

Брюксел, 7 юни 2019 г.
(OR. en)

9773/19

FISC 281
ECOFIN 528

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Доклад на Съвета по икономически и финансови въпроси до Европейския съвет относно данъчните въпроси – Одобряване

1. Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN) беше приканен да докладва на Европейския съвет по различни данъчни въпроси, засегнати по-специално в заключенията на Европейския съвет от март и юни 2012 г., май 2013 г., декември 2014 г. и октомври 2017 г.
2. На 4 юни 2019 г. Работната група на високо равнище на Съвета по данъчни въпроси изготви и постигна съгласие по проект за доклад на ECOFIN до Европейския съвет относно данъчните въпроси, който да бъде предаден на Съвета чрез Корепер. Освен това тя постигна съгласие обичайната актуализирана фактологична информация (частите в квадратни скоби) да бъде изготвена от ГСС след ECOFIN, преди публикуването на окончателния текст на доклада.
3. Във връзка с това Корепер се приканва да препоръча на Съвета ECOFIN на заседанието си на 14 юни 2019 г. да одобри като точка А от дневния ред приложения доклад с оглед на предаването му на Европейския съвет (20—21 юни 2019 г.).

**ДОКЛАД НА СЪВЕТА ПО ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ (ЕСOFIN)
ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ОТНОСНО ДАНЪЧНИТЕ ВЪПРОСИ**

1. В настоящия доклад се прави обзор на напредъка, отбелязан в Съвета по време на румънското председателство, както и преглед на актуалното състояние по най-важните досиета в областта на данъчното облагане.
2. Докладът прави преглед на актуалното състояние на работата на Съвета в тази област и обхваща различни въпроси, засегнати в заключенията на Европейския съвет от 1—2 март 2012 г.¹, посветени на растежа, както и в заключенията на Европейския съвет от 28—29 юни 2012 г.², 22 май 2013 г.³, 24—25 октомври 2013 г.⁴, 19—20 декември 2013 г.⁵, 20—21 март 2014 г.⁶, 26—27 юни 2014 г.⁷, 18 декември 2014 г.⁸ и 19 октомври 2017 г.⁹, заключенията на Съвета относно ДДС от 2012 г.¹⁰ и от 2016 г.¹¹, както и в заключенията на Съвета относно отговора на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика от 2017 г.¹²
3. Румънското председателство отдели специално внимание на данъчното облагане на цифровия сектор, функционирането на новите правила за ДДС в областта на електронната търговия, правилата за задължително предаване и обмен на свързана с ДДС информация за плащания, опростяването на правилата за ДДС за малките предприятия, преработването на общия режим на ЕС на облагане с акциз и за вътресъюзните движения на акцизни стоки, актуализирането на правилата на ЕС за структурата на акцизите върху алкохола, както и на преразглеждането на списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели.

¹ Док. EUCO 4/3/12 REV 3 (точки 9 и 21).
² Док. EUCO 76/12, 28—29 юни 2012 г.
³ Док. EUCO 75/1/13 REV 1, 22 май 2013 г.
⁴ Док. EUCO 169/13, 24—25 октомври 2013 г.
⁵ Док. EUCO 217/13, 19—20 декември 2013 г.
⁶ Док. EUCO 7/1/14 REV 1, 20—21 март 2014 г.
⁷ Док. EUCO 79/14, точка 2.
⁸ Док. EUCO 237/14, точка 3.
⁹ Док. EUCO 14/17, точка 11.
¹⁰ Док. 9586/12.
¹¹ Док. 9494/16.
¹² Док. 5175/17.

4. По-специално Съветът:

- а) обсъди предложението за директива относно данъка върху цифровите услуги и данъчно облагане на цифровия сектор в международен контекст;
- б) прие заключения относно преработения списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели, на 12 март 2019 г.¹³;
- в) постигна общ подход по пакета за изпълнение за ДДС в областта на електронната търговия;
- г) постигна частичен общ подход по законодателното предложение за програмата „Фискалис“;
- д) прие решение относно съвместния комитет, създаден със Споразумението между ЕС и Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС;
- е) проведе обмен на мнения по съобщението на Комисията „Към по-ефективен и демократичен процес на вземане на решения в данъчната политика на ЕС“, в което Комисията предлага преход към гласуване с квалифицирано мнозинство при обикновената законодателна процедура в областта на данъчната политика на ЕС.

5. Група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) продължи работата си по различните въпроси, попадащи в рамките на нейния мандат, включително по списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели. В координация с Работната група на високо равнище на Съвета по данъчни въпроси резултатите от работата на работната група бяха представени на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси на 14 юни 2019 г.¹⁴

6. По-подробна информация по отделните досиета е изложена по-долу.

¹³ Док. 7441/19.

¹⁴ Док. 9652/19 + ADD 1-10.

A. Инициативи в областта на данъчното право на ЕС

Обща (консолидирана) основа за облагане с корпоративен данък

7. В контекста на повторното лансиране на предложението от 2011 г. относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък, Комисията представи предложения за директиви на Съвета относно обща основа за облагане с корпоративен данък („ОООКД“)¹⁵ и относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък („ОКООКД“)¹⁶. В предложението за ОООКД се определят общи правила за изчисляване на основата за данъчно облагане на многонационалните дружества в ЕС, докато предложението за ОКООКД допълва предложението за ОООКД с елемента на консолидация.
8. На 6 декември 2016 г. Съветът ECOFIN изрази становището¹⁷, че работата по предложението за ОООКД следва да бъде съсредоточена приоритетно върху *„елементите, свързани с общата данъчна основа“*, по-специално глави I–V, и че предложението за ОКООКД ще бъде разгледано само на техническо равнище след успешното приключване на обсъжданията по предложението за ОООКД.
9. Малтийското председателство впоследствие насочи техническите обсъждания към новите елементи на предложението за ОООКД, като например предвидените в него данъчни стимули: допълнителното приспадане на разходите за научноизследователска и развойна дейност за подпомагане на иновациите (член 9), новото данъчно облекчение за растеж и инвестиции, целящо преодоляване на неравнопоставеността при третирането на финансирането чрез дълг (член 11), и временното компенсиране на загубите (член 42). Тъй като въпросът за правилната комбинация от хармонизация и гъвкавост в контекста на засилена международна конкуренция възникваше постоянно, Съветът ECOFIN проведе ориентационен дебат по темата на 23 май 2017 г. По време на дебата някои министри подкрепиха целта за възможно най-широка основа за облагане с корпоративен данък, така че да бъдат запазени националните данъчни приходи.

¹⁵ Док. 13730/16.

¹⁶ Док. 13731/16.

¹⁷ Док. 15315/16.

