

Brusel 7. června 2019
(OR. en)

9773/19

FISC 281
ECOFIN 528

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Zpráva Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek – potvrzení

1. Rada ECOFIN byla vyzvána, aby podala Evropské radě zprávu o různých daňových otázkách zmíněných zejména v závěrech Evropské rady z března a června 2012, května 2013, prosince 2014 a října 2017.
2. Návrh zprávy Rady ECOFIN pro Evropskou radu týkající se daňových otázek byl vypracován a odsouhlasen na zasedání Pracovní skupiny Rady na vysoké úrovni pro daňové otázky (dále jen „Pracovní skupina na vysoké úrovni“) dne 4. června 2019, aby mohl být prostřednictvím Výboru stálých zástupců postoupen Radě. Bylo rovněž dohodnuto, že obvyklé aktualizace podle faktického vývoje (části v hranatých závorkách) provede generální sekretariát Rady po zasedání Rady ECOFIN před vydáním konečné verze zprávy.
3. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby doporučil Radě ECOFIN potvrdit 14. června 2019 zprávu ve znění uvedeném v příloze jako bod „A“ za účelem jejího předání Evropské radě (20.–21. června 2019).

**ZPRÁVA RADY PRO HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI EVROPSKÉ RADĚ
TÝKAJÍCÍ SE DAŇOVÝCH OTÁZEK**

1. Tato zpráva uvádí přehled pokroku dosaženého v Radě během rumunského předsednictví, jakož i přehled současného stavu u nejdůležitějších projednávaných návrhů v oblasti zdanění.
2. Zpráva obsahuje přehled aktuální situace, pokud jde o relevantní činnosti Rady, a týká se různých otázek uvedených v závěrech Evropské rady z 1. a 2. března 2012¹ věnovaných růstu, jakož i v závěrech Evropské rady z 28. a 29. června 2012², 22. května 2013³, 24. a 25. října 2013⁴, 19. a 20. prosince 2013⁵, 20. a 21. března 2014⁶, 26. a 27. června 2014⁷, 18. prosince 2014⁸ a 19. října 2017⁹, dále v závěrech Rady z let 2012¹⁰ a 2016¹¹ týkajících se oblasti DPH a v závěrech Rady z roku 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky¹².
3. Rumunské předsednictví věnovalo zvláštní pozornost zdanění digitální ekonomiky, fungování nových pravidel DPH pro elektronické obchodování, pravidlům o povinném předávání a výměně platebních informací týkajících se DPH, zjednodušení pravidel DPH pro malé podniky, přepracování unijní obecné úpravy v oblasti spotřebních daní a přepravy zboží podléhajícího spotřební dani uvnitř EU, aktualizaci unijních pravidel o struktuře spotřebních daní z alkoholu a revizi unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti.

¹ Dokument EUCO 4/3/12 REV 3 (body 9 a 21).

² Dokument EUCO 76/12, 28. a 29. června 2012.

³ Dokument EUCO 75/1/13 REV 1, 22. května 2013.

⁴ Dokument EUCO 169/13, 24. a 25. října 2013.

⁵ Dokument EUCO 217/13, 19. a 20. prosince 2013.

⁶ Dokument EUCO 7/1/14 REV 1, 20. a 21. března 2014.

⁷ Dokument EUCO 79/14, bod 2.

⁸ Dokument EUCO 237/14, bod 3.

⁹ Dokument EUCO 14/17, bod 11.

¹⁰ Dokument 9586/12.

¹¹ Dokument 9494/16.

¹² Dokument 15175/17.

4. Konkrétně Rada:

- a) jednala o návrhu směrnice o dani z digitálních služeb a zdanění digitální ekonomiky v mezinárodním kontextu;
- b) přijala 12. března 2019 závěry Rady o revidovaném unijním seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti¹³;
- c) dosáhla obecného přístupu k prováděcímu balíčku v oblasti DPH pro elektronické obchodování;
- d) dosáhla částečného obecného přístupu k legislativnímu návrhu týkajícímu se programu Fiscalis;
- e) přijala rozhodnutí týkající se smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH;
- f) vedla výměnu názorů o sdělení Komise s názvem „Kroky k zajištění efektivnějšího a demokratičtějšího rozhodování v daňové politice EU“, ve kterém Komise navrhuje, aby se v oblasti daňové politiky EU přešlo ke hlasování kvalifikovanou většinou v řádném legislativním postupu.

5. Skupina pro kodex chování (zdanění podniků) dále pracovala na různých tématech v rámci svého mandátu, včetně unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti. Výsledky práce této skupiny byly předloženy v koordinaci s Pracovní skupinou na vysoké úrovni pro daňové otázky na zasedání Rady ECOFIN dne 14. června 2019¹⁴.

6. Podrobnější informace o jednotlivých návrzích jsou uvedeny níže.

¹³ Dokument 7441/19.

¹⁴ Dokument 9652/19 + ADD 1–10.

A. Iniciativy v oblasti daňového práva EU

Společný (konsolidovaný) základ daně z příjmů právnických osob

7. V rámci obnoveného úsilí v souvislosti s návrhem z roku 2011 ohledně společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob (CCCTB) předložila Komise návrh směrnice Rady o společném základu daně z příjmů právnických osob (dále jen „návrh o CCTB“)¹⁵ a návrh směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob (dále jen „návrh o CCCTB“)¹⁶. Návrh o CCTB stanoví společná pravidla pro výpočet základu daně u nadnárodních společností v rámci EU, zatímco návrh o CCCTB ho doplňuje o prvek konsolidace.
8. Rada ECOFIN dospěla dne 6. prosince 2016 k názoru¹⁷, že práce týkající se návrhu o CCTB by se měla prioritně zaměřit na „*prvky společného základu daně*“, zejména na kapitoly I až V, zatímco návrh o CCCTB bude na technické úrovni posuzován až poté, co budou úspěšně uzavřena jednání o návrhu o CCTB.
9. Maltské předsednictví se následně při technických diskusích zaměřilo na nové prvky návrhu o CCTB, tedy na daňové pobídky: superodpočet pro náklady na výzkum a vývoj na podporu inovací (článek 9), novou daňovou úlevu pro růst a investice, jež má řešit zvýhodnění dluhového financování (článek 11), a dočasnou úlevu za ztráty (článek 42). Vzhledem k tomu, že v diskusích neustále vyvstávala otázka správného poměru mezi harmonizací a flexibilitou v souvislosti se zostřenou mezinárodní konkurencí, Rada ECOFIN uspořádala dne 23. května 2017 politickou rozpravu na toto téma. Při této příležitosti několik ministrů podpořilo cíl vymezit základ daně z příjmů právnických osob co nejšířeji, aby byly zachovány vnitrostátní daňové příjmy.

¹⁵ Dokument 13730/16.

¹⁶ Dokument 13731/16.

¹⁷ Dokument 15315/16.

