



Brussel, 13 juni 2022
(OR. fr, en)

9767/22

ECOFIN 556
UEM 160
SOC 351
EMPL 233
COMPET 454
ENV 555
EDUC 224
RECH 347
ENER 263
JAI 818
GENDER 96
ANTIDISCRIM 76
JEUN 107
SAN 352

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	9420/22 - COM(2022) 601 final
Betreft:	Aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Oostenrijk en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2022 van Oostenrijk

Voor de delegaties gaat hierbij de bovengenoemde ontwerpaanbeveling van de Raad, die is gebaseerd op Commissievoorstel COM(2022) 601 final, en door verschillende comités van de Raad is herzien en goedgekeurd.

AANBEVELING VAN DE RAAD

van ...

over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Oostenrijk en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2022 van Oostenrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid¹, en met name artikel 5, lid 2,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1.

- (1) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad², waarbij de herstel- en veerkrachtfaciliteit werd ingesteld, is op 19 februari 2021 in werking getreden. De herstel- en veerkrachtfaciliteit biedt financiële ondersteuning voor de tenuitvoerlegging van hervormingen en investeringen, die worden gerealiseerd met budgettaire stimulansen door de Unie. Zij draagt bij tot het economisch herstel en de tenuitvoerlegging van duurzame en groeibevorderende hervormingen en investeringen, met name om de groene en de digitale transitie te stimuleren, en versterkt tegelijkertijd de veerkracht en potentiële groei van de economieën van de lidstaten. Zij helpt ook de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te versterken en de groei en werkgelegenheid op middellange en lange termijn te stimuleren. De maximale financiële bijdrage per lidstaat in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit zal in juni 2022 worden geactualiseerd, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241.

² Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17).

- (2) Op 24 november 2021 heeft de Commissie haar goedkeuring gehecht aan de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en daarmee de aanzet gegeven tot het Europees Semester 2022 voor coördinatie van het economisch beleid. Daarin is terdege rekening gehouden met het op 7 mei 2021 ondertekende sociaal engagement van Porto om de Europese pijler van sociale rechten, die op 17 november 2017 door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is afgekondigd, verder uit te voeren. De Europese Raad heeft op 25 maart 2022 de prioriteiten van de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022 goedgekeurd. Op 24 november 2021 heeft de Commissie op basis van Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad³ ook het waarschuwingsmechanismeverslag aangenomen, waarin zij Oostenrijk niet heeft genoemd als een van de lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie nodig zou zijn. Op dezelfde datum heeft de Commissie ook een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone aangenomen, alsook een voorstel voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2022, waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft op 5 april 2022 de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone⁴ ("de aanbeveling van 2022 over de eurozone") aangenomen, en op 14 maart 2022 het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid.

³ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25).

⁴ Aanbeveling van de Raad van 5 april 2022 over het economisch beleid van de eurozone (PB C 153 van 7.4.2022, blz. 1).

- (3) De Russische invasie in Oekraïne in de nasleep van de wereldwijde pandemie heeft de geopolitieke en economische context aanzienlijk veranderd. De impact van de invasie op de economieën van de lidstaten is onder meer voelbaar door hogere prijzen voor energie, voedsel en grondstoffen en door lagere groeivoorzichten. De hogere energieprijzen treffen vooral de meest kwetsbare huishoudens die te maken hebben met of risico lopen op energiearmoede, alsook de bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor energieprijsstijgingen. De Unie ziet ook een ongekende instroom van mensen die Oekraïne ontvluchten. De economische gevolgen van de Russische aanvalsoorlog hebben een asymmetrisch effect gehad op de lidstaten. In dat verband werd op 4 maart 2022 voor het eerst Richtlijn 2001/55/EG van de Raad⁵ door Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad⁶ in werking gesteld, waarbij ontheemden uit Oekraïne het recht kregen om legaal in de Unie te verblijven, plus het recht op toegang tot onderwijs en opleiding, de arbeidsmarkt, gezondheidszorg, huisvesting en sociale voorzieningen.

⁵ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

⁶ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (PB L 71 van 4.3.2022, blz. 1).

- (4) Rekening houdend met de snel veranderende economische en geopolitieke situatie wordt de brede coördinatie van het economisch en werkgelegenheidsbeleid in het kader van het Europees Semester in 2022 hervat, waarbij de ontwikkelingen afgestemd worden op de uitvoeringsvereisten van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, zoals uiteengezet in de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022. De uitvoering van de goedgekeurde herstel- en veerkrachtplannen is van essentieel belang voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van het Europees Semester, aangezien de plannen betrekking hebben op ten minste een aanzienlijk deel van de relevante landspecifieke aanbevelingen die in de cycli 2019 en 2020 van het Europees Semester gedaan zijn. De landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 blijven ook relevant voor de herstel- en veerkrachtplannen die herzien, geactualiseerd of gewijzigd zijn overeenkomstig de artikelen 14, 18 en 21 van Verordening (EU) 2021/241, naast andere landspecifieke aanbevelingen die gedaan zijn tot de datum van indiening van dergelijke herziene, geactualiseerde of gewijzigde herstel- en veerkrachtplannen.
- (5) De algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact is actief sinds maart 2020. In haar mededeling van 3 maart 2021 getiteld "Een jaar na de uitbraak van COVID-19: de respons vanuit het begrotingsbeleid" heeft de Commissie het standpunt ingenomen dat het besluit om de algemene ontsnappingsclausule te deactiveren dan wel te blijven toepassen, gezien moet worden als een algehele evaluatie van de toestand van de economie, waarbij het niveau van economische activiteit in de Unie of de eurozone in vergelijking met het niveau van vóór de crisis (einde van 2019) een belangrijk kwantitatief criterium is. Grotere onzekerheid en sterke neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten in verband met de oorlog in Europa, ongekende stijgingen van de energieprijzen en aanhoudende verstoringen van de toeleveringsketen rechtvaardigen de verlenging van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact tot 2023.