10. По време на естонското и българското председателство работна група „Данъчни въпроси“ приключи разглеждането член по член на всички глави от предложението за ОООКД и постави началото на дебат по въпроса доколко предложението за ОООКД може да даде подходящ политически отговор на предизвикателствата в областта на прякото данъчно облагане, породени от цифровата икономика. Българското председателство изготви и първи компромисен текст на глава IV от предложението за ОООКД (правила за амортизация) и постигна съгласие сред делегациите относно идеята въздействието на някои членове на предложението за ОООКД за националните данъчни приходи да се оценяват на доброволен принцип, като се използват обща методология и общи хипотези. То също така започна обсъждане относно равнището на хармонизация, обхвата и гъвкавостта за държавите членки.
11. Австрийското председателство обсъди резултатите от посочените по-горе оценки на националните данъчни приходи в рамките на Работната група на високо равнище, което даде възможност за предоставянето на насоки за текущите обсъждания на техническо равнище в работна група „Данъчни въпроси“. На тази основа австрийското председателство представи компромисни текстове на глави I—V от предложението за ОООКД и предложи следното:
- а) да се разшири задължителният обхват на ОООКД така, че да бъдат обхванати всички платци на корпоративен данък, и да бъдат проучени нови специфични (но основани на принципи) разпоредби в рамките на ОООКД за МСП и специфични сектори, които при необходимост да бъдат допълнени с изпълнителни актове на Съвета;
 - б) предложените данъчни стимули в член 9, параграф 3, член 11 и член 42 от от предложението за ОООКД, да бъдат обсъдени на по-късен етап след одобряването на основните технически разпоредби на общата корпоративна данъчна основа, като се отчете тяхното значително въздействие върху националните данъчни приходи;
 - в) обсъжданията на член 5 от предложението за ОООКД също да се отложат за по-късен етап, като се отчита, че предложението на Комисията относно значително цифрово присъствие въвежда съществени промени в този член и че работата по този въпрос продължава в ОИСР.
12. Румънското председателство продължи работата по това досие в посоката, възприета от предишното председателство, и изготви компромисни текстове на глави I—V. Тъй като обсъжданията по основните технически разпоредби на тези глави не доведоха до постигането на по-нататъшен напредък, председателството разшири обхвата на работата на техническо равнище до глави VI—IX.

13. По-конкретно, румънското председателство постави началото на дебат по въпроса как да се преодолее припокриването между Директивата срещу избягването на данъци и ОООКД по отношение на правилата за борба с избягването на данъци. Във връзка с това повечето делегации изразиха съгласие, че:
- а) член 13 (ограничаване на приспадането на лихвите) и членове 53 и 54 (клауза за преминаване от освобождаване към данъчен кредит) от ОООКД са пряко свързани с изчисляването на общата данъчна основа, макар да не беше постигнат консенсус по отношение на степента на хармонизация, която да се преследва във връзка с ограничаването на приспадането на лихви, като някои делегации продължиха да се противопоставят на добавянето на клауза за преминаване от освобождаване към данъчен кредит;
 - б) степента на хармонизация, предвидена в Директивата срещу избягването на данъци по отношение на други правила за борба с избягването на данъци, за момента може да се счита за достатъчна, независимо от липсата на консенсус по въпроса дали съответните правила трябва да останат в Директивата срещу избягването на данъци, или да бъдат включени в ОООКД.
14. Становищата на делегациите на държавите членки останаха различни и по основния въпрос дали приложното поле на ОООКД да бъде разширено, така че да обхване всички платци на корпоративен данък, което възпрепятства постигането на по-нататъшен напредък на техническо равнище. В действителност мнозинството от делегациите се обявиха против разширяването на обхвата или изразиха резерви, докато няколко делегации, в т.ч. делегациите на Франция и Германия, които през 2018 г. представиха съвместна позиция по предложението за ОООКД, застъпиха противоположното мнение или не бяха уточнили позицията си.
15. Румънското председателство проведе обсъждания относно техническите последици от подобно разширяване на приложното поле на предложението за ОООКД като цяло. По-специално, председателството предложи да се разгледат възможностите за освобождаване от правилата за ОООКД на някои конкретни сектори като морския транспорт, минното дело или горското стопанство и/или да се предвидят специфични правила за МСП. Усилията на председателството обаче се оказаха недостатъчни за преодоляване на различията между двете групи делегации.
16. Румънското председателство предприе последващи действия и по отношение на оценките на националните данъчни приходи, извършени през 2018 г., с представянето на проучване на Комисията относно въздействието на предложението за ОООКД върху ефективната данъчна тежест за предприятията въз основа на резултатите от модела „данъчен анализатор“.

17. Резултатите от обсъжданията са отразени в последния компромисен текст на председателството¹⁸.

Пакет за данъчно облагане на цифровия сектор

18. След заключенията на Съвета от 5 декември 2017 г. относно отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика, на 21 март 2018 г. Комисията представи пакет за данъчно облагане на цифровия сектор, който включва:
- i) предложение за директива на Съвета за определяне на правилата относно корпоративното данъчно облагане на значително цифрово присъствие (въз основа на член 115 от ДФЕС);
 - ii) препоръка на Комисията във връзка с корпоративното данъчно облагане на значително цифрово присъствие;
 - iii) предложение за директива на Съвета относно общата система на данък върху цифровите услуги, начисляван върху приходите от предоставянето на някои цифрови услуги (въз основа на член 113 от ДФЕС);
 - iv) съобщение на Комисията „Време е да установим стандарт за модерно, справедливо и ефикасно данъчно облагане на цифровата икономика“.
19. Пакетът беше разгледан приоритетно в Съвета по време на българското и австрийското председателство. Беше постигнато съгласие обсъжданията да се съсредоточат върху предложението за директива на Съвета относно общата система на данък върху цифровите услуги, начисляван върху приходите от предоставянето на някои цифрови услуги (наричана по-нататък „директивата за ДЦУ“).
20. Австрийското председателство представи предложението за директива за ДЦУ на заседанието на Съвета ECOFIN от 4 декември 2018 г. с цел постигане на общ подход¹⁹. Австрийското председателство представи компромисен текст, за който бе изразена най-силна подкрепа от държавите членки. Въпреки това текстът не получи необходимата подкрепа и не беше обсъден подробно.

¹⁸ Док. 9676/19.

¹⁹ Док. 14885/18.

21. След проведените на заседанието на Съвета ECOFIN от 4 декември 2018 г. обсъждания на предложението за директива на Съвета относно общата система на данък върху цифровите услуги, начисляван върху приходите от предоставянето на някои цифрови услуги, беше решено да се проучи евентуален инструмент с по-ограничен обхват, включващ само целеви цифрови реклами.
22. Поради това текстът беше преработен, като акцентът бе поставен върху приходите, произтичащи от предоставянето на цифрови рекламни услуги — общата система на данък върху цифровите реклами (ДЦР).
23. По време на румънското председателство бяха проведени четири кръга преговори: в работна група „Данъчни въпроси“ (Данъчно облагане на цифровия сектор) на 15 януари и 20 февруари 2019 г. и в Работната група на високо равнище по данъчни въпроси на 31 януари и 28 февруари 2019 г.
24. На 12 март 2019 г. румънското председателство представи ДЦР в Съвета ECOFIN за постигане на политическо споразумение. Поради липсата на съгласие в рамките на Съвета председателството предложи работата да продължи въз основа на двупосочен подход:
- а) Съветът и държавите членки продължават да работят съвместно за постигането на споразумение по глобално решение на равнището на ОИСР до 2020 г., за да се справят с предизвикателствата в данъчната област, свързани с цифровизацията на икономиката. Председателството ще направи всичко възможно да улесни обсъжданията, като същевременно ще разгледа предложението относно значителното цифрово присъствие.
 - б) Ако до края на 2020 г. стане ясно, че постигането на споразумение на равнище ОИСР ще отнеме повече време, Съветът би могъл според случая да се върне към обсъждането на ДЦР/ДЦУ и евентуалния подход на ЕС към свързаните с данъчното облагане предизвикателства, произтичащи от цифровизацията.
25. Министрите поискаха от експертите редовно да оценяват постигнатия на международно равнище напредък, да им представят информация и при необходимост да отправят препоръки за евентуални по-нататъшни действия.

Развитие на международно равнище в областта на данъчното облагане на цифровия сектор

26. След приемането на междинния доклад относно предизвикателства във връзка с данъчното облагане, произтичащи от цифровизацията²⁰, ръководната група на ОИСР за прилагане на приобщаващата рамка изготви проект за работна програма за намиране на консенсусно решение на предизвикателствата в данъчната област, които възникват в резултат на цифровизацията на икономиката. Тази работна програма беше одобрена на 7-ото пленарно заседание на приобщаващата рамка за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) на ОИСР/Г-20 на 28—29 май 2019 г.
27. На 6 май 2019 г. комисар Московиси изпрати писмо на министрите на финансите на държавите от ЕС, в което се предлага да продължи обсъждането с държавите членки в рамките на дебата за международната данъчна реформа, който понастоящем се води в Г-20 и ОИСР. То беше придружено от тематичен документ, в който се предлага Европейският съюз да работи координирано с ОИСР с цел постигане на по-значим ефект от международните обсъждания в съответствие с общите интереси и изисквания на ЕС²¹.
28. На заседанието си от 17 май 2019 г. Съветът ECOFIN обсъди данъчното облагане на цифровия сектор в международен контекст въз основа на бележка на председателството, обобщаваща дискусиите в Работната група на високо равнище. Министрите се обявиха в подкрепа на обсъжданията на равнище ЕС, за да се проведе обмен на мнения относно преговорните въпроси в рамките на ОИСР, по-специално във връзка с оценката на въздействието на вариантите на политиката на ОИСР.
29. Беше постигнато съгласие предприемането на конкретни последващи действия по този въпрос да се възложи на Работната група на високо равнище.
30. Председателството ще си сътрудничи тясно с предстоящото финландско председателство за организирането на работата по този въпрос и за да се гарантира, че позициите на ЕС, изразени в рамките на Съвета, ще бъдат представени на равнище Г-20/ОИСР.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf

²¹ Док. 9150/19.

Данък върху добавената стойност (ДДС) и акцизи

31. В областта на ДДС през 2016 г. Съветът прие два документа със заключения: през май 2016 г.²² Съветът прие заключения в отговор на плана за действие на Комисията от 7 април 2016 г. във връзка с ДДС „Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС“, а през ноември 2016 г. Съветът изрази становището си относно подобренията на действащите правила на ЕС за ДДС за трансграничните трансакции²³.
32. Като последващи действия във връзка с плана си за действие за ДДС Комисията предложи значителен брой законодателни предложения в тази област. Тези предложения в своята съвкупност имат за цел да модернизират системата на ДДС, за да я адаптират към цифровата икономика и потребностите на МСП, да преодолеят неизпълнението на потенциалните приходи от ДДС и да подобрят административното сътрудничество в областта на ДДС. Въз основа на напредъка, постигнат при предходните председателства²⁴, румънското председателство продължи работата по законодателните досиета в областта на ДДС.
33. В областта на акцизите, след заключенията на Съвета относно Директива 92/83/ЕИО²⁵ и относно Директива 2008/118/ЕО²⁶, приети съответно през 2016 и 2017 г., работата в Съвета продължи въз основа на законодателните предложения на Комисията от 2018 г. относно законодателния пакет за общия режим на облагане с акциз и законодателното предложение за изменение правилата относно структурата на акцизите върху алкохола.
34. По-специално, законодателните досиета, които бяха обсъдени в Съвета и/или според случая в неговите подготвителни органи по време на румънското председателство, обхващаха следните въпроси в областта на ДДС и облагането с акцизи:

²² Док. 9494/16.

²³ Док. 14257/16.

²⁴ Вж. например док. 15082/18, точки 30—111; док. 10322/18, точки 56—100.

²⁵ Док. 15009/16.

²⁶ Док. 14481/17.

- а) окончателната система на ДДС;
- б) реформата на ставките на ДДС;
- в) пакета за изпълнение за ДДС в областта на електронната търговия;
- г) задължителното предаване и обмен на свързана с ДДС информация за плащания;
- д) опростяването на правилата за ДДС за малките предприятия;
- е) съвместния комитет, създаден със Споразумението между ЕС и Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС;
- ж) общия режим на облагане с акциз;
- з) структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки;
- и) община Кампионе д'Италия и италианските води на езерото Лугано;
- й) изменението на правилата на ЕС в областта на ДДС и облагането с акциз във връзка с отбранителните дейности на ЕС.

35. По-подробна информация по отделните досиета в областта на ДДС и облагането с акциз е изложена по-долу в текста.

а) Окончателна система на ДДС

Контекст

36. Следвайки своя план за действие във връзка с ДДС — Към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС, от 7 април 2016 г., по отношение на окончателната система на ДДС (която е първостепенна цел на политиката в областта на ДДС) Комисията избира двуетапен законодателен подход²⁷.

²⁷ Док. 12617/17.

37. Като **първа част от първия законодателен етап**, пакетът от три законодателни предложения от октомври 2017 г. (т.нар. досие за бързите решения за ДДС, което се състои от три законодателни акта²⁸, имащи за цел четири краткосрочни подобрения (т.е. бързи решения) на сегашната система на ДДС) съдържаха редица нови разпоредби относно концепцията за сертифицирано данъчно задължено лице (СДЗЛ) и т.нар. „основни елементи“ на окончателната система на ДДС (изложени като изменения на член 402 от Директивата за ДДС).
38. При приключването на работата по законодателния пакет за бързите решения за ДДС всички държави членки изразиха съгласие в Съвета, че е целесъобразно и необходимо да се придвижи работата по съществената част на предложението на Комисията за бързите решения за ДДС, за да се даде възможност за постигането на напредък на ранен етап и да се разрешат важни проблеми в областта на ДДС, като същевременно отбелязаха, че останалите части от предложението, свързани със СДЗЛ и с текста на измененията в член 402 от Директивата за ДДС, ще се нуждаят от допълнителни обсъждания в контекста на други законодателни предложения в областта на ДДС (предложенията относно техническите подробности за окончателната система на ДДС/ставките на ДДС²⁹).
39. Като **втора част от първия законодателен етап**, през май 2018 г. Комисията внесе законодателното предложение за въвеждане на подробни технически мерки за действието на окончателната система на ДДС (по-нататък „предложението на Комисията“). Това предложение беше представено от Комисията с повече подробности на едно от заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ по време на българското председателство.