10. V průběhu estonského a bulharského předsednictví Pracovní skupina pro daňové otázky dokončila projednávání všech kapitol návrhu o CCTB po jednotlivých člancích a byla zahájena diskuse o tom, v jakém rozsahu by návrh CCTB mohl poskytnout vhodnou politickou reakci na výzvy, které pro přímé daně přináší digitální ekonomika. Bulharské předsednictví rovněž vypracovalo první kompromisní znění kapitoly IV návrhu o CCTB (pravidla odpisování) a zajistilo dohodu delegací na tom, že bude na základě společné metodiky a společných hypotéz provedeno vyhodnocení dopadu některých článků návrhu o CCTB na vnitrostátní daňové příjmy. Zahájilo rovněž jednání o úrovni harmonizace, působnosti a flexibilitě pro členské státy.
11. Rakouské předsednictví projednalo výsledky výše uvedených posouzení dopadu na vnitrostátní daňové příjmy na úrovni Pracovní skupiny na vysoké úrovni, díky čemuž bylo možné vypracovat pokyny pro probíhající jednání na technické úrovni v Pracovní skupině pro daňové otázky. Na tomto základě rakouské předsednictví předložilo kompromisní znění ke kapitolám I až V návrhu o CCTB a navrhlo:
- a) rozšířit povinnou působnost CCTB tak, aby zahrnovala všechny poplatníky daně z příjmů právnických osob, a prozkoumat nová specifická (nicméně na zásadách založená) ustanovení v CCTB pro malé a střední podniky a konkrétní odvětví, jež by byla v případě potřeby doplněna prováděcími akty Rady;
 - b) projednat navržené daňové pobídky v čl. 9 odst. 3 a člancích 11 a 42 návrhu o CCTB – s ohledem na jejich významný dopad na vnitrostátní daňové příjmy – až později poté, co bude dosaženo dohody o technickém jádru společného základu daně z příjmů právnických osob;
 - c) odložit rovněž jednání o článku 5 návrhu o CCTB s ohledem na skutečnost, že návrh Komise týkající se významné digitální přítomnosti obsahuje podstatné změny tohoto článku a že se tímto tématem také nadále zabývá OECD.
12. Rumunské předsednictví práci na návrhu rozvíjelo ve stejném duchu jako předchozí předsednictví a vypracovalo kompromisní znění ke kapitolám I až V. Vzhledem k tomu, že diskuse o technickém jádru těchto kapitol neumožnily dosáhnout dalšího pokroku, rozšířilo předsednictví práci na technické úrovni na kapitoly VI až IX.

13. Rumunské předsednictví zejména zahájilo debatu o tom, jak řešit překrývání směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem (ATAD) a návrhu o CCTB v souvislosti s pravidly namířenými proti vyhýbání se daňovým povinnostem. Většina delegací v tomto ohledu souhlasila s tímto:
- a) články 13 (omezení odpočitatelnosti úroků) a 53–54 (ustanovení o případech, kdy se osvobození neuplatní) návrhu o CCTB se přímo týkají výpočtu společného základu daně, i když nepanuje shoda v otázce, o jakou úroveň harmonizace ve vztahu k omezení odpočitatelnosti úroků usilovat, a některé delegace jsou i nadále proti zahrnutí ustanovení o případech, kdy se osvobození neuplatní;
 - b) úroveň harmonizace stanovenou v ATAD ve vztahu k dalším pravidlům namířeným proti vyhýbání se daňovým povinnostem lze aktuálně považovat za dostatečnou, avšak nepanuje shoda na tom, zda by příslušná pravidla měla zůstat v ATAD nebo být přenesena do návrhu o CCTB.
14. Názory delegací členských států se stále rozcházejí i v klíčové otázce, zda působnost CCTB rozšířit na všechny poplatníky daně z příjmů právnických osob, či nikoli, což brání dalšímu pokroku na technické úrovni. Většina delegací je totiž nadále proti takovém rozšíření, nebo vůči němu má výhrady, zatímco řada delegací – včetně francouzské a německé, jež k návrhu o CCTB předložily v roce 2018 společné stanovisko – je opačného názoru nebo zůstává nerozhodnuta.
15. Rumunské předsednictví zprostředkovalo diskuse o technických důsledcích, které by toto rozšíření působnosti mělo pro návrh o CCTB jako celek. Zejména navrhlo prozkoumat možnost výjimek z pravidel CCTB pro určitá konkrétní odvětví, jako je námořní doprava, těžební průmysl nebo lesnictví, nebo zvláštních pravidel pro malé a střední podniky. Ani toto úsilí však rozdíly mezi uvedenými dvěma skupinami delegací překlenout nepomohlo.
16. Rumunské předsednictví také navázalo na posuzování dopadu na vnitrostátní daňové příjmy, které bylo provedeno v roce 2018, představením studie Komise věnované dopadu návrhu o CCTB na efektivní daňové zatížení právnických osob, a to s využitím výsledků modelu „daňového analytika“.

17. Výsledek těchto jednání je zohledněn v nejnovějším kompromisním znění vypracovaném předsednictvím¹⁸.

Balíček předpisů v oblasti zdanění digitální ekonomiky

18. V návaznosti na závěry Rady z 5. prosince 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky předložila Komise dne 21. března 2018 balíček předpisů v oblasti zdanění digitální ekonomiky:
- i) návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla týkající se zdanění právnických osob v případě významné digitální přítomnosti (založený na článku 115 SFEU);
 - ii) doporučení Komise týkající se zdanění právnických osob v případě významné digitální přítomnosti;
 - iii) návrh směrnice Rady o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmů z poskytování určitých digitálních služeb (založený na článku 113 SFEU);
 - iv) sdělení s názvem „Čas zavést moderní, spravedlivou a účinnou normu v oblasti zdanění digitální ekonomiky“.
19. Během bulharského a rakouského předsednictví se Rada balíčkem prioritně zabývala. Bylo dohodnuto, že se úsilí zaměří na jednání o návrhu směrnice Rady o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmů z poskytování určitých digitálních služeb (dále jen „směrnice o dani z digitálních služeb“).
20. Rakouské předsednictví předložilo 4. prosince 2018 návrh směrnice o dani z digitálních služeb Radě ECOFIN za účelem dosažení obecného přístupu¹⁹. Představilo kompromisní znění, které od členských států získalo největší podporu. Uvedené znění však nezískalo podporu, která byla potřebná, a nebylo podrobně projednáváno.

¹⁸ Dokument 9676/19.

¹⁹ Dokument 14885/18.

