iv) de drempel voor bier met een laag alcoholgehalte — waarvoor verlaagde tarieven gelden — te verhogen van 2,8 % tot 3,5 %, om brouwers ertoe aan te zetten innovatief te zijn en nieuwe producten te ontwikkelen. Dit moet consumenten ertoe aansporen om minder sterke alcoholische dranken te verkiezen boven dranken met een standaard-alcoholgehalte, en zo minder alcohol te consumeren.
80. De besprekingen over dit wetgevingsvoorstel begonnen tijdens het Bulgaarse en het Oostenrijkse voorzitterschap. Het Roemeense voorzitterschap zette de technische bespreking van het Commissievoorstel voort, evenals de onderhandelingen over een mogelijk compromis.
81. In de loop van de onderhandelingen bleek dat het voor een compromis dat aanvaardbaar zou zijn voor alle delegaties, nodig was een aantal elementen, zoals gezondheidskwesties en de efficiënte inning van accijnzen op alcohol, nader te bespreken⁵¹.

⁵¹ Doc. 9347/19, punt 5.

82. Tijdens de zitting van de Raad Ecofin van 12 maart 2019⁵² werd constructief gedebatteerd, maar kon toch geen akkoord over een compromistekst worden bereikt. Het voorzitterschap zette de werkzaamheden met betrekking tot dit dossier voort met als doel oplossingen te vinden voor de overblijvende bezwaren die de ministers hadden geuit.
83. De nieuwe compromistekst van de ontwerprichtlijn werd op 17 mei 2019 in de Raad Ecofin besproken⁵³. Unanieme overeenstemming behoorde tijdens die zitting evenwel niet tot de mogelijkheden, omdat er nog meer besprekingen nodig waren, met name over de tekst van artikel 22, lid 8, van Richtlijn 92/83/EEG in verband met de vrijstelling van accijns of de verminderde accijnstarieven voor thuis gedistilleerde vruchten-eau-de-vie.

i) *Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano*

84. De Commissie heeft op 8 mei 2018 een voorstel ingediend voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG wat betreft de opname van de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano in het douanegebied van de Unie en in het territoriale toepassingsgebied van Richtlijn 2008/118/EG.
85. Italië verzocht om de opname van de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano in het douanegebied van de Unie en in het gebied van de Unie waarop Richtlijn 2008/118/EG houdende een algemene regeling inzake accijns⁵⁴ ("de accijnsrichtlijn") van toepassing is. Historisch gezien was de uitsluiting van deze twee gebieden van het douanegebied van de Unie gerechtvaardigd door hun geografische ligging als Italiaanse enclaves op het grondgebied van Zwitserland, maar Italië acht deze uitsluiting niet langer nodig.

⁵² Doc. 6942/19.

⁵³ Doc. 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 16 december 2008 houdende een algemene regeling inzake accijns en houdende intrekking van Richtlijn 92/12/EEG (PB L 9 van 14.1.2009, blz. 12).

86. Dit voorstel houdt ook verband met btw aangezien volgens Italië de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano in het douanegebied van de EU kunnen worden opgenomen en onder de werkingssfeer van de accijnsrichtlijn kunnen worden gebracht, en tegelijkertijd een bijzondere btw-regeling kan worden gehandhaafd en deze gebieden met name uitgesloten kunnen blijven van de territoriale toepassing van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde. De integratie van deze gebieden in het douanegebied van de EU vereist derhalve slechts een formele aanpassing van de btw-richtlijn, waarbij zij worden verplaatst van artikel 6, lid 2 (gebieden buiten het douanegebied van de EU die zijn uitgesloten van de territoriale toepassing van de btw-richtlijn), naar artikel 6, lid 1 (gebieden binnen het douanegebied van de EU die zijn uitgesloten van de territoriale toepassing van de btw-richtlijn).
87. Tijdens de WPTQ-vergadering van 28 november 2018 konden alle lidstaten het eens worden over de inhoud van dit wetgevingsvoorstel en over 1 januari 2020 als begindatum van de toepassing.
88. Richtlijn (EU) 2019/475 tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG wat betreft de opname van de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het Meer van Lugano in het douanegebied van de Unie en in het territoriale toepassingsgebied van Richtlijn 2008/118/EG⁵⁵ werd door de Raad op 18 februari 2019 vastgesteld.
- j) Wijziging van de EU-regels inzake btw en accijns wat betreft de defensie-inspanningen van de EU
89. De Commissie bracht op 24 april 2019 het voorstel uit voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke btw-stelsel en Richtlijn 2008/118/EG houdende een algemene regeling inzake accijns wat betreft defensie-inspanningen binnen het Uniekader⁵⁶.