²⁸ Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на хармонизирането и опростяването на някои правила от системата на данъка върху добавената стойност и въвеждането на окончателната система за данъчно облагане на търговията между държавите членки (док. 12882/17); Предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на някои освобождавания при вътреобщностни сделки (док. 12881/17); Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на сертифицираното данъчнозадължено лице (док. 12880/17 (изменен на по-късен етап от законодателното предложение, поместено в док. 14893/17, чрез инкорпориране на разпоредбите относно „сертифицираното данъчнозадължено лице“ в новото предложение за изменение на Регламент № 904/2010).

²⁹ Предложение за директива за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност.

40. Държавите членки дадоха висок приоритет на предложението на Комисията за окончателната система на ДДС; това досие изисква задълбочен технически анализ, преди да бъдат взети окончателни политически решения, които ще позволят изработването на компромисен текст въз основа на предложението на Комисията, водещ до съгласие между всички държави членки по подробностите за окончателната система на ДДС.
41. Държавите членки оценяват инициативата, предприета от Комисията за постигането на окончателна система на ДДС.
42. Функционирането на бъдещата окончателна система на ДДС, заедно с придружаващите мерки, които може да бъдат договорени при необходимост, ще зависи до голяма степен от специфичните особености на нейната структура. Поради това основната цел на обсъжданията при австрийското председателство беше да се идентифицират и оценят основните структурни компоненти в предложението на Комисията заедно с тяхното въздействие и да се проучи дали някои корекции или добавки, пропорционални на своята цел, биха били сметени за необходими и уместни от държавите членки.
43. Вместо анализ на предложението член по член, който не би довел до особен напредък по досието, предвид мащаба, сложната същност и чувствителността на предложението, обсъжданията по време на австрийското председателство се концентрираха върху шест основни компонента³⁰:
- i) данъчно облагане в държавата членка на местоназначение;
 - ii) промяна на правилата за трансгранични доставки на стоки между стопански субекти (B2B) в рамките на ЕС, за създаване на единна сделка B2B (вътресъюзна доставка на стоки в държавата членка на местоназначение), вместо сегашните две сделки (освобождаване на вътресъюзната доставка на стоки в държавата членка, в която започва изпращането или превозът, и вътресъюзно придобиване в държавата членка на местоназначение);

³⁰ Док. 15082/18, точки 57—88.

- iii) структуриране и функциониране на разпоредбите, свързани с понятието за СДЗЛ и неговото сертифициране;
- iv) правила за доставките на стоки до СДЗЛ;
- v) правила за доставките на стоки до несертифицирани ДЗЛ, включително придружаващи мерки; и
- vi) разширяване на обслужването на едно гише.

Актуално състояние

44. По време на мандата на румънското председателство обсъжданията по това досие обхващаха възможността работата да продължи въз основа на съпътстващи мерки като механизма за разделно плащане. Като цяло много държави членки изразиха положително становище във връзка с по-задълбоченото анализиране на тази мярка, включително на въздействието ѝ върху паричните потоци на стопанските субекти и повишаването на административната тежест.

Следващи стъпки

45. Както вече беше посочено от Съвета³¹, важно е да се отбележи, че най-подходящо би било вниманието да продължи да бъде насочено към ключовите елементи на предложението на Комисията и анализа на възможностите за придружаващи мерки.
46. Държавите членки са съгласни, че следващата стъпка би могла да бъде да се проучат допълнително придружаващите мерки, като също така се разгледа, при целесъобразност, евентуалното по-широко прилагане на нови технологии. Към момента, с оглед на одобряването на система за ДДС, която би била по-добра от временната система, изглежда целесъобразно да се разгледат разнообразни възможности. Сред тях могат да бъдат например възможностите, които са вече обсъдени на равнище работна група „Данъчни въпроси“: предложеното преминаване към „отговорност на доставчика“ за трансграничните доставки на стоки между стопански субекти (B2B) в рамките на Общността в съчетание със задължения за докладване и/или ограничаване на правото на приспадане на ДДС върху получените доставки и/или солидарна отговорност на клиента заедно с „разделно плащане“.

³¹ Док. 15082/18, точки 89—91.

47. Държавите членки също са на единно мнение, че обсъждането на окончателната система на ДДС следва да остане един от приоритетите в областта на ДДС. При все това този дебат следва да не възпрепятства или забавя усилията за подобряване, при целесъобразност, на сегашната система на ДДС, която ще продължи да действа до постигане на споразумение по окончателния режим.

б) Реформа на ставките на ДДС

48. На 18 януари 2018 г. Комисията представи предложение за директива за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на ставките на данъка върху добавената стойност³². Целта на това законодателно предложение е въвеждането на правилата за определяне на ставките на ДДС в целия ЕС, които ще действат от момента на влизане в сила на окончателните договорености за данъчно облагане на търговията между държавите членки.

49. В обобщение, и по-специално с това конкретно законодателно предложение, Комисията предлага:

- i) да се изменят правилата на ЕС за определяне на намалени ставки на ДДС (например да се премахнат настоящите преходни разпоредби, позволяващи временна дерогация от общите правила; преработване на член 98 от Директивата за ДДС и т.н.);
- ii) предоставяне на по-голяма свобода на държавите членки при определянето на ставките (държавите членки обаче ще трябва да гарантират, че тяхната среднопретеглена ставка на ДДС надвишава 12% по всяко време);
- iii) да се въведе „негативен списък“ на стоки и услуги, за които е забранено прилагането на намалени ставки (вместо настоящия „положителен списък“).

50. Техническото разглеждане на това досие започна по време на българското председателство. Румънското председателство продължи с по-нататъшното техническо разглеждане на предложението на Комисията.

³² Док. 5335/18.

51. Следва да се отбележи, че според някои държави членки е необходимо предложението за реформа на ставките на ДДС да бъде обсъдено и в контекста на законодателното предложение за окончателна система на ДДС, тъй като и двата правни текста, след като бъдат договорени, ще съставляват част от съгласуваната система на ДДС.

52. В хода на техническите обсъждания беше подчертана нуждата от разработването на уебпортал, който да съдържа всички намалени ставки на ДДС в ЕС, с цел да се улесни търговията между държавите членки. Някои държави членки подкрепят въвеждането на „положителен списък“ вместо „негативния списък“, предвиден в сегашното предложение за директива. Изтъкнат беше и фактът, че стоките могат да се идентифицират въз основа на кодовете по КН, а услугите въз основа на кодовете по КПД както в списъка, така и в базата данни „Данъци в Европа“ (TEDB).

в) Пакет за изпълнение за ДДС в областта на електронната търговия

53. На 11 декември 2018 г. Комисията представи на Съвета следните две законодателни предложения:

- а) предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. по отношение на разпоредбите, отнасящи се до дистанционните продажби на стоки и някои вътрешни доставки на стоки³³; и
- б) предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на доставките на стоки или услуги, предоставяни за улеснение чрез електронен интерфейс, и специалните режими за данъчно задължени лица, предоставящи услуги на данъчно незадължени лица, извършващи дистанционни продажби на стоки и някои вътрешни доставки на стоки³⁴.

³³ Док. 15471/18.

³⁴ Док. 15472/18.