21. V návaznosti na rozpravy v Radě ECOFIN dne 4. prosince 2018 ohledně návrhu směrnice Rady o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmů z poskytování určitých digitálních služeb bylo dohodnuto projednat potenciální nástroj s užší oblastí působnosti, který by se zaměřil výhradně na digitální reklamu.
22. Bylo proto vypracováno nové znění, které se zaměřuje na příjmy plynoucí pouze z poskytování služeb digitální reklamy – společný systém daně z digitální reklamy (DAT).
23. Za rumunského předsednictví proběhla čtyři kola jednání: Pracovní skupiny pro daňové otázky (zdanění digitální ekonomiky) 15. ledna a 20. února 2019 a Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky 31. ledna a 28. února 2019.
24. Dne 12. března 2019 předložilo rumunské předsednictví návrh o dani z digitální reklamy Radě ECOFIN k dosažení politické dohody. Vzhledem k tomu, že v Radě ke shodě nedošlo, navrhl předsednictví pokračovat v práci na základě dvojího přístupu:
- a) Rada a členské státy budou společně pokračovat v úsilí o dosažení dohody na globálním řešení na úrovni OECD do roku 2020 s cílem vypořádat se s daňovými výzvami digitalizace ekonomiky. Předsednictví vyvine maximální úsilí, aby jednání usnadnila, ale zároveň se bude zabývat i návrhem o významné digitální přítomnosti;
 - b) jestliže se do konce roku 2020 ukáže, že dosažení dohody na úrovni OECD bude pravděpodobně vyžadovat více času, Rada by se dle potřeby mohla k projednávání daně z digitální reklamy / daně z digitálních služeb a případnému unijnímu přístupu k daňovým výzvám plynoucím z digitalizace vrátit.
25. Ministři požádali experty, aby pokrok dosahovaný na mezinárodní úrovni pravidelně vyhodnocovali, informovali je a v případě potřeby doporučili jakákoli možná další opatření na úrovni EU.

Vývoj na mezinárodní úrovni v oblasti zdanění digitální ekonomiky

26. Od přijetí průběžné zprávy o daňových problémech plynoucích z digitalizace²⁰ vypracovala řídící skupina inkluzivního rámce OECD návrh pracovního programu, jehož cílem je dospět ke konsensuálnímu řešení daňových problémů plynoucích z digitalizace ekonomiky. Tento pracovní program byl schválen na 7. plenárním zasedání inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení BEPS konaném 28.–29. května 2019.
27. Dne 6. května 2019 zaslal komisař Pierre Moscovici ministrům financí EU dopis, v němž navrhl pokračovat v diskusi s členskými státy ohledně debaty o mezinárodní daňové reformě, která aktuálně probíhá ve skupině G20 a v OECD. K dopisu byl připojen diskusní dokument navrhuující, aby Evropská unie koordinovaným způsobem spolupracovala s OECD, tak aby mohla smysluplně ovlivnit mezinárodní jednání v souladu se společnými zájmy a požadavky EU²¹.
28. Rada ECOFIN 17. května 2019 jednala o zdanění digitální ekonomiky v mezinárodním kontextu na základě poznámky předsednictví shrnující diskuse v Pracovní skupině na vysoké úrovni. Ministři podpořili diskuse na úrovni EU, jejichž cílem je uskutečnit výměnu názorů na témata projednávaná v rámci OECD, zejména pokud jde o posuzování dopadů variant politiky navržených OECD.
29. Bylo dohodnuto, že se Pracovní skupina na vysoké úrovni bude touto problematikou nadále konkrétně zabývat.
30. Předsednictví bude úzce spolupracovat s nastupujícím finským předsednictvím na organizaci prací v tomto směru a na zajištění toho, aby byly názory EU v podobě vyjádřené v Radě prezentovány na úrovni G20/OECD.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf

²¹ Dokument 9150/19.

Daň z přidané hodnoty (DPH) a spotřební daně

31. Pokud jde o DPH, v roce 2016 přijala Rada dvoje závěry: v květnu 2016²² Rada reagovala na akční plán Komise v oblasti DPH „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU“ ze dne 7. dubna 2016 a v listopadu 2016 Rada vyjádřila své názory na zlepšení stávajících pravidel EU v oblasti DPH týkajících se přeshraničních plnění²³.
32. V návaznosti na svůj akční plán v oblasti DPH předložila Komise značný počet legislativních návrhů v oblasti DPH. Cílem těchto návrhů jako celku je modernizovat systém DPH a přizpůsobit jej tak digitální ekonomice a potřebám malých a středních podniků, zabývat se výpadky příjmů z DPH a zlepšit správní spolupráci v oblasti DPH. Rumunské předsednictví pokračovalo v práci na legislativních návrzích v oblasti DPH na základě pokroku dosaženého za předchozích předsednictví²⁴.
33. V oblasti spotřebních daní se v návaznosti na závěry Rady z roku 2016 týkajících se směrnice 92/83/EHS²⁵ a z roku 2017 týkajících se směrnice 2008/118/ES²⁶ práce v Radě vyvíjely na základě legislativních návrhů předložených v roce 2018 Komisí, pokud jde o legislativní balíček o obecné úpravě spotřebních daní, a na základě legislativního návrhu na změnu pravidel o struktuře spotřebních daní z alkoholu.
34. Konkrétně byly během rumunského předsednictví v Radě nebo v jejích přípravných orgánech projednávány legislativní návrhy týkající se těchto oblastí DPH a spotřebních daní:

²² Dokument 9494/16.

²³ Dokument 14257/16.

²⁴ Viz např. dokument 15082/18, body 30 až 111 a dokument 10322/18, body 56 až 100.

²⁵ Dokument 15009/16.

²⁶ Dokument 14481/17.

- a) konečného systému DPH;
- b) reformy sazeb DPH;
- c) prováděcího balíčku v oblasti DPH pro elektronické obchodování;
- d) povinného předávání a výměny platebních informací týkajících se DPH;
- e) zjednodušení pravidel DPH pro malé podniky;
- f) smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH;
- g) obecné úpravy spotřebních daní;
- h) struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů;
- i) Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano;
- j) změny pravidel EU v oblasti DPH a spotřebních daní, pokud jde o obranné úsilí EU.

35. Podrobnější informace o jednotlivých návrzích v oblasti DPH a spotřebních daní jsou uvedeny níže.

a) Konečný systém DPH

Souvislosti

36. V návaznosti na svůj akční plán v oblasti DPH „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU“ ze dne 7. dubna 2016 zvolila Komise v souvislosti s konečným systémem DPH (který představuje prvořadý cíl politiky v oblasti DPH) dvoufázový legislativní přístup²⁷.

²⁷ Dokument 12617/17.

37. Balíček tří legislativních návrhů z října 2017 („záplaty“ v oblasti DPH, zahrnující tři legislativní akty²⁸, jejichž cílem jsou čtyři krátkodobá zlepšení (tj. „záplaty“) ve stávajícím systému DPH) obsahoval coby **první část první legislativní fáze** řadu nových ustanovení týkajících se koncepce certifikované osoby povinné k dani a tzv. „pilířů“ konečného systému DPH (stanovených formou změn článku 402 směrnice o DPH).
38. Při dokončování prací na „záplatovacím“ legislativním balíčku v oblasti DPH se všechny členské státy v Radě shodly, že bylo vhodné a nezbytné v zájmu rychlého pokroku a vyřešení důležitých otázek v oblasti DPH urychlit práci na ústředních prvcích návrhů Komise týkajících se „záplat“, avšak současně konstatovaly, že zbývajících částmi návrhů týkajícími se certifikované osoby povinné k dani a změnami článku 402 směrnice o DPH bude nutné se dále zabývat v kontextu dalších legislativních návrhů v oblasti DPH (návrhy o technických podrobnostech konečného systému DPH / o sazbách DPH²⁹).
39. Coby **druhou část první legislativní fáze** předložila Komise v květnu 2018 legislativní návrh týkající se podrobných technických opatření pro fungování konečného systému DPH (dále jen „návrh Komise“). Komise tento návrh podrobněji prezentovala na jednom ze zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky během bulharského předsednictví.

²⁸ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy (dokument 12882/17); návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o některá osvobození od daně pro plnění uvnitř Společenství (dokument 12881/17); návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o certifikované osoby povinné k dani (dokument 12880/17) (který byl následně změněn legislativním návrhem uvedeným v dokumentu 14893/17 začleněním ustanovení o „certifikované osobě povinné k dani“ do daného nového návrhu za účelem změny nařízení č. 904/2010).

²⁹ Návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty.

40. Návrhu Komise o konečném systému DPH přikládají členské státy vysokou prioritu a tento návrh vyžaduje důkladnou technickou analýzu, než bude možné učinit konečná politická rozhodnutí, která umožní vypracovat na základě návrhu Komise takové kompromisní znění, které povede k dohodě na podrobnostech konečného systému DPH mezi všemi členskými státy.
41. Členské státy oceňují iniciativu, kterou Komise za účelem dosažení konečného systému DPH vyvinula.
42. Fungování budoucího konečného systému DPH spolu s případnými doprovodnými opatřeními, jež mohou být dohodnuta, bude do značné míry záviset na specifických znacích koncepce tohoto systému. Hlavním cílem jednání během rakouského předsednictví proto bylo určit a vyhodnotit klíčové koncepční prvky návrhu Komise a jejich účinky a dále prozkoumat, zda členské státy považují za nezbytné a vhodné provést úpravy či doplňky přiměřené cíli těchto prvků.
43. Namísto analýzy návrhu podle jednotlivých článků, která by s ohledem na rozsah, komplexní povahu a citlivost návrhu nezaručila velký pokrok, se jednání během rakouského předsednictví zaměřilo na šest klíčových prvků³⁰:
- i) zdanění v členském státě určení;
 - ii) změnu pravidel pro přeshraniční dodání zboží mezi podniky (B2B) uvnitř Unie směrem k jednomu plnění mezi podniky (dodání zboží uvnitř Unie v členském státě určení) namísto stávajících dvou plnění (od daně osvobozené dodání zboží uvnitř Společenství v členském státě, kde dochází k zahájení odeslání nebo přepravy zboží, a pořízení zboží uvnitř Společenství v členském státě určení);

³⁰ Dokument 15082/18, body 57 až 88.

- iii) nastavení a fungování ustanovení týkajících se koncepce certifikované osoby povinné k dani a její certifikace;
- iv) pravidel pro dodání zboží certifikovaným osobám povinným k dani;
- v) pravidel pro dodání zboží necertifikovaným osobám povinným k dani včetně doprovodných opatření a
- vi) rozšíření jednotného správního místa.

Aktuální situace

44. Během rumunského předsednictví se v rámci projednávání návrhu diskutovalo i o možnosti pokračovat s doprovodnými opatřeními typu „oddělených plateb“. Mnoho členských států se obecně k další analýze tohoto opatření – včetně dopadu na peněžní toky podniků a zvýšení administrativní zátěže – stavělo pozitivně.

Další postup

45. Jak již Rada uvedla³¹, je třeba podotknout, že nejlepším způsobem, jak postupovat dál, je soustředit se nadále na klíčové prvky návrhu Komise a na analýzu možných doprovodných opatření.
46. Členské státy se shodují, že následným krokem by mohl být další přezkum doprovodných opatření, případně také s ohledem na možné širší využití nových technologií. Prozatím a s ohledem na dosažení dohody o systému DPH, který by byl lepší než stávající dočasný systém, je namístě posoudit řadu možností. Mohlo by se jednat například o možnosti, které již byly projednány na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky: navrhovaný přechod k „odpovědnosti dodavatele“ za přeshraniční dodání zboží mezi podniky (B2B) uvnitř Společenství v kombinaci s ohlašovací povinností nebo omezením nároku na odpočet DPH na vstupu či společná a nerozdílná odpovědnost pořizovatele kombinovaná s „oddělenou platbou“.

³¹ Dokument 15082/18, body 89 až 91.

47. Členské státy také souhlasí s tím, aby jednání o konečném systému DPH zůstala v oblasti DPH jednou z priorit. Nicméně tato diskuse by neměla bránit snahám o případné zlepšení stávajícího systému DPH nebo tyto snahy brzdit, neboť stávající systém zůstane v platnosti, dokud nebude dosaženo dohody o konečném režimu DPH.

b) Reforma sazeb DPH

48. Dne 18. ledna 2018 vydala Komise návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty³². Cílem tohoto legislativního návrhu je zavést pravidla pro stanovování sazeb DPH v celé EU s účinkem od okamžiku, kdy vstoupí v platnost konečný režim zdanění obchodu mezi členskými státy.

49. Shrňme-li nejpodstatnější prvky tohoto konkrétního legislativního návrhu, Komise jeho prostřednictvím navrhuje:

- i) pozměnit pravidla EU pro stanovování snížených sazeb DPH (např. zrušit stávající přechodná ustanovení umožňující dočasné odchýlení od obecných pravidel; provést revizi článku 98 směrnice o DPH atd.);
- ii) poskytnout členským státům větší volnost při stanovování sazeb (členské státy by však musely zajistit, že jejich vážená průměrná sazba DPH vždy převyšuje 12 %);
- iii) zavést „negativní seznam“ zboží a služeb, u nichž není uplatňování snížených sazeb přípustné (namísto současného „pozitivního“ seznamu).

50. Technické posuzování návrhu bylo zahájeno za bulharského předsednictví a rumunské předsednictví pokračovalo v odborném posuzování návrhu Komise.

³² Dokument 5335/18.

51. Je třeba poznamenat, že některé členské státy považují za nezbytné, aby se o reformě sazeb DPH diskutovalo rovněž v souvislosti s legislativním návrhem pro konečný systém DPH, neboť jakmile budou oba právní texty dohodnuty, budou součástí uceleného systému DPH.
52. Během technických jednání bylo zdůrazněno, že pro usnadnění obchodu mezi členskými státy je nezbytné vytvořit webový portál obsahující všechny snížené sazby v celé EU. Několik členských států podporuje zavést namísto „negativního seznamu“, jak je uveden ve stávajícím návrhu směrnice, „pozitivní seznam“. Bylo rovněž naznačeno, že by zboží mohlo být identifikováno prostřednictvím kódů KN a služby prostřednictvím kódů CPA, a to jak na seznamu, tak i na portálu databáze daní v Evropě (TEDB).

c) Prováděcí balíček v oblasti DPH pro elektronické obchodování

53. Dne 11. prosince 2018 Komise předložila Radě tyto dva legislativní návrhy:
- a) návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006, pokud jde o ustanovení týkající se prodeje zboží na dálku a určitých domácích dodání zboží³³, a
 - b) návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o dodání zboží nebo poskytnutí služeb usnadněná elektronickými rozhraními a zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující služby osobám nepovinným k dani a uskutečňující prodej zboží na dálku a určitá domácí dodání zboží³⁴.

³³ Dokument 15471/18.

³⁴ Dokument 15472/18.