⁵⁵ PB L 83 van 25.3.2019, blz. 42.

⁵⁶ Doc. 8940/19.

90. Doel van dit voorstel is de btw-behandeling van de defensie-inspanningen in het EU- en het NAVO-kader op elkaar af te stemmen. De regelingen voor accijnsvrijstellingen moeten in soortgelijke zin in overeenstemming worden gebracht. Aanleiding voor het voorstel zijn recente ontwikkelingen in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB).
91. Tijdens de vergadering van de WPTQ op 16 mei 2019 lichtte de Commissie het voorstel toe en uitten de lidstaten, onder voorbehoud van nadere bestudering, hun initiële standpunt over de tekst, waaruit bleek dat het doel van dit wetgevingsvoorstel over het algemeen op steun kan rekenen. De besprekingen van het Commissievoorstel zijn volop bezig.

B. Andere onderwerpen in verband met belastingwetgeving

a) Mededeling van de Commissie over het afstappen van de eenparigheid in fiscaal EU-beleid

92. De Commissie bracht op 15 januari 2019 een mededeling uit met de titel "Naar een meer efficiënte en democratische besluitvorming in het fiscale beleid van de EU"⁵⁷, waarin zij ervoor pleit tussen nu en 2025 voor fiscaal EU-beleid geleidelijk over te schakelen van de bijzondere wetgevingsprocedure⁵⁸ op de gewone wetgevingsprocedure (GWP) en besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (BGM)⁵⁹. De Commissie stelt voor dat de Europese Raad een besluit neemt over de door de Commissie in de mededeling voorgestelde routekaart.
93. In deze mededeling suggereert de Commissie dat de Europese Raad gebruik zou kunnen maken van de "overbruggingsclausule" in artikel 48, lid 7, VEU. Op grond van dat artikel zou alleen de Europese Raad met eenparigheid van stemmen een besluit kunnen vaststellen tot wijziging van de eenparigheidsregel naar BGM/GWP, mits geen enkel nationaal parlement daartegen binnen 6 maanden na een voorafgaande kennisgeving bezwaar aantekent en het Europees Parlement zijn goedkeuring verleent.

⁵⁷ Doc. 5472/19.

⁵⁸ Stemming met eenparigheid in de Raad, raadpleging van het EP.

⁵⁹ Gewone wetgevingsprocedure (het EP en de Raad treden op als gezamenlijke wetgevers) / besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid van stemmen in de Raad.