- (6) Volgens de aanpak in de aanbeveling van de Raad van 18 juni 2021⁷, waarbij een advies van de Raad werd geformuleerd over het stabiliteitsprogramma 2021 van Oostenrijk, wordt de algemene begrotingskoers momenteel het best gemeten als de verandering in de primaire uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en exclusief tijdelijke noodmaatregelen die verband houden met de COVID-19-crisis), maar inclusief uitgaven gefinancierd met niet-terugbetaalbare steun (subsidies) uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen, in verhouding tot de potentiële groei op middellange termijn⁸. Naast de algemene begrotingskoers wordt, bij de beoordeling of het nationale begrotingsbeleid prudent is en de samenstelling ervan bevorderlijk is voor duurzaam herstel in overeenstemming met de groene en de digitale transitie, ook aandacht besteed aan de ontwikkeling van nationaal gefinancierde⁹ primaire lopende uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en exclusief tijdelijke noodmaatregelen die verband houden met de COVID-19-crisis) en investeringen.

⁷ Aanbeveling van de Raad van 18 juni 2021 met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2021 van Oostenrijk (PB C 304 van 29.7.2021, blz. 93).

⁸ De ramingen van de begrotingskoers en de componenten daarvan in deze aanbeveling zijn ramingen van de Commissie op basis van de aannames die ten grondslag liggen aan de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie. In de ramingen van de Commissie van de potentiële groei op middellange termijn is geen rekening gehouden met het positieve effect van hervormingen die deel uitmaken van het herstel- en veerkrachtplan, die de potentiële groei kunnen stimuleren.

⁹ Niet gefinancierd met subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit of andere Uniefondsen.

- (7) Op 2 maart 2022 heeft de Commissie een mededeling aangenomen met brede richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2023 ("de begrotingsrichtsnoeren"), die tot doel heeft de voorbereiding van de stabiliteits- en convergentieprogramma's van de lidstaten te ondersteunen en zo de beleidscoördinatie te versterken. Op basis van de macro-economische winterprognoses 2022 was de Commissie van mening dat de overgang van een geaggregeerde ondersteunende begrotingskoers in 2020-2022 naar een in grote lijnen neutrale geaggregeerde begrotingskoers, waarbij kan worden ingespeeld op de veranderende economische situatie, in 2023 gepast zou lijken. De Commissie kondigde aan dat de begrotingsaanbevelingen voor 2023 van lidstaat tot lidstaat gedifferentieerd moeten worden en rekening moeten houden met mogelijke overloopeffecten tussen landen. De Commissie heeft de lidstaten verzocht de richtsnoeren in hun stabiliteits- en convergentieprogramma's te verwerken. De Commissie heeft zich ertoe verbonden de economische ontwikkelingen nauwlettend te volgen en zo nodig haar beleidsrichtsnoeren aan te passen, en wel uiterlijk eind mei 2022 in haar voorjaarspakket van het Europees Semester.
- (8) Wat de begrotingsrichtsnoeren betreft, houden de begrotingsaanbevelingen voor 2023 rekening met de verslechterde economische vooruitzichten, de toegenomen onzekerheid en verdere neerwaartse risico's, en de hogere inflatie in vergelijking met de winterprognoses 2022 van de Commissie. Tegen die achtergrond moet de budgettaire respons zijn dat de overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en energiezekerheid verhoogd worden en de koopkracht van de meest kwetsbare huishoudens in stand gehouden wordt, om de gevolgen van de stijging van de energieprijzen op te vangen en de inflatoire druk van tweederonde-effecten te helpen beperken door middel van gerichte en tijdelijke maatregelen. Het begrotingsbeleid moet flexibel blijven om zich aan te passen aan de snel veranderende omstandigheden, met inbegrip van de uit de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne voortvloeiende uitdagingen op het vlak van defensie en veiligheid, en het moet differentiëren tussen de lidstaten naar gelang van hun begrotings- en economische situatie, ook wat betreft hun blootstelling aan de crisis en aan de instroom van ontheemden uit Oekraïne.

- (9) Op 30 april 2021 heeft Oostenrijk zijn nationale herstel- en veerkrachtplan bij de Commissie ingediend, overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241. Krachtens artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de beoordelingsrichtsnoeren van bijlage V bij die verordening. Op 13 juli 2021 heeft de Raad zijn uitvoeringsbesluit betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk aangenomen¹⁰. De vrijgave van tranches is afhankelijk van de vaststelling van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 waarin wordt verklaard dat Oostenrijk de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die in het uitvoeringsbesluit van de Raad zijn vastgelegd, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Onder bevredigende verwezenlijking wordt begrepen dat de verwezenlijking van eerdere mijlpalen en streefdoelen niet is teruggedraaid.
- (10) Oostenrijk heeft op 27 april 2022 zijn nationaal hervormingsprogramma 2022 en zijn stabiliteitsprogramma 2022 ingediend, overeenkomstig de in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1466/97 vastgestelde termijn. Om met de onderlinge verbanden tussen beide programma's rekening te houden, zijn deze samen geëvalueerd. Overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) 2021/241 weerspiegelt het nationale hervormingsprogramma 2022 ook de halfjaarlijkse verslaglegging van Oostenrijk over de vorderingen bij de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan.

¹⁰ Doc. ST 10159/2021; doc. ST 10159/2021 ADD 1; doc. ST 10159/2021 COR 1.

