

Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2019
(OR. en)

9773/19

FISC 281
ECOFIN 528

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Έκθεση του ECOFIN στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας – Έγκριση

1. Το Συμβούλιο (ECOFIN) κλήθηκε να υποβάλει έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για διάφορα θέματα φορολογίας και, πιο συγκεκριμένα, τα αναφερόμενα στα συμπεράσματά του του Μαρτίου και του Ιουνίου του 2012, του Μαΐου του 2013, του Δεκεμβρίου του 2014 και του Οκτωβρίου του 2017.
2. Στις 4 Ιουνίου 2019, η Ομάδα υψηλού επιπέδου του Συμβουλίου για φορολογικά θέματα εκπόνησε και ενέκρινε σχέδιο έκθεσης του Συμβουλίου ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για ζητήματα φορολογίας, με σκοπό την υποβολή του στο Συμβούλιο μέσω της EMA. Επίσης συμφώνησε ότι θα γίνουν από τη ΓΓΣ οι συνήθεις πραγματολογικού χαρακτήρα ενημερώσεις (κείμενο εντός αγκυλών) μετά το Συμβούλιο ECOFIN και πριν τη δημοσίευση της έκθεσης στην τελική μορφή της.
3. Ως εκ τούτου, η EMA καλείται να εισηγηθεί στο Συμβούλιο ECOFIN, στις 14 Ιουνίου 2019, να εγκρίνει την έκθεση ως σημείο «Α», όπως ορίζεται στο παράρτημα, με σκοπό τη διαβίβασή της στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (20-21 Ιουνίου 2019).

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ECOFIN ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ
ΘΕΜΑΤΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑΣ**

1. Η παρούσα έκθεση παρέχει επισκόπηση της προόδου που επιτεύχθηκε στο Συμβούλιο κατά τη διάρκεια της ρουμανικής Προεδρίας, καθώς και επισκόπηση της πορείας των εργασιών για τους σημαντικότερους φακέλους που τελούν υπό διαπραγμάτευση στον τομέα της φορολογίας.
2. Η έκθεση παρέχει επισκόπηση της προόδου των συναφών εργασιών του Συμβουλίου και καλύπτει διάφορα ζητήματα που αναφέρονται στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 1ης/2ας Μαρτίου 2012¹ με θέμα την οικονομική ανάπτυξη, καθώς επίσης στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 28ης/29ης Ιουνίου 2012², της 22ας Μαΐου 2013³, της 24ης/25ης Οκτωβρίου 2013⁴, της 19ης/20ης Δεκεμβρίου 2013⁵, της 20ης/21ης Μαρτίου 2014⁶, της 26ης/27ης Ιουνίου 2014⁷, της 18ης Δεκεμβρίου 2014⁸ και της 19ης Οκτωβρίου 2017⁹, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου στον τομέα του ΦΠΑ του 2012¹⁰ και του 2016¹¹, καθώς επίσης στα συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα «Απαντήσεις στις προκλήσεις της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας» του 2017¹².
3. Η ρουμανική Προεδρία έδωσε ιδιαίτερη προσοχή στη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας, στη λειτουργία των νέων κανόνων ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο, στους κανόνες που αφορούν την υποχρεωτική διαβίβαση και ανταλλαγή πληροφοριών για πληρωμές σχετικές με τον ΦΠΑ, στην απλούστευση των κανόνων ΦΠΑ για τις μικρές επιχειρήσεις, στην αναδιατύπωση των γενικών ρυθμίσεων της ΕΕ στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης και των ενδοενοσιακών διακινήσεων προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικό φόρο κατανάλωσης, στην επικαιροποίηση των κανόνων της ΕΕ για τις διαρθρώσεις των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην αλκοόλη, καθώς και στην αναθεώρηση του ενωσιακού καταλόγου των μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας.

¹ Έγγρ. EUCO 4/3/12 REV 3 (σημεία 9 και 21).

² Έγγρ. EUCO 76/12, 28/29 Ιουνίου 2012.

³ Έγγρ. EUCO 75/1/13 REV 1, 22 Μαΐου 2013.

⁴ Έγγρ. EUCO 169/13, 24/25 Οκτωβρίου 2013.

⁵ Έγγρ. EUCO 217/13, 19/20 Δεκεμβρίου 2013.

⁶ Έγγρ. EUCO 7/1/14 REV 1, 20/21 Μαρτίου 2014.

⁷ Έγγρ. EUCO 79/14, σημείο 2.

⁸ Έγγρ. EUCO 237/14, σημείο 3.

⁹ Έγγρ. EUCO 14/17, σημείο 11.

¹⁰ Έγγρ. 9586/12.

¹¹ Έγγρ. 9494/16.

¹² Έγγρ. 5175/17.

4. Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο:

- α) συζήτησε την πρόταση οδηγίας για τον φόρο των ψηφιακών υπηρεσιών και τη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας σε διεθνές επίπεδο·
- β) ενέκρινε συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον αναθεωρημένο ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας στις 12 Μαρτίου 2019¹³·
- γ) κατέληξε σε γενική προσέγγιση όσον αφορά τη δέσμη εκτελεστικών μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο·
- δ) κατέληξε σε μερική γενική προσέγγιση όσον αφορά τη νομοθετική πρόταση σχετικά με το πρόγραμμα Fiscalis·
- ε) εξέδωσε απόφαση σχετικά με τη μεικτή επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία ΕΕ-Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ·
- στ) αντήλλαξε απόψεις σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προς μια πιο αποτελεσματική και δημοκρατική διαδικασία λήψης αποφάσεων στον τομέα της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ», όπου η Επιτροπή προτείνει τη μετάβαση σε ψηφοφορία με ειδική πλειοψηφία στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας στον τομέα της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ.

5. Η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων) συνέχισε περαιτέρω τις εργασίες της σχετικά με τα διάφορα θέματα που εμπίπτουν στην εντολή της, συμπεριλαμβανομένων όσων αφορούν την κατάρτιση του ενωσιακού καταλόγου των μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας. Τα αποτελέσματα των εργασιών της ομάδας υποβλήθηκαν σε συντονισμό με την Ομάδα υψηλού επιπέδου για φορολογικά θέματα στο Συμβούλιο ECOFIN της 14ης Ιουνίου 2019.¹⁴

6. Ακολουθούν αναλυτικότερα στοιχεία σχετικά με τους επιμέρους φακέλους.

¹³ Έγγρ. 7441/19.

¹⁴ Έγγρ. 9652/19 + ADD 1-10.

A. Πρωτοβουλίες στον τομέα του ενωσιακού φορολογικού δικαίου

Κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας των εταιρειών

7. Στο πλαίσιο της εκ νέου υποβολής της πρότασης του 2011 για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών, η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για κοινή βάση φορολογίας εταιρειών, εφεξής «ΚΒΦΕ»¹⁵ και την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών, εφεξής «ΚΕΒΦΕ»¹⁶. Με την πρόταση ΚΒΦΕ θεσπίζονται κοινοί κανόνες για τον υπολογισμό της φορολογικής βάσης των πολυεθνικών εταιρειών εντός ΕΕ, ενώ η πρόταση ΚΕΒΦΕ συμπληρώνει την πρόταση ΚΒΦΕ εισάγοντας το στοιχείο της ενοποίησης.
8. Στις 6 Δεκεμβρίου 2016, το Συμβούλιο ECOFIN έκρινε¹⁷ ότι οι εργασίες επί της πρότασης ΚΒΦΕ θα πρέπει να επικεντρωθούν κατά προτεραιότητα στα «στοιχεία μιας κοινής βάσης φορολογίας», ιδίως στα κεφάλαια Ι έως V, ενώ η πρόταση για την ΚΕΒΦΕ θα εξετασθεί μόνο σε τεχνικό επίπεδο μόλις ολοκληρωθούν με επιτυχία οι συζητήσεις σχετικά με την πρόταση ΚΒΦΕ.
9. Στη συνέχεια, η Προεδρία της Μάλτας επικέντρωσε τις τεχνικές συζητήσεις στα νέα στοιχεία της πρότασης ΚΒΦΕ, δηλαδή τα φορολογικά της κίνητρα: την υπερέκπτωση για δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης με σκοπό την υποστήριξη της καινοτομίας (άρθρο 9), τη νέα έκπτωση φόρου για ανάπτυξη και επενδύσεις για την καταπολέμηση της στρέβλωσης που προκαλείται από την ευνοϊκή μεταχείριση της χρηματοδότησης μέσω χρέους (άρθρο 11), και την προσωρινή ελάφρυνση για ζημίες (άρθρο 42). Καθώς το ζήτημα του κατάλληλου μίγματος εναρμόνισης και ευελιξίας στο πλαίσιο του αυξανόμενου διεθνούς ανταγωνισμού επανεμφανίζεται διαρκώς, το Συμβούλιο ECOFIN πραγματοποίησε συζήτηση προσανατολισμού για το θέμα αυτό στις 23 Μαΐου 2017. Κατά τη συζήτηση αυτή, αρκετοί υπουργοί υποστήριξαν τον στόχο μιας όσο το δυνατόν ευρύτερης βάσης φορολογίας εταιρειών, ώστε να διαφυλαχθούν τα εθνικά φορολογικά έσοδα.

¹⁵ Έγγρ. 13730/16.

¹⁶ Έγγρ. 13731/16.

¹⁷ Έγγρ. 15315/16.