94. De mededeling maakt deel uit van een reeks mededelingen van de Commissie waarin wordt voorgesteld ook af te stappen van de besluitvorming met eenparigheid van stemmen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (12 september 2018), van het energie- en milieubeleid (opgemerkt zij dat deze mededeling ook betrekking heeft op fiscale aangelegenheden in verband met energie en milieu) (9 april 2019) en van het sociale beleid (16 april 2019).
95. Zonder vooruit te lopen op eventuele gedachtewisselingen in de Europese Raad over deze onderwerpen of op enig besluit dat de Europese Raad zou kunnen nemen inzake voorbereidende stappen voor een nadere bespreking, werd de mededeling van 15 januari 2019 besproken door de GHN op 31 januari, door het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) op 6 februari en door de Raad Ecofin op 12 februari 2019.
96. Veel delegaties wezen erop dat hun standpunten slechts voorlopige standpunten waren, en dat de mededeling van de Commissie uitvoeriger moest worden bestudeerd, ook door de nationale parlementen.
97. Sommige delegaties betuigden hun algemene steun voor de hoofdpunten van de mededeling van de Commissie.
98. Een groot aantal delegaties hecht echter groot belang aan de eenparigheidsregel op fiscaal gebied en acht het niet nodig de vigerende stemregels inzake fiscaal EU-beleid te wijzigen. Veel delegaties vermeldden ook de op korte tijd bereikte akkoorden die leidden tot de vaststelling van een aanzienlijk aantal wetgevingsvoorstellen inzake fiscaal EU-beleid de voorbije jaren. Herhaaldelijk werd gewezen op het belang van belastingbeleid voor de soevereiniteit van de lidstaten en de centrale rol die nationale parlementen ter zake vervullen.
99. Sommige delegaties waren er voorstander van het debat over de besluitvorming op fiscaal gebied voort te zetten, en verklaarden bereid te zijn om dieper in te gaan op de vraag of het mogelijk zou zijn met voldoende juridische duidelijkheid technisch te bepalen op welke gebieden van het fiscale EU-beleid de stemregels zouden kunnen worden veranderd, bijvoorbeeld in verband met maatregelen inzake administratieve samenwerking of bestrijding van belastingontwijking.

b) **Fiscalis**

100. Op 8 juni 2018 diende de Commissie een voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Fiscalis-programma voor samenwerking op het gebied van belastingen⁶⁰. Het voorstel bevat de doelstellingen, middelen, financieringsvormen en regels voor de periode 2021-2027 voor het Fiscalis-programma voor samenwerking op het gebied van belastingen.
101. Het voorstel werd besproken in de Groep belastingvraagstukken (Fiscalis). Het Coreper bereikte op 28 november 2018 overeenstemming over een partiële algemene oriëntatie om te kunnen beginnen onderhandelen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure⁶¹.
102. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 17 oktober 2018 advies uitgebracht⁶².
103. De Commissie ECON van het Europees Parlement nam haar verslag op 4 december 2018 bij stemming aan, en de plenaire vergadering bevestigde de aanneming in januari 2019.
104. Op 23 januari en 21 maart 2019 vonden twee trialogen plaats, met daartussenin een aantal technische vergaderingen.
105. Het Coreper kreeg het resultaat van de onderhandelingen op 27 maart 2019 tijdens een bespreking van de stand van zaken te lezen. In de tekst staan bepalingen tussen vierkante haken; deze worden nog bestudeerd en zullen wellicht deel uitmaken van de horizontale onderhandelingen over het MFK.
106. Het Europees Parlement stemde op 17 april 2019 over zijn standpunt in eerste lezing. Over aangelegenheden waarover de twee wetgevers het niet eens zijn (bv. uitvoerings- en gedelegeerde handelingen, budget) volgde het Europees Parlement zijn eigen standpunt als zijn standpunt in eerste lezing.
107. De onderhandelingen zullen in de tweede helft van 2019 worden hervat, zodra de twee wetgevers de horizontale vraagstukken hebben uitgeklaard.

⁶⁰ Doc. 9932/18.

⁶¹ Doc. 14208/18 en 14209/18.

⁶² Doc. 14207/18.

c) Het gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties (BFT)

108. Het voorstel voor een richtlijn betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties (BFT) is door de Commissie op 28 september 2011 bij de Raad ingediend. Aangezien er onder de lidstaten geen unanieme overeenstemming kon worden bereikt, diende de Commissie, op verzoek van elf lidstaten en in overeenstemming met de machtiging van de Raad van 22 januari 2013⁶³ en met de goedkeuring van het Europees Parlement van 12 december 2012, op 14 februari 2013 een voorstel in voor een richtlijn van de Raad tot uitvoering van de nauwere samenwerking op het gebied van belasting op financiële transacties.
109. Tien lidstaten nemen thans nog steeds deel aan de nauwere samenwerking op BFT-gebied: België, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Oostenrijk, Portugal, Slovenië, Slowakije en Spanje (hierna "de deelnemende lidstaten")⁶⁴.
110. Na voorbereidende besprekingen in de WPTQ en, voor de relevante punten, in de GHN, werd de stand van zaken in dit dossier besproken tijdens de volgende zittingen van de Raad Ecofin:
- 6 mei 2014⁶⁵, 7 november 2014⁶⁶, 9 december 2014⁶⁷ en 8 december 2015⁶⁸;
 - 17 juni 2016⁶⁹, waarin de Raad, teneinde gevolg te geven aan de verklaring van tien deelnemende lidstaten bij de notulen van de Raad Ecofin van 8 december 2015⁷⁰, nota nam van de stand van zaken in dit dossier met betrekking tot een aantal geselecteerde vraagstukken (toepassing van de beginselen "plaats van uitgifte" en "woonplaats" en het territoriale toepassingsgebied van de BFT⁷¹; vrijstelling van activiteiten van marketmakers van de BFT⁷²; omvang van de transacties in het kader van derivatencontracten die moeten worden onderworpen aan de BFT⁷³);

⁶³ PB L 22 van 25.1.2013, blz. 11.

⁶⁴ Op 16 maart 2016 heeft Estland de nauwere samenwerking op het gebied van BFT stopgezet. Zie doc. 7808/16.

⁶⁵ Doc. 9399/14 en 9576/14.

⁶⁶ Doc. 14949/14.

⁶⁷ Doc. 16498/14 en doc. 16753/14, punten 36 tot en met 46.

⁶⁸ Doc. 14942/15.

⁶⁹ Doc. 9602/16.

⁷⁰ Doc. 15112/15 ADD 1.

⁷¹ Doc. 9602/16, punten 6, 7 en 8, en doc. 14942/15, punten 7 tot en met 11.

⁷² Doc. 9602/16, punten 9 tot en met 12, en doc. 14942/15, punten 15 tot en met 17.

⁷³ Doc. 9602/16, punten 13, 14 en 15, en doc. 14942/15, punten 18 tot en met 19.

- 6 december 2016⁷⁴, waarin de Raad nota nam van de lopende besprekingen over de voornaamste onderdelen (de "bouwstenen")⁷⁵ van de BFT en het combineren van die "bouwstenen" tot mogelijke BFT-modellen. Ook nam de Raad nota van de debatten over onderwerpen die verband houden met kostenefficiëntie van mogelijke modellen voor het innen van BFT.

111. Tijdens de GHN-vergadering van 7 mei 2019 verklaarden de deelnemende lidstaten dat zij spreken over de mogelijkheid van een BFT naar Frans model en over de mogelijke verdeling van de opbrengsten onder de deelnemende lidstaten als een bijdrage aan de EU-begroting. Op 14 juni 2019 werd de Raad Ecofin geïnformeerd hoe het staat met dit dossier.
112. In het licht van het voorgaande, zoals ook al aangegeven in het in december 2016 door de Raad Ecofin opgestelde verslag over belastingaangelegenheden aan de Europese Raad⁷⁶, zullen de Raad en zijn voorbereidende instanties verdere besprekingen moeten houden voordat er tussen de aan de nauwere samenwerking deelnemende lidstaten een definitief akkoord over dit dossier kan worden bereikt dat de bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de lidstaten die niet aan de nauwere samenwerking inzake BFT deelnemen, in acht neemt.

C. Coördinatie van het belastingbeleid

113. Er is voortgewerkt aan belangrijke dossiers inzake coördinatie van het belastingbeleid (buiten het toepassingsgebied van de EU-wetgeving op belastinggebied), zoals hierna wordt uiteengezet.

a) Groep gedragscode (belastingregeling ondernemingen)

114. De Groep gedragscode vergaderde vier keer onder Roemeens voorzitterschap, namelijk op 30 januari, 27 februari, 11 april en 20 mei 2019, en de subgroepen kwamen onder Roemeens voorzitterschap bijeen op 18 en 25 januari, 27 maart en 6 mei 2019.