54. Целта на тези две предложения е да се определят подробни правила, необходими за гарантиране на функционирането на новите правила за ДДС в областта на електронната търговия след измененията, въведени с Директива (ЕС) 2017/2455 на Съвета („Директива относно ДДС в областта на електронната търговия“)³⁵, която ще влезе в сила през януари 2021 г.
55. На 12 март 2019 г. Съветът ECOFIN постигна общ подход по предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. по отношение на разпоредбите, отнасящи се до дистанционните продажби на стоки и някои вътрешни доставки на стоки, и по предложението за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на доставките на стоки или услуги, предоставяни за улеснение чрез електронен интерфейс, и специалните режими за данъчно задължени лица, предоставящи услуги на данъчно незадължени лица, извършващи дистанционни продажби на стоки и някои вътрешни доставки на стоки³⁶.
56. Съветът ще приеме посочените два законодателни акта на предстоящото си заседание, при условие че получи становището на Европейския парламент и след редакция от юрист-лингвистите.
- г) Задължително предаване и обмен на свързана с ДДС информация за плащания
57. През декември 2018 г. Комисията представи законодателен пакет, съставен от две предложения:
- i) Директива за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на въвеждането на определени изисквания за доставчиците на платежни услуги³⁷;
 - ii) Регламент за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на мерки за засилване на административното сътрудничество с цел борба с измамите с ДДС³⁸.

³⁵ ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 7.

³⁶ Док. 7245/19.

³⁷ Док. 15508/18.

³⁸ Док. 15509/18.

58. Целта на двете законодателни предложения е да се улесни разкриването на данъчни измами от страна на органите на държавите членки и да се допълни действащата регулаторна рамка за ДДС, последно изменена с Директивата за ДДС за електронната търговия. Предложенията целят въвеждането на правила на ЕС за хармонизирано събиране от държавите членки на информацията от регистрите, до които доставчиците на платежни услуги дават достъп по електронен път, и установяването на нова централна електронна система за съхранение на информация за плащания и за последваща обработка на тази информация от длъжностни лица, ангажирани в борба с измамите в държавите членки в рамките на Eurofisc (Eurofisc е мрежата за многостранен обмен на сигнали за ранно предупреждение за борба с измамите в областта на ДДС, създадена по силата на глава X от Регламент (ЕС) № 904/2010).
59. По време румънското председателство това досие беше обсъдено на осем заседания на работна група „Данъчни въпроси“ и на аташетата по фискалните въпроси, в рамките на които държавите членки отчетоха значителния напредък, постигнат в техническия анализ на предложението на Комисията, с оглед на постигането на споразумение по компромисен текст.
60. Обменът на мнения в рамките на работна група „Данъчни въпроси“ и на Работната група на високо равнище показва, че ще бъде необходима допълнителна работа в Съвета и неговите подготвителни органи, преди да бъде постигнато окончателно съгласие по това досие между държавите членки.
- д) Опростяване на правилата за ДДС за малките предприятия
61. През януари 2018 г. Комисията представи законодателното предложение за директива за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност по отношение на специалния режим за малките предприятия³⁹.
62. Според Комисията преработването на приложимите за МСП правила е продиктувано от следните три основни причини:

³⁹ Док. 5334/18.

- i) въпреки факта, че държавите членки могат да освободят МСП от ДДС — възможност, която широко се използва — МСП продължават да страдат от несъразмерно високи разходи за привеждане в съответствие с изискванията за ДДС поради начина, по който е организирано освобождаването за МСП;
- ii) настоящата система действа изкривяващо на конкуренцията както на вътрешните, така и на европейските пазари;
- iii) прегледът дава възможност да се насърчи доброволното постигане на съответствие и така помага да се ограничат загубите на приходи в резултат на несъответствие и измами с ДДС.

63. Предложението на Комисията обхваща:

- i) преработване на правилата относно освобождаването от ДДС за малките предприятия и
- ii) опростяване на задълженията във връзка с ДДС както за освободените, така и за неосвободените малки предприятия.

64. Техническото разглеждане на това досие започна по време на българското председателство и продължи по време на австрийското и румънското председателство.

65. В хода на преговорите по досието стана ясно, че „ще трябва да се постигне подходящ баланс, като се гарантира справедливо и пропорционално опростяване на задълженията във връзка с ДДС за малките предприятия, като същевременно се осигурят действащи подходящи мерки в областта на административното сътрудничество (включително информационно-технологични решения) между данъчните органи на държавите членки, така че променената схема за малките предприятия да се прилага правилно и да не води до отслабен данъчен контрол и увеличаване на рисковете от измами с ДДС или избягване на плащането на ДДС“⁴⁰. Предвид посочената цел беше преценено, че е необходимо изменение и на Регламент (ЕС) № 904/2010 относно административното сътрудничество в областта на ДДС.

66. По време на румънското председателство това досие беше обсъждано на пет заседания на работна група „Данъчни въпроси“ и на аташетата по фискалните въпроси, както и на заседанията на Работната група на високо равнище от 7 май и 4 юни 2019 г., в рамките на които държавите членки отчетоха постигнатия значителен напредък.

⁴⁰ Вж. док. 15082/18 (Доклад на Съвета ECOFIN до Европейския съвет относно данъчните въпроси при австрийското председателство), точка 99.

67. Обменът на мнения в рамките на работна група „Данъчни въпроси“, Работната група на високо равнище и Комитета на постоянните представители показва, че ще бъде необходима допълнителна работа в Съвета и неговите подготвителни органи, преди да бъде постигнато окончателно съгласие по това досие между държавите членки.
- е) Съвместен комитет, създаден със Споразумението между ЕС и Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС
68. На 12 декември 2018 г. Комисията представи предложението⁴¹ за решение на Съвета относно позицията, която да се заеме от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден в съответствие с член 41, параграф 1 от Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност⁴².
69. Текстът, изготвен в резултат на обсъжданията между делегациите, по който беше постигнато единодушно съгласие на равнището на работна група „Данъчни въпроси“, беше представен за съгласуване и приемане от Съвета, който на 12 март 2019 г. прие Решение (ЕС) 2019/425 относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност⁴³.
70. На заседанието на работната група на 21 март 2019 г. Комисията информира делегациите за създаването на Съвместния комитет и представи съдържанието на дневния ред за първото му заседание.
- ж) Общ режим на облагане с акциз
71. Предложенията относно общите разпоредби за акцизите бяха представени от Комисията на 25 май 2018 г.

⁴¹ Док. 15503/18.

⁴² ОВ L 195, 1.8.2018 г., стр. 3.

⁴³ ОВ L 74, 18.3.2019 г., стр. 67.