10. Κατά τη διάρκεια της εσθονικής και της βουλγαρικής Προεδρίας, η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» ολοκλήρωσε την κατ' άρθρο εξέταση όλων των κεφαλαίων της πρότασης ΚΒΦΕ, ξεκίνησε δε συζήτηση για να διαπιστωθεί σε ποιον βαθμό μπορεί η εν λόγω πρόταση να αποτελέσει πρόσφορη πολιτική απάντηση στις προκλήσεις της άμεσης φορολογίας που τίθενται στο πλαίσιο της ψηφιακής οικονομίας. Η βουλγαρική Προεδρία συνέταξε επίσης ένα πρώτο συμβιβαστικό κείμενο για το κεφάλαιο IV (κανόνες απόσβεσης) της πρότασης ΚΒΦΕ και πέτυχε συμφωνία μεταξύ των αντιπροσωπειών αναφορικά με την ιδέα της εκτίμησης του αντικτύπου που θα έχουν ορισμένα άρθρα της πρότασης ΚΒΦΕ στα εθνικά φορολογικά έσοδα χρησιμοποιώντας κοινή μεθοδολογία και κοινές υποθέσεις. Ξεκίνησε επίσης συζητήσεις για το επίπεδο εναρμόνισης, το πεδίο εφαρμογής και την ευελιξία για τα κράτη μέλη.
11. Η αυστριακή Προεδρία συζήτησε τα αποτελέσματα των προαναφερόμενων εκτιμήσεων των εθνικών φορολογικών εσόδων στην Ομάδα υψηλού επιπέδου και έτσι κατέστη δυνατόν να δοθεί καθοδήγηση στις συζητήσεις που διεξάγονται σε τεχνικό επίπεδο στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα». Σε αυτή τη βάση, η αυστριακή Προεδρία υπέβαλε συμβιβαστικά κείμενα σχετικά με τα κεφάλαια I έως V της ΚΒΦΕ και πρότεινε:
- α) να επεκταθεί το υποχρεωτικό πεδίο εφαρμογής της ΚΒΦΕ ώστε να καλυφθούν όλοι όσοι υπόκεινται σε φορολόγηση εισοδήματος εταιρειών και να διερευνηθούν νέες ειδικές (αλλά βάσει αρχών) διατάξεις στην ΚΒΦΕ για ΜΜΕ και ειδικούς τομείς, συμπληρώνοντάς τες, όπου αρμόζει, με εκτελεστικές πράξεις του Συμβουλίου·
 - β) να συζητηθούν τα φορολογικά κίνητρα που προτείνονται στο άρθρο 9 παράγραφος 3 και στα άρθρα 11 και 42 της ΚΒΦΕ σε μεταγενέστερο στάδιο, αφού συμφωνηθεί ο τεχνικός πυρήνας της κοινής βάσης φορολογίας εταιρειών, δεδομένου του σημαντικού αντικτύπου τους στα εθνικά φορολογικά έσοδα·
 - γ) επίσης, να αναβληθούν οι συζητήσεις σχετικά με το άρθρο 5 για την ΚΒΦΕ για μεταγενέστερο στάδιο επειδή περιλαμβάνονται σημαντικές τροποποιήσεις του άρθρου στην πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τη σημαντική ψηφιακή παρουσία (SDP) και συνεχίζονται οι σχετικές εργασίες στον ΟΟΣΑ.
12. Η ρουμανική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες της για το θέμα αυτό προς την ίδια κατεύθυνση με την προηγούμενη Προεδρία και επεξεργάστηκε συμβιβαστικά κείμενα σχετικά με τα κεφάλαια I έως V. Δεδομένου ότι οι συζητήσεις σχετικά με τον τεχνικό πυρήνα αυτών των κεφαλαίων δεν μπόρεσαν να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο, η Προεδρία παρέτεινε τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο για τα κεφάλαια VI έως IX.

13. Η ρουμανική Προεδρία ξεκίνησε κατά κύριο λόγο συζήτηση σχετικά με τον τρόπο αντιμετώπισης της αλληλεπικάλυψης της ATAD (οδηγίας κατά της φοροαποφυγής) και της ΚΒΦΕ στο πεδίο των κανόνων κατά της φοροαποφυγής. Οι περισσότερες αντιπροσωπείες συμφώνησαν εν προκειμένω ότι:
- α) Τα άρθρα της ΚΒΦΕ 13 (περιορισμός των τόκων) και 53-54 (ρήτρα μετάπτωσης) συνδέονται άμεσα με τον υπολογισμό της κοινής φορολογικής βάσης, μολονότι δεν υπάρχει ομοφωνία σχετικά με το επίπεδο εναρμόνισης που πρέπει να επιδιωχθεί για τον περιορισμό των τόκων και ορισμένες αντιπροσωπείες εξακολουθούν να αντιτίθενται στη ρήτρα μετάπτωσης·
 - β) το επίπεδο εναρμόνισης που προβλέπεται στην ATAD όσον αφορά άλλους κανόνες κατά της φοροαποφυγής μπορεί να θεωρηθεί επαρκές προς το παρόν, αν και δεν υπάρχει συμφωνία για το αν είναι σκόπιμο οι αντίστοιχοι κανόνες να παραμείνουν στην ATAD ή να εισαχθούν στην ΚΒΦΕ.
14. Οι απόψεις των αντιπροσωπειών των κρατών μελών παρέμειναν επίσης διυστάμενες ως προς το ακρογωνιαίο ζήτημα της επέκτασης ή μη του πεδίου εφαρμογής της ΚΒΦΕ σε όλους τους υποκείμενους σε φορολόγηση εισοδήματος εταιρειών, γεγονός που παρακωλύει την περαιτέρω πρόοδο σε τεχνικό επίπεδο. Οι περισσότερες αντιπροσωπείες εξακολουθούν, πράγματι, να εκφράζουν είτε αντίθεση είτε επιφυλάξεις για την επέκταση, ενώ ορισμένες αντιπροσωπείες –συμπεριλαμβανομένων της Γαλλίας και της Γερμανίας, οι οποίες υπέβαλαν κοινό έγγραφο θέσης σχετικά με την πρόταση ΚΒΦΕ το 2018– έχουν την αντίθετη άποψη ή παραμένουν αναποφάσιστες.
15. Η ρουμανική Προεδρία διευκόλυνε τις συζητήσεις σχετικά με τις τεχνικές επιπτώσεις που θα είχε αυτή η επέκταση του πεδίου εφαρμογής για την πρόταση ΚΒΦΕ στο σύνολό της. Ειδικότερα, η Προεδρία πρότεινε να διερευνηθούν ενδεχόμενες εξαιρέσεις από τους κανόνες ΚΒΦΕ για ορισμένους ειδικούς τομείς, όπως η ναυτιλία, τα ορυχεία ή η δασοκομία, ή/και ειδικοί κανόνες για τις ΜΜΕ. Η προσπάθεια αυτή, όμως, δεν βοήθησε στη γεφύρωση του χάσματος μεταξύ των δύο ομάδων αντιπροσωπειών.
16. Η ρουμανική Προεδρία έδωσε επίσης συνέχεια στις εκτιμήσεις των εθνικών φορολογικών εσόδων που πραγματοποιήθηκαν το 2018 με την παρουσίαση μελέτης της Επιτροπής για την πρόταση ΚΒΦΕ σχετικά με την πραγματική φορολογική επιβάρυνση των εταιρειών, χρησιμοποιώντας τα αποτελέσματα του μοντέλου «Tax Analyser».

17. Το αποτέλεσμα των συζητήσεων αυτών αποτυπώνεται στο τελευταίο συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας¹⁸.

Δέσμη μέτρων για τη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας

18. Μετά τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 σχετικά με την αντιμετώπιση των προκλήσεων της φορολόγησης των κερδών της ψηφιακής οικονομίας, η Επιτροπή παρουσίασε τη «δέσμη μέτρων για τη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας» στις 21 Μαρτίου 2018:
- i) πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη φορολόγηση των εταιρειών με σημαντική ψηφιακή παρουσία (με βάση το άρθρο 115 της ΣΛΕΕ)·
 - ii) σύσταση της Επιτροπής σχετικά με τη φορολόγηση των εταιρειών με σημαντική ψηφιακή παρουσία·
 - iii) πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακών υπηρεσιών επί εσόδων που προκύπτουν από την παροχή ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών (με βάση το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ)·
 - iv) ανακοίνωση με τίτλο «Καιρός για ένα σύγχρονο, δίκαιο και αποδοτικό φορολογικό πρότυπο για την ψηφιακή οικονομία».
19. Η δέσμη εξετάστηκε στο Συμβούλιο επί βουλγαρικής και αυστριακής Προεδρίας κατά προτεραιότητα. Συμφωνήθηκε να επικεντρωθούν οι συζητήσεις στην πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακών υπηρεσιών επί εσόδων που προκύπτουν από την παροχή ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών (εφεξής «ΟΦΨΥ»).
20. Η αυστριακή Προεδρία υπέβαλε την ΟΦΨΥ στο Συμβούλιο ECOFIN στις 4 Δεκεμβρίου 2018 με σκοπό την επίτευξη γενικής προσέγγισης¹⁹. Η αυστριακή Προεδρία παρουσίασε συμβιβαστικό κείμενο το οποίο και είχε τη μεγαλύτερη υποστήριξη των κρατών μελών. Ωστόσο το κείμενο δεν συγκέντρωσε την αναγκαία υποστήριξη και δεν συζητήθηκε λεπτομερώς.

¹⁸ Έγγρ. 9676/19.

¹⁹ Έγγρ. 14885/18.

21. Μετά τις συζητήσεις κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN στις 4 Δεκεμβρίου 2018 με αντικείμενο την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακών υπηρεσιών επί εσόδων που προκύπτουν από την παροχή ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών, συμφωνήθηκε να διερευνηθεί το ενδεχόμενο ενός μέσου με πιο περιορισμένο πεδίο εφαρμογής, το οποίο να καλύπτει μόνον τη στοχευμένη ψηφιακή διαφήμιση.
22. Ως εκ τούτου, το κείμενο αναδιατυπώθηκε με έμφαση στα έσοδα που προκύπτουν μόνον από την παροχή υπηρεσιών ψηφιακής διαφήμισης - το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακής διαφήμισης (ΦΨΔ).
23. Πραγματοποιήθηκαν τέσσερις γύροι συνομιλιών υπό τη ρουμανική Προεδρία: Ακόλουθοι για φορολογικά θέματα στις 11 Δεκεμβρίου 2018, Ομάδα «Φορολογικά Θέματα» (WPTQ) (φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας) στις 15 Ιανουαρίου και στις 20 Φεβρουαρίου 2019, και Ομάδα Υψηλού Επιπέδου για φορολογικά θέματα (HLWP) στις 31 Ιανουαρίου και στις 28 Φεβρουαρίου 2019.
24. Στις 12 Μαρτίου 2019, η ρουμανική Προεδρία έφερε τον ΦΨΔ στο Συμβούλιο ECOFIN για πολιτική συμφωνία. Ελλείψει συμφωνίας στο πλαίσιο του Συμβουλίου, η Προεδρία πρότεινε να συνεχισθούν οι εργασίες με βάση διττή προσέγγιση:
- α) Το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη εξακολουθούν να εργάζονται από κοινού για την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με παγκόσμια λύση στο επίπεδο του ΟΟΣΑ μέχρι το 2020, ούτως ώστε να αντιμετωπισθούν οι φορολογικές προκλήσεις της ψηφιοποίησης της οικονομίας. Η Προεδρία θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να διευκολύνει τις συζητήσεις, εξετάζοντας παράλληλα την πρόταση για τη σημαντική ψηφιακή παρουσία.
 - β) Σε περίπτωση που, έως το τέλος του 2020, φαίνεται ότι η συμφωνία σε επίπεδο ΟΟΣΑ θα απαιτήσει σίγουρα περισσότερο χρόνο, το Συμβούλιο θα μπορούσε, εν ανάγκη, να επανέλθει στη συζήτηση του ΦΨΔ/ΦΨΥ και της ενδεχόμενης προσέγγισης της ΕΕ όσον αφορά τις φορολογικές προκλήσεις που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση.
25. Οι υπουργοί ζήτησαν από τους εμπειρογνώμονες να αξιολογούν τακτικά την πρόοδο που επιτυγχάνεται σε διεθνές επίπεδο, να ενημερώνουν τους υπουργούς και, εφόσον απαιτείται, να προτείνουν τυχόν περαιτέρω δράση της ΕΕ.

Εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο όσον αφορά τη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας

26. Μετά την έγκριση της ενδιάμεσης έκθεσης σχετικά με τις φορολογικές προκλήσεις που δημιουργεί η ψηφιοποίηση²⁰, η συντονιστική ομάδα του Γενικού Πλαισίου του ΟΟΣΑ κατάρτισε σχέδιο προγράμματος εργασιών με σκοπό την εξεύρεση συναινετικής λύσης για τις φορολογικές προκλήσεις που προκύπτουν από την ψηφιοποίηση της οικονομίας. Το παρόν πρόγραμμα εργασίας εγκρίθηκε κατά την 7η σύνοδο ολομέλειας του Πλαισίου χωρίς αποκλεισμούς για την BEPS του ΟΟΣΑ/G20 στις 28-29 Μαΐου 2019.
27. Στις 6 Μαΐου 2019, ο Επίτροπος κ. Moscovici απέστειλε επιστολή στους υπουργούς Οικονομικών της ΕΕ, προτείνοντας να συνεχιστεί η συζήτηση με τα κράτη μέλη σχετικά με τις τρέχουσες συνομιλίες στο πλαίσιο της G20 και του ΟΟΣΑ για τη διεθνή φορολογική μεταρρύθμιση. Η επιστολή συνοδευόταν από έγγραφο με διάφορα θέματα, στο οποίο προτεινόταν να συνεργασθεί η Ευρωπαϊκή Ένωση με τον ΟΟΣΑ με συντονισμένο τρόπο ώστε να επηρεάσει ουσιαστικά τις διεθνείς συζητήσεις σύμφωνα με τα κοινά συμφέροντα και τις απαιτήσεις της ΕΕ²¹.
28. Στο Συμβούλιο ECOFIN της 17ης Μαΐου 2019 συζητήθηκε η φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας σε διεθνές επίπεδο βάσει σημειώματος της Προεδρίας, στο οποίο συνοψίζονταν οι συζητήσεις της Ομάδας υψηλού επιπέδου. Οι υπουργοί υποστήριξαν τις συζητήσεις σε επίπεδο ΕΕ με στόχο την ανταλλαγή απόψεων των υπό διαπραγμάτευση ζητημάτων στον ΟΟΣΑ, ιδίως όσον αφορά την αξιολόγηση του αντικτύπου των επιλογών πολιτικής του ΟΟΣΑ.
29. Συμφωνήθηκε να ανατεθεί στην Ομάδα υψηλού επιπέδου να δώσει στο σημείο αυτό συνέχεια με συγκεκριμένο χαρακτήρα.
30. Η Προεδρία θα συνεργασθεί στενά με την εισερχόμενη φινλανδική Προεδρία για την οργάνωση των σχετικών εργασιών και για να διασφαλίσει ότι οι απόψεις της ΕΕ, όπως έχουν διατυπωθεί στο Συμβούλιο, παρουσιάζονται σε επίπεδο G20/ΟΟΣΑ.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf

²¹ Έγγρ. 9150/19.

Φόρος προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) και ειδικοί φόροι κατανάλωσης

31. Όσον αφορά τον ΦΠΑ, το Συμβούλιο ενέκρινε το 2016 δύο κείμενα συμπερασμάτων: τον Μάιο του 2016²² το Συμβούλιο απάντησε στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τον ΦΠΑ - Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ, της 7ης Απριλίου 2016, ενώ τον Νοέμβριο του 2016 το Συμβούλιο διατύπωσε τις απόψεις του για τη βελτίωση των ισχυόντων κανόνων περί ΦΠΑ της ΕΕ όσον αφορά τις διασυνοριακές συναλλαγές²³.
32. Σε συνέχεια του σχεδίου δράσης της για τον ΦΠΑ, η Επιτροπή πρότεινε σημαντικό αριθμό νομοθετικών προτάσεων στον τομέα του ΦΠΑ. Συνολικά ιδωμένες, οι προτάσεις αυτές στοχεύουν στον εκσυγχρονισμό του συστήματος του ΦΠΑ, ώστε να προσαρμοστεί στην ψηφιακή οικονομία και στις ανάγκες των ΜΜΕ, καθώς επίσης και στην αντιμετώπιση του ελλείμματος ΦΠΑ και στη βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ. Με βάση την πρόοδο που σημειώθηκε κατά τις προηγούμενες προεδρικές θητείες²⁴, η ρουμανική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί των νομοθετικών φακέλων στον τομέα του ΦΠΑ.
33. Στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του 2016 σχετικά με την οδηγία 92/83/ΕΟΚ²⁵ και του 2017 σχετικά με την οδηγία 2008/118/ΕΚ²⁶, οι εργασίες του Συμβουλίου εξελίχθηκαν με βάση τις νομοθετικές προτάσεις που υπέβαλε η Επιτροπή το 2018 όσον αφορά τη νομοθετική δέσμη για το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης, καθώς και τη νομοθετική πρόταση για την τροποποίηση των κανόνων σχετικά με τη διάρθρωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη.
34. Ειδικότερα, κατά τη διάρκεια της ρουμανικής Προεδρίας, οι νομοθετικοί φάκελοι που τέθηκαν προς συζήτηση στο Συμβούλιο ή/και στα προπαρασκευαστικά του όργανα, κατά περίπτωση, κάλυπταν τους εξής τομείς ΦΠΑ και ειδικών φόρων κατανάλωσης:

²² Έγγρ. 9494/16.

²³ Έγγρ. 14257/16.

²⁴ Βλ., για παράδειγμα, το έγγραφο 15082/18, σημεία 30 έως 111· έγгр. 10322/18, σημεία 56 έως 100.

²⁵ Έγγρ. 15009/16.

²⁶ Έγγρ. 14481/17.

- α) Οριστικό σύστημα ΦΠΑ·
- β) Μεταρρύθμιση των συντελεστών ΦΠΑ·
- γ) Δέσμη εκτελεστικών μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο·
- δ) Υποχρεωτική διαβίβαση και ανταλλαγή πληροφοριακών στοιχείων για πληρωμές σχετικές με τον ΦΠΑ·
- ε) Απλούστευση των κανόνων ΦΠΑ για τις μικρές επιχειρήσεις·
- στ) Μεικτή επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία ΕΕ-Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ·
- ζ) Γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης·
- η) Διαρθρώσεις των ειδικών φόρων κατανάλωσης στις αλκοόλες και τα αλκοολούχα ποτά·
- θ) Ο δήμος Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και τα ιταλικά ύδατα της λίμνης του Λουγκάνο·
- ι) Τροποποίηση των κανόνων της ΕΕ για τον ΦΠΑ και τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης όσον αφορά την αμυντική προσπάθεια της ΕΕ.

35. Ακολουθούν στη συνέχεια του κειμένου αναλυτικότερα στοιχεία σχετικά με τους επιμέρους φακέλους στον τομέα του ΦΠΑ και των ειδικών φόρων κατανάλωσης.

α) Οριστικό σύστημα ΦΠΑ

Ιστορικό

36. Σε συνέχεια του σχεδίου δράσης της για τον ΦΠΑ - Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ- της 7ης Απριλίου 2016, όσον αφορά το οριστικό σύστημα ΦΠΑ (που συνιστά πρωτεύοντα στόχο πολιτικής στον τομέα του ΦΠΑ), η Επιτροπή επέλεξε μια νομοθετική προσέγγιση δύο βημάτων²⁷.

²⁷ Έγγρ. 12617/17.

37. Ως **πρώτο τμήμα του πρώτου νομοθετικού βήματος**, η δέσμη τριών νομοθετικών προτάσεων του Οκτωβρίου του 2017 (ο αποκαλούμενος φάκελος για τις «άμεσες λύσεις» για τον ΦΠΑ, που αποτελείτο από τρεις νομοθετικές πράξεις²⁸ με στόχο τέσσερις βραχυπρόθεσμες βελτιώσεις (δηλ. «άμεσες λύσεις») του ισχύοντος συστήματος ΦΠΑ) περιελάμβανε σειρά νέων διατάξεων για την έννοια του πιστοποιημένου υποκειμένου στον φόρο και των αποκαλούμενων «ακρογωνιαίων λίθων» του οριστικού συστήματος ΦΠΑ (παρατίθενται ως τροποποιήσεις του άρθρου 402 της οδηγίας ΦΠΑ).
38. Κατά την ολοκλήρωση των εργασιών επί της νομοθετικής δέσμης για «άμεσες λύσεις στον τομέα του ΦΠΑ», όλα τα κράτη μέλη συμφώνησαν στο Συμβούλιο ότι είναι πρόσφορο και αναγκαίο να προχωρήσει το έργο αναφορικά με τον πυρήνα των προτάσεων της Επιτροπής για τις «άμεσες λύσεις» στον τομέα του ΦΠΑ, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ταχεία πρόοδος και να επιλυθούν σημαντικά ζητήματα στον τομέα του ΦΠΑ. Σημείωσαν παράλληλα ότι θα απαιτηθεί περαιτέρω συζήτηση επί των υπολοίπων μερών των προτάσεων που σχετίζονται με τον πιστοποιημένο υποκείμενο στον φόρο και επί του κειμένου των τροποποιήσεων του άρθρου 402 της οδηγίας για τον ΦΠΑ, στο πλαίσιο άλλων νομοθετικών προτάσεων στον τομέα του ΦΠΑ (προτάσεις για τις τεχνικές λεπτομέρειες του οριστικού συστήματος του ΦΠΑ/για τους συντελεστές του ΦΠΑ²⁹).
39. Ως **δεύτερο τμήμα του πρώτου νομοθετικού βήματος**, τον Μάιο του 2018, η Επιτροπή κατέθεσε νομοθετική πρόταση για λεπτομερή τεχνικά μέτρα για τη λειτουργία του οριστικού συστήματος ΦΠΑ (εφεξής «πρόταση της Επιτροπής»). Η πρόταση αυτή παρουσιάστηκε από την Επιτροπή με περισσότερες λεπτομέρειες σε μία από τις συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής Προεδρίας.

²⁸ Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά την εναρμόνιση και απλούστευση ορισμένων κανόνων στο σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας και τη θέσπιση του οριστικού συστήματος για τη φορολόγηση των συναλλαγών μεταξύ κρατών μελών (έγγρ. 12882/17)· Πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά ορισμένες απαλλαγές συνδεόμενες με τις ενδοκοινοτικές πράξεις (έγγρ. 12881/17)· Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τον πιστοποιημένο υποκείμενο στον φόρο (έγγρ. 12880/17 - που τροποποιήθηκε αργότερα με τη νομοθετική πρόταση που περιέχεται στο έγγραφο 14893/17, η οποία ενσωμάτωσε στη νέα πρόταση τις διατάξεις για τον «πιστοποιημένο υποκείμενο στον φόρο», προκειμένου να τροποποιηθεί ο κανονισμός αριθ. 904/2010).