⁷⁴ Doc. 13608/16.

⁷⁵ Doc. 14942/15, punt 3.

⁷⁶ Doc. 15254/16, punt 45.

115. Tijdens de vergadering van 30 januari 2019 werd mevrouw Lyudmila Petkova, hoofd van het directoraat fiscaal beleid in het Bulgaarse Ministerie van Financiën, in onderlinge overeenstemming tot voorzitter van de Groep gedragscode benoemd voor een termijn van twee jaar. De termijn ging in op 5 februari 2019, na het verstrijken van de termijn van de vorige voorzitter.
116. De groep vervolgde haar besprekingen over de standstill en terugdraaiing van schadelijke preferentiële belastingregelingen van de EU-lidstaten en over de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied en de daarmee verband houdende monitoring van toezeggingen door jurisdicties in dit verband.
117. De Raad Ecofin keurde op 12 maart 2019 met name een herziening van de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied goed⁷⁷, en tijdens de daaropvolgende zitting van de Raad Ecofin van 17 mei 2019 werden drie jurisdicties van de lijst geschrapt.
118. Voorts maakte de Groep gedragscode op 20 mei 2019 een evaluatie van de stand van zaken wat betreft de actualisering/herziening van het mandaat van de Groep gedragscode uit december 1997. Die evaluatie moet dienen als inbreng voor verdere besprekingen in de GHN.
119. Uitgebreidere informatie over de werkzaamheden van de groep is te vinden in het verslag van de groep aan de Raad Ecofin⁷⁸ en de bijbehorende conclusies van de Raad⁷⁹.

b) Internationale ontwikkelingen

120. De GHN werd regelmatig op de hoogte gebracht van relevante internationale ontwikkelingen, met name met betrekking tot de vergaderingen van het Inclusief Kader inzake de bestrijding van BEPS en de OESO-taskforce inzake belastingen in de digitale economie (TFDE).

⁷⁷ Doc. 7441/19.

⁷⁸ Doc. 9652/19 + ADD 1-10.

⁷⁹ Doc. 9653/19.

c) Fiscale bepalingen in niet-fiscale dossiers

121. De GHN is op 19 november 2013 overeengekomen dat voor fiscale bepalingen in niet-fiscale dossiers die verandering brengen in de belastingwetgeving of de administratieve praktijken van de lidstaten, dan wel anderszins van invloed zijn op belastingen, een "informeel waarschuwingsmechanisme" moet gelden. Met deze methode, waarbij dit soort zaken met steun van het secretariaat-generaal systematisch onder de aandacht van belastingdeskundigen wordt gebracht, zullen de lidstaten steeds tijdig worden gewaarschuwd, onder meer over onderhandelingen over overeenkomsten tussen de EU en derde landen.

122. Recente waarschuwingen hadden met name betrekking op:

- a) de mededeling van de Commissie, getiteld "Naar een efficiëntere en meer democratische besluitvorming voor het energie- en klimaatbeleid van de EU";
- b) de conclusies van de Raad over de toekomst van een sterk gedigitaliseerd Europa na 2020: "Versterking van het digitale en economische concurrentievermogen in de hele Unie en van de digitale cohesie"⁸⁰.

123. Tijdens de vergaderingen van de GHN van 7 mei en 4 juni 2019 werd een bespreking gewijd aan een geactualiseerd overzicht van fiscale bepalingen in niet-fiscale dossiers.

d) Verrekenprijzen

124. Tijdens de GHN-vergadering van 7 mei 2019 kregen de delegaties informatie over de resultaten van het Gezamenlijk EU-Forum voor verrekenprijzen, waarvan het mandaat op 30 maart 2019 ten einde liep.

⁸⁰ Doc. 10102/19.