72. Първо, Комисията предложи да се преработи Директива 2008/118/ЕО, в която се съдържат общите разпоредби, приложими за всички продукти, облагани с акцизи (алкохол, тютюневи изделия и енергийни продукти). В предложението за преработване на директивата⁴⁴ се съдържат подобрения съгласно предложенията в доклада на Съвета и на Европейския парламент и в заключенията на Съвета относно прилагането и оценяването на Директива 2008/118/ЕО. Същевременно разпоредбите на Директива 2008/118/ЕО се привеждат в съответствие с развитието на законодателството относно митниците и други имащи отношение сфери и с процедурните изисквания, произтичащи от Договора от Лисабон. Предвижданите промени се отнасят, наред с останалото, за акцизите и взаимодействието между митниците и вътресъюзното движение на акцизни стоки, вече пуснати за потребление. Предложението включва мерки за премахване на пречките пред МСП. Това ще даде възможност на МСП да използват съвременни информационни системи, вместо остарялата и използваща хартиени носители система, и отменя настоящото им задължение да използват данъчни представители, когато извършват продажби от разстояние. Понастоящем държавите членки могат да изискват от продавачите на акцизни стоки от разстояние да използват данъчни представители, което може да задуши законната търговия.
73. Второ, Комисията представи предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета относно компютризиране на движението и контрола върху акцизните стоки (преработен текст)⁴⁵. Настоящото предложение съпътства предложението за директива на Съвета за определяне на общия режим на облагане с акциз, посочено по-горе, и има за цел интегрирането в сегашната компютризирана система на автоматизацията на процедурата за движенията на акцизните стоки, които са били пуснати за потребление на територията на една държава членка и се движат към територията на друга държава членка, за да бъдат доставени за търговски цели в споменатата друга държава членка.
74. Трето, Комисията представи също предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 389/2012 относно административното сътрудничество в областта на акцизите по отношение на съдържанието на електронния регистър⁴⁶. Това предложение също придружава посоченото предложение за директива за определяне на общия режим на облагане с акциз.

⁴⁴ Док. 9571/18 + ADD 1, ADD 2, ADD 3.

⁴⁵ Док. 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Док. 9568/18.

75. Председателството приключи техническото разглеждане на тези три предложения, започнало по време на българското председателство. През февруари 2019 г. Съветът постигна споразумение с Европейския парламент по решението относно компютризиране на движението и контрола върху акцизните стоки. Европейският парламент гласува по предложението на 4 април 2019 г. Съветът ще приеме законодателния акт след приключване на преговорите по първите две предложения от законодателния пакет в Съвета.
76. Компромисните текстове на проекта за преработената директива относно общия режим на облагане с акциз и на регламента относно административното сътрудничество по отношение на съдържанието на електронния регистър бяха обсъдени на заседанието на Съвета ECOFIN от 17 май 2019 г.⁴⁷ На това заседание Съветът ECOFIN не успя да постигне с единодушие политическо споразумение по двете законодателни предложения.

з) Структура на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки

77. На 25 май 2018 г. Комисията представи и предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки⁴⁸ с цел преработване на правилата, уреждащи акцизите върху алкохола в рамките на ЕС, проправяйки пътя за по-добра среда за стопанска дейност и по-ниски разходи за малките предприятия, произвеждащи алкохол.
78. В отговор на заключенията на Съвета от 6 декември 2016 г.⁴⁹ на 25 май 2018 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки⁵⁰.

⁴⁷ Док. 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Док. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

⁴⁹ Док. 15009/16.

⁵⁰ Док. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

79. Целта на предложението е да се актуализират правилата, уреждащи акциза върху алкохола в рамките на ЕС, да се проправи пътят към по-благоприятна бизнес среда и да се намалят разходите на малките предприятия, произвеждащи алкохол. По-специално настоящото законодателно предложение има за цел:
- i) да се въведе единна система за сертифициране в ЕС, чрез която да се потвърждава статутът на независимите малки производители в целия Съюз, което да се признава във всички държави от ЕС;
 - ii) да се разшири обхватът на специалния режим за дребните производители така, че да обхване производителите на ябълково вино в ЕС, за да получат достъп до намалените ставки, от които понастоящем се ползват дребните производители на бира и етилов алкохол;
 - iii) да се изяснят условията за прилагане на освобождаването за денатуриран алкохол в ЕС;
 - iv) да се повиши от 2,8 об.% на 3,5 об. % прагът за бирите с по-ниско алкохолно съдържание, за които могат да се ползват намалени ставки, за да се предложи на пивоварите стимул за новаторство и създаване на нови продукти. Това следва да насърчи потребителите да избират напитки с ниско алкохолно съдържание вместо стандартните алкохолни напитки, като по този начин се намали консумацията на алкохол.
80. Обсъжданията по това законодателно предложение започнаха по време на българското и австрийското председателство. Румънското председателство продължи техническото разглеждане на предложението на Комисията, както и преговорите за възможния компромис.
81. В хода на преговорите стана ясно, че за да се постигне компромисно решение, което да бъде приемливо за всички делегации, следва да се вземат предвид редица съображения, като някои здравни въпроси и ефикасното събиране на акциза върху алкохола⁵¹.

⁵¹ Док. 9347/19, точка 5.

82. На заседанието на Съвета ECOFIN от 12 март 2019 г.⁵² се състоя конструктивен дебат, но въпреки това не беше постигнато споразумение по компромисен текст. Председателството продължи да работи по досието с цел да отстрани оставащите опасения, изразени от министрите.

83. Актуализираният компромисен текст на проекта за директива беше обсъден на заседанието на Съвета ECOFIN от 17 май 2019 г.⁵³ Независимо от това, на посоченото заседание не беше постигнато единодушно съгласие поради необходимостта от допълнителна работа, по-конкретно по проектотекста на член 22, параграф 8 от Директива 92/83/ЕИО относно освобождаването от акциз или прилагането на намалени ставки на акциз за домашно произведен алкохол от домашно отгледани плодове.

и) Община Кампионе д'Италия и италианските води на езерото Лугано

84. На 8 май 2018 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за изменение на директиви 2006/112/ЕО и 2008/118/ЕО по отношение на включването на италианската община Кампионе д'Италия и на италианските води на езерото Лугано в митническата територия на Съюза и в териториалния обхват на Директива 2008/118/ЕО.

85. Италия поиска италианската община Кампионе д'Италия и италианските води на езерото Лугано да бъдат включени в митническата територия на ЕС и в територията на Съюза, по отношение на която се прилага Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз⁵⁴ (наричана по-нататък „Директивата за акцизите“). В миналото изключването на двете територии от митническата територия на ЕС се е обосновавало от тяхното географско местоположение като италианска територия извън италианските държавни граници, разположена на територията на Швейцария, но според Италия това вече не е нужно.

⁵² Док. 6942/19.

⁵³ Док. 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Директива 2008/118/ЕО на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общия режим на облагане с акциз и за отмяна на Директива 92/12/ЕИО (ОВ L 9, 14.1.2009 г., стр. 12).

86. Това предложение също има връзка с ДДС, тъй като Италия счита, че включването на италианската община Кампионе д'Италия и на италианските води на езерото Лугано в митническата територия на ЕС и в обхвата на Директивата за акцизите не е несъвместимо с продължаването на прилагането на специален данъчен режим за данъка върху добавената стойност, и по-конкретно с това тези територии да продължат да бъдат изключени от териториалния обхват на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данък върху добавената стойност. Ето защо включването на тези територии в митническата територия на ЕС изисква само формална промяна на Директивата за ДДС, а именно те да бъдат преместени от член 6, параграф 2 (територии, които не съставляват част от митническата територия на ЕС и са изключени от териториалния обхват на Директивата за ДДС) в член 6, параграф 1 (територии, съставляващи част от митническата територия на ЕС и изключени от териториалния обхват на Директивата за ДДС).
87. На заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 28 ноември 2018 г. всички държави членки успяха да постигнат съгласие по това законодателно предложение, като началната дата на прилагане е 1 януари 2020 г.
88. На 18 февруари 2019 г. Съветът прие Директива (ЕС) 2019/475 за изменение на директиви 2006/112/ЕО и 2008/118/ЕО по отношение на включването на община Кампионе д'Италия и на италианските води на езерото Лугано в митническата територия на Съюза и в териториалния обхват на Директива 2008/118/ЕО⁵⁵.
- й) Изменение на правилата на ЕС в областта на ДДС и облагането с акциз във връзка с отбранителните дейности на ЕС
89. На 24 април 2019 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза⁵⁶.

⁵⁵ ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 42.

⁵⁶ Док. 8940/19.

90. Целта на законодателното предложение е привеждане в съответствие на третирането за целите на ДДС на отбранителните дейности в рамките на ЕС и на НАТО, като договореностите за освобождаване от акциз също следва да бъдат приведени в съответствие. Предложението е изготвено вследствие на последните тенденции в развитието на рамката на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО).
91. Законодателното предложение беше представено от Комисията на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 16 май 2019 г., по време на което държавите членки изразиха първоначалните си становища по текста с разбирането, че предложението ще бъде допълнително разгледано, и заявиха в общи линии подкрепа за неговите цели. Предложението на Комисията се разглежда в момента.

Б. Други въпроси, свързани с данъчното законодателство

а) Съобщение на Комисията относно преминаване от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в данъчната политика на ЕС

92. На 15 януари 2019 г. Комисията прие съобщение „Към по-ефективен и демократичен процес на вземане на решения в данъчната политика на ЕС“⁵⁷, в което се застъпва за постепенното преминаване от специална законодателна процедура⁵⁸ към обикновена законодателна процедура и гласуване с квалифицирано мнозинство⁵⁹, които да се прилагат от 2025 г. по отношение на данъчната политика на ЕС. Комисията предлага Европейският съвет да вземе решение относно пътната карта, предложена от Комисията в съобщението.
93. В съобщението си Комисията предлага Европейският съвет да използва клаузата за преход, предвидена в член 48, параграф 7 от ДЕС. В съответствие с посочения член само Европейският съвет може да приеме с единодушие решение, с което да промени правилото за гласуване с единодушие на гласуване с квалифицирано мнозинство/обикновена законодателна процедура, ако никой от националните парламенти не възрази в срок от 6 месеца след уведомяването му за решението и ако Европейският парламент даде одобрението си.

⁵⁷ Док. 5472/19.

⁵⁸ Гласуване с единодушие в Съвета, консултация с ЕП.

⁵⁹ Обикновена законодателна процедура (ЕП и Съветът действат като съзаконодатели) / гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета.

94. Съобщението е част от поредица съобщения на Комисията, с които се предлага подобно преминаване от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в областта на общата външна политика и политика на сигурност (12 септември 2018 г.), политиката в областта на енергетиката и околната среда (следва да се отбележи, че това съобщение включва и данъчни въпроси, които засягат енергетиката и околната среда) (9 април 2019 г.) и социалната политика (16 април 2019 г.).
95. Без да се засяга евентуалното разглеждане на тези въпроси в рамките на Европейския съвет, включително решенията, които Европейският съвет може да вземе във връзка с подготвителната работа за по-нататъшното им обсъждане, съобщението на Комисията от 15 януари 2019 г. беше обсъдено в работна група „Данъчни въпроси“ на 31 януари, в Комитета на постоянните представители (II част) на 6 февруари и в Съвета ECOFIN на 12 февруари 2019 г.
96. Много делегации посочиха, че становищата им са само предварителни и че съобщението на Комисията ще бъде допълнително разгледано, включително и от националните парламенти.
97. Някои делегации изразиха обща подкрепа за основните въпроси, изложени в съобщението на Комисията.
98. Голяма част от делегациите обаче посочиха, че придават голямо значение на правилото за гласуване с единодушие в областта на данъчното облагане и че не смятат за подходяща промяната на действащите правила за гласуване в областта на данъчната политика на ЕС. Много делегации се позоваха и на бързото сключване на споразумения, което през последните години доведе до приемането на значителен брой законодателни предложения в областта на данъчната политика на ЕС. Многократно беше акцентирано и върху значението на данъчното облагане за суверенитета на държавите членки и върху централната роля на националните парламенти.
99. Някои делегации подкрепиха идеята за продължаване на дебата относно вземането на решения в областта на данъчното облагане и заявиха желанието си да разгледат по-задълбочено съществува ли възможност да се дефинират технически, но при достатъчна правна яснота, областите от данъчната политика на ЕС, в които действащите правила за гласуване могат да бъдат променени, например относно мерките за административно сътрудничество или борбата с избягването на данъци.

б) „Фискалис“

100. На 8 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане⁶⁰. В предложението се определят целите, бюджетът, формите на финансиране и правилата за периода 2021—2027 г. на програмата „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане.
101. Предложението беше разгледано в работна група „Данъчни въпроси“ („Фискалис“). На 28 ноември 2018 г. Корепер постигна съгласие по частичен общ подход с оглед на започване на преговорите с Европейския парламент в рамките на обикновената законодателна процедура⁶¹.
102. Европейският икономически и социален комитет даде становището си на 17 октомври 2018 г.⁶²
103. В Европейския парламент докладът по досието беше гласуван в Комисията по икономическа политика на 4 декември 2018 г. и беше потвърден на пленарното заседание през януари 2019 г.
104. Проведени бяха две тристранни срещи съответно на 23 януари и 21 март 2019 г. и няколко технически заседания между тях.
105. На заседанието на Корепер от 27 март 2019 г. беше представено актуалното състояние на преговорите. В текста са включени разпоредби в скоби, които все още са в процес на разглеждане и които вероятно ще съставляват част от хоризонталните преговори по МФР.
106. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 17 април 2019 г. По отношение на въпросите, по които няма съгласие между съзаконодателите (напр. актове за изпълнение, делегирани актове, бюджет), Европейският парламент прие позицията си на първо четене въз основа на собствената си позиция.
107. Преговорите ще бъдат възобновени през втората половина на 2019 г., след като бъдат разрешени хоризонталните въпроси между съзаконодателите.

⁶⁰ Док. 9932/18.

⁶¹ Документи 14208/18 и 14209/18.

⁶² Док. 14207/18.