²⁹ Πρόταση οδηγίας για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας.

40. Η πρόταση της Επιτροπής για το οριστικό σύστημα του ΦΠΑ λαμβάνει υψηλή προτεραιότητα από τα κράτη μέλη και ο φάκελος αυτός απαιτεί διεξοδική τεχνική ανάλυση πριν γίνουν οι τελικές επιλογές πολιτικής που θα επιτρέψουν τον σχεδιασμό ενός συμβιβαστικού κειμένου βάσει πρότασης της Επιτροπής, με αποτέλεσμα συμφωνία μεταξύ όλων των κρατών μελών επί των λεπτομερειών του οριστικού συστήματος του ΦΠΑ.
41. Τα κράτη μέλη εκτιμούν την πρωτοβουλία της Επιτροπής να επιτευχθεί οριστικό σύστημα ΦΠΑ.
42. Η λειτουργία ενός μελλοντικού οριστικού συστήματος ΦΠΑ, παράλληλα με τυχόν συνοδευτικά μέτρα που μπορεί να συμφωνηθούν, κατά περίπτωση, θα εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις λεπτομέρειες του σχεδιασμού του. Ο βασικός στόχος των συζητήσεων στο πλαίσιο της αυστριακής Προεδρίας ήταν, επομένως, να εντοπιστούν και να αξιολογηθούν τα βασικά στοιχεία βάσει των οποίων σχεδιάστηκε η πρόταση της Επιτροπής, καθώς και οι επιπτώσεις τους, και να εξεταστεί εάν τα κράτη μέλη θα θεωρούσαν αναγκαίες και κατάλληλες προσαρμογές ή προσθήκες, ανάλογες με τον στόχο τους.
43. Αντί για την κατ' άρθρο ανάλυση της πρότασης, που δεν θα ήταν ιδιαίτερα εποικοδομητική για τον φάκελο αυτόν δεδομένου του μεγέθους, της πολυπλοκότητας και της ευαισθησίας της πρότασης, οι συζητήσεις κατά την αυστριακή Προεδρία επικεντρώθηκαν σε έξι βασικά στοιχεία³⁰:
- i) φορολόγηση στο κράτος μέλος προορισμού·
 - ii) αλλαγή των κανόνων για τις διασυνοριακές παραδόσεις αγαθών μεταξύ επιχειρήσεων εντός ΕΕ με στόχο μία μοναδική συναλλαγή μεταξύ επιχειρήσεων (ενδοενοσιακή παράδοση αγαθών στο κράτος μέλος προορισμού) αντί για το τρέχον σύστημα δύο παραδόσεων (απαλλασσόμενη ενδοκοινοτική παράδοση αγαθών στο κράτος μέλος όπου ξεκινά η αποστολή ή η μεταφορά και ενδοκοινοτική απόκτηση στο κράτος μέλος προορισμού)·

³⁰ έγγρ. 15082/18, σημεία 57 έως 88.

- iii) σχεδιασμός και λειτουργία των διατάξεων που σχετίζονται με την έννοια «πιστοποιημένος υποκείμενος στον φόρο» και την πιστοποίησή του·
- iv) κανόνες παράδοσης αγαθών προς πιστοποιημένους υποκείμενους στον φόρο·
- v) κανόνες για την παράδοση αγαθών σε μη πιστοποιημένους υποκείμενους στον φόρο μεταξύ άλλων συνοδευτικά μέτρα· και
- vi) επέκταση της υπηρεσίας μίας στάσης.

Τρέχουσα κατάσταση

44. Κατά τη διάρκεια της ρουμανικής προεδρίας, η συζήτηση σχετικά με το θέμα αυτό κάλυψε τη δυνατότητα εφαρμογής συνοδευτικών μέτρων όπως ο «διαχωρισμός των πληρωμών». Σε γενικές γραμμές, πολλά κράτη μέλη είχαν θετικές απόψεις όσον αφορά την περαιτέρω ανάλυση του εν λόγω μέτρου, συμπεριλαμβανομένου του αντικτύπου στις ταμειακές ροές των επιχειρήσεων και της αύξησης του διοικητικού φόρτου.

Μελλοντική πορεία

45. Όπως έχει ήδη επισημάνει το Συμβούλιο³¹, είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι η καλύτερη επιλογή είναι να εξακολουθήσουμε να εστιάζουμε στα βασικά στοιχεία της πρότασης της Επιτροπής και στην ανάλυση των επιλογών συνοδευτικών μέτρων.
46. Τα κράτη μέλη συμφωνούν ότι το επόμενο βήμα θα μπορούσε να είναι να συνεχίσουμε την περαιτέρω διερεύνηση συνοδευτικών μέτρων, λαμβάνοντας επίσης υπόψη, όπου αρμόζει, πιθανή ευρύτερη εφαρμογή νέων τεχνολογιών. Επί του παρόντος, προκειμένου να υπάρξει συμφωνία επί ενός συστήματος ΦΠΑ καλύτερου από το προσωρινό, φαίνεται σκόπιμο να εξεταστεί ποικιλία επιλογών. Σε αυτές περιλαμβάνονται, για παράδειγμα, οι επιλογές που ήδη συζητήθηκαν στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα»: η προτεινόμενη μετάβαση στην «ευθύνη του προμηθευτή» για διασυνοριακές παραδόσεις αγαθών μεταξύ επιχειρήσεων εντός της Κοινότητας σε συνδυασμό με υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων και/ή περιορισμό του δικαιώματος έκπτωσης του ΦΠΑ εισροών και/ή ανάληψη αλληλεγγύως και εις ολόκληρον της ευθύνης από τον πελάτη σε συνδυασμό με «διαχωρισμό πληρωμών».

³¹ έγγρ. 15082/18, σημεία 89 έως 91.

47. Τα κράτη μέλη συμφωνούν επίσης ότι η συζήτηση για το οριστικό σύστημα του ΦΠΑ πρέπει να παραμείνει μία από τις προτεραιότητες στον τομέα του ΦΠΑ. Ωστόσο, η συζήτηση αυτή δεν θα πρέπει να αποτρέπει ή να επιβραδύνει τις προσπάθειες να βελτιωθεί, όπου αρμόζει, το ισχύον σύστημα ΦΠΑ, που θα παραμείνει σε ισχύ μέχρι να υπάρξει συμφωνία επί του οριστικού καθεστώτος.

β) Μεταρρύθμιση των συντελεστών ΦΠΑ

48. Στις 18 Ιανουαρίου 2018, η Επιτροπή διατύπωσε πρόταση οδηγίας για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τους συντελεστές του φόρου προστιθέμενης αξίας³². Στόχος της εν λόγω νομοθετικής πρότασης είναι να θεσπίσει τους κανόνες περί καθορισμού των συντελεστών ΦΠΑ σε ολόκληρη την ΕΕ, με ισχύ από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του οριστικού καθεστώτος φορολόγησης των συναλλαγών μεταξύ των κρατών μελών.

49. Συνοπτικά, κατ' ουσίαν, με τη συγκεκριμένη νομοθετική πρόταση, η Επιτροπή προτείνει τα εξής:

- i) να τροποποιηθούν οι κανόνες για τον καθορισμό των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ (π.χ. κατάργηση των ισχυουσών μεταβατικών διατάξεων που επιτρέπουν την προσωρινή παρέκκλιση από τους γενικούς κανόνες)· να αναθεωρηθεί το άρθρο 98 της οδηγίας για τον ΦΠΑ κλπ.)·
- ii) να δοθεί στα κράτη μέλη μεγαλύτερη ελευθερία κατά τον καθορισμό των συντελεστών (ωστόσο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξασφαλίζουν ότι ο σταθμισμένος μέσος συντελεστής ΦΠΑ που επιβάλλουν υπερβαίνει το 12% σε κάθε δεδομένη στιγμή)·
- iii) να δημιουργηθεί ένας «αρνητικός κατάλογος» των αγαθών και των υπηρεσιών για τα οποία δεν είναι αποδεκτή η εφαρμογή μειωμένων συντελεστών (αντί για τον υφιστάμενο «θετικό κατάλογο»).

50. Η τεχνική εξέταση του ανωτέρω φακέλου ξεκίνησε κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής Προεδρίας. Η ρουμανική Προεδρία πραγματοποίησε περαιτέρω τεχνική εξέταση της πρότασης της Επιτροπής.

³² Έγγρ. 5335/18.

51. Πρέπει να σημειωθεί ότι ορισμένα κράτη μέλη θεωρούν αναγκαίο να συζητηθεί η πρόταση μεταρρύθμισης των συντελεστών ΦΠΑ στο πλαίσιο της νομοθετικής πρότασης για ένα οριστικό σύστημα ΦΠΑ, δεδομένου ότι και τα δύο νομικά κείμενα, αφού εγκριθούν, αποτελούν μέρος ενός συνεκτικού συστήματος ΦΠΑ.
52. Κατά τη διάρκεια των τεχνικών συζητήσεων, υπογραμμίστηκε η ανάγκη ανάπτυξης μιας διαδικτυακής πύλης που θα περιέχει όλους τους μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε επίπεδο ΕΕ, προκειμένου να διευκολυνθεί το εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών. Αρκετά κράτη μέλη υποστηρίζουν έναν «θετικό κατάλογο» αντί ενός «αρνητικού καταλόγου», όπως προβλέπεται στην παρούσα πρόταση οδηγίας. Επισημάνθηκε επίσης ότι τα αγαθά θα μπορούσαν να ταυτοποιηθούν από τους κωδικούς ΣΟ και οι υπηρεσίες από τους κωδικούς CPA, τόσο στον κατάλογο όσο και στη διαδικτυακή πύλη της βάσης δεδομένων «Φόροι στην Ευρώπη» (TEDB).

γ) Δέσμη εκτελεστικών μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο

53. Στις 11 Δεκεμβρίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο τις ακόλουθες δύο νομοθετικές προτάσεις:
- α) πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που τροποποιεί την οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών και ορισμένες εγχώριες παραδόσεις αγαθών³³ και
- β) πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά παραδόσεις αγαθών ή παροχές υπηρεσιών που διευκολύνονται μέσω ηλεκτρονικών διεπαφών και τα ειδικά καθεστώτα για υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες σε μη υποκειμένους στον φόρο, πραγματοποιούν εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών και ορισμένες εγχώριες παραδόσεις αγαθών³⁴.

³³ Έγγρ. 15471/18.

³⁴ Έγγρ. 15472/18.

