



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. heinäkuuta 2026
(OR. en)

9768/26

LIMITE

CORLX 533
CFSP/PESC 787
CSDP/PSDC 338
COWEB 71
EU-LEX 3
CSC 360

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin erityisedustajan nimittäimisestä Kosovoon*

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) .../...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Euroopan unionin erityisedustajan nimittämisestä Kosovoon*

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 33 artiklan yhdessä sen 31 artiklan 2 kohdan kanssa,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto päätti 4 päivänä helmikuuta 2008 nimittää Euroopan unionin erityisedustajan, jäljempänä 'erityisedustaja', Kosovoon.
- (2) Neuvosto hyväksyi 26 päivänä heinäkuuta 2024 päätöksen (YUTP) 2024/2084¹, jolla Aivo ORAV nimitettiin erityisedustajaksi Kosovoon 1 päivänä syyskuuta 2024 alkavaksi ja 31 päivänä elokuuta 2026 päättyväksi kaudeksi.
- (3) Kosovoon olisi nimitettävä erityisedustaja 1 päivänä syyskuuta 2026 alkavaksi ja 31 päivänä elokuuta 2028 päättyväksi kaudeksi.
- (4) Erityisedustaja toteuttaa toimeksiantonsa tilanteessa, joka voi huonontua ja joka saattaa vaarantaa perussopimuksen 21 artiklassa määrättyjen unionin ulkoisen toiminnan tavoitteiden saavuttamisen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Neuvoston päätös (YUTP) 2024/2084, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2024, Euroopan unionin erityisedustajan nimittämisestä Kosovoon (EUVL L, 2024/2084, 29.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2084/oj>).

1 artikla

Euroopan unionin erityisedustaja

Nimitetään Dirk SCHÜBEL Euroopan unionin erityisedustajaksi, jäljempänä 'erityisedustaja', Kosovoon 1 päivänä syyskuuta 2026 alkavaksi ja 31 päivänä elokuuta 2028 päättyväksi kaudeksi. Neuvosto voi poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean (PTK) arvion perusteella ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, jäljempänä 'korkea edustaja', ehdotuksesta päättää, että erityisedustajan toimeksiantoa jatketaan tai että se päättyy aikaisemmin.

2 artikla

Politiikan tavoitteet

Erityisedustajan toimeksianto perustuu seuraaviin unionin Kosovoa koskevan politiikan tavoitteisiin:

- a) johtavan aseman ottaminen vakaan, elinvoimaisen, rauhallisen, demokraattisen ja monikansaisen sekä alueelliseen yhteistyöhön osallistuvan Kosovon tukemisessa;
- b) alueen vakauden lujittaminen sekä yleisen alueellisen yhteistyön ja hyvien naapuruussuhteiden edistäminen Länsi-Balkanilla;

- c) oikeusvaltioperiaatteeseen ja vähemmistöjen ja kulttuuri- ja uskonnollisen perinnön suojelemiseen sitoutuneen Kosovon tukeminen;
- d) Kosovon Eurooppa-perspektiivin ja unioniin lähentymisen tukeminen aluetta koskevan perspektiivin mukaisesti sekä Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Kosovon välisen vakautus- ja assosiaatiosopimuksen², jäljempänä 'vakautus- ja assosiaatiosopimus', ja neuvoston päätöksen (EU) 2015/1988³ mukaisesti sekä asiaankuuluvissa neuvoston päätelmissä esitetyllä tavalla.

3 artikla

Toimeksianto

Politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi erityisedustajan toimeksiantona on

- a) tukea Kosovon Eurooppa-perspektiiviä ja lähentymistä unioniin sen alueellisen perspektiivin, vakautus- ja assosiaatiosopimuksen ja päätöksen (EU) 2015/1988 mukaisesti ja asiaankuuluvissa neuvoston päätelmissä esitetyllä tavalla kohdennetun julkisen tiedonvälityksen ja sellaisten unionin tiedotustoimien avulla, joiden tarkoituksena on varmistaa Kosovon väestön laajempi tietämys ja tuki unioniin liittyvissä asioissa Kosovossa toteutettavan Euroopan unionin oikeusvaltio-operaation (EULEX KOSOVO) työ mukaan lukien;

² EUVL L 71, 16.3.2016, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2016/342/oj.