54. Cílem obou těchto návrhů je stanovit podrobná pravidla potřebná k zajištění fungování nových pravidel v oblasti DPH pro elektronické obchodování v návaznosti na změny zavedené směrnicí Rady (EU) 2017/2455 (dále jen „směrnice o DPH v oblasti elektronického obchodování“)³⁵, která vstoupí v platnost v lednu 2021.
55. Dne 12. března 2019 dosáhla Rada ECOFIN obecného přístupu k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006, pokud jde o ustanovení týkající se prodeje zboží na dálku a určitých domácích dodání zboží, a k návrhu prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o dodání zboží nebo poskytnutí služeb usnadněná elektronickými rozhraními a zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující služby osobám nepovinným k dani a uskutečňující prodej zboží na dálku a určitá domácí dodání zboží³⁶.
56. Rada oba tyto legislativní akty přijme na svém nadcházejícím zasedání po obdržení stanoviska Evropského parlamentu a po revizi právníky-lingvisty.

d) Povinné předávání a výměna platebních informací týkajících se DPH

57. V prosinci 2018 předložila Komise legislativní balíček obsahující dva návrhy:
- i) směrnicí, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o zavedení určitých požadavků na poskytovatele platebních služeb³⁷,
 - ii) nařízením, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o opatření k posílení správní spolupráce za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH³⁸.

³⁵ Úř. věst. L 348, 29.12.2017, s. 7.

³⁶ Dokument 7245/19.

³⁷ Dokument 15508/18.

³⁸ Dokument 15509/18.

58. Oba tyto legislativní návrhy mají orgánům členských států usnadnit odhalování daňových podvodů a doplnit stávající právní rámec v oblasti DPH poté, co byl nedávno pozměněn směrnicí týkající se elektronického obchodování. Jejich cílem je zavést unijní pravidla, jež členským státům umožní harmonizovaným způsobem shromažďovat záznamy, které elektronicky zpřístupňují poskytovatelé platebních služeb, a zřídit nový centrální elektronický systém pro uchovávání platebních informací a pro další zpracování těchto informací úředníky pro boj proti podvodům v členských státech v rámci sítě Eurofisc (Eurofisc je síť pro mnohostrannou výměnu signálů včasného varování za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH, zřízená podle kapitoly X nařízení (EU) č. 904/2010).
59. Během rumunského předsednictví byly tyto návrhy projednány na osmi zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky a ataše pro fiskální věci, kde členské státy konstatovaly, že v technické analýze návrhu Komise bylo dosaženo velmi dobrého pokroku; cílem je dosáhnout shody na kompromisním znění.
60. Výměna názorů na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky ukázala, že než bude možné mezi členskými státy dosáhnout konečné shody, bude v Radě i v jejích přípravných orgánech nutná další práce.
- e) Zjednodušení pravidel DPH pro malé podniky
61. V lednu 2018 předložila Komise legislativní návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky³⁹.
62. Podle názoru Komise je revize pravidel použitelných na malé a střední podniky nezbytná z těchto třech hlavních důvodů:

³⁹ Dokument 5334/18.

- i) navzdory skutečnosti, že členské státy mohou osvobodit malé a střední podniky od DPH – což je hojně využívaná možnost –, čelí malé a střední podniky i nadále neúměrným nákladům na dodržování předpisů v oblasti DPH, což je dáno koncepcí osvobození malých a středních podniků;
- ii) současný systém narušuje hospodářskou soutěž na domácím i uniijním trhu;
- iii) přezkum nabízí možnost podpořit dobrovolné dodržování předpisů, a tím pomoci zmírnit ztráty příjmů v důsledku nedodržování předpisů a podvodů v oblasti DPH.

63. Uvedený návrh Komise se skládá z:

- i) revize pravidel pro osvobození malých podniků od DPH a
- ii) zjednodušení povinností v oblasti DPH pro osvobozené i neosvobozené malé podniky.

64. Technické posuzování návrhu bylo zahájeno během bulharského předsednictví a pokračovalo za rakouského i rumunského předsednictví.

65. V průběhu jednání o tomto návrhu se ukázalo, že „náležité rovnováhy bude třeba dosáhnout spravedlivým a přiměřeným zjednodušením povinností v oblasti DPH pro malé podniky při současném zajištění toho, že budou zavedena vhodná opatření v oblasti správní spolupráce (včetně IT řešení) mezi daňovými orgány členských států, tak aby byl upravený režim pro malé podniky uplatňován správně a nevedl k oslabení daňových kontrol a ke zvýšení rizik vzniku podvodů nebo úniků v oblasti DPH“⁴⁰. S ohledem na tento cíl bylo považováno za nezbytné změnit rovněž nařízení (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci v oblasti DPH.

66. Během rumunského předsednictví byl tento návrh projednán na pěti zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky a ataše pro fiskální věci a dále na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni 7. května a 4. června 2019, kde členské státy konstatovaly, že bylo dosaženo značného pokroku.

⁴⁰ Viz dokument 15082/18 (Zpráva Rady ECOFIN Evropské radě týkající se daňových otázek během rakouského předsednictví), bod 99.

67. Výměna názorů na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky, Pracovní skupiny na vysoké úrovni a Výboru stálých zástupců ukázala, že než bude možné mezi členskými státy dosáhnout konečné shody, bude v Radě i v jejích přípravných orgánech nutná další práce.

f) Smíšený výbor zřízený Dohodou mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH

68. Dne 12. prosince 2018 předložila Komise návrh⁴¹ rozhodnutí Rady o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle čl. 41 odst. 1 Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty⁴².

69. Znění vyplývající z jednání mezi delegacemi, jež vedlo k jednomyslné shodě na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky, bylo předloženo k odsouhlasení a přijetí Radou. Ta 12. března 2019 rozhodnutí (EU) 2019/425 o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty⁴³, přijala.

70. Na zasedání pracovní skupiny 21. března 2019 Komise delegacím poskytla aktuální informace o zřízení smíšeného výboru a o obsahu pořadu jednání jeho prvního zasedání.

g) Obecná úprava spotřebních daní

71. Návrhy týkající se společných ustanovení o spotřebních daních Komise předložila 25. května 2018.

⁴¹ Dokument 15503/18.

⁴² Úř. věst. L 195, 1.8.2018, s. 3.

⁴³ Úř. věst. L 74, 18.3.2019, s. 67.

72. Komise zaprvé navrhla přepracovat znění směrnice 2008/118/ES, která stanoví obecnou úpravu vztahující se na všechny výrobky podléhající spotřebním daním (alkohol, tabák, energetické produkty a elektřina). Navržená přepracovaná směrnice⁴⁴ obsahuje vylepšení, která byla doporučena ve zprávě Radě a Evropskému parlamentu a v závěrech Rady o provádění a hodnocení směrnice 2008/118/ES. Současně také uvádí ustanovení směrnice 2008/118/ES do souladu s vývojem celních a jiných relevantních právních předpisů a s procesními požadavky vyplývajícími z Lisabonské smlouvy. Zamýšlené změny se týkají mimo jiné vzájemného působení spotřebních daní a cel a pohybu zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo již propuštěno ke spotřebě, uvnitř EU. Návrh zahrnuje opatření, jejichž cílem je odstranit překážky pro malé a střední podniky. To malým a středním podnikům umožní využívat moderní systémy IT namísto zastaralého systému založeného na listinných dokladech a zruší stávající povinnost prodejců na dálku využívat daňové zástupce. Členské státy mohou v současné době trvat na tom, aby prodejci na dálku využívali daňové zástupce, v důsledku čehož může být zákonný obchod finančně neudržitelný.
73. Zadruhé Komise předložila návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zavedení elektronického systému pro přepravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani (přepracované znění)⁴⁵. Tento návrh doplňuje výše uvedený návrh směrnice Rady, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní, a jeho cílem je začlenit do stávajícího elektronického systému automatizaci postupu při přepravě zboží podléhajícího spotřební dani, jež bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je přepravováno na území jiného členského státu, aby tam bylo dodáno pro obchodní účely.
74. Komise zatřetí předložila návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní, pokud jde o obsah elektronického registru⁴⁶. I tento návrh doplňuje výše uvedený návrh směrnice, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní.

⁴⁴ Dokument 9571/18 + ADD 1, ADD 2, ADD 3.

⁴⁵ Dokument 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Dokument 9568/18.

75. Předsednictví dokončilo technické posouzení těchto tří návrhů, které bylo zahájeno během bulharského předsednictví. V únoru 2019 dosáhla Rada ohledně rozhodnutí o elektronickém systému pro přepravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani dohody s Evropským parlamentem. Evropský parlament o návrhu hlasoval 4. dubna 2019. Rada tento legislativní akt přijme, jakmile budou v Radě dokončena jednání o zbývajících dvou návrzích legislativního balíčku.
76. Kompromisním zněním návrhu přepracované směrnice o obecné úpravě spotřebních daní a návrhu nařízení o správní spolupráci, pokud jde o obsah elektronického registru, se zabývala Rada ECOFIN na zasedání 17. května 2019⁴⁷. Na uvedeném zasedání však nebyla s to dosáhnout o těchto dvou legislativních návrzích jednomyslně politické dohody.

h) Struktura spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů

77. Dne 25. května 2018 Komise předložila návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů⁴⁸, s cílem přepracovat pravidla, jimiž se řídí spotřební daň z alkoholu v rámci EU, a tím vytvořit podmínky pro lepší podnikatelské prostředí a nižší náklady pro výrobce alkoholu z řad malých podniků.
78. V reakci na závěry Rady ze dne 6. prosince 2016⁴⁹ předložila Komise dne 25. května 2018 návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů⁵⁰.

⁴⁷ Dokument 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Dokument 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

⁴⁹ Dokument 15009/16.

⁵⁰ Dokument 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

79. Cílem návrhu je aktualizovat pravidla, jimiž se řídí spotřební daň z alkoholu v rámci EU, vytvořit podmínky pro lepší podnikatelské prostředí a snížit náklady pro výrobce alkoholu z řad malých podniků. Konkrétněji je cílem tohoto legislativního návrhu:
- i) zavést jednotný systém certifikace v EU, který bude v rámci celé Unie potvrzovat statut malých nezávislých výrobců a bude ho možné uznat ve všech zemích EU;
 - ii) rozšířit zvláštní režim pro malé výrobce na výrobce cidru v celé EU, aby měli přístup ke sníženým sazbám přiznávaným v současnosti malým výrobcům piva a lihu;
 - iii) upřesnit podmínky pro uplatňování osvobození od spotřební daně u denaturovaného lihu v EU;
 - iv) zvýšit limit u piva s nižším obsahem alkoholu, na které se mohou uplatňovat snížené sazby, z 2,8 % objemových na 3,5 % objemových, s cílem motivovat pivovary k tomu, aby byly inovativní a vytvářely nové produkty. Toto zvýšení by mělo spotřebitele podporovat v tom, aby upřednostňovali alkoholické nápoje s nižším obsahem alkoholu před standardními alkoholickými nápoji, a tím snižovali konzumaci alkoholu.
80. Tento legislativní návrh se začal projednávat během bulharského a rakouského předsednictví. Rumunské předsednictví pokročilo v odborném posouzení návrhu Komise, jakož i v jednáních o případném kompromisu.
81. V průběhu jednání se ukázalo, že za účelem dosažení kompromisu, který by mohl být přijatelný pro všechny delegace, by měly být vzaty v úvahu různé aspekty, jako např. zdravotní otázky a efektivní výběr spotřební daně z alkoholu⁵¹.

⁵¹ Dokument 9347/19, bod 5.

82. Na zasedání Rady ECOFIN 12. března 2019⁵² proběhla konstruktivní debata, avšak ohledně kompromisního znění nebylo možné dosáhnout shody. Předsednictví pokračovalo v práci na těchto návrzích s cílem vyřešit zbývající problematické prvky, na které upozornili ministři.
83. Aktualizovaným kompromisním zněním návrhu směrnice se zabývala Rada ECOFIN na zasedání 17. května 2019⁵³. Avšak na uvedeném zasedání nebylo možné dosáhnout jednomyslné shody, neboť bylo zapotřebí další práce, zejména na formulaci návrhu čl. 22 odst. 8 směrnice 92/83/EHS, pokud jde o osvobození od spotřební daně nebo snížené sazby spotřební daně pro podomácku vyrobené ovocné destiláty.

i) Campione d'Italia a italské vody jezera Lugano

84. Dne 8. května 2018 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES a 2008/118/ES, pokud jde o zahrnutí italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území Unie a do územní působnosti směrnice 2008/118/ES.
85. Itálie požádala, aby byla italská obec Campione d'Italia a italské vody jezera Lugano zahrnuty do celního území Unie a do území Unie, na něž se vztahuje směrnice 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní⁵⁴ („směrnice o spotřebních daních“). Vyloučení obou území z celního území EU bylo historicky odůvodněno jejich zeměpisnou polohou coby italských enkláv na území Švýcarska, nicméně Itálie se domnívá, že toto vyloučení již není nutné.

⁵² Dokument 6942/19.

⁵³ Dokument 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Směrnice Rady 2008/118/ES ze dne 16. prosince 2008 o obecné úpravě spotřebních daní a o zrušení směrnice 92/12/EHS (Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12).

86. Tento návrh má rovněž spojitost s DPH, neboť Itálie se domnívala, že zahrnutí italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území EU a do oblasti působnosti směrnice o spotřební dani není v rozporu se zachováním uplatňování zvláštního daňového systému v oblasti daně z přidané hodnoty, a zejména s pokračujícím vynětím těchto území z územní působnosti směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty. Zahrnutí těchto území do celního území EU proto vyžaduje pouze formální změnu směrnice o DPH, a to jejich přesunutí z čl. 6 odst. 2 (území, která nejsou součástí celního území EU a která jsou vyloučena z územní působnosti směrnice o DPH) do čl. 6 odst. 1 (území, která jsou součástí celního území EU, ale jsou vyloučena z územní působnosti směrnice o DPH).
87. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 28. listopadu 2018 byly všechny členské státy s to souhlasit s podstatou tohoto legislativního návrhu a s tím, aby počátečním datem použití byl 1. leden 2020.
88. Směrnici (EU) 2019/475, kterou se mění směrnice 2006/112/ES a 2008/118/ES, pokud jde o zahrnutí italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území Unie a do územní působnosti směrnice 2008/118/ES, Rada přijala 18. února 2019⁵⁵.
- j) Změna pravidel EU v oblasti DPH a spotřebních daní, pokud jde o obranné úsilí EU
89. Dne 24. dubna 2019 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a směrnice 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní, pokud jde o obranné úsilí v rámci Unie⁵⁶.

⁵⁵ Úř. věst. L 83, 25.3.2019, s. 42.

⁵⁶ Dokument 8940/19.

90. Cílem tohoto legislativního návrhu je sladit zacházení s obranným úsilím v rámci EU a NATO z hlediska DPH, přičemž podobným způsobem by měly být sladěny i podmínky pro osvobození od spotřebních daní. Návrh navazuje na aktuální vývoj ve společné bezpečnostní a obranné politice (SBOP).
91. Komise legislativní návrh představila na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky 16. května 2019, kde členské státy rovněž uvedly – s výhradou další analýzy – své prvotní názory na dané znění, přičemž daly najevo, že cíl tohoto legislativního návrhu obecně podporují. Projednávání tohoto návrhu Komise stále probíhá.

B. Jiné otázky související s daňovou legislativou

a) Sdělení Komise o odklonu od jednomyslného hlasování v oblasti daňové politiky EU

92. Dne 15. ledna 2019 Komise přijala sdělení nazvané „Kroky k zajištění efektivnějšího a demokratičtějšího rozhodování v daňové politice EU“⁵⁷, v němž se zasazuje o to, aby se v oblasti daňové politiky EU postupně přešlo do roku 2025 ze zvláštního legislativního postupu⁵⁸ na řádný legislativní postup a hlasování kvalifikovanou většinou⁵⁹. Komise navrhuje, aby Evropská rada rozhodla o plánu, který ve sdělení představuje.
93. Ve svém sdělení Komise navrhuje, aby Evropská rada využila překlenovací ustanovení v čl. 48 odst. 7 SEU. V souladu s uvedeným článkem by Evropská rada mohla jednomyslně přijmout rozhodnutí o změně pravidla jednomyslnosti na hlasování kvalifikovanou většinou v rámci řádného legislativního postupu pouze tehdy, pokud žádný vnitrostátní parlament ve lhůtě šesti měsíců od předchozího oznámení nevysloví námitky a pokud Evropský parlament vyjádří souhlas.

⁵⁷ Dokument 5472/19.

⁵⁸ Jednomyslnost v Radě, konzultace EP.

⁵⁹ Řádný legislativní postup (EP a Rada jsou spolunormotvůrci) / hlasování kvalifikovanou většinou v Radě.

94. Toto sdělení je součástí řady sdělení Komise, která navrhuje obdobný odklon od jednomyslného hlasování v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky (12. září 2018), energetické a environmentální politiky (je třeba poznamenat, že toto sdělení obsahovalo také daňové záležitosti související s energetikou a životním prostředím) (9. dubna 2019) a sociálních věcí (16. dubna 2019).
95. Aniž je dotčena jakákoli výměna názorů, která může na toto téma proběhnout v Evropské radě, včetně jakéhokoli rozhodnutí, které může Evropská rada učinit, pokud jde o přípravné kroky pro další diskusi, bylo sdělení z 15. ledna 2019 projednáno na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni 31. ledna, Výboru stálých zástupců (části II) 6. února a Rady ECOFIN 12. února 2019.
96. Mnohé delegace uvedly, že jejich názory jsou předběžné a že sdělení Komise dále analyzují, a to i ve vnitrostátních parlamentech.
97. Některé delegace vyjádřily hlavním bodům sdělení Komise obecnou podporu.
98. Velký počet delegací však přikládá pravidlu jednomyslnosti v oblasti daní zásadní význam a nepovažuje za vhodné stávající pravidla hlasování, pokud jde o daňovou politiku EU, měnit. Mnoho delegací také poukázalo na to, že v uplynulých letech bylo při přijímání značného počtu legislativních návrhů v oblasti daňové politiky EU dosaženo dohody rychle. Opakovaně se poukazovalo na význam daní pro svrchovanost členských států a na ústřední úlohu vnitrostátních parlamentů.
99. Některé delegace podpořily myšlenku, aby diskuse o rozhodování v daňové oblasti pokračovaly, a daly najevo ochotu dále prozkoumat, zda je technicky možné s dostatečnou mírou právní srozumitelnosti vymezit oblasti daňové politiky EU, kde by bylo možné stávající pravidla hlasování změnit, například pokud jde o opatření týkající se správní spolupráce nebo boje proti vyhýbání se daňovým povinnostem.

b) Program „Fiscalis“

100. Komise dne 8. června 2018 předložila návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní⁶⁰. Tento návrh stanoví cíle programu „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní, jeho rozpočet a formy a pravidla financování na období 2021–2027.
101. Návrh byl projednán v Pracovní skupině pro daňové otázky (Fiscalis). Dne 28. listopadu 2018 se COREPER dohodl na částečném obecném přístupu, aby bylo možné v rámci řádného legislativního postupu zahájit jednání s Evropským parlamentem⁶¹.
102. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko dne 17. října 2018⁶².
103. V Evropském parlamentu hlasoval o zprávě výboru Hospodářský a měnový výbor 4. prosince 2018 a plenární zasedání zprávu potvrdilo v lednu 2019.
104. Ve dnech 23. ledna a 21. března 2019 proběhly dva triology, přičemž mezi nimi se uskutečnila řada technických zasedání.
105. O výsledcích jednání byl 27. března 2019 informován COREPER. Znění obsahuje ustanovení v závorkách, která jsou nadále posuzována a která budou s největší pravděpodobností zahrnuta do horizontálních jednání o VFR.
106. Evropský parlament hlasoval o postoji v prvním čtení 17. dubna 2019. V otázkách, v nichž se spolunormotvůrci neshodují (např. prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci, rozpočet), zaujal Evropský parlament v rámci postoje v prvním čtení svůj vlastní postoj.
107. Jednání budou znovu pokračovat ve druhé polovině roku 2019, jakmile spolunormotvůrci vyřeší horizontální otázky.

⁶⁰ Dokument 9932/18.

⁶¹ Dokumenty 14208/18 a 14209/18.

⁶² Dokument 14207/18.

c) Společný systém daně z finančních transakcí

108. Dne 28. září 2011 předložila Komise Radě návrh směrnice o společném systému daně z finančních transakcí. S ohledem na nemožnost dosažení jednomyslné shody všech členských států, na základě žádosti jedenácti členských států a v souladu se zmocněním Rady ze dne 22. ledna 2013⁶³ a souhlasem Evropského parlamentu vyjádřeným dne 12. prosince 2012 předložila Komise dne 14. února 2013 návrh směrnice Rady, kterou se provádí posílená spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí.
109. V této fázi se posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí účastní 10 členských států: Belgie, Francie, Itálie, Německo, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovensko, Slovinsko a Španělsko (dále jen „zúčastněné členské státy“)⁶⁴.
110. V návaznosti na přípravnou činnost Pracovní skupiny pro daňové otázky a případně Pracovní skupiny na vysoké úrovni byl aktuální stav práce na tomto návrhu projednán na níže uvedených zasedáních Rady ECOFIN:
- zasedání konaná ve dnech 6. května 2014⁶⁵, 7. listopadu 2014⁶⁶, 9. prosince 2014⁶⁷ a 8. prosince 2015⁶⁸;
 - zasedání konané dne 17. června 2016⁶⁹, na kterém Rada v návaznosti na prohlášení deseti zúčastněných členských států vložené do zápisu z jednání Rady ECOFIN z 8. prosince 2015⁷⁰ vzala na vědomí současný stav projednávání tohoto návrhu, pokud jde o řadu vybraných otázek (uplatňování zásad „emise“ a „rezidence“ a územní působnost daně z finančních transakcí⁷¹; osvobození činností tvorby trhu od daně z finančních transakcí⁷²; rozsah transakcí v případě derivátových smluv podléhajících dani z finančních transakcí⁷³);

⁶³ Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 11.

⁶⁴ Estonsko svou účast na posílené spolupráci v oblasti daně z finančních transakcí dne 16. března 2016 ukončilo. Viz dokument 7808/16.

⁶⁵ Dokumenty 9399/14 a 9576/14.

⁶⁶ Dokument 14949/14.

⁶⁷ Dokument 16498/14 a dokument 16753/14, body 36 až 46.

⁶⁸ Dokument 14942/15.

⁶⁹ Dokument 9602/16.

⁷⁰ Dokument 15112/15 + ADD 1.

⁷¹ Dokument 9602/16, body 6 až 8 a dokument 14942/15, body 7 až 11.

⁷² Dokument 9602/16, body 9 až 12 a dokument 14942/15, body 15 až 17.

⁷³ Dokument 9602/16, body 13 až 15 a dokument 14942/15, body 18 až 19.

- zasedání konané dne 6. prosince 2016⁷⁴, na kterém Rada vzala na vědomí pokračující diskuse o základních prvcích („stavebních kamenech“)⁷⁵ daně z finančních transakcí a uspořádání těchto „stavebních kamenů“ do možných modelů daně z finančních transakcí. Rada rovněž vzala na vědomí jednání o otázkách týkajících se nákladové efektivnosti možných modelů výběru daně z finančních transakcí.

111. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni 7. května 2019 zúčastněné členské státy uvedly, že jednají o variantě daně z finančních transakcí založené na francouzském modelu této daně a o možném sdílení výnosů mezi zúčastněnými členskými státy jakožto příspěvku do rozpočtu EU. [Rada ECOFIN byla 14. června 2019 informována o aktuálním stavu jednání o tomto návrhu.]

112. S ohledem na výše uvedené, a jak již bylo zmíněno ve zprávě Rady ECOFIN z prosince 2016 určené Evropské radě a týkající se daňových otázek⁷⁶, bude zapotřebí, aby v Radě a jejích přípravných orgánech byla odvedena další práce, aby mezi členskými státy účastnicími se posílené spolupráce bylo možné dosáhnout konečné dohody o tomto návrhu, která respektuje pravomoci, práva a povinnosti členských států, jež se posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí neúčastní.

C. Koordinace daňových politik

113. Nadále bylo vyvíjeno významné úsilí v oblasti koordinace daňových politik (mimo působnost daňových právních předpisů EU), jak je uvedeno níže.

a) Skupina pro kodex chování (zdanění podniků)

114. Skupina pro kodex chování se během rumunského předsednictví sešla čtyřikrát – 30. ledna, 27. února, 11. dubna a 20. května 2019 –, její podskupiny zasedaly pod vedením rumunského předsednictví 18. ledna, 25. ledna, 27. března a 6. května 2019.

⁷⁴ Dokument 13608/16.

⁷⁵ Dokument 14942/15, bod 3.

⁷⁶ Dokument 15254/16, bod 45.

115. Na zasedání konaném 30. ledna 2019 byla vzájemnou dohodou jmenována předsedkyní Skupiny pro kodex chování na dva roky Lyudmila Petkova, vedoucí ředitelství pro daňovou politiku na bulharském ministerstvu financí. Její funkční období začalo 5. února 2019, poté co skončilo funkční období tehdejší předsedkyně.
116. Skupina pokračovala v práci týkající se nezavádění a odstraňování škodlivých preferenčních daňových režimů v členských státech EU, stejně jako v práci týkající se unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti a s tím spojeného monitorování závazků, jež jurisdikce v této souvislosti přijaly.
117. Rada ECOFIN na zasedání 12. března 2019 zejména přijala revizi unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti⁷⁷, přičemž na následujícím zasedání Rady ECOFIN 17. května 2019 byly tři jurisdikce ze seznamu vyřazeny.
118. Skupina pro kodex chování se také na zasedání 20. května 2019 zabývala aktuálním stavem v souvislosti s aktualizací/revizí svého mandátu z prosince 1997 s cílem poskytnout podněty pro další diskuse v Pracovní skupině na vysoké úrovni.
119. Podrobnější informace o činnosti skupiny jsou uvedeny v její zprávě pro Radu ECOFIN⁷⁸ a doprovodných závěrech Rady⁷⁹.

b) Mezinárodní vývoj

120. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pravidelně informována o relevantním mezinárodním vývoji, zejména pokud jde o zasedání inkluzivního rámce pro řešení BEPS a Pracovní skupiny OECD pro digitální ekonomiku (TFDE).

⁷⁷ Dokument 7441/19.

⁷⁸ Dokument 9652/19 + ADD 1–10.

⁷⁹ Dokument 9653/19.

c) Daňové aspekty v nedaňových návrzích

121. Dne 19. listopadu 2013 se Pracovní skupina na vysoké úrovni dohodla, že daňová ustanovení v nedaňových návrzích, která vedou k jakýmkoli změnám v daňových zákonech nebo správní praxi členských států nebo mají jiné důsledky v oblasti zdanění, by měla spadat pod „neformální mechanismus varování“. Aby bylo zajištěno včasné varování členských států, a to i pokud jde o jednání o dohodách mezi EU a třetími zeměmi, bude s podporou generálního sekretariátu nadále uplatňován systematický přístup, v jehož rámci jsou daňoví odborníci na tyto případy upozorňováni.
122. Nejnovější varování se týkala zejména těchto záležitostí:
- a) sdělení Komise nazvaného „Efektivnější a demokratičtější rozhodování v politice EU v oblasti energetiky a klimatu“;
 - b) závěrů Rady o budoucnosti vysoce digitalizované Evropy po roce 2020: „Posílení digitální a hospodářské konkurenceschopnosti v Unii a digitální soudržnosti“⁸⁰.
123. Aktualizovaný přehled daňových ustanovení v nedaňových návrzích byl projednán na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni 7. května a 4. června 2019.

d) Převodní ceny

124. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni 7. května 2019 byly delegace informovány o výsledcích práce Společného fóra EU pro převodní ceny dosažených během mandátu, jenž skončil 30. března 2019.

⁸⁰ Dokument 10102/19.