54. Στόχος αυτών των δύο προτάσεων είναι να καθορίσουν τους λεπτομερείς κανόνες που απαιτούνται για την εξασφάλιση της λειτουργίας των νέων κανόνων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο, μετά τις τροποποιήσεις που έγιναν με την οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου («Οδηγία ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο»)³⁵, η οποία θα τεθεί σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2021.
55. Στις 12 Μαρτίου 2019, το Συμβούλιο ECOFIN κατέληξε σε γενική προσέγγιση όσον αφορά την οδηγία του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών και ορισμένες εγχώριες παραδόσεις αγαθών και τον εκτελεστικό κανονισμό του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά παραδόσεις αγαθών ή παροχές υπηρεσιών που διευκολύνονται μέσω ηλεκτρονικών διεπαφών και τα ειδικά καθεστώτα για υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες σε μη υποκειμένους στον φόρο, πραγματοποιούν εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών και ορισμένες εγχώριες παραδόσεις αγαθών³⁶.
56. Το Συμβούλιο θα εγκρίνει αυτές τις δύο νομοθετικές πράξεις στην προσεχή του σύνοδο, εφόσον έχει λάβει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η αναθεώρηση από τους γλωσσομαθείς νομικούς.
- δ) Υποχρεωτική διαβίβαση και ανταλλαγή πληροφοριακών στοιχείων για πληρωμές σχετικές με τον ΦΠΑ
57. Τον Δεκέμβριο του 2018, η Επιτροπή υπέβαλε δέσμη νομοθετικών μέτρων αποτελούμενη από δύο προτάσεις:
- i) Οδηγία για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τη θέσπιση ορισμένων απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών πληρωμών³⁷
 - ii) Κανονισμός για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 σχετικά με μέτρα ενίσχυσης της διοικητικής συνεργασίας για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ³⁸.

³⁵ ΕΕ L 348 της 29.12.2017, σ. 7.

³⁶ Έγγρ. 7245/19.

³⁷ Έγγρ. 15508/18.

³⁸ Έγγρ. 15509/18.

58. Οι δύο αυτές νομοθετικές προτάσεις αποσκοπούν στη διευκόλυνση του εντοπισμού της φορολογικής απάτης από τις αρχές των κρατών μελών και στη συμπλήρωση του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου για τον ΦΠΑ, όπως τροποποιήθηκε πρόσφατα από την οδηγία ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο. Στόχος των προτάσεων είναι να θεσπισθούν κανόνες της ΕΕ που θα επιτρέπουν στα κράτη μέλη να συλλέγουν με εναρμονισμένο τρόπο τα αρχεία που καθίστανται ηλεκτρονικώς διαθέσιμα από τους παρόχους υπηρεσιών πληρωμών, να δημιουργήσουν ένα νέο κεντρικό ηλεκτρονικό σύστημα για την αποθήκευση των πληροφοριών για τις πληρωμές και για την περαιτέρω επεξεργασία των πληροφοριών αυτών από τους υπαλλήλους καταπολέμησης της απάτης στα κράτη μέλη εντός του πλαισίου του Eurofisc (το Eurofisc είναι το δίκτυο για την πολυμερή ανταλλαγή σημάτων έγκαιρης προειδοποίησης για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, το οποίο συστάθηκε δυνάμει του κεφαλαίου X του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010).
59. Κατά τη διάρκεια της ρουμανικής Προεδρίας, ο φάκελος αυτός συζητήθηκε σε οκτώ συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» και των ακολούθων για φορολογικά θέματα όπου τα κράτη μέλη σημείωσαν ότι σημειώθηκε πολύ ικανοποιητική πρόοδος στην τεχνική ανάλυση της πρότασης της Επιτροπής, με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας επί συμβιβαστικού κειμένου.
60. Η ανταλλαγή απόψεων στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» κατέδειξε ότι θα απαιτηθούν περαιτέρω εργασίες στο Συμβούλιο και στα προπαρασκευαστικά του όργανα, πριν επιτευχθεί τελική συμφωνία των κρατών μελών επί του φακέλου αυτού.
- ε) Απλούστευση των κανόνων ΦΠΑ για τις μικρές επιχειρήσεις
61. Τον Ιανουάριο του 2018, η Επιτροπή υπέβαλε νομοθετική πρόταση οδηγίας για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας όσον αφορά το ειδικό καθεστώς μικρών επιχειρήσεων³⁹.
62. Κατά την άποψη της Επιτροπής, η αναθεώρηση των κανόνων που εφαρμόζονται στις ΜΜΕ υπαγορεύθηκε από τους εξής τρεις κύριους λόγους:

³⁹ Έγγρ. 5334/18.

- i) παρά το γεγονός ότι τα κράτη μέλη δύνανται να εξαιρούν τις ΜΜΕ από τον ΦΠΑ -επιλογή που χρησιμοποιείται ευρέως- οι ΜΜΕ εξακολουθούν να επωμίζονται δυσανάλογο κόστος συμμόρφωσης με το καθεστώς ΦΠΑ εξαιτίας του τρόπου με τον οποίο έχει σχεδιαστεί η απαλλαγή για τις ΜΜΕ·
- ii) το ισχύον σύστημα έχει στρεβλωτικές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό τόσο στις εγχώριες αγορές όσο και στις αγορές της ΕΕ·
- iii) η αναθεώρηση παρέχει την ευκαιρία για ενθάρρυνση της οικειοθελούς συμμόρφωσης και, συνεπώς, για συμβολή στη μείωση των απωλειών εσόδων λόγω μη συμμόρφωσης και απάτης στον τομέα του ΦΠΑ.

63. Η πρόταση της Επιτροπής συνίσταται στα εξής:

- i) αναθεώρηση των κανόνων σχετικά με την απαλλαγή από τον ΦΠΑ για τις μικρές επιχειρήσεις και
- ii) απλούστευση των υποχρεώσεων ΦΠΑ τόσο για τις απαλλασσόμενες όσο και για τις μη απαλλασσόμενες μικρές επιχειρήσεις.

64. Η τεχνική εξέταση του ανωτέρω φακέλου ξεκίνησε κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής Προεδρίας και συνεχίστηκε κατά την αυστριακή και τη ρουμανική Προεδρία.

65. Κατά τις διαπραγματεύσεις επί του φακέλου κατέστη προφανές ότι «θα πρέπει να επιτευχθεί κατάλληλη εξισορρόπηση μέσω της δίκαιης και αναλογικής απλούστευσης των σχετικών με τον ΦΠΑ υποχρεώσεων για τις μικρές επιχειρήσεις, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι ισχύουν τα κατάλληλα μέτρα διοικητικής συνεργασίας (μεταξύ άλλων λύσεις ΤΠ) μεταξύ των φορολογικών αρχών των κρατών μελών, ούτως ώστε το τροποποιημένο καθεστώς μικρών επιχειρήσεων να εφαρμόζεται σωστά και να μην οδηγεί στην αποδυνάμωση των φορολογικών ελέγχων και στην αύξηση των κινδύνων απάτης/αποφυγής καταβολής ΦΠΑ.⁴⁰» Στο πλαίσιο του ίδιου στόχου κρίθηκαν επίσης αναγκαίες τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ.

66. Κατά τη ρουμανική Προεδρία, ο φάκελος συζητήθηκε σε πέντε συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» και των ακολούθων για φορολογικά θέματα, καθώς και στις συνεδριάσεις της Ομάδας υψηλού επιπέδου της 7ης Μαΐου και της 4ης Ιουνίου 2019, στις οποίες τα κράτη μέλη διαπίστωσαν ικανοποιητική πρόοδο.

⁴⁰ Βλ. έγγρ. 15082/18 (έκθεση του Συμβουλίου ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας υπό την αυστριακή Προεδρία), σημείο 99.

67. Η ανταλλαγή απόψεων στα επίπεδα της Ομάδας «Φορολογικά θέματα», της Ομάδας υψηλού επιπέδου για φορολογικά θέματα και της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων κατέδειξε ότι θα απαιτηθούν περαιτέρω εργασίες στο Συμβούλιο και στα προπαρασκευαστικά του όργανα, πριν επιτευχθεί τελική συμφωνία των κρατών μελών επί του φακέλου αυτού.

στ) Μεικτή επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία ΕΕ-Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ

68. Στις 12 Δεκεμβρίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση⁴¹ απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 1 της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας⁴².

69. Το κείμενο που προέκυψε από τις συζητήσεις μεταξύ των αντιπροσωπειών, και το οποίο οδήγησε σε ομόφωνη συμφωνία στο επίπεδο της Ομάδας «Φορολογικά θέματα», κατατέθηκε προς συμφωνία και έγκριση από το Συμβούλιο, το οποίο, στις 12 Μαρτίου 2019, εξέδωσε την απόφαση (ΕΕ) 2019/425 για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Μεικτής Επιτροπής που έχει συσταθεί με τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας⁴³.

70. Στη συνεδρίαση της Ομάδας της 21ης Μαρτίου 2019, η Επιτροπή ενημέρωσε τις αντιπροσωπείες σχετικά με τη σύσταση της μεικτής επιτροπής και το περιεχόμενο της ημερήσιας διάταξης της πρώτης συνεδρίασής της.

ζ) Γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης

71. Οι προτάσεις σχετικά με τις κοινές διατάξεις για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 25 Μαΐου 2018.

⁴¹ Έγγρ. 15503/18.

⁴² ΕΕ L 195 της 1.8.2018, σ. 3

⁴³ ΕΕ L 74 της 18.3.2019, σ. 67.

72. Πρώτον, η Επιτροπή πρότεινε την αναδιατύπωση της οδηγίας 2008/118/EK, η οποία θεσπίζει το γενικό καθεστώς που ισχύει για όλα τα προϊόντα που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (αλκοόλη, καπνός και ενεργειακά προϊόντα και ηλεκτρική ενέργεια). Η προτεινόμενη αναδιατύπωση της οδηγίας⁴⁴ περιέχει βελτιώσεις, όπως προτείνεται στην έκθεση του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή και αξιολόγηση της οδηγίας 2008/118/EK. Συγχρόνως, ευθυγραμμίζει τις διατάξεις της οδηγίας 2008/118/EK με την εξέλιξη της τελωνειακής και της λοιπής συναφούς νομοθεσίας και με τις διαδικαστικές απαιτήσεις που απορρέουν από τη Συνθήκη της Λισαβόνας. Οι εξεταζόμενες τροποποιήσεις αφορούν, μεταξύ άλλων, την αλληλεπίδραση μεταξύ ειδικών φόρων κατανάλωσης και δασμών, καθώς και την ενδοενωσιακή διακίνηση προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης και ήδη διατίθενται προς κατανάλωση. Στην πρόταση περιλαμβάνονται μέτρα άρσης των εμποδίων για τις ΜΜΕ, που θα επιτρέψουν στις ΜΜΕ να χρησιμοποιούν σύγχρονα συστήματα ΤΠ, αντί των παρωχημένων συστημάτων που βασίζονται σε έντυπα, ενώ θα αρθεί και η υφιστάμενη υποχρέωση για τους πωλητές εξ αποστάσεως να απασχολούν φορολογικούς αντιπροσώπους. Τα κράτη μέλη δύνανται επί του παρόντος να επιμένουν ότι οι πωλητές εξ αποστάσεως προϊόντων υποκειμένων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης οφείλουν να απασχολούν φορολογικούς αντιπροσώπους, πράγμα που μπορεί να καταστήσει οικονομικά ασύμφορη μια νόμιμη εμπορική δραστηριότητα.
73. Δεύτερον, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εισαγωγή της πληροφορικής στη διακίνηση και στους ελέγχους των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (αναδιατύπωση)⁴⁵. Η πρόταση αυτή συνοδεύει την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τον καθορισμό του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης που προαναφέρεται και στοχεύει να εντάξει στο ισχύον μηχανογραφημένο σύστημα την αυτοματοποίηση της διαδικασίας διακίνησης των υποκειμένων σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης αγαθών, τα οποία έχουν διατεθεί προς κατανάλωση στο έδαφος ενός κράτους μέλους και διακινούνται στο έδαφος άλλου κράτους μέλους προκειμένου να παραδοθούν για εμπορικούς σκοπούς στο εν λόγω άλλο κράτος μέλος.
74. Τρίτον, η Επιτροπή υπέβαλε επίσης πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 389/2012 για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης όσον αφορά το περιεχόμενο του ηλεκτρονικού μητρώου⁴⁶. Η εν λόγω πρόταση συνοδεύει επίσης την προαναφερθείσα πρόταση οδηγίας σχετικά με τη θέσπιση γενικού καθεστώτος για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης.