³ Neuvoston päätös (EU) 2015/1988, annettu 22 päivänä lokakuuta 2015, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Kosovon välisen vakautus- ja assosiaatiosopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta (EUVL L 290, 6.11.2015, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1988/oj>).

- b) valvoa, tukea ja helpottaa kaikin erityisedustajan käytettävissä olevin keinoin ja välinein sekä unionin Kosovon-toimiston tuella poliittisten, taloudellisten ja eurooppalaisten painopisteiden kehittymistä, myös turvallisuuden sekä ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän osalta, asiaan liittyvien institutionaalisten toimivaltuuksien ja tehtävien mukaisesti, ja tukea vakautus- ja assosiaatiosopimuksen täytäntöönpanoa, muun muassa eurooppalaisen uudistusohjelman kautta;
- c) vaikuttaa osaltaan ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittamisen kehittämiseen ja vahvistamiseen Kosovossa, myös naisten ja lasten kohdalla sekä sukupuolen, monimuotoisuuden ja osallisuuden ja vähemmistöjen suojelun osalta, unionin ihmisoikeuspolitiikan ja ihmisoikeuksia koskevien unionin suuntaviivojen mukaisesti;
- d) edistää unionin toiminnan yleistä poliittista yhteensovittamista Kosovossa;
- e) lujittaa unionin läsnäoloa Kosovossa sekä varmistaa sen johdonmukaisuus, tehokkuus ja näkyvyys; koordinoida unionin julkista viestintästrategiaa Kosovossa muun muassa tekemällä tiivistä yhteistyötä Belgradin ja Pristinan välistä vuoropuhelua varten nimitetyn erityisedustajan ja EULEX KOSOVO:n johtajan kanssa;

- f) antaa paikallista poliittista ohjausta EULEX KOSOVO:n johtajalle muun muassa operaation täytäntöönpanoa koskeviin velvoitteisiin liittyvien kysymysten poliittisten näkökohtien osalta sekä tapauksen mukaan operaation toiminnan lopullisessa siirtämisessä erityisedustajalle tai unionin Kosovon-toimistolle ja/tai paikallisviranomaisille, jos paikalliset olosuhteet sen sallivat;
- g) tukea tarvittaessa korkean edustajan edistämää Belgradin ja Pristinan välistä vuoropuhelua painottaen prosessin kannalta suotuisten olosuhteiden edistämistä; tarjota paikallista poliittista ohjausta ja asiantuntemusta Belgradin ja Pristinan välistä vuoropuhelua varten nimitetyille erityisedustajalle;
- h) tukea tarvittaessa asiantuntijalautakuntien ja erikoissyyttäjänviraston toimeksiantoa yhteistyössä EULEX KOSOVO:n kanssa muun muassa viestinnällä ja suhdetoiminnalla.

4 artikla

Toimeksiannon toteuttaminen

1. Erityisedustaja vastaa toimeksiannon toteuttamisesta korkean edustajan alaisuudessa.
2. PTK ylläpitää erityisiä suhteita erityisedustajaan ja toimii erityisedustajan ensisijaisena yhteyspisteenä neuvostoon. PTK huolehtii erityisedustajan strategisesta ja poliittisesta ohjauksesta tämän toimeksiannon puitteissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta korkean edustajan toimivaltaa.