- (11) De Commissie heeft op 23 mei 2022 het landverslag 2022 voor Oostenrijk gepubliceerd. Daarin werd de vooruitgang beoordeeld die Oostenrijk heeft geboekt bij de tenuitvoerlegging van de in 2019, 2020 en 2021 door de Raad vastgestelde relevante landspecifieke aanbevelingen, en werd de balans opgemaakt van de uitvoering door Oostenrijk van het herstel- en veerkrachtplan, voortbouwend op het scorebord voor herstel en veerkracht. Op basis van die analyse werden in het landverslag lacunes vastgesteld met betrekking tot de uitdagingen die niet of slechts gedeeltelijk worden aangepakt in het herstel- en veerkrachtplan, alsook nieuwe en opkomende uitdagingen, waaronder die welke voortvloeien uit de Russische invasie van Oekraïne. Ook werd de vooruitgang beoordeeld die Oostenrijk heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, alsook bij de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties.
- (12) Op 23 mei 2022 heeft de Commissie een verslag uitgebracht op grond van artikel 126, lid 3, van het Verdrag. In dat verslag wordt de begrotings situatie van Oostenrijk besproken, aangezien het overheidstekort in 2021 de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bruto binnenlands product (bbp) overschreed. In het verslag werd geconcludeerd dat niet aan het tekortcriterium was voldaan. In overeenstemming met de mededeling van 2 maart 2022 heeft de Commissie niet voorgesteld om in het voorjaar van 2022 nieuwe buitensporigtekortprocedures in te leiden. Zij zal in het najaar van 2022 opnieuw nagaan of dergelijke procedures zullen worden ingeleid.

(13) In zijn aanbeveling van 20 juli 2020¹¹ heeft de Raad Oostenrijk aanbevolen om in 2020 en 2021 overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule alle nodige maatregelen te nemen om de COVID-19-pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Ook heeft hij Oostenrijk aanbevolen om als de economische omstandigheden dat toelaten, begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend. In 2021 is het overheidstekort van Oostenrijk volgens door Eurostat gevalideerde gegevens gedaald van 8,0 % van het bbp in 2020, tot 5,9 %. De begrotingsmaatregelen van Oostenrijk ondersteunden het economisch herstel in 2021, terwijl de tijdelijke noodmaatregelen afnamen van 4,8 % van het bbp in 2020 tot 4,3 % in 2021. De maatregelen die Oostenrijk in 2021 heeft genomen, stemden overeen met de aanbeveling van de Raad van 20 juli 2020. De door de regering in 2020 en 2021 genomen discretionaire begrotingsmaatregelen waren tijdelijk of gingen gepaard met compenserende maatregelen. Tegelijkertijd waren sommige van de discretionaire maatregelen die de regering in de periode 2020-2021 heeft genomen niet tijdelijk of gingen zij niet met compenserende maatregelen gepaard, voornamelijk bestaande uit een aanzienlijke belastingverlichting voor huishoudens en ondernemingen via de "eco-sociale" belastinghervorming. Volgens door Eurostat gevalideerde gegevens is de overheidsschuld van 83,3 % van het bbp in 2020, gedaald tot 82,8 % van het bbp in 2021.

¹¹ Aanbeveling van de Raad van 20 juli 2020 over het nationale hervormingsprogramma 2020 van Oostenrijk en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2020 van Oostenrijk (PB C 282 van 26.8.2020, blz. 129).

- (14) Het aan de begrotingsprognoses van het stabiliteitsprogramma voor 2022 ten grondslag liggende macro-economische scenario is realistisch. De regering gaat ervan uit dat het reële bbp in 2022 met 3,9 % en in 2023 met 2,0 % zal groeien. Ter vergelijking: in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie wordt uitgegaan van een groei van het reële bbp van 3,9 % in 2022 en 1,9 % in 2023. In haar stabiliteitsprogramma 2022 zegt de regering te verwachten dat het nominale tekort zal dalen tot 3,1 % van het bbp in 2022 en tot 1,5 % in 2023. De daling in 2022 is vooral te danken aan de sterke groei van de economische activiteit en aan de afbouw van de meeste noodmaatregelen. Zonder andere maatregelen, zoals die in verband met de gestegen energieprijzen, zou het tekort nog verder zijn teruggelopen. Volgens het stabiliteitsprogramma 2022 zou de overheidsschuldquote dalen tot 80,0 % van het bbp in 2022 en tot 77,1 % in 2023. De Commissie gaat in haar voorjaarsprognoses 2022 op basis van beleidsmaatregelen die op de afsluitingsdatum van de prognoses bekend waren uit van een overheidstekort voor 2022 en 2023 van respectievelijk 3,1 % en 1,5 % van het bbp. Dit is in overeenstemming met het in het stabiliteitsprogramma 2022 voorspelde tekort. De Commissie gaat in haar voorjaarsprognoses 2022 uit van een vergelijkbare overheidsschuldquote van 80,0 % van het bbp in 2022 en 77,5 % van het bbp in 2023. Volgens de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie wordt de potentiële groei op middellange termijn (10-jaarsgemiddelde) geraamd op 1,2 %. Deze raming houdt echter geen rekening met het effect van de hervormingen die deel uitmaken van het herstel- en veerkrachtplan en die de potentiële groei van Oostenrijk kunnen bevorderen.

- (15) In 2022 heeft de regering het merendeel van de naar aanleiding van de COVID-19-crisis genomen maatregelen geleidelijk afgeschaft, zodat de tijdelijke noodmaatregelen naar verwachting zullen dalen van 4,3 % van het bbp in 2021 tot 1,1 % in 2022. Het overheids-tekort wordt beïnvloed door de maatregelen die zijn genomen om de economische en sociale gevolgen van de stijging van de energieprijzen tegen te gaan, die in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie worden geraamd op 0,4 % van het bbp in 2022 en 0,2 % van het bbp in 2023¹². Die maatregelen bestaan hoofdzakelijk uit sociale overdrachten naar armere huishoudens, verlagingen van de indirecte belastingen op het energieverbruik en tijdelijke verlichtingsmaatregelen voor pendelaars in het kader van de personenbelasting. Die maatregelen zijn aangekondigd als tijdelijk. Indien de energieprijzen in 2023 hoog blijven, kunnen sommige van die maatregelen echter worden voortgezet. Het overheids-tekort wordt ook beïnvloed door de kosten voor het bieden van tijdelijke bescherming aan ontheemden uit Oekraïne, die in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie worden geraamd op 0,3 % van het bbp in 2022 en 0,4 % in 2023¹³.
- (16) In zijn aanbeveling van 18 juni 2021 heeft de Raad Oostenrijk aanbevolen om in 2022 een ondersteunende begrotingskoers aan te houden, onder meer met behulp van de impuls die uitgaat van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en om nationaal gefinancierde investeringen in stand te houden. Ook heeft de Raad Oostenrijk aanbevolen om, wanneer de economische omstandigheden dat toelaten, een begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties en houdbaarheid van de begroting op middellange termijn, en tegelijkertijd de investeringen te verhogen om het groeipotentieel te stimuleren.

¹² De cijfers geven het niveau weer van de jaarlijkse begrotingskosten van de maatregelen die sinds het najaar van 2021 zijn genomen, waaronder lopende ontvangsten en uitgaven en – indien relevant – kapitaaluitgaven.

¹³ Aangenomen wordt dat het totale aantal ontheemden uit Oekraïne in de Unie eind 2022 geleidelijk zal oplopen tot 6 miljoen, en de geografische spreiding ervan wordt ingeschat op basis van de omvang van de bestaande diaspora, de relatieve bevolking van de ontvangende lidstaat en de feitelijke spreiding van ontheemden uit Oekraïne over de Unie vanaf maart 2022. Voor begrotingskosten per persoon zijn de ramingen gebaseerd op het Euromod-microsimulatiemodel van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Commissie, waarbij rekening gehouden wordt met zowel overdrachten in contanten waarvoor mensen in aanmerking kunnen komen als uitkeringen in natura zoals onderwijs en gezondheidszorg.

(17) Volgens de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie en rekening houdend met de informatie in het stabiliteitsprogramma 2022 van Oostenrijk, zal de begrotingskoers in 2022 naar verwachting ondersteunend zijn, met -1,2 % van het bbp, zoals aanbevolen door de Raad¹⁴. Oostenrijk is voornemens het herstel verder te ondersteunen door gebruik te maken van de herstel- en veerkrachtfaciliteit om aanvullende investeringen te financieren, zoals aanbevolen door de Raad. De positieve bijdrage aan de economische activiteit van de met subsidies uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen gefinancierde uitgaven zal in 2022 naar verwachting met 0,1 procentpunt van het bbp stijgen ten opzichte van 2021. Nationaal gefinancierde investeringen zullen in 2022 naar verwachting een expansieve bijdrage van 0,3 procentpunt leveren aan de begrotingskoers¹⁵. Daarom is Oostenrijk van plan nationaal gefinancierde investeringen in stand te houden, zoals aanbevolen door de Raad. Tegelijkertijd zal de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend nieuwe maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2022 naar verwachting een expansieve bijdrage aan de algemene begrotingskoers van 0,5 procentpunt leveren. Dit is inclusief het extra effect van de maatregelen om de economische en sociale gevolgen van de stijging van de energieprijzen op te vangen (0,4 % van het bbp), alsook de kosten om ontheemden uit Oekraïne tijdelijke bescherming te bieden (0,3 % van het bbp).

¹⁴ Een minteken (plusteken) bij de indicator betekent dat de groei van de primaire uitgaven hoger (lager) uitvalt dan de economische groei op middellange termijn, wat wijst op een expansief (contractief) begrotingsbeleid.

¹⁵ Verwacht wordt dat andere nationaal gefinancierde kapitaaluitgaven een expansieve bijdrage van 0,4 procentpunt van het bbp zullen leveren. Dit komt vooral door de aanleg van een strategische gasreserve, die ook in het stabiliteitsprogramma 2022 is voorzien.

- (18) Voor 2023 wordt in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie uitgegaan van een begrotingskoers van 0,4 % van het bbp bij ongewijzigd beleid¹⁶. Oostenrijk zal naar verwachting in 2023 de subsidies uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit blijven gebruiken om aanvullende investeringen ter ondersteuning van het herstel te financieren. De positieve bijdrage aan de economische activiteit van de met subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen gefinancierde uitgaven zal naar verwachting stabiel blijven ten opzichte van 2022. Nationaal gefinancierde investeringen zullen in 2023 naar verwachting een contractieve bijdrage van 0,4 procentpunt leveren aan de begrotingskoers¹⁷. Tegelijkertijd zal de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend nieuwe maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2023 naar verwachting een grotendeels neutrale bijdrage aan de algemene begrotingskoers van 0,0 procentpunt leveren. Dit omvat het effect van de uitfasering van de maatregelen om de gestegen energieprijzen aan te pakken (0,2 % van het bbp) en extra kosten om ontheemden uit Oekraïne tijdelijke bescherming te bieden (0,1 % van het bbp).
- (19) In het stabiliteitsprogramma 2022 wordt verwacht dat het overheidstekort geleidelijk zal dalen tot 0,7 % van het bbp in 2024 en tot 0,3 % in 2025. Daarom zal het gepland overheidstekort vanaf 2023 tot het einde van de programmaperiode onder 3 % van het bbp blijven. Bij deze prognoses is uitgegaan van een daling van de overheidsuitgaven in deze periode (van 50,4 % van het bbp in 2023 tot 49,6 % in 2024 en 49,4 % in 2025). Volgens het stabiliteitsprogramma 2022 zou de overheidsschuldquote tussen nu en 2025 dalen, meer specifiek tot 74,5 % van het bbp in 2024 en tot 72,1 % in 2025. Volgens de analyse van de Commissie lijken de risico's voor de houdbaarheid van de schuld op middellange termijn middelgroot.

¹⁶ Een minteken (plusteken) bij de indicator betekent dat de groei van de primaire uitgaven hoger (lager) uitvalt dan de economische groei op middellange termijn, wat wijst op een expansief (contractief) begrotingsbeleid.

¹⁷ Verwacht wordt dat andere nationaal gefinancierde kapitaaluitgaven een neutrale bijdrage zullen leveren.

- (20) Oostenrijk loopt een middelgroot risico wat de houdbaarheid van de begroting op middellange en lange termijn betreft, voornamelijk als gevolg van de druk op de begroting die voortvloeit uit de vergrijzing. Het aandeel van de beroepsbevolking (personen van 20 tot en met 64 jaar) en oudere volwassenen zal de komende 50 jaar naar verwachting dalen van drie tot ruwweg twee werknemers per persoon ouder dan 65 jaar. Over het algemeen zullen, volgens het in het vergrijzingsverslag 2021 van de werkgroep vergrijzing van de Commissie beschreven risicoscenario, de overheidsuitgaven voor langdurige zorg naar verwachting stijgen van 1,8 % van het bbp in 2019 tot 2,3 % van het bbp in 2030. Naast de demografische ontwikkelingen zal ook de behoefte aan intensievere zorg als gevolg van ouderdomsziekten de kosten van langdurige zorg naar verwachting doen stijgen. Een alomvattende hervorming van het systeem van langdurige zorg is aangekondigd, maar is nog steeds hangende. Tot dusver heeft een speciale taskforce de belangrijkste conclusies van een openbare raadpleging samengevat. Volgens het verslag van de taskforce zal een van de prioriteiten van de hervorming het opzetten van een gecoördineerd bestuur van het systeem zijn. Dit omvat een duidelijke toewijzing van verantwoordelijkheden op alle overheidsniveaus en transparantie met betrekking tot de herkomst en het gebruik van middelen.
- (21) Het Oostenrijkse fiscaal federalisme wordt gekenmerkt door een aanzienlijke mismatch tussen de verantwoordelijkheden op subnationaal niveau voor het doen van uitgaven en het genereren van inkomsten. De subnationale begrotingen berusten niet op belastingautonomie, maar worden gefinancierd via een complex systeem van belastingverdeling en overdrachten tussen overheden. Dit doet afbreuk aan de budgettaire transparantie en de politieke verantwoordingsplicht en geeft weinig prikkels voor efficiënte overheidsuitgaven. Hervormingen zijn nog steeds noodzakelijk en moeten dus aan de orde komen tijdens de onderhandelingen over het volgende 'Finanzausgleichsgesetz' (wet over de verdeling van inkomsten en uitgaven tussen de bestuursniveaus), die naar verwachting in december 2022 van start zullen gaan. Naast de hervorming van het nationale begrotingskader kan een beter gebruik van uitgaventoetsingen de doeltreffendheid en doelmatigheid van de overheidsuitgaven ten goede komen, omdat zij helpen de financiële toewijzingen te toetsen aan politieke prioriteiten.

(22) Het Oostenrijkse belastingstelsel kan nog steeds billijker en groeivriendelijker worden gemaakt. Het belastingstelsel wordt gekenmerkt door een hoge belastingdruk op arbeid via de loonbelasting en de socialezekerheidsbijdragen, waarbij de socialezekerheidsbijdragen zowel door de werknemers als de werkgevers worden gedragen. Dit belemmert het scheppen van banen. Tegelijkertijd ontmoedigen hoge marginale belastingtarieven mensen om te werken, vooral aan de onderkant van de inkomensverdeling en tweede verdiener in een gezin. De onlangs goedgekeurde eco-sociale belastinghervorming is een stap in de goede richting en de invoering van een koolstofprijs voor sectoren die niet onder het emissiehandelssysteem (ETS) vallen, is een belangrijk project binnen het Oostenrijkse herstel- en veerkrachtplan. Toch blijven er structurele uitdagingen bestaan. Er is ruimte voor een verdere verlaging van de indirecte loonkosten om het scheppen van banen en het arbeidsaanbod te stimuleren, met name voor mensen met een laag inkomen. Een beter gebruik van groeivriendelijkere belastingen kan helpen de nodige begrotingsruimte te creëren en het belastingstelsel rechtvaardiger te maken.

- (23) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en bijlage V, criterium 2.2, bij die verordening, bevat het herstel- en veerkrachtplan een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen met een indicatief tijdschema voor de uitvoering ervan dat uiterlijk op 31 augustus 2026 moet zijn voltooid. Deze dragen bij tot het aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn opgenomen in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester in 2019 en 2020 tot Oostenrijk heeft gericht, naast de eventuele landspecifieke aanbevelingen die tot de datum van vaststelling van een herstel- en veerkrachtplan zijn gedaan. De in het plan vervatte maatregelen dragen met name bij tot de uitvoering van een aanzienlijk deel van de landspecifieke aanbevelingen die de afgelopen jaren in het kader van het Europees Semester zijn geformuleerd. De geplande wijzigingen in het belastingstelsel zullen de uitstoot van broeikasgassen helpen verminderen en bijdragen tot een verlichting van de belastingdruk op arbeid en tot de inachtneming van ecologische en sociale aspecten. Een beter aanbod van kwaliteitsvolle voorzieningen voor de opvang van jonge kinderen zou de arbeidsparticipatie van vrouwen kunnen helpen vergroten. Ook het reeds lang bekende probleem van de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen wordt gedeeltelijk aangepakt. De groene transitie zal worden bevorderd door investeringen in i) energie-efficiëntie, ii) hernieuwbare energie, iii) het koolstofvrij maken van de industrie, iv) biodiversiteit en v) de circulaire economie, geflankeerd door daarmee samenhangende hervormingen, waaronder de herziening van het ondersteuningskader voor hernieuwbare energie en de uitfasering van verwarmingssystemen op olie. Het plan zal ook helpen de digitale capaciteit van ondernemingen aanzienlijk te vergroten. De administratieve lasten voor bedrijven zullen worden verlicht door digitale éénloketsystemen.

- (24) De uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan van Oostenrijk zal er naar verwachting toe bijdragen dat er verdere vooruitgang bij de groene en de digitale transitie wordt geboekt. Maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 58,7 % van de totale financiële toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, terwijl maatregelen ter ondersteuning van digitale doelstellingen 52,8 % van de totale financiële toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan uitmaken. De volledige uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, in overeenstemming met de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, zal Oostenrijk helpen om snel te herstellen van de gevolgen van de COVID-19-crisis en tegelijkertijd zijn veerkracht vergroten. De systematische betrokkenheid van de sociale partners en andere relevante belanghebbenden blijft belangrijk voor de succesvolle uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, alsook ander economisch en werkgelegenheidsbeleid dat verder gaat dan het herstel- en veerkrachtplan, om te zorgen voor een breed draagvlak voor de algehele beleidsagenda.

- (25) De Commissie heeft de partnerschapsovereenkomst met Oostenrijk als bedoeld in Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸ op 2 mei 2022 goedgekeurd. Oostenrijk heeft zijn programma's voor het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) als bedoeld in die verordening op 21 oktober 2021 ingediend, en de diensten van de Commissie hebben deze op 4 januari 2022 met opmerkingen teruggestuurd. Oostenrijk heeft zijn programma voor het Europees Sociaal Fonds Plus nog niet ingediend. Overeenkomstig Verordening (EU) 2021/1060 moet Oostenrijk bij de programmering van de fondsen voor het cohesiebeleid voor de periode 2021–2027 rekening houden met de relevante landspecifieke aanbevelingen. Dat is een voorwaarde voor het verbeteren van de doeltreffendheid en het maximaliseren van de meerwaarde van de financiële steun die uit de cohesiebeleidsfondsen ontvangen wordt, en voor het bevorderen van de coördinatie, de complementariteit en de samenhang tussen die cohesiebeleidsfondsen en andere Unie-instrumenten en fondsen. Het succes van de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de cohesiebeleidsprogramma's hangt ook af van het wegwerken van knelpunten voor investeringen, ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie en een evenwichtige territoriale ontwikkeling.
- (26) Naast de economische en sociale uitdagingen die in het herstel- en veerkrachtplan aan bod komen, wordt Oostenrijk geconfronteerd met een aantal extra uitdagingen in verband met zijn arbeidsmarkt. Het sterke Oostenrijkse socialebeschermingsstelsel en de uitgebreide beleidsmaatregelen hebben de sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie beperkt. Oostenrijk presteert goed op de meeste aspecten van de Europese pijler van sociale rechten, maar er zijn nog enkele uitdagingen. Tot deze uitdagingen behoort met name het onderbenutte potentieel van vrouwen, laaggeschoolde werknemers, oudere werknemers en mensen met een migrantenachtergrond. Dit is bijzonder problematisch gezien het tekort aan geschoolde arbeidskrachten. Het aanboren van het onbenutte potentieel van deze groepen zou de druk op de Oostenrijkse arbeidsmarkt kunnen verlichten.

¹⁸ Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

(27) De arbeidsparticipatie van vrouwen ligt ruim boven het Uniegemiddelde, maar Oostenrijk staat wel op de tweede plaats in de Unie wat deeltijdwerk voor vrouwen betreft. In 2021 had 49,9 % van de vrouwen in Oostenrijk een deeltijdbaan, terwijl het Uniegemiddelde 28,3 % bedroeg. Dit biedt aanzienlijke mogelijkheden om de voltijdse arbeidsparticipatie van vrouwen uit te breiden. Het beperkte aanbod van betaalbare, kwaliteitsvolle kinderopvang maakt het voor moeders moeilijk om actiever aan de arbeidsmarkt deel te nemen. Slechts 21,1 % van de kinderen onder de drie jaar gaat naar formele kinderopvang, een van de laagste percentages in de Unie en ver verwijderd van de in 2002 door de Europese Raad vastgestelde Barcelona-doelstelling om 33 % van de kinderen onder de drie jaar naar formele kinderopvang te laten gaan. Het hoge percentage deeltijdwerk en de oververtegenwoordiging van vrouwen in sectoren met lage lonen zijn de belangrijkste factoren die bijdragen tot de grote loonkloof en relatief grote pensioen­kloof tussen mannen en vrouwen in Oostenrijk. De COVID-19-pandemie heeft deze genderongelijkheden nog versterkt, aangezien een aanzienlijk deel van de vrouwen werk- en zorgtaken combineert. Essentiële factoren voor een betere benutting van het arbeidsmarktpotentieel van vrouwen zijn het vergroten van het aanbod van kwaliteitsvolle kinderopvang door hogere kwaliteitsnormen op te leggen, het verlengen van de openingstijden van kinderopvangvoorzieningen en het wegnemen van negatieve prikkels om meer te gaan werken (bv. Door betere belastingprikkels).

(28) Verscheidene kansarme groepen, met name laaggeschoolde en oudere werknemers alsook werknemers met een migrantenachtergrond, zouden beter in de arbeidsmarkt kunnen worden geïntegreerd. Bijna de helft van de langdurig werklozen in Oostenrijk heeft ten hoogste de onderbouw van de middelbare school voltooid (Pflichtschule). De arbeidsmarktparticipatie van mensen met een migrantenachtergrond blijft laag, met een werkgelegenheidsgraad die in 2020 12,7 procentpunten lager lag dan die van in Oostenrijk geboren mensen. Dit is vooral problematisch omdat de onderwijsresultaten, de latere kansen op de arbeidsmarkt en het toekomstige inkomensniveau van kinderen in Oostenrijk doorgaans in hoge mate worden bepaald door die van hun ouders. Met de maatregelen ter bevordering van om- en bijscholing waarin het Oostenrijkse herstel- en veerkrachtplan voorziet, zullen deze uitdagingen worden aangepakt door opleidingen voor laaggeschoolde werknemers en langdurig werklozen te ondersteunen. De geplande maatregelen bieden echter geen volledige oplossing voor het onderliggende participatieprobleem onder mensen met een migrantenachtergrond en laaggeschoolde werknemers. Bovendien moeten de onderwijsresultaten van deze groepen op veel jongere leeftijd worden verbeterd. Er is nog steeds behoefte aan meer mogelijkheden voor omscholing en levenslang leren voor werknemers van alle leeftijden.

- (29) Het groeiende tekort aan vakmensen (Fachkräftemangel) wordt een steeds grotere uitdaging voor bedrijven die afhankelijk zijn van hooggekwalificeerde professionals, zoals IT-deskundigen, alsook geschoolde professionals voor de snel aantrekkende uitrol van hernieuwbare energie. Het tekort aan geschoolde arbeidskrachten heeft velerlei oorzaken en de COVID-19-pandemie heeft de situatie nog verergerd. Het vergemakkelijken van de toegang van hooggekwalificeerde mensen uit het buitenland tot banen die niet met werknemers uit Oostenrijk of de Unie kunnen worden ingevuld, kan het tekort tegengaan. De huidige procedures brengen een aanzienlijke administratieve last mee voor bedrijven die werknemers van buiten de EU willen aanwerven, waardoor het moeilijk is om de nodige buitenlandse geschoolde arbeidskrachten aan te trekken. Dit belemmert de productiviteitsgroei, vooral in de dienstensector en het meest van al in de IT-sector. De recente hervormingen van 2019 en 2020 van Oostenrijks versnelde procedure voor geschoolde arbeidskrachten uit niet-EU-landen (Rot-Weiß-Rot-Karte) zijn niet doeltreffend gebleken om de algemene uitdaging aan te pakken. Daarom zouden verdere maatregelen kunnen worden genomen om het voor bedrijven gemakkelijker te maken geschoolde arbeidskrachten uit het buitenland aan te werven. Dit houdt onder meer in dat de procedures sneller moeten verlopen en beter moeten worden afgestemd op de individuele behoeften van de ondernemingen.
- (30) In reactie op het mandaat van de staatshoofden en -regeringsleiders van de Unie, zoals uiteengezet in de Verklaring van Versailles, beoogt het Commissievoorstel voor een REPowerEU-plan de afhankelijkheid van de Unie van de invoer van fossiele brandstoffen uit Rusland zo spoedig mogelijk af te bouwen. Daartoe wil de Commissie in overleg met de lidstaten de meest geschikte projecten, investeringen en hervormingen op nationaal, regionaal en Unieniveau identificeren. Die maatregelen zijn erop gericht de algehele afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en fossiele brandstoffen niet langer uit Rusland in te voeren.

(31) De geopolitieke ontwikkelingen als gevolg van de Russische inval in Oekraïne hebben risico's voor de energievoorzieningszekerheid van Oostenrijk aan het licht gebracht. Oostenrijk is sterk afhankelijk van de invoer van gas uit Rusland. In 2020 was ongeveer 80 % van de totale gasinvoer in Oostenrijk afkomstig uit Rusland, terwijl het Uniegemiddelde 44 % bedroeg. Oostenrijk voorziet in een aanzienlijk deel van zijn energiebehoefte met gas (22,7 %, wat iets onder het Uniegemiddelde van 24,4 % ligt), voornamelijk in de industrie en voor verwarming. Oostenrijk is echter minder afhankelijk van Rusland voor olie (10 % van zijn ruwe olie komt uit Rusland, aanzienlijk minder dan het Uniegemiddelde van 26 %).¹⁹ Diversificatie van de energievoorziening en vergroting van de flexibiliteit en de 'reverse-flowcapaciteit' (capaciteit in de tegengestelde richting) voor de reeds uitgebreide interconnectiviteit met andere lidstaten zullen essentieel zijn om de afhankelijkheid van Russisch gas te verminderen. Het verdient echter aanbeveling nieuwe investeringen in gasinfrastructuur en -netwerken waar mogelijk toekomstbestendig te maken, teneinde de duurzaamheid ervan op lange termijn te bevorderen door ze in de toekomst voor duurzame brandstoffen te gebruiken. Vermindering van de afhankelijkheid van Russisch gas houdt ook in dat wordt geïnvesteerd in de productie van hernieuwbare gassen (zoals hernieuwbare waterstof en duurzaam biomethaan), waardoor aardgas kan worden vervangen, met name in sectoren en regio's die het kwetsbaarst zijn voor verstoringen van de voorziening. Bovendien worden andere hernieuwbare energiebronnen, zoals geothermische energie, nog te weinig benut en zouden zij meer aandacht kunnen krijgen.

¹⁹ Eurostat (2020), aandeel van de Russische invoer in de totale invoer van aardgas en ruwe olie. Het EU27-gemiddelde is gebaseerd op de invoer van buiten de EU27. Oostenrijk is sinds maart 2022 gestopt met de invoer van ruwe olie uit Rusland.

(32) In 2020 bedroeg het aandeel van hernieuwbare energie in het Oostenrijkse eindenergieverbruik 37 %, wat meer is dan het streefcijfer van 34 % voor dat jaar. Met de in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen hervorming in 2021 van de steun voor hernieuwbare energie is het noodzakelijke kader gecreëerd om het aandeel van hernieuwbare energie in het elektriciteitsverbruik te vergroten. Door de hervorming zal de jaarlijkse capaciteit voor de opwekking van hernieuwbare elektriciteit tegen 2030 met 27 TWh toenemen, wat bijdraagt tot de verwezenlijking van het streefdoel van 100 % tegen 2030 (tegenover 81 % in 2020). Investerings in hernieuwbare energie worden echter belemmerd door langdurige ruimtelijkeorderings- en vergunningsprocedures, een probleem dat deels ook te wijten is aan de complexe verdeling van de bevoegdheden tussen het federale en het regionale bestuursniveau, en aan personeelsproblemen bij de administratie. Om de geplande uitbreiding van de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen te kunnen opvangen, zou Oostenrijk kunnen overwegen de investeringen in netwerkinfrastructuur (zoals voor opslag, distributie en transmissie) aanzienlijk op te voeren en ervoor te zorgen dat dergelijke infrastructuur tijdig wordt aangelegd. Het aanscherpen van de ambities op het gebied van energie-efficiëntie in de bouwsector en de industrie zal de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen. In de Oostenrijkse langetermijnstrategie voor renovatie zijn duidelijke mijlpalen voor 2050 vastgesteld en wordt ernaar gestreefd het gebouwenbestand voor 80 % koolstofvrij te maken. Het Oostenrijkse herstel- en veerkrachtplan zal de uitfasering van verwarmingsketels op fossiele brandstoffen in de bouwsector versnellen en deze vervangen door stadsverwarming of verwarmingssystemen op basis van hernieuwbare energie. Toch zijn Oostenrijks energie-efficiëntiedoelstellingen voor 2030 weinig ambitieus en zou het land sneller kunnen investeren in de grondige renovatie van gebouwen, de vervanging van verwarming op fossiele brandstoffen door verwarming op basis van hernieuwbare energie en een beter beheer van het energieverbruik door digitalisering van de energievoorziening (bv. met slimme elektriciteitsmeters en thermostaten). Tegelijkertijd zouden verdere inspanningen om industriële processen koolstofvrij te maken, onder meer via hernieuwbare gassen, de vraag naar gas helpen terugdringen en bedrijven beschermen tegen prijsvolatiliteit. Wil Oostenrijk de "Fit for 55"-doelstellingen halen, dan zal er nog meer ambitie nodig zijn om broeikasgasemissies te verlagen en het aandeel hernieuwbare energie en de energie-efficiëntie op te voeren.

- (33) Hoewel de versnelling van de transitie naar klimaatneutraliteit en naar niet-fossiele brandstoffen in sommige sectoren tot aanzienlijke herstructureringskosten zal leiden in diverse sectoren, kan Oostenrijk in het kader van het cohesiebeleid gebruikmaken van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie om de sociaal-economische gevolgen van de transitie voor de zwaarst getroffen regio's te verzachten. Daarnaast kan Oostenrijk uit het Europees Sociaal Fonds Plus putten (opgericht bij Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad²⁰) om de werkgelegenheidskansen te vergroten en de sociale cohesie te versterken.
- (34) In het licht van de beoordeling door de Commissie heeft de Raad het stabiliteitsprogramma 2022 onderzocht, en zijn advies²¹ daarover is in aanbeveling 1 weergegeven.
- (35) Gezien de grote onderlinge verwevenheid tussen de economieën van de lidstaten van de eurozone en hun collectieve bijdrage aan de werking van de economische en monetaire unie, heeft de Raad de lidstaten van de eurozone aanbevolen actie te ondernemen, onder meer via hun herstel- en veerkrachtplannen, om de aanbevelingen in de aanbeveling van 2022 over de eurozone uit te voeren. Voor Oostenrijk is dat met name weergegeven in de aanbevelingen 1, 2 en 3,

²⁰ Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21).

²¹ Uit hoofde van artikel 5, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1466/97.

BEVEELT AAN dat Oostenrijk in 2022 en 2023 de volgende actie onderneemt:

1. In 2023 ervoor zorgen dat de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven in overeenstemming is met een algemeen neutrale beleidskoers, rekening houdend met de aanhoudende tijdelijke en gerichte steun aan huishoudens en bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor stijgingen van de energieprijzen en aan mensen die Oekraïne ontvluchten. Klaar staan om de lopende uitgaven aan te passen aan de veranderende situatie. Meer overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en voor energiezekerheid, met inachtneming van het REPowerEU-initiatief, onder meer door gebruik te maken van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen. Voor de periode na 2023 een begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn. De toereikendheid en budgettaire houdbaarheid van het stelsel voor langdurige zorg verzekeren. De budgettaire betrekkingen tussen en verantwoordelijkheden van de verschillende bestuursniveaus vereenvoudigen en rationaliseren en de financierings- en bestedingsbevoegdheden op elkaar afstemmen. De belastingmix verbeteren om inclusieve en duurzame groei te ondersteunen.
2. Doorgaan met de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan, in overeenstemming met de mijlpalen en streefdoelen die zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021. De onderhandelingen met de Commissie over de programmeringsdocumenten voor het cohesiebeleid voor de periode 2021–2027 snel afronden om van start te kunnen gaan met de uitvoering ervan.
3. De arbeidsmarktparticipatie van vrouwen stimuleren, onder meer door de kwaliteit van de kinderopvang te verbeteren, en de arbeidsmarktresultaten van kansarme groepen verbeteren.

4. De algemene afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen en de invoer van fossiele brandstoffen diversifiëren door de uitrol van hernieuwbare energie en van de nodige infrastructuur te versnellen, met name door de planning te vereenvoudigen en de vergunningsprocedures verder te stroomlijnen, en door de energie-efficiëntie te verbeteren, met name in de industrie en de bouwsector, en door de energievoorziening te diversifiëren en de flexibiliteit en reverse-flowcapaciteit van interconnecties te vergroten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