⁴⁴ Έγγρ. 9571/18 + ADD 1 ADD 2 ADD 3.

⁴⁵ Έγγρ. 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Έγγρ. 9568/18.

75. Η Προεδρία ολοκλήρωσε την τεχνική εξέταση των εν λόγω τριών προτάσεων που είχε ξεκινήσει κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής Προεδρίας. Τον Φεβρουάριο του 2019, το Συμβούλιο κατέληξε σε συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επί της απόφασης σχετικά με την εισαγωγή της πληροφορικής στη διακίνηση και στους ελέγχους των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ψήφισε επί της πρότασης στις 4 Απριλίου 2019. Το Συμβούλιο θα εγκρίνει τη νομοθετική πράξη αφού ολοκληρωθούν στο Συμβούλιο οι διαπραγματεύσεις για τις δύο πρώτες προτάσεις της παρούσας νομοθετικής δέσμης.
76. Τα συμβιβαστικά κείμενα του σχεδίου επαναδιατύπωσης της οδηγίας σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης και του κανονισμού σχετικά με τη διοικητική συνεργασία όσον αφορά το περιεχόμενο των ηλεκτρονικών μητρώων συζητήθηκαν κατά τη σύνοδο του ECOFIN στις 17 Μαΐου 2019⁴⁷. Κατά τη σύνοδο αυτήν, το Συμβούλιο ECOFIN δεν ήταν σε θέση να καταλήξει σε ομόφωνη πολιτική συμφωνία επί των δύο αυτών νομοθετικών προτάσεων.
- η) Διαρθρώσεις των ειδικών φόρων κατανάλωσης στις αλκοόλες και τα αλκοολούχα ποτά
77. Στις 25 Μαΐου 2018, η Επιτροπή κατέθεσε επίσης πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 92/83/ΕΟΚ για την εναρμόνιση των διαρθρώσεων των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην αλκοόλη και τα αλκοολούχα ποτά⁴⁸, με σκοπό την αναμόρφωση των κανόνων που διέπουν τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης που επιβάλλονται στην αλκοόλη εντός της ΕΕ, προλειαίνοντας το έδαφος για τη δημιουργία ενός καλύτερου επιχειρηματικού περιβάλλοντος και τη μείωση του κόστους για τις μικρές επιχειρήσεις που παράγουν αλκοολούχα προϊόντα.
78. Η Επιτροπή, ανταποκρινόμενη στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 6ης Δεκεμβρίου 2016⁴⁹, υπέβαλε στις 25 Μαΐου 2018 πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 92/83/ΕΟΚ για την εναρμόνιση των διαρθρώσεων των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην αλκοόλη και τα αλκοολούχα ποτά⁵⁰.

⁴⁷ Έγγρ. 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Έγγρ. 9570/18 + ADD 1 + ADD 2.

⁴⁹ Έγγρ. 15009/16.

⁵⁰ Έγγρ. 9570/18 + ADD 1 + ADD 2.

79. Στόχος της πρότασης είναι να επικαιροποιηθούν οι κανόνες που διέπουν τον ειδικό φόρο κατανάλωσης για την αλκοόλη εντός της ΕΕ, να προετοιμαστεί το έδαφος για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και να μειωθεί το κόστος για τις μικρές επιχειρήσεις παραγωγής αλκοόλης. Ειδικότερα, η εν λόγω νομοθετική πρόταση αποσκοπεί:
- i) να καθιερώσει ενιαίο σύστημα πιστοποίησης στην ΕΕ για την επιβεβαίωση του καθεστώτος των ανεξάρτητων μικρών παραγωγών σε ολόκληρη την Ένωση, που θα αναγνωρίζεται σε όλες τις χώρες της ΕΕ·
 - ii) στην επέκταση του ειδικού καθεστώτος των μικρών παραγωγών στους παραγωγούς μηλίτη σε ολόκληρη την ΕΕ, ώστε να έχουν πρόσβαση στους μειωμένους συντελεστές που ισχύουν σήμερα για τις μικρές μύρες και τους παραγωγούς αιθυλικής αλκοόλης·
 - iii) να αποφανθεί τις προϋποθέσεις εφαρμογής της απαλλαγής για τη μετουσιωμένη αλκοόλη στην ΕΕ·
 - iv) να αυξήσει το όριο για τη μπίρα χαμηλότερου αλκοολικού τίτλου που μπορεί να απολαμβάνει μειωμένους συντελεστές στις περιεκτικότητες από 2,8 % σε 3,5 %, ως κίνητρο για τους ζυθοποιούς να καινοτομούν και να δημιουργούν νέα προϊόντα. Αυτό αναμένεται να ενθαρρύνει τους καταναλωτές να επιλέγουν αλκοολούχα ποτά χαμηλής περιεκτικότητας σε αλκοόλη, αντί των κανονικών, μειώνοντας την πρόσληψη αλκοόλης.
80. Οι συζητήσεις για την εν λόγω νομοθετική πρόταση ξεκίνησαν κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής και της αυστριακής Προεδρίας. Η ρουμανική Προεδρία πραγματοποίησε περαιτέρω τεχνική εξέταση της πρότασης της Επιτροπής καθώς και διαπραγματεύσεις σχετικά με πιθανό συμβιβαστικό κείμενο.
81. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων κατέστη προφανές ότι θα πρέπει να ληφθούν υπόψη διάφορες πτυχές, όπως τα ζητήματα υγείας και η αποτελεσματική είσπραξη των ειδικών φόρων κατανάλωσης για την αλκοόλη, προκειμένου να επιτευχθεί συμβιβαστική λύση που θα μπορούσαν να αποδεχθούν όλες οι αντιπροσωπείες⁵¹.

⁵¹ Έγγρ. 9347/19, παράγραφος 5.

82. Στη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN της 12ης Μαρτίου 2019⁵² πραγματοποιήθηκε εποικοδομητική συζήτηση, ωστόσο δεν κατέστη δυνατόν να επιτευχθεί συμφωνία για συμβιβαστικό κείμενο. Η Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί του φακέλου με σκοπό να καλυφθούν οι εναπομένοντες προβληματισμοί που διετύπωσαν οι υπουργοί.

83. Το επικαιροποιημένο συμβιβαστικό κείμενο του σχεδίου οδηγίας συζητήθηκε κατά τη σύνοδο του ECOFIN στις 17 Μαΐου 2019⁵³. Ωστόσο δεν κατέστη δυνατή η επίτευξη ομόφωνης συμφωνίας στη σύνοδο αυτή, καθότι ήταν απαραίτητη περαιτέρω επεξεργασία, ιδίως όσον αφορά το κείμενο του σχεδίου του άρθρου 22 παράγραφος 8 της οδηγίας 92/83/ΕΟΚ σχετικά με την απαλλαγή από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης ή τη μείωση των συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα αποστάγματα φρούτων οικιακής παρασκευής.

θ) Ο δήμος Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και τα ιταλικά ύδατα της λίμνης του Λουγκάνο

84. Στις 8 Μαΐου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση των οδηγιών 2006/112/ΕΚ και 2008/118/ΕΚ όσον αφορά τη συμπερίληψη του ιταλικού δήμου Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και των ιταλικών υδάτων της λίμνης του Λουγκάνο στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης και στο εδαφικό πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2008/118/ΕΚ.

85. Η Ιταλία ζήτησε να συμπεριληφθούν ο δήμος Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και τα ιταλικά ύδατα της λίμνης του Λουγκάνο στο τελωνειακό έδαφος της ΕΕ και στο έδαφος της Ένωσης στο οποίο εφαρμόζεται η οδηγία 2008/118/ΕΚ σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης⁵⁴ («οδηγία για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης»). Η γεωγραφική θέση των δύο περιοχών ως ιταλικών θυλάκων εντός του εδάφους της Ελβετίας δικαιολογούσε μέχρι σήμερα τον αποκλεισμό τους από το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ, αλλά η Ιταλία θεωρεί ότι αυτή η εξαίρεση δεν είναι πλέον αναγκαία.

⁵² Έγγρ. 6942/19.

⁵³ Έγγρ. 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Οδηγία 2008/118/ΕΚ του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2008 σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης και για την κατάργηση της οδηγίας 92/12/ΕΟΚ (ΕΕ L 9 της 14.1.2009, σ. 12).

86. Η πρόταση αυτή σχετίζεται επίσης με τον ΦΠΑ, καθώς η Ιταλία θεωρεί ότι η συμπερίληψη του ιταλικού δήμου Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και των ιταλικών υδάτων της λίμνης του Λουγκάνο στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης και στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας περί ειδικών φόρων κατανάλωσης δεν είναι ασυμβίβαστη με τη διατήρηση της εφαρμογής του ειδικού φορολογικού συστήματος για τον φόρο προστιθέμενης αξίας και, ιδίως, με τη συνέχιση της εξαίρεσης των εν λόγω εδαφών από το εδαφικό πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας. Ως εκ τούτου, η συμπερίληψη αυτών των εδαφών στο τελωνειακό έδαφος της ΕΕ απαιτεί μόνο τυπική τροποποίηση της οδηγίας ΦΠΑ, και τη μεταφορά τους από το άρθρο 6 παράγραφος 2 (εδάφη που δεν αποτελούν τμήμα του τελωνειακού εδάφους της ΕΕ και αποκλείονται από το εδαφικό πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ΦΠΑ), στο άρθρο 6 παράγραφος 1 (εδάφη που αποτελούν τμήμα του τελωνειακού εδάφους της ΕΕ και αποκλείονται από το εδαφικό πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ΦΠΑ).
87. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» στις 28 Νοεμβρίου 2018, όλα τα κράτη μέλη συμφώνησαν επί της ουσίας της εν λόγω νομοθετικής πρότασης και ότι ημερομηνία έναρξης εφαρμογής είναι η 1η Ιανουαρίου 2020.
88. Το Συμβούλιο εξέδωσε στις 18 Φεβρουαρίου 2019 την οδηγία (ΕΕ) 2019/475 του Συμβουλίου για την τροποποίηση των οδηγιών 2006/112/EK και 2008/118/EK όσον αφορά τη συμπερίληψη του ιταλικού δήμου Καμπιόνε ντ' Ιτάλια και των ιταλικών υδάτων της λίμνης του Λουγκάνο στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης και στο πεδίο εδαφικής εφαρμογής της οδηγίας 2008/118/EK⁵⁵.
- ι) Τροποποίηση των κανόνων της ΕΕ για τον ΦΠΑ και τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης όσον αφορά την αμυντική προσπάθεια της ΕΕ
89. Στις 24 Απριλίου 2019, η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα ΦΠΑ και της οδηγίας 2008/118/EK σχετικά με το γενικό καθεστώς των ειδικών φόρων κατανάλωσης όσον αφορά την αμυντική προσπάθεια στο πλαίσιο της Ένωσης⁵⁶.

⁵⁵ ΕΕ L 83 της 25.3.2019, σ. 42.

⁵⁶ Έγγρ. 8940/19.

90. Στόχος της παρούσας νομοθετικής πρότασης είναι να ευθυγραμμισθεί η μεταχείριση της αμυντικής προσπάθειας στο πλαίσιο της ΕΕ και του ΝΑΤΟ από πλευράς ΦΠΑ, οι δε ρυθμίσεις για τις απαλλαγές από τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης θα πρέπει να ευθυγραμμισθούν με παρόμοιο τρόπο. Η πρόταση ακολουθεί τις πρόσφατες εξελίξεις στο πλαίσιο της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ).
91. Η νομοθετική πρόταση υποβλήθηκε στην Ομάδα «Φορολογικά θέματα» από την Επιτροπή στις 16 Μαΐου 2019, οπότε και τα κράτη μέλη ανέφεραν, με την επιφύλαξη περαιτέρω εξέτασης, τις αρχικές απόψεις τους επί του κειμένου, επισημαίνοντας τη γενική υποστήριξη του στόχου της νομοθετικής πρότασης. Η εξέταση της πρότασης της Επιτροπής βρίσκεται εν εξελίξει.

B. Άλλα θέματα σχετικά με τη φορολογική νομοθεσία

α) Ανακοίνωση της Επιτροπής για τη μετάβαση από την ομοφωνία στην ψηφοφορία στη φορολογική πολιτική της ΕΕ

92. Στις 15 Ιανουαρίου 2019, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο «Προς μια πιο αποτελεσματική και δημοκρατική λήψη αποφάσεων στο πλαίσιο της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ»⁵⁷, στην οποία τάσσεται υπέρ της σταδιακής μετάβασης από την ειδική νομοθετική διαδικασία⁵⁸ στη συνήθη νομοθετική διαδικασία και στην ειδική πλειοψηφία⁵⁹ που θα πρέπει να εφαρμοστεί έως το 2025 όσον αφορά τη φορολογική πολιτική της ΕΕ. Η Επιτροπή προτείνει να αποφασίσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επί χάρτη πορείας που προτείνει η Επιτροπή στην ανακοίνωση.
93. Στην εν λόγω ανακοίνωση, η Επιτροπή προτείνει στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να κάνει χρήση της ρήτρας «γέφυρας» που προβλέπεται στο άρθρο 48 παράγραφος 7 της ΣΕΕ. Σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο, μόνο το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει με ομοφωνία απόφαση για την αλλαγή του κανόνα της ομόφωνης ψήφου σε ειδική πλειοψηφία/συνήθη νομοθετική διαδικασία, εάν κανένα εθνικό κοινοβούλιο δεν προβάλλει αντιρρήσεις εντός 6 μηνών από την προηγούμενη κοινοποίηση και εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δώσει τη συγκατάθεσή του.

⁵⁷ Έγγρ. 5472/19.

⁵⁸ Ψηφοφορία με ομοφωνία στο Συμβούλιο, ζητήθηκε η γνώμη του ΕΚ.

⁵⁹ Συνήθης νομοθετική διαδικασία (το ΕΚ και το Συμβούλιο ενεργούν ως συννομοθέτες) / ειδική πλειοψηφία στο Συμβούλιο.

94. Η παρούσα ανακοίνωση αποτελεί μέρος μιας σειράς ανακοινώσεων της Επιτροπής, οι οποίες δείχνουν παρόμοια μετάβαση από την ψηφοφορία με ομοφωνία στους τομείς της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας (12 Σεπτεμβρίου 2018), της ενεργειακής και της περιβαλλοντικής πολιτικής (σημειώνεται ότι η ανακοίνωση αυτή καλύπτει επίσης τα θέματα φορολογίας που αφορούν την ενέργεια και το περιβάλλον) (9 Απριλίου 2019), καθώς και την πολιτική κοινωνικών υποθέσεων (16 Απριλίου 2019).
95. Με την επιφύλαξη τυχόν ανταλλαγών που ενδέχεται να επιφέρει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για τα θέματα αυτά, συμπεριλαμβανομένης οιασδήποτε απόφασης που μπορεί να λάβει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σχετικά με τα προπαρασκευαστικά βήματα για περαιτέρω συζήτηση, η ανακοίνωση της 15ης Ιανουαρίου 2019 συζητήθηκε κατά τη συνεδρίαση της ομάδας υψηλού επιπέδου στις 31 Ιανουαρίου, στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (μέρος II), στις 6 Φεβρουαρίου και κατά το Συμβούλιο ECOFIN, στις 12 Φεβρουαρίου 2019.
96. Πολλές αντιπροσωπίες ανέφεραν ότι οι απόψεις τους ήταν προκαταρκτικές και ότι η ανακοίνωση της Επιτροπής υπόκειται σε περαιτέρω έλεγχο, μεταξύ άλλων και από τα εθνικά κοινοβούλια.
97. Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν τη συνολική τους υποστήριξη για τα κυριότερα σημεία που αναφέρονται στην ανακοίνωση της Επιτροπής.
98. Ωστόσο, πολλές αντιπροσωπίες αποδίδουν μεγάλη σημασία στον κανόνα της ομοφωνίας στον τομέα της φορολογίας και θεωρούν ότι δεν είναι σκόπιμο να τροποποιηθούν οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας όσον αφορά τη φορολογική πολιτική της ΕΕ. Πολλές αντιπροσωπίες αναφέρθηκαν επίσης στις ταχείες συμφωνίες που οδήγησαν στην έγκριση σημαντικού αριθμού νομοθετικών προτάσεων στον τομέα της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ τα τελευταία χρόνια. Η σημασία της φορολογίας για την κυριαρχία των κρατών μελών και ο κεντρικός ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων υπογραμμίστηκε επανειλημμένα.
99. Ορισμένες αντιπροσωπίες υποστήριξαν την ιδέα ότι η συζήτηση για τη λήψη αποφάσεων στον τομέα της φορολογίας θα πρέπει να συνεχιστεί, και εξέφρασαν την προθυμία τους να διερευνήσουν περαιτέρω το κατά πόσον υπάρχει δυνατότητα να καθοριστούν από τεχνική άποψη, με επαρκή βαθμό νομικής σαφήνειας, οι τομείς της φορολογικής πολιτικής της ΕΕ, στους οποίους θα μπορούσαν να αλλάξουν οι ισχύοντες κανόνες ψηφοφορίας, για παράδειγμα όσον αφορά τα μέτρα που αφορούν τη διοικητική συνεργασία ή την καταπολέμηση της φοροαποφυγής.

β) Πρόγραμμα Fiscalis

100. Στις 8 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας⁶⁰. Η πρόταση καθορίζει τους στόχους, τον προϋπολογισμό, τις μορφές και τους κανόνες χρηματοδότησης για την περίοδο 2021-2027 του προγράμματος Fiscalis για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας.
101. Η πρόταση εξετάστηκε από την Ομάδα «Φορολογικά θέματα» (Fiscalis). Στις 28 Νοεμβρίου 2018, η EMA συμφώνησε μερική γενική προσέγγιση προκειμένου να ξεκινήσουν οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας.⁶¹
102. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 17 Οκτωβρίου 2018.⁶²
103. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η έκθεση της επιτροπής ψηφίσθηκε στην επιτροπή ECON στις 4 Δεκεμβρίου 2018 και επιβεβαιώθηκε στην ολομέλεια του Ιανουαρίου 2019.
104. Πραγματοποιήθηκαν δύο τριμερείς διάλογοι στις 23 Ιανουαρίου και στις 21 Μαρτίου 2019 με ορισμένες τεχνικές συνεδριάσεις ανάμεσα στους τριμερείς διαλόγους.
105. Τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων υποβλήθηκαν στην EMA προς εξέταση της πορείας τους στις 27 Μαρτίου 2019. Το κείμενο περιλαμβάνει διατάξεις εντός αγκυλών οι οποίες παραμένουν υπό εξέταση και είναι πιθανόν να ενταχθούν στις οριζόντιες διαπραγματεύσεις για το ΠΔΠ.
106. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του κατά την πρώτη ανάγνωση στις 17 Απριλίου 2019. Όσον αφορά τα θέματα για τα οποία δεν συμφωνούν οι συννομοθέτες (π.χ. εκτελεστικές και κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, προϋπολογισμός), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έλαβε τη δική του θέση ως θέση σε πρώτη ανάγνωση.
107. Οι διαπραγματεύσεις θα επαναληφθούν κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2019, εφόσον οι συννομοθέτες επιλύσουν τα οριζόντια ζητήματα.

⁶⁰ Έγγρ. 9932/18.

⁶¹ Έγγραφα 14208/18 και 14209/18.

⁶² Έγγρ. 14207/18.

γ) Το κοινό σύστημα του φόρου επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών (ΦΧΣ)

108. Η πρόταση οδηγίας για κοινό σύστημα φόρου επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών (ΦΧΣ) υποβλήθηκε από την Επιτροπή στο Συμβούλιο στις 28 Σεπτεμβρίου 2011. Δεδομένου ότι δεν ήταν δυνατή η επίτευξη συμφωνίας όλων των κρατών μελών, κατόπιν αιτήματος ένδεκα κρατών μελών και σύμφωνα με την εξουσιοδότηση του Συμβουλίου της 22ας Ιανουαρίου 2013⁶³ και την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2012, η Επιτροπή υπέβαλε, στις 14 Φεβρουαρίου 2013, πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας στον τομέα της φορολόγησης των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών.
109. Στο παρόν στάδιο, 10 κράτη μέλη εξακολουθούν να συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία στον τομέα του ΦΧΣ: Αυστρία, Βέλγιο, Γαλλία, Γερμανία, Ελλάδα, Ιταλία, Πορτογαλία, Σλοβακία, Σλοβενία και Ισπανία (εφεξής καλούμενα «συμμετέχοντα κράτη μέλη»)⁶⁴.
110. Μετά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» και, όπου αρμόζει, της Ομάδας υψηλού επιπέδου, η πρόοδος των εργασιών επί του φακέλου συζητήθηκε στις ακόλουθες συνόδους του Συμβουλίου ECOFIN:
- της 6ης Μαΐου 2014⁶⁵, της 7ης Νοεμβρίου 2014⁶⁶, της 9ης Δεκεμβρίου 2014⁶⁷ και της 8ης Δεκεμβρίου 2015⁶⁸.
 - της 17ης Ιουνίου 2016⁶⁹, κατά την οποία, ως επακολούθηση της δήλωσης δέκα συμμετεχόντων κρατών μελών που καταχωρίστηκε στα πρακτικά του Συμβουλίου ECOFIN της 8ης Δεκεμβρίου 2015⁷⁰, το Συμβούλιο σημείωσε την πορεία των εργασιών επί του φακέλου όσον αφορά ορισμένα επιλεγμένα ζητήματα (εφαρμογή των αρχών της «έκδοσης» και της «μόνιμης κατοικίας» και εδαφικό πεδίο εφαρμογής του ΦΧΣ⁷¹. εξαίρεση των δραστηριοτήτων ειδικής διαπραγμάτευσης από τον ΦΧΣ⁷². πεδίο εφαρμογής για τις συναλλαγές σε συμβάσεις παραγώγων που θα υπαχθούν στον ΦΧΣ⁷³).

⁶³ EE L 22 της 25.1.2013, σ. 11.

⁶⁴ Στις 16 Μαρτίου 2016, η Εσθονία αποχώρησε από την ενισχυμένη συνεργασία για τον ΦΧΣ. Βλ. έγгр. 7808/16.

⁶⁵ Έγγραφα 9399/14 και 9576/14.

⁶⁶ Έγгр. 14949/14.

⁶⁷ Έггρ. 16498/14 και έγгр. 16753/14, σημεία 36 έως 46.

⁶⁸ Έггρ. 14942/15.

⁶⁹ Έггρ. 9602/16.

⁷⁰ Έггρ. 15112/15 + ADD 1.

⁷¹ Έггρ. 9602/16, σημεία 6 έως 8, και έγгр. 14942/15, σημεία 7 έως 11.

⁷² Έггρ. 9602/16, σημεία 9 έως 12, και έγгр. 14942/15, σημεία 15 έως 17.

⁷³ Έггρ. 9602/16, σημεία 13 έως 15, και έγгр. 14942/15, σημεία 18 έως 19.

- της 6ης Δεκεμβρίου 2016⁷⁴, κατά την οποία το Συμβούλιο έλαβε γνώση της συζήτησης που βρίσκεται σε εξέλιξη για τα συστατικά μέρη (τα «δομικά στοιχεία»)⁷⁵ του ΦΧΣ και τη συναρμολόγηση των εν λόγω «δομικών στοιχείων» σε πιθανά μοντέλα ΦΧΣ. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημείωσε τις συζητήσεις σχετικά με ζητήματα που αφορούν την οικονομική αποδοτικότητα των δυνητικών μοντέλων είσπραξης του ΦΧΣ.

111. Στη συνεδρίαση της ομάδας υψηλού επιπέδου στις 7 Μαΐου 2019, τα συμμετέχοντα κράτη μέλη ανέφεραν ότι συζητούν σχετικά με την επιλογή ενός ΦΧΣ με βάση το γαλλικό μοντέλο φορολόγησης και σχετικά με την πιθανή αμοιβαιοποίηση των εσόδων μεταξύ των συμμετεχόντων κρατών μελών ως συνεισφορά στον προϋπολογισμό της ΕΕ. [Το Συμβούλιο ECOFIN της 14ης Ιουνίου 2019 ενημερώθηκε για την κατάσταση του φακέλου αυτού.]
112. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, όπως αναφέρεται ήδη στην έκθεση του Συμβουλίου ECOFIN του Δεκεμβρίου του 2016 προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας⁷⁶, θα χρειαστούν περαιτέρω εργασίες στο Συμβούλιο και τα προπαρασκευαστικά του όργανα, προτού τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία μπορέσουν να καταλήξουν σε οριστική συμφωνία επί του φακέλου, η οποία θα σέβεται τις αρμοδιότητες, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των κρατών μελών που δεν συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία για τον ΦΧΣ.

Γ. Συντονισμός της φορολογικής πολιτικής

113. Στον τομέα του συντονισμού της φορολογικής πολιτικής (εκτός του πεδίου εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας στον φορολογικό τομέα) έχει επιτελεστεί σημαντικό έργο, το οποίο εκτίθεται κατωτέρω.

α) Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» (Φορολογία των επιχειρήσεων)

114. Η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» συνεδρίασε τέσσερις φορές υπό τη ρουμανική Προεδρία, στις 30 Ιανουαρίου, στις 27 Φεβρουαρίου, στις 11 Απριλίου και στις 20 Μαΐου 2019, ενώ οι υποομάδες της, των οποίων προϊστάτο η ρουμανική Προεδρία, συνεδρίασαν στις 18 Ιανουαρίου, στις 25 Ιανουαρίου, στις 27 Μαρτίου και στις 6 Μαΐου 2019.

⁷⁴ Έγγρ. 13608/16.

⁷⁵ Έγγρ. 14942/15, παράγραφος 3.

⁷⁶ Έγγρ. 15254/16, παράγραφος 45.

115. Κατά τη συνεδρίαση της 30ής Ιανουαρίου 2019, η κα Lyudmila Petkova, διευθύντρια της Διεύθυνσης Φορολογικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών της Βουλγαρίας, ορίστηκε με κοινή συμφωνία πρόεδρος της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας» για διετή περίοδο. Η περίοδος άρχισε τις 5 Φεβρουαρίου 2019, μετά τη λήξη της θητείας της σημερινής προεδρίας.
116. Η Ομάδα συνέχισε τις εργασίες της σχετικά με τη μη θέσπιση και την κατάργηση των επιζήμιων προτιμησιακών φορολογικών καθεστώτων των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και σχετικά με τον ενωσιακό κατάλογο μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας και τη σχετική παρακολούθηση των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί από περιοχές δικαιοδοσίας στο πλαίσιο αυτό.
117. Το Συμβούλιο ECOFIN ενέκρινε, ειδικότερα, αναθεώρηση του ενωσιακού καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας κατά τη σύνοδό του στις 12 Μαρτίου 2019⁷⁷, ενώ τρεις περιοχές δικαιοδοσίας διεγράφησαν από τον κατάλογο στο επόμενο Συμβούλιο ECOFIN της 17ης Μαΐου 2019.
118. Επιπλέον, η Ομάδα «Κώδικας δεοντολογίας» εξέτασε την τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά την επικαιροποίηση/αναθεώρηση της εντολής της Ομάδας «Κώδικας δεοντολογίας» του Δεκεμβρίου 1997, κατά τις συνεδριάσεις της στις 20 Μαΐου 2019, με σκοπό τη συμβολή στοιχείων στις περαιτέρω συζητήσεις της Ομάδας υψηλού επιπέδου.
119. Διεξοδικότερες πληροφορίες σχετικά με τις εργασίες της Ομάδας διατίθενται στην έκθεσή της προς το Συμβούλιο ECOFIN⁷⁸ και στα συνοδευτικά συμπεράσματα του Συμβουλίου.⁷⁹

β) Διεθνείς εξελίξεις

120. Η Ομάδα υψηλού επιπέδου ενημερωνόταν τακτικά για σχετικές διεθνείς εξελίξεις, ιδίως όσον αφορά τις συνεδριάσεις του Πλαισίου χωρίς αποκλεισμούς για την BEPS και της ομάδας εργασίας του ΟΟΣΑ για την ψηφιακή οικονομία (TFDE).

⁷⁷ Έγγρ. 7441/19.

⁷⁸ Έγγρ. 9652/19 + ADD 1-10.

⁷⁹ Έγγρ. 9653/19.

γ) Φορολογικές διατάξεις μη φορολογικών φακέλων

121. Στις 19 Νοεμβρίου 2013, η Ομάδα υψηλού επιπέδου συμφώνησε ότι οι φορολογικές διατάξεις μη φορολογικών φακέλων οι οποίες οδηγούν σε οποιαδήποτε αλλαγή της φορολογικής νομοθεσίας ή των διοικητικών πρακτικών των κρατών μελών, ή έχουν άλλες συνέπειες στη φορολογία, θα πρέπει να υπάγονται σε «άτυπο μηχανισμό έγκαιρης προειδοποίησης». Η συστηματική προσέγγιση της υποβολής των περιπτώσεων αυτών υπόψη των φορολογικών εμπειρογνομόνων, με τη στήριξη της Γενικής Γραμματείας, θα συνεχίζει να εξασφαλίζει την έγκαιρη προειδοποίηση των κρατών μελών, μεταξύ άλλων, όσον αφορά τις διαπραγματεύσεις συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.
122. Πρόσφατες προειδοποιήσεις αφορούσαν ειδικότερα τα εξής:
- α) την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Μια πιο αποτελεσματική και δημοκρατική διαδικασία λήψης αποφάσεων στην ενεργειακή και κλιματική πολιτική της ΕΕ·
 - β) Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το μέλλον μιας Ευρώπης ψηφιοποιημένης σε μεγάλο βαθμό μετά το 2020: «Τόνωση της ψηφιακής και οικονομικής ανταγωνιστικότητας σε ολόκληρη την Ένωση και της ψηφιακής συνοχής»⁸⁰.
123. Κατά τις συνεδριάσεις της ομάδας υψηλού επιπέδου στις 7 Μαΐου 2019 και στις 4 Ιουνίου 2019 αναλύθηκε επικαιροποιημένη επισκόπηση των φορολογικών διατάξεων μη φορολογικών φακέλων.

δ) Τιμές μεταβίβασης

124. Κατά τη συνεδρίαση της ομάδας υψηλού επιπέδου της 7ης Μαΐου 2019, οι αντιπροσωπίες ενημερώθηκαν σχετικά με τα επιτεύγματα του κοινού φόρουμ για τον καθορισμό των τιμών μεταβίβασης (ΚΦΤΜ) κατά τη διάρκεια της θητείας του, η οποία έληξε στις 30 Μαρτίου 2019.

⁸⁰ Έγγρ. 10102/19.