3. Erityisedustaja sovittaa toimensa tiiviisti yhteen Euroopan ulkosuhdehallinnon asiaankuuluvien yksiköiden kanssa.

5 artikla

Rahoitus

1. Erityisedustajan toimeksiantoon liittyviin menoihin, jäljempänä 'menot', tarkoitettu rahoitusohje 1 päivänä syyskuuta 2026 alkavalle ja 31 päivänä elokuuta 2028 päättyvälle kaudelle on 5 710 846,74 euroa.
2. Menoja hallinnoidaan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavien menettelyjen ja sääntöjen mukaisesti.
3. Erityisedustajan ja komission välillä tehdään sopimus menojen hallinnoinnista. Erityisedustaja on tilivelvollinen komissiolle kaikista menoista.

6 artikla

Erityisedustajan avustajaryhmän kokoonpano

1. Erityisedustaja vastaa avustajaryhmän perustamisesta toimeksiantonsa ja siihen varattujen käytettävissä olevien taloudellisten resurssien asettamissa rajoissa. Avustajaryhmällä on oltava asiantuntemusta toimeksiantoon kuuluvista poliittisista erityiskysymyksistä. Erityisedustajan on viipymättä ilmoitettava neuvostolle ja komissiolle avustajaryhmänsä kulloinenkin kokoonpano.

2. Jäsenvaltiot, unionin toimielimet ja Euroopan ulkosuhdehallinto voivat esittää, että henkilöstöä lähetetään työskentelemään erityisedustajan kanssa. Tällaisen lähetetyn henkilöstön palkat maksaa tapauksen mukaan jäsenvaltio, asianomainen unionin toimielin tai Euroopan ulkosuhdehallinto. Myös jäsenvaltioiden unionin toimielimiin tai Euroopan ulkosuhdehallintoon lähettämiä asiantuntijoita voidaan asettaa työskentelemään erityisedustajan kanssa. Sopimussuhteisen kansainvälisen henkilöstön on oltava jäsenvaltioiden kansalaisia.
3. Kaikki lähetetyt työntekijät pysyvät hallinnollisesti lähettävän jäsenvaltion, asianomaisen unionin toimielimen tai Euroopan ulkosuhdehallinnon alaisina, ja he suorittavat tehtävänsä ja toimivat erityisedustajan toimeksiannon toteuttamista edistävällä tavalla.
4. Erityisedustajan henkilöstö sijoitetaan unionin Kosovon toimiston tiloihin, jotta varmistetaan toiminnan yhtenäisyys ja johdonmukaisuus.

7 artikla

Erityisedustajan ja erityisedustajan avustajaryhmän jäsenten erioikeudet ja vapaudet

Erityisedustajan toimeksiannon loppuun saattamisen ja sujuvan suorittamisen edellyttämät ja erityisedustajan avustajaryhmän jäsenten erioikeudet, vapaudet ja muut takuut sovitaan tilanteen mukaan yhdessä vastaanottajapuolien kanssa. Jäsenvaltiot ja Euroopan ulkosuhdehallinto antavat tätä varten kaiken tarvittavan tuen.

8 artikla

EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen turvallisuus

1. Erityisedustajan ja erityisedustajan avustajaryhmän jäsenten on noudatettava neuvoston päätöksessä 2013/488/EU⁴ vahvistettuja turvallisuutta koskevia periaatteita ja vähimmäisvaatimuksia.
2. Korkealla edustajalla on valtuudet luovuttaa EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamiseksi annettujen turvallisuussäntöjen mukaisesti kyseessä olevaa toimintaa varten laadittuja EU:n turvallisuusluokiteltuja tietoja ja asiakirjoja Natolle/KFOR-joukoille turvallisuusluokkaan ”CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL” asti.
3. Korkealla edustajalla on valtuudet luovuttaa erityisedustajan toimintaan liittyvien tarpeiden mukaisesti ja EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamiseksi annettuja turvallisuussäntöjä noudattaen kyseessä olevaa toimintaa varten laadittuja EU:n turvallisuusluokiteltuja tietoja ja asiakirjoja Yhdistyneille kansakunnille ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestölle turvallisuusluokkaan ”RESTREINT UE/EU RESTRICTED” asti. Tätä varten tehdään paikallisia järjestelyjä.
4. Korkealla edustajalla on valtuudet luovuttaa tähän päätökseen osallistuville kolmansille osapuolille kyseessä olevaa toimintaa koskeviin neuvoston keskusteluihin liittyviä EU:n turvallisuusluokittelemattomia asiakirjoja, joita koskee neuvoston työjärjestyksen⁵ 6 artiklan 1 kohdan mukainen salassapitovelvollisuus.

