



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. kesäkuuta 2022
(OR. fr, en)

9766/22

ECOFIN 555
UEM 159
SOC 350
EMPL 232
COMPET 453
ENV 554
EDUC 223
RECH 346
ENER 262
JAI 817
GENDER 95
ANTIDISCRIM 75
JEUN 106
SAN 351

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	9419/22 - COM(2022) 621 final
Asia:	Suositus: NEUVOSTON SUOSITUS Alankomaiden talouspolitiikasta sekä samassa yhteydessä annettu Alankomaiden vuoden 2022 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena edellä mainittu, komission ehdotukseen COM(2022) 621 final perustuva, neuvoston eri komiteoiden tarkistama ja hyväksymä ehdotus neuvoston suositukseksi.

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu...,

Alankomaiden talouspolitiikasta sekä samassa yhteydessä annettu Alankomaiden vuoden 2022 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 2 kohdan ja 148 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97¹ ja erityisesti sen 5 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011² ja erityisesti sen 6 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin päätöslauselmat,

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon,

ottaa huomioon talous- ja rahoituskomitean lausunnon,

ottaa huomioon sosiaalisen suojelun komitean lausunnon,

ottaa huomioon talouspoliittisen komitean lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

¹ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

² EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25.

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241³, jolla perustettiin elpymis- ja palautumistukiväline, tuli voimaan 19 päivänä helmikuuta 2021. Elpymis- ja palautumistukivälineestä tarjotaan rahoitustukea uudistusten ja investointien toteuttamiseen eli kyse on unionin rahoittamasta finanssipoliittisesta elvytyksestä. Tukivälineellä edistetään talouden elpymistä ja erityisesti vihreää ja digitaalista siirtymää tukevien kestävien ja kasvua lisäävien uudistusten ja investointien toteuttamista sekä vahvistetaan jäsenvaltioiden talouksien palautumiskykyä ja potentiaalista kasvua. Se auttaa myös vahvistamaan julkisen talouden kestävyyttä ja vauhdittamaan kasvua ja työpaikkojen luomista keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Elpymis- ja palautumistukivälineen mukainen enimmäisrahoitusosuus jäsenvaltiota kohti päivitetään kesäkuussa 2022 asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 vuotuisen selvityksen kestävästä kasvusta. Hyväksyminen käynnisti vuoden 2022 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson. Selvityksessä otettiin asianmukaisesti huomioon 7 päivänä toukokuuta 2021 allekirjoitettu Porton sosiaalinen sitoumus jatkaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 17 päivänä marraskuuta 2017 julistaman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Eurooppa-neuvosto hyväksyi 25 päivänä maaliskuuta 2022 painopisteet vuoden 2022 kestävä kasvun selvitystä varten. Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 asetuksen (EU) N:o 1176/2011 perusteella myös varoituskansallismekanismia koskevan kertomuksen, jossa se katsoi, että Alankomaat kuuluu niihin jäsenvaltioihin, joista tarvitaan perusteellinen tarkastelu. Samana päivänä komissio hyväksyi lisäksi euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suosituksen neuvoston suositukseksi sekä ehdotuksen vuoden 2022 yhteiseksi työllisyysraportiksi, jossa analysoidaan työllisyyspolitiikan suuntaviivojen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanoa. Neuvosto hyväksyi euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suosituksen⁴, jäljempänä 'euroalueen talouspolitiikkaa koskeva vuoden 2022 suositus', 5 päivänä huhtikuuta 2022 ja yhteisen työllisyysraportin 14 päivänä maaliskuuta 2022.

⁴ Neuvoston suositus, annettu 5 päivänä huhtikuuta 2022, euroalueen talouspolitiikasta (EUVL C 153, 7.4.2022, s. 1).

- (3) Geopoliittinen ja taloudellinen tilanne on muuttunut merkittävästi Venäjän hyökättyä Ukrainaan maailmanlaajuisen pandemian jälkimainingeissa. Hyökkäyksen vaikutus jäsenvaltioiden talouksiin on näkynyt muun muassa energian, elintarvikkeiden ja raaka-aineiden hintojen nousuna ja kasvunäkymien heikentymisenä. Energian hintojen nousu vaikuttaa erityisen raskaasti kaikkein haavoittuvimpiin kotitalouksiin, jotka ovat energiaköyhiä tai vaarassa joutua energiaköyhyyteen, sekä yrityksiin, jotka ovat kaikkein haavoittuvimpia energian hintojen nousulle. Unioniin on myös virrannut ennennäkemätön määrä Ukrainasta pakenevia. Venäjän hyökkäyssodasta aiheutuneet taloudelliset vaikutukset ovat kohdistuneet jäsenvaltioihin epäsymmetrisesti. Neuvoston direktiivi 2001/55/EY⁵ otettiin tässä tilanteessa 4 päivänä maaliskuuta 2022 ensimmäistä kertaa käyttöön neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/382⁶. Ukrainasta pakeneville myönnetään direktiivin perusteella oikeus oleskella laillisesti unionissa sekä oikeus hakeutua koulutukseen, työmarkkinoille ja terveydenhuoltoon, saada asunto ja käyttää sosiaalipalveluita.

⁵ Neuvoston direktiivi 2001/55/EY, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2001, vähimmäisvaatimuksista tilapäisen suojelun antamiseksi siirtymään joutuneiden henkilöiden joukottaisen maahantulon tilanteissa, ja toimenpiteistä näiden henkilöiden vastaanottamisen ja vastaanottamisesta jäsenvaltioille aiheutuvien rasitusten tasapuolisen jakautumisen edistämiseksi (EYVL L 212, 7.8.2001, s. 12).

⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/382, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2022, Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukottaisen maahantulon tilanteen toteamisesta direktiivin 2001/55/EY 5 artiklan nojalla ja sen seurauksena tilapäisen suojelun antamisesta (EUVL L 71, 4.3.2022, s. 1).

- (4) Koska taloudellinen ja geopoliittinen tilanne on muuttumassa nopeasti, vuonna 2022 aloitetaan uudelleen talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon kuuluva laaja talous- ja työllisyyspolitiikan koordinointi, ja ohjausjaksoa kehitetään elpymis- ja palautumistukivälineen toteuttamisvaatimusten mukaisesti siten kuin vuotta 2022 koskevassa vuotuisessa selvityksessä kestävästä kasvusta selostetaan. Hyväksytyjen elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano on olennaisen tärkeää talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson ensisijaisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta, koska suunnitelmat kokonaisuudessaan tai merkittävältä osin kohdistuvat vuosien 2019 ja 2020 talouspolitiikan eurooppalaisilla ohjausjaksoilla annettuihin maakohtaisiin suosituksiin. Vuosien 2019 ja 2020 maakohtaiset suositukset ovat yhtä lailla tärkeitä, kun elpymis- ja palautumissuunnitelmia tarkistetaan, päivitetään tai muutetaan asetuksen (EU) 2021/241 14, 18 ja 21 artiklan mukaisesti, niiden muiden maakohtaisten suositusten lisäksi, joita on mahdollisesti annettu tällaisen tarkistetun, päivitetyn tai muutetun suunnitelman toimittamispäivään mennessä.
- (5) Vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke on ollut aktivoituna maaliskuusta 2020. Komissio katsoi 3 päivänä maaliskuuta 2021 antamassaan tiedonannossa "Vuosi covid-19-pandemian alkamisesta – finanssipoliittiset toimet", että päätös yleisen poikkeuslausekkeen deaktivoinnista tai sen soveltamisen jatkamisesta olisi tehtävä laatimalla talouden tilasta kokonaisarvio, jossa keskeisenä määrällisenä kriteerinä on talouden toimeliaisuuden taso unionissa tai euroalueella verrattuna kriisiä edeltäneeseen (vuoden 2019 lopun) tasoon. Talousnäkymien lisääntynyt epävarmuus ja suuret heikkenemisriskit sodan jatkuessa Euroopassa, ennennäkemätön energian hintojen nousu ja jatkuvat toimitusketjujen häiriöt edellyttävät vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen soveltamisen jatkamista vuonna 2023.

- (6) Alankomaiden vuoden 2021 vakausohjelmasta 18 päivänä kesäkuuta 2021 annetun neuvoston suosituksen⁷ mukaisesti finanssipolitiikan kokonaisviritystä mitataan tällä hetkellä muutoksella perusmenoissa (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä, ja joissa ei ole mukana covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä) mutta joissa ovat mukana elpymis- ja palautumistukivälineen tuella, jota ei makseta takaisin, (avustuksilla) ja muilla unionin varoilla rahoitettavat menot, suhteessa keskipitkän aikavälin potentiaaliseen kasvuun⁸. Sen arvioimiseksi, onko kansallinen finanssipolitiikka maltillista ja voidaanko sen koostumuksella edistää kestävä elpymistä, joka on sopusoinnussa vihreän ja digitaalisen siirtymän kanssa, huomiota kiinnitetään finanssipolitiikan kokonaisviritystä laajemmin myös kansallisesti rahoitettujen⁹ juoksevien perusmenojen (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä) ja investointien kehitykseen.

⁷ Neuvoston suositus, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2021, jolla annetaan neuvoston lausunto Alankomaiden vuoden 2021 vakausohjelmasta, EUVL C 304, 29.7.2021, s. 88.

⁸ Tässä suosituksessa esitetyt finanssipolitiikan viritystä ja sen osatekijöitä koskevat arviot ovat komission arvioita, jotka perustuvat komission kevään 2022 talousennusteen perustana oleviin oletuksiin. Komission arviot keskipitkän aikavälin potentiaalisesta kasvusta eivät sisällä myönteisiä vaikutuksia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvista uudistuksista, jotka voivat vauhdittaa potentiaalista kasvua.

⁹ Joita ei rahoiteta elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla eikä muilla unionin varoilla.

- (7) Komissio hyväksyi 2 päivänä maaliskuuta 2022 tiedonannon, jossa annetaan laajaa finanssipoliittista ohjausta vuodeksi 2023, jäljempänä 'finanssipoliittinen ohjaus', ja jolla pyritään tukemaan jäsenvaltioiden vakaus- ja lähentymisohjelmien valmistelua ja siten vahvistamaan politiikan koordinoitua. Komission mielestä vaikuttaa asianmukaiselta, että vuonna 2023 siirrytään talven 2022 talousennusteen makrotalouden näkymien perusteella kasvua tukevasta vuosien 2020–2022 finanssipolitiikan kokonaisvirityksestä pitkälti neutraaliin finanssipolitiikan kokonaisviritykseen, mutta samalla on oltava valmiina reagoimaan muuttuvaan taloustilanteeseen. Komissio ilmoitti, että vuotta 2023 koskevia finanssipoliittisia suosituksia olisi edelleen eriytettävä jäsenvaltiokohtaisesti ja niissä olisi otettava huomioon mahdolliset maiden väliset heijastusvaikutukset. Komissio kehotti jäsenvaltioita ottamaan tämän ohjauksen huomioon vakaus- ja lähentymisohjelmissaan. Komissio sitoutui seuraamaan tiiviisti talouden kehitystä ja mukauttamaan ohjaustaan tarvittaessa ja viimeistään toukokuun 2022 lopussa esittämässään talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson kevätpaketissa.
- (8) Vuotta 2023 koskevissa finanssipoliittisissa suosituksissa otetaan finanssipoliittisen ohjauksen perusteella huomioon heikentyneet talousnäkymät, lisääntynyt epävarmuus ja muut heikkenemisriskit sekä komission vuoden 2022 talven talousennusteeseen verrattuna nopeampi inflaatio. Näiden seikkojen perusteella finanssipoliittisilla toimilla on lisättävä julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen ja ylläpidettävä heikoimmassa asemassa olevien kotitalouksien ostovoimaa, jotta voidaan lievittää energian hintojen nousun vaikutuksia ja hillitä kerrannaisvaikutuksista johtuvia inflaatiopaineita kohdennettujen ja väliaikaisten toimenpiteiden avulla. Finanssipolitiikan on pysyttävä ketteränä, jotta sitä voidaan mukauttaa nopeasti muuttuviin olosuhteisiin, mukaan lukien puolustus- ja turvallisuusalan haasteisiin, jotka johtuvat Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaa vastaan, ja sitä on eriytettävä jäsenvaltioittain finanssipoliittisen ja taloudellisen tilanteen mukaan ottaen huomioon muun muassa altistuminen kriisille ja Ukrainasta pakenevien maahantulo.

- (9) Alankomaat toimitti 29 päivänä huhtikuuta 2022 vuoden 2022 vakausohjelmansa asetuksen (EY) N:o 1466/97 4 artiklan mukaisesti. Alankomaat ei ole vielä toimittanut kansallista uudistusohjelmaa, koska se sisällytetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan.
- (10) Komissio julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022 Alankomaita koskevan vuoden 2022 maaraportin. Siinä arvioitiin Alankomaiden edistymistä neuvoston vuosina 2019, 2020 ja 2021 hyväksymien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten noudattamisessa sekä uusia ja kehittymässä olevia haasteita, kuten haasteet, jotka johtuvat Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan. Maaraportissa arvioitiin myös Alankomaiden edistymistä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa, työllisyyttä, osaamista ja köyhyyden vähentämistä koskevien unionin yleistavoitteiden saavuttamisessa sekä Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteisiin pääsemisessä.
- (11) Komissio on tehnyt asetuksen (EU) N:o 1176/2011 5 artiklan nojalla Alankomaista perusteellisen tarkastelun, jonka tulokset se julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022. Komission päätelmä oli, että Alankomaiden makrotaloudessa on epätasapainoja. Haavoittuvuudet liittyvät erityisesti suureen yksityiseen velkaan ja suureen vaihtotaseen ylijäämään, millä on rajat ylittävää merkitystä.

(12) Neuvosto suositti 20 päivänä heinäkuuta 2020 antamassaan suosituksessa¹⁰, että Alankomaat toteuttaisi vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet covid-19-pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi. Se suositti myös, että Alankomaat harjoittaisi taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla kun lisätään investointeja. Vuonna 2021 Alankomaiden julkisen talouden alijäämä supistui Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan 2,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun se vuonna 2020 oli ollut 3,7 prosenttia. Alankomaiden finanssipoliittiset toimet tukivat talouden elpymistä vuonna 2021, ja väliaikaiset hätätoimenpiteet olivat 3,3 prosenttia suhteessa BKT:hen sekä vuonna 2020 että vuonna 2021. Alankomaiden vuonna 2021 toteuttamat toimenpiteet olivat 20 päivänä heinäkuuta 2020 annetun neuvoston suosituksen mukaisia. Hallituksen vuosina 2020 ja 2021 hyväksymät päätösperäiset julkisen talouden toimenpiteet ovat väliaikaisia tai niiden vaikutus kompensoidaan tasapainottavilla toimenpiteillä. Julkisen talouden velka supistui vuonna 2021 Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan 52,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun se vuonna 2020 oli ollut 54,3 prosenttia.

¹⁰ Neuvoston suositus, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2020, Alankomaiden vuoden 2020 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Alankomaiden vuoden 2020 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto (EUVL C 282, 26.8.2020, s. 122).

(13) Vuoden 2022 vakausohjelmassa esitettyjen julkisen talouden kehitysarvioiden perustana oleva makrotalouden skenaario on realistinen. Hallitus ennustaa reaalisena BKT:n kasvavan 3,6 prosenttia vuonna 2022 ja 1,7 prosenttia vuonna 2023. Komission kevään 2022 talousennusteessa reaalisena BKT:n kasvu on samankaltaista, 3,3 prosenttia vuonna 2022 ja 1,6 prosenttia vuonna 2023. Hallitus ennakoii vuoden 2022 vakausohjelmassaan julkisen talouden nimellisen alijäämän pysyvän 2,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vuonna 2022 ja supistuvan 2,3 prosenttiin vuonna 2023. Julkisen talouden velan odotetaan vuoden 2022 vakausohjelman mukaan kasvavan 53,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2022 ja 52,7 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2023. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on ennusteen koontipäivänä tiedossa olevien politiikkatoimien perusteella 2,7 prosenttia vuonna 2022 ja 2,1 prosenttia vuonna 2023. Tämä on suurempi kuin vuoden 2022 vakausohjelmassa vuodeksi 2022 ennakoitu alijäämä pääasiassa siksi, että ohjelmaan sisältyi vain osa toimenpiteistä, jotka toteutettiin korkeiden energianhintojen vuoksi, ja hieman pienempi vuoden 2023 osalta, mikä johtuu pääasiassa kiinteän pääoman bruttomuodostuksen matalammasta tasosta ja muista komission ennakoimista menoista. Komission kevään 2022 talousennusteessa julkisen talouden velka suhteessa BKT:hen on pienempi, 51,4 prosenttia vuonna 2022 ja 50,9 prosenttia vuonna 2023. Ero johtuu erilaisesta nimellisestä BKT:tä koskevasta ennusteesta. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan keskipitkän aikavälin (keskimäärin 10 vuoden) potentiaalisen tuotannon kasvun arvioidaan olevan 1,5 prosenttia.

- (14) Hallitus on vuonna 2022 luopunut suurimmasta osasta covid-19-kriisin takia toteutetuista toimenpiteistä, joten väliaikaisten hätätoimenpiteiden ennakoitaan supistuvan 0,9 prosenttiin vuonna 2022, kun ne vuonna 2021 olivat 3,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Energian hintojen nousun taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten torjumiseksi hyväksytyt toimenpiteet vaikuttavat julkisen talouden alijäämään. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset toimenpiteet ovat suhteessa BKT:hen 0,7 prosenttia vuonna 2022 ja vuonna 2023 niistä on luovuttu¹¹. Kyseiset toimenpiteet koostuvat pääasiassa sosiaalisista tulonsiirroista köyhemmille kotitalouksille ja energiankulutuksesta kannettavien välillisten verojen kevennyksistä. Toimenpiteet on ilmoitettu väliaikaisiksi. Jos energian hinnat pysyvät kuitenkin korkeina myös vuonna 2023, joitakin näistä toimenpiteistä voitaisiin jatkaa. Yhtä kyseisistä toimenpiteistä – energiankulutuksesta kannettavien välillisten verojen kevennyksiä – ei ole kohdennettu. Julkisen talouden alijäämään vaikuttavat myös kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset kustannukset ovat 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen sekä vuonna 2022 että vuonna 2023¹². Julkisen talouden alijäämään vaikuttaa myös puolustusmenojen kasvu (0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2023).
- (15) Neuvosto suositti 18 päivänä kesäkuuta 2021 antamassaan suosituksessa, että Alankomaat varmistaa, että finanssipolitiikan viritys on vuonna 2022 edelleen kasvua tukeva, elpymis- ja palautumistukivälineen tarjoama sysäys mukaan lukien, ja jatkaa kansallisesti rahoitettuja investointeja. Neuvosto suositti myös, että Alankomaat harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä, ja samalla lisää investointeja kasvupotentiaalin parantamiseksi.

¹¹ Luvut kuvaavat syksyn 2021 jälkeen toteutettujen toimenpiteiden vuotuisia talousarviokustannuksia, mukaan lukien juoksevat tulot ja menot sekä mahdolliset pääomamenoja koskevat toimenpiteet.

¹² Ukrainasta unioniin pakenevien kokonaismäärän oletetaan nousevan asteittain 6 miljoonaan vuoden 2022 loppuun mennessä, ja arvio heidän maantieteellisestä sijoittautumisestaan perustuu tämänhetkisen maahanmuuttajayhteisön kokoon, vastaanottavan jäsenvaltion suhteelliseen väkilukuun ja siihen, mihin Ukrainasta unioniin paenneet ovat tosiasiallisesti sijoittautuneet maaliskuusta 2022 alkaen. Arviot talousarviokustannuksista henkeä kohti perustuvat komission yhteisen tutkimuskeskuksen Euromod-mikrosimulaatiomalliin, jossa otetaan huomioon sekä käteisetuudet, joihin maahan tulleilla voi olla oikeus, että luontoissuoritukset, kuten koulutus ja terveydenhuolto.

- (16) Komission kevään 2022 talousennusteen ja Alankomaiden vuoden 2022 vakausohjelmaan sisältyvien tietojen mukaan finanssipolitiikan virityksen ennakoitaan vuonna 2022 olevan neuvoston suosituksen mukaisesti elvyttävä $-2,6$ prosenttia suhteessa BKT:hen¹³. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla unionin varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan pysyvän vuoteen verrattuna 2021 vakaana¹⁴. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoitaan olevan finanssipolitiikan viritykseen neutraali vaikutus, joka on $0,0$ prosenttiyksikköä vuonna 2022¹⁵. Sen vuoksi Alankomaat suunnittelee jatkavansa kansallisesti rahoitettuja investointeja neuvoston suosituksen mukaisesti. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) taas ennakoitaan vuonna 2022 olevan finanssipolitiikan kokonaisviritykseen elvyttävä vaikutus, joka on $2,0$ prosenttiyksikköä. Tähän merkittävään elvyttävään vaikutukseen sisältyy niiden toimenpiteiden lisävaikutus, joilla puututaan energian hintojen nousun taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin ($0,7$ % suhteessa BKT:hen), ja se sisältää myös kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille henkilöille ($0,1$ % suhteessa BKT:hen). Muiden toimenpiteiden ohella uusien ilmastotoimien, joiden tavoitteina on vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja edistää kestäväää energiaa, sekä koulutusalan toimenpiteiden (uudelleen koulutus ja opettajien koulutus) odotetaan edistävän myös nettomääräisten juoksevien menojen kasvua $0,3$ prosenttia suhteessa BKT:hen ja $0,2$ prosenttia suhteessa BKT:hen.

¹³ Negatiivinen indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on suurempi kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan elvyttävää.

¹⁴ Nämä ovat lineaariseen menoprofiiliin perustuvia komission ennusteita. Komissio ei ole vielä saanut Alankomaiden elpymis- ja palautumissuunnitelmaa.

¹⁵ Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoitaan olevan elvyttävä vaikutus, joka on $0,5$ prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Tämä selittyy osittain investointivaroilla, joita on annettu kuntien käyttöön ilmastopolitiikan täytäntöönpanoa varten ja nuorille tarkoitetuksi lisärahoitukseksi.

- (17) Vuonna 2023 finanssipolitiikan viritys on komission kevään 2022 talousennusteen mukaan +0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen olettaen, että politiikka säilyy muuttumattomana¹⁶. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla unionin varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan pysyvän vuoteen verrattuna 2022 vakaana. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoidaan olevan finanssipolitiikan viritykseen elvyttävä vaikutus, joka on 0,1 prosenttiyksikköä vuonna 2023¹⁷. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) taas ennakoidaan vuonna 2023 olevan finanssipolitiikan kokonaisviritykseen kiristävä vaikutus, joka on 1,0 prosenttiyksikköä. Tähän sisältyy energian hinnannousuun liittyvien toimenpiteiden asteittaisen lakkauttamisen vaikutus (0,7 % suhteessa BKT:hen).
- (18) Vuoden 2022 vakausohjelmassa julkisen talouden alijäämän odotetaan supistuvan asteittain 2,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2024 ennen kuin se nousee 2,9 prosenttiin vuoteen 2025 mennessä. Julkisen talouden alijäämän ennakoidaan siten pysyvän alle 3 prosentissa suhteessa BKT:hen vuoden 2022 vakausohjelmakauden aikana. Näissä ennusteissa oletetaan, että toteutetaan joitakin julkisen talouden lisävakauttamistoimenpiteitä, joita ei ole vielä täsmennetty. Julkisen talouden velan odotetaan vuoden 2022 vakausohjelman mukaan vuoteen 2025 mennessä kasvavan suhteessa BKT:hen, 53,1 prosenttiin vuonna 2024 ja edelleen 54,4 prosenttiin vuonna 2025. Komission analyysin perusteella velkakestävyysriskit vaikuttavat keskipitkällä aikavälillä keskisuurilta.

¹⁶ Positiivinen indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on pienempi kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan kiristävä.

¹⁷ Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoidaan olevan elvyttävä vaikutus, joka on 0,4 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Tämä selittyy osittain investointivaroilla, joita on annettu kuntien käyttöön ilmastopolitiikan täytäntöönpanoa varten ja nuorille tarkoitetuksi lisärahoitukseksi.

- (19) Asuntomarkkinoiden vääristymät vaikuttavat osaltaan asuntojen hintojen nopeaan nousuun ja kotitalouksien suureen velkaantuneisuuteen, minkä vuoksi kotitaloudet ovat alttiita talouden häiriöille. Asuntojen hintojen nousu kiihtyi vuonna 2021. Vuotuinen nousuvauhti on ollut 15 prosenttia, ja asuntomarkkinoilla on yhä enemmän merkkejä yliarvostuksesta, mikä lisää riskejä ja haavoittuvuuksia. Vaikka asuntolainojen korkojen verovähennysoikeutta vähennetään asteittain, se tehdään vain osittain, ja asuntolainamaksuille myönnettävä verohelpotus pysyy suurena. Tämä yhdessä suhteellisen korkeiden lainanottorajojen (luototusaste) kanssa suosii edelleen voimakkaasti kotitalouksien velanottoa. Samalla yksityiset vuokramarkkinat ovat edelleen pienet ja alikehittyneet. Vuokramarkkinoilla ei ole hyvin toimivaa keskisegmenttiä, minkä vuoksi kotitaloudet suosivat asunnon ostamista vuokraamisen sijaan. Tämä johtaa suuriin velkamääriin suhteessa tuloihin ja taloudelliseen haavoittuvuuteen. Tarjontapuolen jäykkyys lisää asuntomarkkinoiden vääristymiä. Asuntojen suhteellisen joustamaton tarjonta lisää riskiä siitä, että asuntojen hintojen kohtuullistamiseen tähtäävät politiikat lisäävät kysyntää ja viime kädessä nostavat asuntojen hintoja entisestään, mikä ei vastaa alkuperäistä tavoitetta.
- (20) Vaikka eläkejärjestelmä toimii hyvin eläkkeiden riittävyyden ja julkisen talouden kestävyys suhteen, ammatillisessa lisäeläkejärjestelmässä (toinen pilari) on parannettavaa sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden, eläkeoikeuksien avoimuuden ja joustavuuden osalta. Toisen pilarin eläkemaksut ovat korkeita, ja eläkemaksuihin saatetaan joutua tekemään suuria muutoksia eläkerahastojen taseiden epätasapainon korjaamiseksi. Vaadittavien säästöjen suuri määrä vaikuttaa myös vaihtotaseen ylijäämään. Eläkejärjestelmän uudistus voisi parantaa eläkerahastojen kykyä selviytyä häiriöistä. Vuoden 2019 eläkeuudistuksen pääperiaatteita koskevan puitesopimuksen myötä hallitus ja työmarkkinaosapuolet sopivat kesäkuussa 2020 uudesta toisen pilarin sopimusrakenteesta. Suunnitellun uudistuksen tavoitteena on yleisesti ottaen korjata eläkejärjestelmän keskeisiä haavoittuvuuksia. Alankomaiden parlamentin on määrä keskustella lainsäädäntötoimenpiteistä sovitun eläkeuudistuksen täytäntöönpanemiseksi ja hyväksyä ne vuoden 2022 aikana. Suurin haaste on toteuttaa uudistus kokonaisuudessaan, ja sen täytäntöönpanoa on myös seurattava tarkasti.

- (21) Alankomaat toimitti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1060¹⁸ säädetyt koheesipolitiikan ohjelmat 22 päivänä joulukuuta 2021, 23 päivänä joulukuuta 2021 ja 22 päivänä maaliskuuta 2022. Alankomaiden on määrä ottaa vuosien 2021–2027 koheesipolitiikan rahastojen ohjelmasuunnittelussa huomioon asiaankuuluvat maakohtaiset suositukset noudattaen asetusta (EU) 2021/1060. Tämä on edellytys sille, että koheesipolitiikan rahastoista saatavan taloudellisen tuen vaikuttavuus paranee ja sen tuoma lisäarvo on mahdollisimman suuri ja että samalla edistetään koordinoitua, täydentävyyttä ja yhtenäisyyttä näiden koheesipolitiikan rahastojen ja muiden unionin välineiden ja rahastojen välillä. Koheesipolitiikan ohjelmien täytäntöönpanon onnistuminen edellyttää myös investointien pullonkaulojen poistamista, jotta voidaan tukea vihreää ja digitaalista siirtymää sekä tasapainoista aluekehitystä.

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

(22) Joustavien työmuotojen osuus on edelleen suuri, ja ne muodostavat merkittävän osan Alankomaiden työmarkkinoista. Tämä viittaa työmarkkinoiden segmentoitumisen riskin kasvamiseen. Institutionaaliset tekijät ja kansalliset poliittiset valinnat vaikuttavat merkittävästi tämän tyyppisten työmuotojen käyttöön, esimerkiksi erot verokohtelussa (itsenäisille ammatinharjoittajille ilman työntekijöitä), sosiaaliturvan kattavuus ja työsuojelusäännökset. Nämä erilaiset vaikuttimet ja institutionaaliset tekijät luovat huomattavia taloudellisia kannustimia tai pidäkkeitä, joilla on varsin vääristäviä vaikutuksia työmarkkinoiden laitamilla oleville. Covid-19-kriisi nosti esiin myös työmarkkinoiden segmentoitumiseen liittyviä riskejä ja tiettyjen ryhmien epäsuotuisan työllisyys- ja sosiaalisen tilanteen sekä merkittäviä haasteita, jotka liittyvät itsenäisten ammatinharjoittajien sosiaaliturvan riittävyyteen, sillä he ovat tavanomaista useammin alivakuutettuja sairauden, työkyvyttömyyden, työttömyyden tai vanhuuden varalta. Lisäksi näennäisyrittäjyyttä voitaisiin vähentää lisätoimenpiteillä, joilla selkeytetään itsenäisten ammatinharjoittajien työsuhteen määrittelyä ja sovellettavien sääntöjen täytäntöönpanoa.

- (23) Työvoimapula on pahentunut entisestään ja yleistynyt kaikilla aloilla talouden yleisen elpymisen ja työvoiman kysynnän kasvun myötä. Työmarkkinaennusteet viittaavat siihen, että työmarkkinat ovat edelleen kireät tulevaisuudessa erityisesti koulutuksen, terveydenhuollon, teknisten tehtävien ja tieto- ja viestintätekniikan aloilla. Lähitulevaisuudessa myös rakennusalaalla on hyvin paljon työvoimapulaa. Kireät työmarkkinat uhkaavat haitata suuria investointeja, joita tarvitaan osana vihreää ja digitaalista siirtymää. Samalla työvoimaa on kuitenkin saatavilla tai sitä ei ole hyödynnetty riittävästi, erityisesti kun otetaan huomioon maahanmuuttajataustaisten alhaisempi työllisyysaste ja osa-aikatyön suuri osuus. Osa-aikaisista työntekijöistä monet ovat naisia (62,5 % työllistyneistä naisista oli osa-aikaisia vuonna 2021). Kannustamalla osa-aikaisia työntekijöitä lisäämään tekemiensä työtuntien määrää nykyistä työvoimapulaa voitaisiin pienentää ja samalla kaventaa sukupuolten välistä keskimääräistä palkka- ja eläke-eroa. Työelämän ulkopuolella olevien (jotka eivät työskentele eivätkä hae töitä), pitkäaikaistyöttömien ja työmarkkinoiden laitamilla olevien aktivoiminen ja täydennys- tai uudelleen koulutus kohdennettujen ja räätälöityjen toimien avulla voisi auttaa lievittämään työvoima- ja osaamisvajetta ja samalla edistää yhtäläisiä mahdollisuuksia ja aktiivista osallisuutta.
- (24) Komission unionin valtion- tai hallitusten päämiesten Versailles'n julistuksessa antaman toimeksiannon mukaisesti ehdottaman REPowerEU-suunnitelman tavoitteena on poistaa mahdollisimman pian asteittain unionin riippuvuus Venäjältä tulevasta fossiilisten polttoaineiden tuonnista. Tätä varten komissio aikoo määrittää vuoropuhelussa jäsenvaltioiden kanssa sopivimmat kansallisen, alueellisen ja unionin tason hankkeet, investoinnit ja uudistukset. Näiden toimenpiteiden tavoitteena on vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista yleensä sekä siirtyä tuomaan fossiilisia polttoaineita muualta kuin Venäjältä.

(25) Riippuvuus fossiilisista polttoaineista on hyvin korkea. Vuoden 2020 tietojen perusteella riippuvuus Venäjältä peräisin olevista fossiilisista polttoaineista on unionin keskiarvotasolla hiilen (54 %) ja raakaöljyn (26 %) osalta ja pienempi maakaasun osalta (30 %, unionin keskiarvo 44 %)¹⁹. Energiapaletissa osuus on unionin keskiarvoa suurempi sekä öljyn (39 %, unionin keskiarvo 33 %) että maakaasun (44 %, unionin keskiarvo 24 %) osalta kun taas hiilen osuus on pienempi (6 %, unionin keskiarvo 11 %). Riippuvuutta fossiilisista polttoaineista voitaisiin vähentää lisäämällä investointeja uusiutuviin energialähteisiin ja sähköistämiseen, poistamalla infrastruktuurin pullonkauloja ja parantamalla energiatehokkuutta. Toimia on tehostettava uusiutuvaa energiaa koskevien unionin vuodeksi 2030 asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Alankomaat suoriutui jäsenvaltioista viidenneksi heikoimmin, kun tarkastellaan uusiutuvan energian osuutta energian kokonaisloppukulutuksesta vuonna 2020. Ero on yksi jäsenvaltioiden suurimmista uusiutuvaa energiaa koskevan vuoden 2020 osuuden ja uusiutuvaa energiaa koskevien unionin vuodeksi 2030 asetettujen tavoitteiden välillä. Lisäinvestoinnit ovat tarpeen, jotta voidaan lisätä uusiutuvan energian käyttöönottoa ja verkkokapasiteettia, jota tarvitaan uusiutuvan energian siirtämiseksi tuotantolaitoksista kulutuspaikkoihin. Verkkokapasiteetin kehittäminen on erityisen tärkeää ottaen huomioon, että sähköverkon kapasiteetista aiheutuvia rajoitteita ilmeni entistä enemmän vuonna 2021, minkä vuoksi uusiutuvaa energiaa koskevien hankkeiden täytäntöönpano on viivästynyt. Uusiutuvan energian kapasiteetin käyttöönottoon liittyviä hallinnollisia menettelyjä voitaisiin yksinkertaistaa ja virtaviivaistaa. Kaasuun liittyvissä uusissa infrastruktuuri- ja verkkoinvestoinneissa suositellaan ottamaan huomioon tulevaisuuden vaatimukset, jotta pitkän aikavälin kestävyys voidaan mahdollistaa muuttamalla infrastruktuuri ja verkot tulevaisuudessa kestäviä polttoaineita hyödyntäviksi. Lisäksi parantamalla energiatehokkuutta voidaan vähentää hiilipäästöjä ja riippuvuutta fossiilisista polttoaineista kustannustehokkaasti, kuten myös tuontia Venäjältä. Parantamisen varaa on erityisesti rakennusten peruskorjauksissa sekä lämpöpumppujen ja kaukolämmön käyttöönotossa rakennusalalla sekä energiaintensiivisten teollisuudenalojen sähköistämisessä ja puhtaan energian tarjoamisessa.

¹⁹ Eurostat (2020), Venäjän tuonnin osuus maakaasun ja raakaöljyn kokonaistuonnista. EU27:n keskiarvon osalta kokonaistuonti perustuu EU27:n ulkopuolelta tulevaan tuontiin. Alankomaiden osalta kokonaistuonti sisältää EU:n sisäisen kaupan.

Alankomaiden on tarpeen edelleen nostaa tavoitetasoa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä sekä uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden lisäämisessä 55-valmiustavoitteita vastaavasti.

- (26) Lisäinvestoinnit liikenneinfrastruktuuriin voisivat auttaa poistamaan pullonkauloja ja tukemaan kestävästä liikkuvuudesta. Rautatie- ja maantieinfrastruktuuri on ylikuormitettu. Alankomaiden rautatieverkko on Euroopan liikennöidyin. Alankomaat on ottamassa käyttöön Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmää tukeakseen rautatieverkkokapasiteetin lisäämistä. Vaikka liikenneuhkia on hieman alle unionin keskiarvon, vuonna 2019 niistä aiheutuvien kustannusten arvioitiin olevan 4 prosenttia Alankomaiden vuotuisesta BKT:sta. Kestävään liikenneinfrastruktuuriin tehtävillä investoinneilla voi olla myönteisiä heijastusvaikutuksia sisämarkkinoihin, kun otetaan huomioon Alankomaiden liikenteen solmukohtien merkitys (Rotterdamin satama, Schipholin lentoasema). Ne voisivat myös vähentää maan suurta riippuvuutta öljystä (39 % energiapaletista vuonna 2020).
- (27) Liialliset typpilaskeumat vahingoittavat ympäristöä ja jarruttavat rakennus- ja maataloustoimintaa. Typpiylijäämä on nelinkertainen unionin keskiarvoon verrattuna ja ammoniakkipäästöt hehtaaria kohti ovat Euroopan suurimmat. Typpilaskeumat ovat liian korkeita biologista monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi. Ne vaikuttavat veden laatuun ja johtavat siihen, että Alankomaat ylittää neuvoston direktiivissä 91/676/ETY²⁰ (nitraattidirektiivi) säädetyt raja-arvot. Ylimmän hallintotuomioistuimen vuonna 2019 antaman tuomion johdosta Alankomaiden hallituksen on ryhdyttävä toimiin typpilaskeumien vähentämiseksi Natura 2000 -alueilla. Typpilaskeumien vähentäminen vaatii siirtymistä kestäväan maatalouteen, mikä edellyttää huomattavia investointeja. Maatalouden osuus typpilaskeumista on 45 prosenttia, erityisesti tehokarjankasvatuksen vuoksi. Alankomaiden eläintiheys on unionin suurin.

²⁰ Neuvoston direktiivi 91/676/ETY, annettu 12 päivänä joulukuuta 1991, vesien suojelemisesta maataloudesta peräisin olevien nitraattien aiheuttamalta pilaantumiselta (EYVL L 375, 31.12.1991, s. 1).

- (28) Nopeutettu siirtyminen ilmastoneutraaliuteen ja luopuminen fossiilisista polttoaineista aiheuttaa monilla aloilla huomattavia rakenneuudistuskustannuksia. Alankomaat voi kuitenkin hyödyntää koheesiopolitiikan yhteydessä oikeudenmukaisen siirtymän mekanismeja siirtymisen sosioekonomisten vaikutusten lieventämiseksi alueilla, joilla vaikutukset ovat suurimmat. Lisäksi Alankomaat voi hyödyntää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1057²¹ perustettua Euroopan sosiaalirahasto plussaa parantaakseen työllistymismahdollisuuksia ja vahvistaakseen sosiaalista yhteenkuuluvuutta.
- (29) Neuvosto on tutkinut vuoden 2022 vakausohjelman komission tekemän arvioinnin perusteella, ja sen lausunto²² ilmenee suosituksesta 1.
- (30) Koska euroalueen jäsenvaltioiden taloudet ovat tiiviisti yhteydessä toisiinsa ja koska ne myötävaikuttavat yhdessä talous- ja rahaliiton toimintaan, neuvosto on suosittanut, että euroalueen jäsenvaltiot toteuttavat toimia noudattaakseen euroaluetta koskevassa vuoden 2022 suosituksessa esitettyjä suosituksia. Alankomaiden osalta tämä ilmenee erityisesti jäljempänä esitettävistä suosituksista 1 ja 3.
- (31) Neuvosto on tutkinut vuoden 2022 vakausohjelman komission perusteellisen tarkastelun ja arvioinnin perusteella. Asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetut neuvoston suositukset ilmenevät suosituksista 1 ja 4. Suositus 1 tukee osaltaan myös euroalueelle annettujen vuoden 2022 suositusten, erityisesti suosituksen 1, täytäntöönpanoa. Suosituksissa 1 ja 4 tarkoitetuilla finanssi- ja muilla politiikoilla autetaan korjaamaan muun muassa suureen vaihtotaseen ylijäämään liittyvää epätasapainoa. Suosituksessa 1 tarkoitetuilla politiikoilla autetaan myös korjaamaan epätasapainoja, jotka liittyvät suureen yksityiseen velkaan,

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1057, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1296/2013 kumoamisesta (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 21).

²² Asetuksen (EY) N:o 1466/97 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

SUOSITTAA, että Alankomaat toteuttaa vuosina 2022 ja 2023 toimia, joilla se

1. varmistaa vuonna 2023, että kansallisesti rahoitettavien juoksevien perusmenojen kasvu on linjassa kaiken kaikkiaan neutraalin finanssipolitiikan virityksen kanssa, kun otetaan huomioon jatkuva väliaikainen ja kohdennettu tuki energian hintojen noususta eniten kärsiville kotitalouksille ja yrityksille sekä Ukrainasta pakeneville ihmisille; on valmiina mukauttamaan juoksevia menoja tilanteen muuttuessa; lisää julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen, ottaen huomioon REPowerEU-aloite, muun muassa elpymis- ja palautumistukivälineen ja muiden unionin varojen avulla; harjoittaa vuoden 2023 jälkeen finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä; vähentää kotitalouksien velanoton suosimista ja asuntomarkkinoiden vääristymiä muun muassa tukemalla yksityisen vuokrasektorin kehitystä ja toteuttamalla toimenpiteitä asuntotarjonnan lisäämiseksi; panee täytäntöön vuosina 2019 ja 2020 sovitun eläkejärjestelmän uudistuksen;
2. saattaa nopeasti päätökseen komission kanssa käytävät neuvottelut vuosien 2021–2027 koheesipolitiikan ohjelma-asiakirjoista, jotta niiden täytäntöönpano voidaan aloittaa;

3. edistää riittävää sosiaaliturvaa itsenäisille ammatinharjoittajille, joilla ei ole työntekijöitä, puuttuu näennäisyrittäjyyteen ja vähentää kannustimia käyttää joustavia tai määräaikaista työsopimuksia; pyrkii vähentämään työvoimapulaa ja osaamisvajetta, erityisesti terveydenhuollon ja koulutuksen aloilla, digitaalisilla ja teknisillä aloilla sekä rakennusalailla, muun muassa hyödyntämällä käyttämätöntä työvoimapotentiaalia, joka aiheutuu osa-aikatyön suuresta osuudesta ja maahanmuuttajataustaisten henkilöiden alhaisesta työllisyysasteesta; parantaa täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksia erityisesti työmarkkinoiden laitamilla ja ulkopuolella oleville;
4. vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa erityisesti lisäämällä täydentäviä investointeja verkkoinfrastruktuuriin ja virtaviivaistamalla lupamenettelyjä, parantamalla erityisesti rakennusten energiatehokkuutta ja nopeuttamalla investointeja kestävään liikenteeseen ja kestävään maatalouteen.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja