



Brusel 13. června 2022  
(OR. fr, en)

9764/22

ECOFIN 553  
UEM 157  
SOC 348  
EMPL 230  
COMPET 451  
ENV 552  
EDUC 221  
RECH 344  
ENER 260  
JAI 815  
GENDER 93  
ANTIDISCRIM 73  
JEUN 104  
SAN 349

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	9417/22 - COM(2022) 614 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2022 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2022

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném a dohodnutém několika výbory Rady na základě návrhu Komise COM(2022) 614 final.

## DOPORUČENÍ RADY

### **k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2022 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2022**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>2</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost. Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. Přispívá k hospodářskému oživení a k provádění udržitelných a prorůstových reforem a investic, zejména za účelem podpory zelené a digitální transformace, a současně zvyšuje odolnost ekonomik členských států a jejich potenciální růst. Pomáhá rovněž posílit udržitelné veřejné finance a podnítit růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci Nástroje pro oživení a odolnost bude aktualizován v červnu 2022 v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.
- (2) Dne 24. listopadu 2021 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2022. Analýza náležitě zohlednila Portský sociální závazek, který byl podepsán dne 7. května 2021 a který spočívá v pokračujícím provádění evropského pilíře sociálních práv vyhlášeného Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 17. listopadu 2017. Dne 25. března 2022 potvrdila priority roční analýzy udržitelného růstu 2022 Evropská rada. Dne 24. listopadu 2021 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 taktéž zprávu mechanismu varování, ve které není Maďarsko uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum. Téhož dne Komise rovněž přijala návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2022, který analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala společnou zprávu o zaměstnanosti dne 14. března 2022.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (3) Po celosvětové pandemii došlo k invazi Ruska na Ukrajinu a tato událost významně změnila geopolitickou a hospodářskou situaci. Ekonomiky členských států invazi pocítily mimo jiné v podobě zdražení energií, potravin a surovin a slabších vyhlídek na růst. Vyšší ceny energií zatěžují značně zejména nejzranitelnější domácnosti, jež žijí v energetické chudobě nebo jsou touto chudobou ohroženy, jakož i podniky, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií. Unie rovněž zažívá bezprecedentní příliv uprchlíků z Ukrajiny. Hospodářské dopady útočné války Ruska se projevily v členských státech asymetricky. Za těchto okolností byla 4. března 2022 poprvé uplatněna směrnice Rady 2001/55/ES<sup>3</sup>, a sice prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/382<sup>4</sup>, na jejímž základě mohou osoby vysídlené z Ukrajiny oprávněně pobývat v Unii a získávají přístup na trh práce, jakož i ke vzdělávání a odborné přípravě, zdravotní péči, bydlení a sociálnímu zabezpečení. Pro Maďarsko je dostupná mimořádná podpora v rámci iniciativy CARE (Akce soudržnosti pro uprchlíky v Evropě) a dodatečného předběžného financování v rámci programu REACT-EU (pomoc při oživení pro soudržnost a území Evropy) na urychlené řešení potřeb v oblasti přijímání a integrace osob, které přicházejí z Ukrajiny.

---

<sup>3</sup> Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

<sup>4</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana (Úř. věst. L 71, 4.3.2022, s. 1).

- (4) Ve světle rychle se měnící hospodářské a geopolitické situace se evropský semestr v roce 2022 vrací k široké koordinaci hospodářských politik a politik zaměstnanosti, přičemž se vyvíjí v souladu s požadavky na provádění Nástroje pro oživení a odolnost, jak je uvedeno v roční analýze udržitelného růstu 2022. Pro plnění politických priorit v rámci evropského semestru má zásadní význam provádění přijatých plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší všechna relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v cyklech evropského semestru 2019 a 2020 nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019 a 2020 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241, a relevantní jsou i veškerá další doporučení pro jednotlivé země vydaná do dne předložení takto revidovaného, aktualizovaného nebo pozměněného plánu.
- (5) Od března 2020 je aktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Ve sdělení ze dne 3. března 2021 nazvaném „Rok od vypuknutí pandemie COVID-19 – reakce v oblasti fiskální politiky“ Komise vyjádřila názor, že rozhodnutí o deaktivaci nebo pokračujícím uplatňování obecné únikové doložky by mělo vycházet z celkového posouzení stavu ekonomiky, přičemž hlavním kvantitativním kritériem by měla být úroveň hospodářské činnosti v Unii nebo v eurozóně v porovnání s předkrizovými úrovněmi (konec roku 2019). Zvýšená nejistota a silná rizika nepříznivého vývoje pro hospodářský výhled v souvislosti s válkou v Evropě, bezprecedentní prudké zdražování energií a pokračující narušení dodavatelských řetězců opodstatňují prodloužení obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu do konce roku 2023.

- (6) Podle přístupu v doporučení Rady ze dne 18. června 2021<sup>5</sup>, kterým se vydává stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2021, se celkové nastavení fiskální politiky momentálně nejlépe poměruje jako změna primárních výdajů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19), ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie, ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu<sup>6</sup>. Nad rámec celkového nastavení fiskální politiky je taktéž věnována pozornost vývoji primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů<sup>7</sup> (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19) a investic, aby se posoudilo, zda je vnitrostátní fiskální politika obezřetná a zda její skladba přispívá k udržitelnému oživení v souladu se zelenou a digitální transformací.

---

<sup>5</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 78).

<sup>6</sup> Odhady týkající se nastavení fiskální politiky a jejích složek v tomto doporučení jsou odhady Komise založené na předpokladech, z nichž vychází jarní prognóza Komise z roku 2022. Odhady Komise, pokud jde o střednědobý potenciální růst, nezahrnují pozitivní dopad reforem, které jsou součástí plánu pro oživení a odolnost a které mohou potenciální růst podpořit.

<sup>7</sup> Nefinancovaných z grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost nebo dalších fondů Unie.

- (7) Dne 2. března 2022 přijala Komise sdělení, které poskytuje obecné pokyny pro fiskální politiku v roce 2023 (dále jen „fiskální pokyny“) s cílem podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států, a tím posílit koordinaci politik. Komise konstatovala, že na základě makroekonomického výhledu v zimní prognóze z roku 2022 se v roce 2023 jeví jako vhodné přejít od podpůrného celkového nastavení fiskální politiky, které se uplatňovalo v období 2020–2022, k obecně neutrálnímu celkovému nastavení fiskální politiky, ale je třeba případně reagovat na vyvíjející se hospodářskou situaci. Komise oznámila, že fiskální doporučení pro rok 2023 by měla i nadále rozlišovat mezi členskými státy a zohledňovat možné efekty přelévání mezi zeměmi. Komise vyzvala členské státy, aby tyto pokyny zohlednily ve svých programech stability a konvergenčních programech. Komise se zavázala pečlivě sledovat hospodářský vývoj a své politické pokyny upravit podle potřeby a nejpozději v rámci jarního balíčku evropského semestru na konci května 2022.
- (8) Pokud jde o fiskální pokyny, zohledňují fiskální doporučení pro rok 2023 zhoršený hospodářský výhled, zvýšenou nejistotu a další rizika nepříznivého vývoje a vyšší inflaci ve srovnání se zimní prognózou Komise z roku 2022. Vzhledem k těmto skutečnostem musí fiskální reakce rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, podpořit kupní sílu nejzranitelnějších domácností, aby byl zmírněn dopad prudkého zdražení energií, a musí pomoci omezit inflační tlaky ze sekundárních účinků prostřednictvím cílených a dočasných opatření. Fiskální politika musí zůstat aktivní, aby se přizpůsobila rychle se vyvíjejícím okolnostem, včetně výzev vyplývajících z útočné války Ruska vůči Ukrajině, pokud jde o obranu a bezpečnost, a musí být diferencovaná podle jednotlivých zemí v závislosti na jejich fiskální a hospodářské situaci, mimo jiné pokud jde o jejich vystavení krizi a příliv vysídlených osob z Ukrajiny.
- (9) Dne 29. dubna 2022 předložilo Maďarsko svůj národní program reforem na rok 2022 a svůj konvergenční program z roku 2022. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně.

- (10) Dne 23. května 2022 zveřejnila Komise zprávu o Maďarsku pro rok 2022. Posoudila pokrok, kterého Maďarsko dosáhlo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019, 2020 a 2021. Posoudila rovněž pokrok Maďarska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.
- (11) Dne 29. dubna 2022 předložilo Maďarsko ve lhůtě stanovené v článku 4 nařízení (ES) č. 1466/97 svůj konvergenční program z roku 2022.
- (12) Dne 23. května 2022 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Uvedená zpráva se zabývala rozpočtovou situací Maďarska, neboť jeho schodek veřejných financí překročil v roce 2021 referenční hodnotu 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovenou ve Smlouvě, přičemž jeho hrubý veřejný dluh překročil referenční hodnotu 60 % HDP stanovenou ve Smlouvě a nerespektoval doporučenou hodnotu pro snižování dluhu. Zpráva dospěla k závěru, že kritéria schodku a dluhu nejsou splněna. V souladu se sdělením ze dne 2. března 2022 Komise při posouzení všech příslušných faktorů zohlednila, že soulad s doporučenou hodnotou pro snižování dluhu by vyžadoval příliš náročné předsunutí fiskálního úsilí, které by mohlo ohrozit růst. Komise se proto domnívá, že dodržení doporučené hodnoty pro snižování dluhu není za současných výjimečných hospodářských podmínek odůvodněné. Jak bylo oznámeno, Komise na jaře 2022 nenavrhlaha zahájit nové postupy při nadměrném schodku; zda má být navrženo zahájení postupů při nadměrném schodku, znovu posoudí na podzim 2022.



(13) V doporučení ze dne 20. července 2020<sup>8</sup> Rada Maďarsku doporučila, aby v letech 2020 a 2021 v souladu s obecnou únikovou doložkou přijalo veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení. Rovněž Maďarsku doporučila, aby, pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádělo fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu při souběžném zvyšování investic. Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek sektoru vládních institucí Maďarska snížil z 7,8 % HDP v roce 2020 na 6,8 % v roce 2021. Reakce Maďarska v oblasti fiskální politiky podpořila v roce 2021 hospodářské oživení, přičemž dočasná mimořádná opatření klesla z 4,0 % HDP v roce 2020 na 0,8 % v roce 2021. Opatření přijatá Maďarskem v roce 2021 byla v souladu s doporučením Rady ze dne 20. července 2020. Diskreční opatření přijatá vládou v letech 2020 a 2021 byla převážně dočasné povahy nebo byla doprovázena kompenzačními opatřeními. Zároveň některá z diskrečních opatření přijatých vládou v období 2020–2021 nebyla dočasná ani nebyla doprovázena kompenzačními opatřeními a spočívala zejména ve snížení příspěvků zaměstnavatelů na sociální zabezpečení, zrušení příspěvku na odborné vzdělávání, osvobození zaměstnanců mladších 25 let od daně z příjmu fyzických osob, opětovné zavedení třináctého měsíčního důchodu a zvýšení mezd lékařů. Podle údajů potvrzených Eurostatem se veřejný dluh snížil ze 79,6 % HDP v roce 2020 na 76,8 % HDP v roce 2021.

---

<sup>8</sup> Doporučení Rady ze dne 20. července 2020 k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2020 (Úř. věst. C 282, 26.8.2020, s. 107).

(14) Makroekonomický scénář, z něhož rozpočtové projekce konvergenčního programu z roku 2022 vycházejí, je příznivý. Vláda předpokládá, že reálný HDP vzroste v roce 2022 o 4,3 % a v roce 2023 o 4,1 %. Pro srovnání jarní prognóza Komise z roku 2022 předpokládá nižší růst reálného HDP ve výši 3,6 % v roce 2022 a 2,6 % v roce 2023, zejména v důsledku předpokladu trvalejšího makroekonomického dopadu ruské agrese na Ukrajinu. Prognóza Komise předpokládá slabší růst soukromé spotřeby, zejména v roce 2023, a pomalejší růst investic v roce 2022 i 2023. Ve svém konvergenčním programu z roku 2022 vláda očekává, že celkový schodek státního rozpočtu poklesne v roce 2022 na 4,9 % HDP a v roce 2023 na 3,5 % HDP. Pokles v roce 2022 odráží především pokračující dynamický růst nominálního HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP by se měl podle projekcí v konvergenčním programu z roku 2022 snížit na 76,1 % v roce 2022 a klesnout na 73,8 % v roce 2023. Jarní prognóza Komise z roku 2022 předpokládá na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky schodek veřejných financí ve výši 6,0 % HDP v roce 2022 a 4,9 % v roce 2023. To je vyšší hodnota než schodek předpokládaný v konvergenčním programu na rok 2022, zejména kvůli předpokládanému méně příznivému makroekonomickému výhledu, obzvláště v roce 2023, a vyššímu růstu výdajů, který zahrnuje kapitálové injekce pro podniky veřejných služeb ve výši 1,1 % HDP v roce 2022 a dalších 0,7 % v roce 2023. Jarní prognóza Komise z roku 2022 předpokládá vyšší poměr veřejného dluhu k HDP ve výši 76,4 % v roce 2022 a 76,1 % v roce 2023. Rozdíl je způsoben vyšším primárním saldem a méně příznivou dynamikou nominálního HDP. Podle jarní prognózy Komise z roku 2022 se střednědobý (desetiletý průměrný) růst potenciálního produktu odhaduje na 3,2 %. V tomto odhadu však není zahrnut dopad reforem, které jsou součástí plánu pro oživení a odolnost a které mohou potenciální hospodářský růst Maďarska podpořit.

- (15) V roce 2022 vláda postupně ukončila opatření přijatá v reakci na krizi COVID-19, a tudíž se předpokládá, že dočasná mimořádná opatření se sníží z 0,8 % HDP v roce 2021 na 0,0 % v roce 2022. Na schodek veřejných financí dopadají opatření, která byla přijata ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií – ta jsou v jarní prognóze Komise z roku 2022 odhadována na 1,2 % HDP v roce 2022 a na 0,7 % HDP v roce 2023<sup>9</sup>. Uvedená opatření spočívají v kompenzacích vlády pro společnosti veřejných služeb pomocí kapitálových transferů za očekávané ztráty vyplývající z regulovaných cen energií, v dočasném snížení spotřebních daní z pohonných hmot a v kompenzacích pro malé čerpací stanice. Všechna opatření kromě trvalých cenových stropů pro maloobchodní ceny plynu a elektřiny jsou oznámena jako dočasná. Pokud však ceny energií zůstanou vysoké i v roce 2023, mohla by některá z nich pokračovat. Některá z uvedených opatření nejsou svou povahou cílená, zejména obecné cenové stropy maloobchodních cen energií a snížení spotřebních daní. Na schodek veřejných financí rovněž dopadají náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny; jarní prognóza Komise z roku 2022 tyto náklady odhaduje na 0,2 % HDP v roce 2022 a 0,3 % v roce 2023<sup>10</sup>.
- (16) V doporučení ze dne 18. června 2021 Rada Maďarsku doporučila, aby v roce 2022 zachovalo podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného Nástrojem pro oživení a odolnost, a aby zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Rovněž Maďarsku doporučila, aby pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádělo fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a na zajištění fiskální udržitelnosti ve střednědobém horizontu a současně posilovalo investice s cílem podpořit růstový potenciál.

---

<sup>9</sup> Číselné údaje představují výši ročních rozpočtových nákladů na opatření přijatá od podzimu 2021, mimo jiné v oblasti běžných příjmů a výdajů a – je-li to relevantní – kapitálových výdajů.

<sup>10</sup> Předpokládá se, že celkový počet osob vysídlených z Ukrajiny do Unie postupně dosáhne 6 milionů do konce roku 2022, a jejich zeměpisné rozložení je odhadováno na základě velikosti stávající diaspory, relativní populace přijímajícího členského státu a skutečného rozložení vysídlených osob z Ukrajiny v rámci Unie k březnu 2022. Pokud jde o rozpočtové náklady na osobu, odhady vycházejí z mikrosimulačního modelu Euromod Společného výzkumného střediska Komise a zohledňují jak peněžní transfery, na které mohou mít lidé nárok, tak i věcné dávky, jako je vzdělávání a zdravotní péče.

(17) Podle jarní prognózy Komise z roku 2022 a informací obsažených v konvergenčním programu Maďarska z roku 2022 se v roce 2022 očekává, že nastavení fiskální politiky bude mít obecně neutrální povahu a bude činit  $-0,1$  % HDP, zatímco Rada doporučila podpůrné nastavení fiskální politiky<sup>11</sup>. Maďarsko plánuje podporovat oživení tím, že bude využívat Nástroj pro oživení a odolnost k financování dodatečných investic podle doporučení Rady. Kladný příspěvek výdajů financovaných z grantů z Nástroje pro oživení a odolnost a z dalších fondů Unie k hospodářské činnosti se podle projekcí kvůli očekávanému zpomalení čerpání fondů Unie oproti roku 2021 sníží o 1,0 procentního bodu HDP<sup>12</sup>. Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2022 podle projekcí expanzivní povahu a bude činit 0,2 procentního bodu<sup>13</sup>. Maďarsko má proto podle doporučení Rady v úmyslu zachovat investice financované z vnitrostátních zdrojů. Zároveň se předpokládá, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení nových opatření na straně příjmů) k celkovému nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2022 expanzivní povahu a bude činit 0,4 procentního bodu. To zahrnuje dodatečný vliv opatření, která mají řešit hospodářský a sociální dopad nárůstu cen energií (0,1 % HDP), i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny (0,2 % HDP). K růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez nových opatření na straně příjmů) rovněž přispívá několik diskrečních opatření, jako je opětovné zavedení třináctého měsíčního důchodu, mzdové přídatky pro příslušníky donucovacích a vojenských orgánů, snížení příspěvků zaměstnavatelů na sociální zabezpečení a příspěvku na odborné vzdělávání.

---

<sup>11</sup> Záporné znaménko ukazatele odpovídá nadměrnému růstu primárních výdajů ve srovnání se střednědobým hospodářským růstem, což ukazuje na expanzivní fiskální politiku.

<sup>12</sup> Jedná se o prognózy Komise. Komise dosud neposoudila plán pro oživení a odolnost Maďarska.

<sup>13</sup> Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít expanzivní povahu a dosáhne 0,4 procentního bodu HDP, zejména v důsledku fiskálního dopadu rekapitalizace podniků veřejných služeb.

- (18) Nedojde-li ke změně politiky, v roce 2023 by mělo nastavení fiskální politiky podle jarní prognózy Komise z roku 2022 činit +1,9 % HDP<sup>14</sup>. Předpokládá se, že Maďarsko bude v roce 2023 i nadále využívat příspěvky z Nástroje pro oživení a odolnost k financování dodatečných investic na podporu oživení. Očekává se, že kladný příspěvek výdajů financovaných z grantů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a z dalších fondů Unie k hospodářské činnosti se v roce 2023 zvýší o 0,3 procentního bodu HDP. Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2023 podle projekcí expanzivní povahu a bude činit 0,4 procentního bodu<sup>15</sup>. Zároveň se předpokládá, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení nových opatření na straně příjmů) k celkovému nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2023 utlumující povahu a bude činit 1,9 procentního bodu. To zahrnuje dopad postupného ukončování opatření řešících zvýšené ceny energií (0,1 % HDP) a dodatečné náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny (0,1 % HDP).
- (19) V konvergenčním programu z roku 2022 se očekává, že schodek veřejných financí bude postupně klesat až na 2,5 % HDP v roce 2024 a na 1,5 % do roku 2025. Očekává se tedy, že do roku 2024 klesne schodek sektoru vládních institucí pod 3 % HDP. Podle konvergenčního programu z roku 2022 se očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP se do roku 2025 sníží, konkrétně v roce 2024 klesne na 70,4 % a v roce 2025 se sníží na 66,9 %. Podle analýzy Komise se rizika udržitelnosti dluhu ve střednědobém horizontu jeví jako střední.

---

<sup>14</sup> Kladné znaménko ukazatele odpovídá deficitnímu růstu primárních výdajů ve srovnání se střednědobým hospodářským růstem, což ukazuje na restriktivní fiskální politiku.

<sup>15</sup> Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít utlumující povahu a dosáhne 0,6 procentního bodu HDP, zejména v důsledku postupného ukončení dotací na renovace pro rodiny a nižších odhadovaných rekapitalizací podniků veřejných služeb oproti roku 2022.

- (20) Dopad stárnutí obyvatelstva a nárůst veřejného dluhu během krize COVID-19 v Maďarsku prohloubí problém dlouhodobé fiskální udržitelnosti. Podle prognóz výdaje na důchody značně vzrostou, a to z přibližně 8 % v roce 2019 na více než 12 % HDP v roce 2070. Ukazatele fiskální udržitelnosti naznačují v oblasti udržitelnosti střední rizika ve střednědobém výhledu a vysoká rizika v dlouhodobém výhledu. Nedávná politická opatření problém udržitelnosti zhoršují, neboť zvyšují dlouhodobé penzijní závazky veřejné správy. Předpokládá se, že třináctý měsíční důchod, který byl znovu zaveden v letech 2021 a 2022, zvýší výdaje na důchody. Změny daňového a důchodového systému za poslední desetiletí podle prognóz zvýší výdaje na důchody osob s vysokými příjmy a zvětší nerovnosti mezi důchodci. Tato opatření zahrnují zrušení horní hranice příjmu pro výpočet důchodu a samotných důchodů a zavedení paušální daně z příjmu fyzických osob, která u osob s vysokými příjmy navyšuje částku příjmu používanou pro výpočet důchodu. Minimální důchod v nominálním vyjádření se nezměnil od roku 2008, což má vliv na situaci osob s nespojitou historií zaměstnání a nízkými příjmy během kariéry.

- (21) Maďarsko předložilo programové dokumenty v rámci politiky soudržnosti pro dohodu o partnerství stanovenou v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060<sup>16</sup> dne 30. prosince 2021 a program hospodářského rozvoje a inovací plus dne 26. ledna 2022. V souladu s nařízením (EU) 2021/1060 Maďarsko při programování fondů politiky soudržnosti na období 2021–2027 zohlední příslušná doporučení, která mu byla vydána. To je předpokladem pro zlepšení účinnosti a pro maximalizaci přidané hodnoty finanční podpory, kterou má země obdržet z fondů politiky soudržnosti, a zároveň je tak podporována koordinace, doplňkovost a soudržnost mezi těmito fondy politiky soudržnosti a dalšími nástroji a fondy Unie. Úspěšné provádění programů politiky soudržnosti také závisí na odstranění překážek, které stojí v cestě investicím na podporu zelené a digitální transformace a vyváženého územního rozvoje.
- (22) Maďarský trh práce je obecně v dobrém stavu, přetrvávají však problémy týkající se nízké míry zaměstnanosti žen a znevýhodněných skupin. Matky s malými dětmi často na dlouhou dobu přerušují výkon povolání, zčásti z důvodu nedostatku míst v zařízeních péče o děti mladší tří let. Počet míst v zařízeních péče o děti se díky specializovaným programům postupně zvyšuje, předškolní zařízení se však potýkají i s nedostatkem personálu. Existuje značný prostor pro zvýšení míry zaměstnanosti určitých znevýhodněných skupin, jako jsou osoby s nízkou kvalifikací, dlouhodobě nezaměstnaní, osoby se zdravotním postižením a Romové. Tyto skupiny by bylo možné lépe mobilizovat, pokud by jim byly poskytnuty možnosti k získání kvalifikace a aktivní pomoc při hledání zaměstnání. Pomoc při hledání zaměstnání je omezená a finanční dávky pobírá pouze polovina evidovaných nezaměstnaných. Doba poskytování dávek v nezaměstnanosti patří k nejkratším v Unii. Nezaměstnanost se soustředí v méně rozvinutých regionech a venkovských oblastech.

---

<sup>16</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

(23) Riziko chudoby se výrazně snížilo, mnoho lidí si však stále nemůže dopřát zajištění základních potřeb. Míra hmotné a sociální deprivace zůstává jednou z nejvyšších v Unii, zejména u dětí. Chudoba a sociální vyloučení se soustřeďují u konkrétních skupin a území. Míra chudoby je u Romů třikrát až čtyřikrát vyšší, částečně v důsledku jejich omezenějšího přístupu na trh práce a k veřejným službám. V posledním desetiletí došlo k oslabení systému sociálního zabezpečení pro rodiny bez stálého zaměstnání a v poslední době se také prohloubila propast chudoby. Daňový systém neúměrně zatěžuje pracovníky s nízkou mzdou. Nízkopříjmové rodiny také s menší pravděpodobností využijí slevu na dani z příjmu fyzických osob poskytovanou na dítě. Vývoj jejich hlavních zdrojů příjmů, jako je mzda za veřejně prospěšné práce, minimální příjem a rodinné přídatky, nedržel krok s životními náklady. Regulované ceny energií v oblasti bydlení zůstaly nezměněny, a tím částečně chrání domácnosti před nedávným nárůstem cen komodit. To však nepomáhá chudým venkovským domácnostem, které k vytápění využívají tuhá paliva. Další výzvu pro rodiny s nízkými příjmy, které mají obtížný přístup k programům veřejné podpory bydlení, představují zvyšující se ceny bydlení. Sociální bydlení začíná být velmi vzácné a často je ve zchátralém stavu.



(24) Vzdělávání v Maďarsku nedosahuje průměru Unie. Do věku patnácti let jsou základní dovednosti významně pod průměrem Unie a regionální průměry se v posledním desetiletí snižují. Na rozdíl od evropských trendů se míra předčasných odchodů ze vzdělávání za poslední desetiletí nezlepšila a v roce 2021 činila 12,0 %, tedy více než průměr Unie ve výši 9,7 %. Míra předčasných odchodů ze vzdělávání je vyšší v méně rozvinutých okresech a u Romů je šestkrát vyšší než u ostatních obyvatel. Podíl osob ve věku 25–34 let s diplomem z terciárního vzdělávání se od roku 2010 zvýšil, stále však patří k nejnižším v Unie. Účast na vzdělávání dospělých jen mírně přesahuje průměr Unie. Chybí digitální dovednosti, zejména u chudších obyvatel. Ve dvou nejnižších dolních příjmových kvartilech má alespoň základní digitální dovednosti pouze 13 % a 18 % maďarských obyvatel, což znamená jeden nejnižších procentních podílů v Unii. Znevýhodnění studenti mají malou šanci zahájit vyšší vzdělávání. Nerovnost ve vzdělávání zužuje možnost sociální mobility. Nízká účinnost a rovnost ve vzdělávacím systému pravděpodobně souvisí s nízkou úrovní autonomie při tvorbě osnov, s nedostatečnou socioekonomickou rozmanitostí ve školách a s nízkými platy učitelů. Stále větším problémem je nedostatek učitelů. Zatímco souhrnné ukazatele, jako je poměr učitelů a žáků, nesignalizují akutní nedostatek, podrobnější analýza ukazuje, že existuje nedostatek vyučujících u konkrétních předmětů, jako jsou matematika, přírodní vědy a cizí jazyky. Nedostatek učitelů souvisí také s roztržitostí systému vzdělávání, neboť polovina všech základních a nižších středních škol má méně než 150 žáků. Nedostatkem kvalifikovaných učitelů trpí především školy s vysokým podílem znevýhodněných žáků. Více než polovina absolventů učitelského studia nakonec zvolí jiné povolání kvůli vysoké pracovní zátěži a nízkému platu učitelů, zejména na začátku kariéry. Centralizované řízení škol navíc ponechává ředitelům škol jen omezenou autonomii a málo nástrojů ke zlepšení kvality výuky.

- (25) Výsledky v oblasti zdraví zaostávají za většinou ostatních členských států, což vychází z nezdravého životního stylu a omezené účinnosti poskytování zdravotní péče. Výskyt kouření, problémů s alkoholem a obezity patří k nejvyšším v Unii. Maďaři patří v Unii mezi národy s největší pravděpodobností předčasného úmrtí v důsledku špatné kvality ovzduší. Počet odvrátitelných úmrtí se řadí k nejvyšším v Unii, částečně z důvodu nedostatečného screeningu a řízení primární zdravotní péče. V přístupu ke kvalitní péči existují značné socioekonomické rozdíly kvůli značnému nedostatku zdravotnických pracovníků, zejména praktických lékařů a zdravotních sester. Síť nemocnic je roztráštěná a počet lůžek je vysoký. Maďarští pacienti stráví v nemocnicích nejdelší dobu z celé Unii, neboť využívání postupů jednodenní chirurgie zůstává v unijním srovnání nízké. Nedávné reformy vybídly praktické lékaře ke spolupráci, což by mělo zlepšit poskytování služeb. Byla přijata významná opatření k vymýcení neformálních plateb a řešení nedostatku lékařů.
- (26) Nedostatečné nezávislé kontrolní mechanismy a těsné propojení mezi politikou a některými podniky napomáhají korupci. Pokud se vyskytnou vážná obvinění, systematicky chybí rozhodné kroky, které by vedly k vyšetřování stíhání korupčních věcí týkajících se vysokých úředníků nebo jejich bezprostředního okolí. Odpovědnost za rozhodnutí o ukončení vyšetřování vyvolává nadále obavy, jelikož neexistují účinné opravné prostředky proti rozhodnutím státního zastupitelství nestíhat údajnou trestnou činnost. Protikorupční rámec dále oslabují snižující se možnosti občanského dohledu v souvislosti s omezováním svobody sdělovacích prostředků, nepřátelským prostředím pro organizace občanské společnosti a stále se opakujícími problémy v oblasti uplatňování pravidel transparentnosti a přístupu k veřejným informacím. V prosinci 2021 vláda odložila zavedení většiny opatření své protikorupční strategie na období 2020–2022<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Komise zaslala dne 27. dubna Maďarsku písemné oznámení podle čl. 6 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (27) Nezávislost, účinnost a kvalita soudního systému je klíčová z hlediska přilákání podnikatelské činnosti a umožnění hospodářského růstu. Trvají vážné obavy, pokud jde o nezávislost soudnictví. Státní soudní rada nadále čelí obtížím při vyvažování pravomocí předsedy Národní justiční kanceláře. Pravidla pro volbu předsedy Nejvyššího soudu vytvářejí riziko politického vlivu na soud nejvyššího stupně v zemi. Nedostatečná transparentnost systému přidělování soudních věcí neumožňuje účastníkům řízení, aby si ověřili, že nebyla uplatněna nepřiměřená volnost. Objevily se otázky týkající se úlohy Ústavního soudu, který se skládá z členů volených parlamentem bez účasti soudců, pokud jde o přezkum rozsudků obecných soudů.
- (28) Maďarsko dosahuje mezi členskými státy slabých výsledků v oblasti sociálního dialogu, zapojení zúčastněných subjektů do přípravy primárních právních předpisů, konzultací se sociálními partnery, občanskou společností a v oblasti používání nástrojů založených na důkazech. Vnitrostátní právní předpisy týkající se povinné veřejné konzultace návrhů právních aktů a posouzení jejich dopadů jsou systematicky ignorovány. Počet právních předpisů, které jsou předmětem konzultací, se v posledních letech výrazně snížil.
- (29) Byla přijata opatření k dalšímu zlepšení daňového systému, některé problémy však přetrvávají. Daňové zatížení práce se snížilo, ale u mnoha osob z nízkopříjmových skupin zůstává vysoké. Odvětvové daně a značný počet drobných daní komplikují daňový systém a zvyšují náklady na dodržování předpisů, zejména pro menší podniky.

- (30) Regulační překážky a účast státu na trzích produktů brání výběru efektivních podniků a omezují hospodářskou soutěž. Výjimky z kontroly obchodních transakcí z hlediska hospodářské soutěže uplatňované ad hoc brání fungování trhu a brzdí investice. Dalším problémem je nepředvídatelnost právního rámce, a to zejména v maloobchodním sektoru, který se v posledních letech potýká s častými změnami předpisů. Předpisy a daně by mohly podnikům bránit v růstu, zejména v oblasti maloobchodu a veřejných služeb. Také regulace svobodných povolání je nadále restriktivní. Pomalá a nákladná insolvenční řízení by mohla bránit restrukturalizaci neúspěšných podniků. Zadávání veřejných zakázek je nadále zranitelné, pokud jde o postupy poškozující hospodářskou soutěž. Podíl zakázek zadávaných v řízeních s pouze jedním uchazečem nadále patří k nejvyšším v Unii. Maďarské orgány zlepšily dohled nad správností zadávání veřejných zakázek v reakci na dřívější zjištění několika po sobě jdoucích auditů Komise v oblasti nakládání s finančními prostředky z Unie provedených v letech 2014, 2015 a 2017, které identifikovaly závažné a systémové nedostatky a nesrovnalosti, zejména pokud jde o využívání rámcových dohod. V praxi se teprve ukáže, zda byly plně vyřešeny všechny dříve zjištěné nedostatky. V poslední době se objevila nová rizika související se zjevným vyloučením svěřenských fondů veřejného zájmu z pravidel zadávání veřejných zakázek. V únoru 2021 vláda sama vytyčila ambiciózní cíl snížit podíl postupů zadávání veřejných zakázek s pouze jedním uchazečem na méně než 15 %, ačkoli bez pevné lhůty.

- (31) Přejít ke klimaticky neutrální ekonomice je stále v rané fázi. Polovina území Maďarska je významně vystavena rizikům souvisejícím se změnou klimatu, včetně sucha a povodní. Z toho vyplývá potřeba udržitelných řešení pro přizpůsobení se změně klimatu, zejména prostřednictvím přírodních opatření k zadržování vody včetně obnovy přírodních hydrologických poměrů, úprav zemědělských postupů a pečlivého sledování odběru podzemních a povrchových vod pro účely zavlažování. Kvalita ovzduší a vody je nadále důvodem ke znepokojení. Hlavními zdroji znečištění ovzduší jsou spalování tuhých paliv v domácnostech, zemědělství a emise z dopravy. Velká část sítě pro zásobování pitnou vodou je ve špatném stavu a regulační prostředí vytváří překážky pro investice. Oběhové hospodářství je dosud v počáteční fázi, recyklace komunálního odpadu je málo rozvinutá a ekonomické nástroje jsou k řešení problémů v oblasti životního prostředí nedostačující. Vláda nově uspořádala nakládání s odpady do několika kroků. Změny omezily hospodářskou soutěž v odvětví a vedlejším účinkem bylo i zhoršení účinnosti a míry recyklace. Odvětví, ve kterých v důsledku zelené transformace pravděpodobně dojde k úpadku nebo přeměně, poskytují pracovní místa pro téměř 4 % všech pracovníků, u nichž by mohlo být vyžadováno zejména prohlubování dovedností a rekvalifikace. Nedostatek pracovních sil v energetickém sektoru by mohl bránit přechodu ke klimatické neutralitě.
- (32) Dopravní infrastruktura se vyznačuje hustou dálniční a elektrifikovanou železniční sítí. Maďarsko zaznamenalo silný nárůst emisí v odvětví dopravy, které se rychle stává odvětvím s největšími emisemi. Maďarsko patří mezi členské státy s největšími dopravními kolonami a rostoucím počtem ztracených hodin na jednoho řidiče v městských oblastech. Podíl nově registrovaných osobních automobilů s nulovými emisemi a počet dobíjecích stanic neustále roste. Ačkoli odpovídající ukazatele vypovídají o vedoucí pozici mezi ostatními státy v regionu, země stále zůstává pod průměrem Unie.

- (33) Zásadní hybnou silou dlouhodobého růstu a konkurenceschopnosti je výzkum a vývoj. Maďarsko vykazuje vznikající výkonnost v oblasti inovací. Výdaje na výzkum a vývoj narůstají a v roce 2020 dosáhly 1,61 % HDP. Hlavní překážku inovací představuje nedostatek vysoce kvalifikovaných pracovníků. Míry dosaženého terciárního vzdělání patří k nejnižším v Unii. Nedávné osvobození mladých zaměstnanců od daně z příjmu fyzických osob a další strukturální změny, které narušují akademickou svobodu, snižují atraktivitu vysokoškolského vzdělávání. Digitální dovednosti a využívání digitálních technologií firmami a veřejnými službami zůstávají pod průměrem Unie.
- (34) Plán REPowerEU, jak jej navrhuje Komise a který reaguje na mandát hlav států a předsedů vlád Unie ve Versailleském prohlášení, má v co nejkratší době postupně odstranit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. Za tímto účelem zamýšlí Komise v dialogu s členskými státy identifikovat nejvhodnější projekty, investice a reformy na vnitrostátní, regionální a unijní úrovni. Cílem těchto opatření je snížit celkovou závislost na fosilních palivech a při dovozu fosilních paliv se odklonit od Ruska.

(35) Maďarské odvětví energetiky je na Rusku vysoce závislé, pokud jde o fosilní paliva. Podle údajů za rok 2020<sup>18</sup> téměř veškerý dovážený zemní plyn pochází z Ruska (95 % oproti průměru Unie, který činí 44 %). Závislost na Rusku u dovozu ropy je rovněž vyšší než průměr Unie (61 % oproti 26 %), v případě uhlí je však nižší (22 % oproti 54 %). Podíl zemního plynu na skladbě zdrojů energie je vyšší než průměr Unie (35 % oproti 24 %), zatímco podíly u ropy (30 % oproti 33 %) a uhlí (7 % oproti 11 %) jsou nižší. Podíl obnovitelných zdrojů energie ve výši 13,9 % na hrubé konečné spotřebě energie patří k nejnižším v Unii. Maďarsko hodlá více využívat solární energii, zatímco potenciál větrné a geotermální energie je nadále využíván nedostatečně. Elektrická rozvodná síť potřebuje investice, jako jsou inteligentní měřicí systémy, programy prozumentů, energetická společenství a dynamická tvorba cen v zájmu začlenění většího objemu energie z obnovitelných zdrojů. Kromě toho by se měly zjednodušit povolovací postupy pro instalaci zařízení využívajících obnovitelné zdroje energie. Doporučuje se, aby byly nové investice do infrastruktury a do sítí souvisejících s plynem pokud možno schopny obstát i v budoucnosti, aby se usnadnila jejich dlouhodobá udržitelnost prostřednictvím budoucího nového využití pro udržitelná paliva. Pro snížení další závislosti existuje velký potenciál týkající se zlepšení energetické účinnosti v sektoru obytných budov. Uplatňování přísnějších ekologických norem pro nové bydlení bylo odloženo o osmnáct měsíců do června 2022. Stávající program renovace bytového fondu se nezaměřuje na energetickou účinnost a v praxi vylučuje nejzranitelnější rodiny. Jednotně nízká úroveň regulovaných cen energií bez ohledu na příjem domácností nebo úroveň spotřeby zvyšuje příjmové nerovnosti a nevytváří pobídky k úsporám energie. Má-li Maďarsko dostat cílům balíčku „Fit for 55“, bude zapotřebí dále zvýšit ambice, pokud jde o snižování emisí skleníkových plynů i zvyšování obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti.

---

<sup>18</sup> Eurostat (2020), podíl dovozu z Ruska na celkovém dovozu zemního plynu, ropy a černého uhlí. Pro účely průměru za EU-27 vychází celkový dovoz z dovozu ze zemí mimo EU-27. V případě Maďarska celkový dovoz zahrnuje obchod uvnitř EU. Ropa nezahrnuje rafinované ropné produkty. Je třeba upozornit, že ačkoli je závislost Maďarska na dovozu ruského zemního plynu vysoká, Maďarsko vyvážá značné objemy zemního plynu do sousedních zemí. Jeho závislost v oblasti plynu pro vnitrostátní spotřebu je tudíž pravděpodobně nižší než uváděná čísla, přestože stále významná.

- (36) Vzhledem k tomu, že urychlený přechod na klimatickou neutralitu a odklon od fosilních paliv si v několika odvětvích vyžádá značné náklady na restrukturalizaci, může Maďarsko v rámci politiky soudržnosti využívat mechanismus pro spravedlivou transformaci, aby zmírnilo socioekonomický dopad přechodu v nejpostiženějších regionech. Maďarsko může navíc zlepšovat pracovní příležitosti a posilovat sociální soudržnost s pomocí Evropského sociálního fondu plus zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1057<sup>19</sup>.
- (37) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada konvergenční program z roku 2022 a její stanovisko<sup>20</sup> je promítnuto do doporučení č. 1,

DOPORUČUJE Maďarsku v letech 2022 a 2023:

1. V roce 2023 zajistit, aby byl růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Být připraveno na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie. V období po roce 2023 provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic. Zlepšit dlouhodobou udržitelnost důchodového systému a současně zachovat přiměřenost, zvláště na základě řešení příjmových nerovností.
2. Rychle dokončit jednání s Komisí o programových dokumentech v rámci politiky soudržnosti na období 2021–2027, aby mohlo započít jejich provádění.

---

<sup>19</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1057 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Evropský sociální fond plus (ESF+) a zrušuje nařízení (EU) č. 1296/2013 (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 21).

<sup>20</sup> Podle čl. 9 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.



3. Pokračovat v integraci nejzranitelnějších skupin na trhu práce, zejména prostřednictvím zvyšování kvalifikace, a prodloužit dobu poskytování dávek v nezaměstnanosti. Zlepšit přiměřenost sociální pomoci a zajistit přístup k základním službám a přiměřenému bydlení pro všechny. Zlepšit výsledky vzdělávání a zvýšit účast znevýhodněných skupin, zejména Romů, na kvalitním všeobecném vzdělávání. Zlepšit přístup ke kvalitním službám preventivní a primární péče.
4. Posílit protikorupční rámec, mimo jiné zlepšením práce státních zástupců a přístupu k veřejným informacím, a posílit nezávislost soudnictví. Zlepšit kvalitu a transparentnost rozhodovacího procesu prostřednictvím účinného sociálního dialogu, spolupráce s dalšími zúčastněnými stranami a pravidelným posouzením dopadů. Pokračovat ve zjednodušování daňového systému. Zlepšit předvídatelnost regulace a hospodářskou soutěž v odvětví služeb, zejména pokud jde o maloobchod a veřejné služby, a systematicky uplatňovat kontrolu hospodářské soutěže u obchodních transakcí. Zlepšit hospodářskou soutěž při zadávání veřejných zakázek.
5. Prosazovat reformy a investice v oblasti udržitelného hospodaření s vodou a nakládání s odpady, oběhovosti hospodářství, digitalizace podniků, zelených a digitálních dovedností, výzkumu a inovací.
6. Snížit celkovou závislost na fosilních palivech zrychlením zavádění obnovitelných zdrojů, zejména zjednodušením povolovacích postupů a modernizací elektrické infrastruktury. Diverzifikovat dovoz fosilních paliv, mimo jiné posílením propojení za účasti jiných zemí. Snížit závislost na fosilních palivech u budov a dopravy zintenzivněním úsilí týkajícího se opatření v oblasti energetické účinnosti pro všechny, zvláště pokud jde o obytné budovy a udržitelnou dopravu a zejména elektrifikací.

V Bruselu dne

*Za Radu*

*předseda/předsedkyně*