⁴ Neuvoston päätös 2013/488/EU, annettu 23 päivänä syyskuuta 2013, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

⁵ Neuvoston päätös 2009/937/EU, tehty 1 päivänä joulukuuta 2009, neuvoston työjärjestyksen hyväksymisestä (EUVL L 325, 11.12.2009, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2009/937/oj>).

9 artikla

Tiedonsaanti ja logistiikkatuki

1. Jäsenvaltiot, komissio, Euroopan ulkosuhdehallinto ja neuvoston pääsihteeristö varmistavat, että erityisedustaja saa käyttöönsä kaikki asiaankuuluvat tiedot.
2. Unionin toimisto ja/tai jäsenvaltiot antavat tarvittaessa logistiikkatukea erityisedustajalle ja erityisedustajan avustajaryhmän jäsenille.

10 artikla

Turvallisuus

Erityisedustaja toteuttaa perussopimuksen V osaston nojalla unionin ulkopuolisiin operaatioihin lähetetyn henkilöstön turvallisuutta koskevan unionin politiikan mukaisesti kaikki kohtuudella toteutettavissa olevat toimenpiteet erityisedustajan toimeksiannon ja vastualueen turvallisuustilanteen mukaisesti suoraan erityisedustajan alaisuudessa olevan koko henkilöstön turvallisuuden edistämiseksi, erityisesti

- a) laatimalla Euroopan ulkosuhdehallinnon ohjeisiin perustuvan erityisen turvallisuussuunnitelman, johon sisältyy henkilöstön turvalliseen siirtymiseen vastuualueelle ja sen sisällä ja turvallisuutta vaarantavien tilanteiden hallintaan sovellettavat erityiset fyysiset, organisatoriset ja menettelyä koskevat turvallisuustoimenpiteet sekä valmius- ja evakuointisuunnitelma;
- b) varmistamalla, että unionin ulkopuolelle lähetetyllä koko henkilöstöllä on vastualueen olosuhteiden edellyttämä korkean riskin kattava vakuutusturva;

- c) varmistamalla, että kaikille unionin ulkopuolelle lähetettäville erityisedustajan avustajaryhmän jäsenille, myös paikalta palvelukseen otetulle henkilöstölle, annetaan joko ennen vastuualueelle saapumista tai heti saapumisen yhteydessä Euroopan ulkosuhdehallinnon tuolle alueelle antamaan riskiluokitukseen perustuva asianmukainen turvallisuuskoulutus;
- d) varmistamalla, että kaikki säännöllisten turvallisuusarviointien pohjalta annetut suositukset pannaan täytäntöön, ja antamalla 15 artiklassa tarkoitettujen edistymistä koskevien säännöllisten kertomusten ja toimeksiannon toteuttamista koskevan lopullisen kattavan selvityksen yhteydessä neuvostolle, korkealle edustajalle ja komissiolle kirjallisia raportteja suositusten täytäntöönpanosta ja muista turvallisuuskysymyksistä.

11 artikla

Raportointi

Erityisedustaja raportoi säännöllisin väliajoin korkealle edustajalle ja PTK:lle. Erityisedustaja raportoi tarvittaessa myös neuvoston työryhmille. Säännöllisesti toimitettavat raportit jaetaan COREU-verkoston kautta. Erityisedustaja voi antaa raportteja ulkoasiainneuvostolle. Erityisedustaja voi osallistua tietojen antamiseen Euroopan parlamentille.