в) Общата система на данък върху финансовите сделки (ДФС)

108. Предложението за директива относно обща система на данък върху финансовите сделки (ДФС) беше представено на Съвета от Комисията на 28 септември 2011 г. Поради невъзможността да се постигне единодушно съгласие от страна на всички държави членки, въз основа на искането на единадесет държави членки и в съответствие с разрешението на Съвета, дадено на 22 януари 2013 г.⁶³, и одобрението на Европейския парламент, дадено на 12 декември 2012 г., на 14 февруари 2013 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за въвеждане на засилено сътрудничество в областта на ДФС.
109. На този етап 10 държави членки продължават да участват в засиленото сътрудничество в областта на ДФС: Австрия, Белгия, Германия, Гърция, Испания, Италия, Португалия, Словакия, Словения и Франция (наричани по-долу „участващите държави членки“)⁶⁴.
110. След подготвителната работа, извършена от работна група „Данъчни въпроси“, а в някои случаи от Работната група на високо равнище по данъчни въпроси, актуалното състояние по това досие беше обсъдено на следните заседания на Съвета ECOFIN:
- на 6 май 2014 г.⁶⁵, 7 ноември 2014 г.⁶⁶, 9 декември 2014 г.⁶⁷ и 8 декември 2015 г.⁶⁸;
 - 17 юни 2016 г.⁶⁹, когато, като последващо действие във връзка с изявлението на десет участващи държави членки, включено в протокола от заседанието на Съвета ECOFIN от 8 декември 2015 г.⁷⁰, Съветът взе под внимание актуалното състояние на това досие по отношение на редица избрани въпроси (прилагане на принципите за „място на издаване“ и „място на установяване“ и териториалния обхват на ДФС⁷¹; изключване от обхвата на ДФС на дейностите по поддържане на пазара⁷²; обхват на сделките с договори за деривати, които ще подлежат на облагане с ДФС⁷³);

⁶³ ОВ L 22, 25.1.2013 г., стр. 11.

⁶⁴ На 16 март 2016 г. Естония напусна засиленото сътрудничество в областта на ДФС. Вж. док. 7808/16.

⁶⁵ Документи 9399/14 и 9576/14.

⁶⁶ Док. 14949/14.

⁶⁷ Док. 16498/14 и док. 16753/14, точки 36—46.

⁶⁸ Док. 14942/15.

⁶⁹ Док. 9602/16.

⁷⁰ Док. 15112/15 ADD 1.

⁷¹ Док. 9602/16, точки 6—8, и док. 14942/15, точки 7—11.

⁷² Док. 9602/16, точки 9—12, и док. 14942/15, точки 15—17.

⁷³ Док. 9602/16, точки 13—15, и док. 14942/15, точки 18—19.

- 6 декември 2016 г.⁷⁴, на което Съветът взе под внимание текущата дискусия относно съставните части („основните градивни елементи“)⁷⁵ на ДФС и съчетаването на тези „основни градивни елементи“ във възможни модели на ДФС. Освен това Съветът взе под внимание обсъжданията по въпросите, свързани с разходната ефективност на възможните модели за събиране на ДФС.

111. На заседанието на Работната група на високо равнище от 7 май 2019 г. участващите държави членки посочиха, че обсъждат вариант за ДФС, основан на френския модел на данъка, както и възможността за обединяване на приходите сред участващите държави членки като принос към бюджета на ЕС. [На заседанието си от 14 юни 2019 г. Съветът ECOFIN се запозна с актуалното състояние на това досие.]
112. Предвид изложеното по-горе, както вече е посочено в доклада на Съвета по икономически и финансови въпроси до Европейския съвет относно данъчните въпроси от декември 2016 г.⁷⁶, ще бъде необходима допълнителна работа в Съвета и неговите подготвителни органи, преди да бъде постигнато окончателно споразумение по това досие между държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество в областта на ДФС, което да зачита компетентността, правата и задълженията на неучастващите държави членки.

В. Координация на данъчните политики

113. Беше отбелязан значителен напредък в работата в областта на координацията на данъчните политики (извън обхвата на данъчното законодателство на ЕС), както е изложено по-долу.

а) Група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия)

114. По време на румънското председателство група „Кодекс за поведение“ проведе четири заседания – на 30 януари, 27 февруари, 11 април и 20 май 2019 г., а нейните подгрупи, председателствани от румънското председателство, заседаваха на 18 януари, 25 януари, 27 март и 6 май 2019 г.

⁷⁴ Док. 13608/16.

⁷⁵ Док. 14942/15, точка 3.

⁷⁶ Док. 15254/16, точка 45.

115. На заседанието от 30 януари 2019 г. Людмила Петкова, директор на отдел „Данъчна политика“ към българското министерство на финансите, беше назначена с общо съгласие за председател на група „Кодекс за поведение“ за период от две години. Този период започна на 5 февруари 2019 г. след приключването на мандата на действащия председател.
116. Групата продължи работата по съществуващото положение и премахването на вредните преференциални данъчни режими на държавите — членки на ЕС, както и по списъка на ЕС на юрисдикциите, неосъществяващи съдействие за данъчни цели, и съответното наблюдение на ангажиментите, поети от юрисдикциите във връзка с това.
117. По-конкретно, на заседанието си от 12 март 2019 г. Съветът ECOFIN прие преразгледания списък на ЕС на юрисдикциите, неосъществяващи съдействие за данъчни цели⁷⁷, като три юрисдикции бяха заличени от списъка на следващото заседание на Съвета ECOFIN на 17 май 2019 г.
118. Освен това на заседанието си от 20 май 2019 г. група „Кодекс за поведение“ направи преглед на актуалното състояние във връзка с актуализирането/пребазгането на мандата на групата от декември 1997 г., за да даде принос за по-нататъшните обсъждания в Работната група на високо равнище.
119. По-подробна информация за работата на групата е поместена в доклада ѝ до Съвета ECOFIN⁷⁸ и придружаващите го заключения на Съвета⁷⁹.

б) Международни развития

120. Работната група на високо равнище беше редовно информирана за важните международни развития, по-специално във връзка със заседанията на приобщаващата рамка за BEPS, на работната група на ОИСП относно данъчното облагане на цифровата икономика (TFDE).

⁷⁷ Док. 7441/19.

⁷⁸ Док. 9652/19 + ADD 1-10.

⁷⁹ Док. 9653/19.

в) Данъчни въпроси в досиетата извън данъчната област

121. На 19 ноември 2013 г. Работната група на високо равнище постигна съгласие, че данъчните разпоредби в досиетата извън данъчната област, които водят до каквито и да било промени в данъчните закони или административните практики на държавите членки или пораждат други последици за данъчното облагане, следва да бъдат включени в неформалния механизъм за предупреждение. Систематичният подход за запознаване на данъчните експерти с тези случаи със съдействието на Генералния секретариат ще продължи да се прилага, с цел държавите членки да получават своевременно предупреждения, включително във връзка с преговори за споразумения между ЕС и трети държави.

122. Последните съобщения са свързани по-специално със:

- а) съобщението на Комисията „По-ефективен и демократичен процес на вземане на решения в политиката на ЕС в областта на енергетиката и климата“;
- б) Заключение на Съвета „Бъдещето на една високо цифровизирана Европа след 2020 г.: Стимулиране на цифровата и икономическата конкурентоспособност в Съюза и цифровото сближаване“⁸⁰.

123. На заседанията си от 7 май 2019 г. и 4 юни 2019 г. Работната група на високо равнище обсъди актуализиран преглед на данъчните разпоредби в досиетата извън данъчната област.

г) Трансферно ценообразуване

124. На заседанието на Работната група на високо равнище от 7 май 2019 г. делегациите се запознаха с резултатите, постигнати от Съвместния форум на ЕС по трансферното ценообразуване (СФТЦ) в рамките на приключилия на 30 март 2019 г. мандат.

⁸⁰ Док. 10102/19.