12 artikla
Koordinointi

1. Erityisedustaja edistää unionin toimien yhtenäisyyttä, johdonmukaisuutta ja tehokkuutta ja auttaa varmistamaan, että kaikkia unionin välineitä ja jäsenvaltioiden toimia käytetään johdonmukaisella tavalla unionin politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi. Jäsenvaltioiden kanssa pyritään yhteistyöhön tarvittaessa. Erityisedustajan toimet sovitetaan yhteen komission toimien kanssa sekä tapauksen mukaan alueella toimivien muiden erityisedustajien toimien kanssa. Erityisedustaja tiedottaa säännöllisesti toiminnastaan jäsenvaltioiden ja unionin edustustoille.
2. Paikan päällä on pidettävä yllä läheisiä suhteita alueella toimivien unionin edustustojen päälliköihin ja jäsenvaltioiden edustustojen päälliköihin. Näiden on kaikin tavoin pyrittävä avustamaan erityisedustajaa toimeksiannon toteuttamisessa. Erityisedustaja antaa paikallista poliittista ohjausta EULEX KOSOVO:n johtajalle, myös täytäntöönpanoa koskeviin velvoitteisiin liittyvien kysymysten poliittisten näkökohtien osalta. Erityisedustaja ja siviilioperaatioiden komentaja kuulevat tarvittaessa toisiaan. Erityisedustaja koordinoi toimintaansa tiiviisti Belgradin ja Pristinan välistä vuoropuhelua varten nimitetyn EU:n erityisedustajan kanssa ja tarjoaa paikallista poliittista ohjausta ja asiantuntemusta. Erityisedustaja pitää myös yhteyttä asiaan liittyviin paikallisiin elimiin sekä muihin paikalla oleviin kansainvälisiin ja alueellisiin toimijoihin.
3. Erityisedustaja huolehtii yhdessä muiden paikalla olevien unionin toimijoiden kanssa tiedon levittämisestä ja jakamisesta alueella olevien unionin toimijoiden keskuudessa, jotta tilannekuva ja -arviointi olisivat mahdollisimman yhteneväiset.

13 artikla

Sijaantulo

Jotta varmistetaan, että kunnioitetaan aiempien Kosovon erityisedustajien tekemiä oikeudellisia sitoumuksia, jotka koskevat erityisedustajan avustajaryhmän jäseniä ja urakka-, tavara- tai palveluhankintoja sekä maan, rakennusten tai muun kiinteän omaisuuden vuokraamista, erityisedustaja korvaa tällaiset aiemmat erityisedustajat ja ottaa vastatakseen näiden oikeuksista ja velvoitteista, lukuun ottamatta vakavista väärinkäytöksistä johtuvia velvoitteita, joista tällaiset aiemmat erityisedustajat ovat yksin vastuussa.

14 artikla

Asiakirjojen saatavuus ja tietosuoja

1. Erityisedustaja soveltaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1049/2001⁶ vahvistettuja sääntöjä sekä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan 6 päivänä maaliskuuta 2025 antamassa päätöksessä⁷ vahvistettuja täytäntöönpanosääntöjä.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

⁷ Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan päätös, annettu 6 päivänä maaliskuuta 2025, EU:n erityisedustajien hallussa oleviin asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen käsittelyä koskevista säännöistä (EUVL C, C/2025/1951, 31.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/1951/oj>).

2. Erityisedustaja suojelee yksilöitä henkilötietojen käsittelyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2018/1725⁸ vahvistettujen sääntöjen sekä korkean edustajan Euroopan ulkosuhdehallintoa varten hyväksymien asiaankuuluvien täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti.

15 artikla
Uudelleentarkastelu

Tämän päätöksen täytäntöönpanoa ja sen johdonmukaisuutta unionin kyseisellä alueella toteuttamien muiden toimien kanssa tarkastellaan säännöllisesti. Erityisedustaja esittää neuvostolle, korkealle edustajalle ja komissiolle toimeksiannossa saavutettua edistymistä koskevia kertomuksia säännöllisesti ja lopullisen kattavan selvityksen toimeksiannon toteuttamisesta viimeistään 31 päivänä toukokuuta 2028.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

16 artikla
Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja