



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 13 juni 2022  
(OR. fr, en)

9756/22

ECOFIN 546  
UEM 150  
SOC 341  
EMPL 223  
COMPET 444  
ENV 541  
EDUC 214  
RECH 337  
ENER 253  
JAI 807  
GENDER 86  
ANTIDISCRIM 66  
JEUN 97  
SAN 342

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	9409/22 - COM(2022) 612 final
Betreft:	Aanbeveling voor een AANBEVELING VAN DE RAAD over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Frankrijk en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2022 van Frankrijk

---

Voor de delegaties gaat hierbij de bovengenoemde ontwerpaanbeveling van de Raad, die is gebaseerd op Commissievoorstel COM(2022) 612 final, en door verschillende comités van de Raad is herzien en goedgekeurd.

## AANBEVELING VAN DE RAAD

van ...

### over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Frankrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden<sup>1</sup>, en met name artikel 6, lid 1,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

---

<sup>1</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25.

- (1) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup>, waarbij de herstel- en veerkrachtfaciliteit werd ingesteld, is op 19 februari 2021 in werking getreden. De herstel- en veerkrachtfaciliteit biedt financiële ondersteuning voor de tenuitvoerlegging van hervormingen en investeringen, die worden gerealiseerd met budgettaire stimulansen door de Unie. Zij draagt bij tot het economisch herstel en de tenuitvoerlegging van duurzame en groeibevorderende hervormingen en investeringen, met name om de groene en de digitale transitie te stimuleren, en versterkt tegelijkertijd de veerkracht en potentiële groei van de economieën van de lidstaten. Zij helpt ook de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te versterken en de groei en werkgelegenheid op middellange en lange termijn te stimuleren. De maximale financiële bijdrage per lidstaat in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit zal in juni 2022 worden geactualiseerd, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241.

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17).

- (2) Op 24 november 2021 heeft de Commissie haar goedkeuring gehecht aan de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en daarmee de aanzet gegeven tot het Europees Semester 2022 voor coördinatie van het economisch beleid. Daarin is terdege rekening gehouden met het op 7 mei 2021 ondertekende sociaal engagement van Porto om de Europese pijler van sociale rechten, die op 17 november 2017 door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is afgekondigd, verder uit te voeren. De Europese Raad heeft op 25 maart 2022 de prioriteiten van de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022 goedgekeurd. Op 24 november 2021 heeft de Commissie op basis van Verordening (EU) nr. 1176/2011 ook het waarschuwingsmechanismeverslag aangenomen, waarin zij Nederland heeft genoemd als een van de lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie nodig zou zijn. Op dezelfde datum heeft de Commissie ook een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone aangenomen, alsook een voorstel voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2022, waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten worden geanalyseerd. De Raad heeft op 5 april 2022 de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone<sup>3</sup> ("de aanbeveling van 2022 over de eurozone") aangenomen, en op 14 maart 2022 het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid.

---

<sup>3</sup> Aanbeveling van de Raad van 5 april 2022 over het economisch beleid van de eurozone (PB C 153 van 7.4.2022, blz. 1).

- (3) De Russische invasie in Oekraïne die volgde op de wereldwijde pandemie heeft de geopolitieke en economische context aanzienlijk veranderd. De impact van de invasie op de economieën van de lidstaten is onder meer voelbaar door hogere prijzen voor energie, voedsel en grondstoffen en door lagere groeivoorzichten. De hogere energieprijzen treffen vooral de meest kwetsbare huishoudens die te maken hebben met of risico lopen op energiearmoede, alsook de bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor energieprijsstijgingen. De Unie krijgt ook te maken met een ongekende instroom van mensen die Oekraïne ontvluchten. De economische gevolgen van de Russische aanvalsoorlog hebben een asymmetrisch effect gehad op de lidstaten. In dat verband werd op 4 maart 2022 voor het eerst Richtlijn 2001/55/EG van de Raad<sup>4</sup> door Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad<sup>5</sup> in werking gesteld, waarbij ontheemden uit Oekraïne het recht kregen om legaal in de Unie te verblijven, plus het recht op toegang tot onderwijs en opleiding, de arbeidsmarkt, gezondheidszorg, huisvesting en sociale voorzieningen.

---

<sup>4</sup> Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

<sup>5</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (PB L 71 van 4.3.2022, blz. 1).

- (4) Rekening houdend met de snel veranderende economische en geopolitieke situatie wordt de brede coördinatie van het economisch en werkgelegenheidsbeleid in het kader van het Europees Semester in 2022 hervat, waarbij de ontwikkelingen afgestemd worden op de uitvoeringsvereisten van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, zoals uiteengezet in de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022. De uitvoering van de goedgekeurde herstel- en veerkrachtplannen is van essentieel belang voor de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van het Europees Semester, aangezien de plannen betrekking hebben op ten minste een aanzienlijk deel van de relevante landspecifieke aanbevelingen die in de cycli 2019 en 2020 van het Europees Semester gedaan zijn. De landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 blijven ook relevant voor de herstel- en veerkrachtplannen die herzien, geactualiseerd of gewijzigd zijn overeenkomstig de artikelen 14, 18 en 21 van Verordening (EU) 2021/241, naast andere landspecifieke aanbevelingen die gedaan zijn tot de datum van indiening van dergelijke herziene, geactualiseerde of gewijzigde herstel- en veerkrachtplannen.
- (5) De algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact is actief sinds maart 2020. In haar mededeling van 3 maart 2021 getiteld "Een jaar na de uitbraak van COVID-19: de respons vanuit het begrotingsbeleid" heeft de Commissie het standpunt ingenomen dat het besluit om de algemene ontsnappingsclausule te deactiveren dan wel te blijven toepassen, gezien moet worden als een algehele evaluatie van de toestand van de economie, waarbij het niveau van economische activiteit in de Unie of de eurozone in vergelijking met het niveau van vóór de crisis (einde van 2019) een belangrijk kwantitatief criterium is. Grotere onzekerheid en sterke neerwaartse risico's voor de economische vooruitzichten in verband met de oorlog in Europa, ongekende stijgingen van de energieprijzen en aanhoudende verstoringen van de toeleveringsketen rechtvaardigen de verlenging van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact tot 2023.

- (6) Volgens de aanpak in de aanbeveling van de Raad van 18 juni 2021<sup>6</sup>, waarbij een advies van de Raad werd geformuleerd over het stabiliteitsprogramma 2021 van Frankrijk, wordt de algemene begrotingskoers momenteel het best gemeten als de verandering in de primaire uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en exclusief tijdelijke noodmaatregelen die verband houden met de COVID-19-crisis), maar inclusief uitgaven gefinancierd met niet-terugbetaalbare steun (subsidies) uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen, in verhouding tot de potentiële groei op middellange termijn<sup>7</sup>. Naast de algemene begrotingskoers wordt, bij de beoordeling of het nationale begrotingsbeleid prudent is en de samenstelling ervan bevorderlijk is voor duurzaam herstel in overeenstemming met de groene en de digitale transitie, ook aandacht besteed aan de ontwikkeling van nationaal gefinancierde<sup>8</sup> primaire lopende uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en exclusief tijdelijke noodmaatregelen die verband houden met de COVID-19-crisis) en investeringen.

---

<sup>6</sup> Aanbeveling van de Raad van 18 juni 2021 met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2021 van Frankrijk (PB C 304 van 29.7.2021, blz. 43).

<sup>7</sup> De ramingen van de begrotingskoers en de componenten daarvan in deze aanbeveling zijn ramingen van de Commissie op basis van de aannames die ten grondslag liggen aan de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie. In de ramingen van de Commissie van de potentiële groei op middellange termijn is geen rekening gehouden met het positieve effect van hervormingen die deel uitmaken van het herstel- en veerkrachtplan, die de potentiële groei van Nederland kunnen stimuleren.

<sup>8</sup> Niet gefinancierd met subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit of andere Uniefondsen.

- (7) Op 2 maart 2022 heeft de Commissie een mededeling aangenomen met brede richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2023 ("de begrotingsrichtsnoeren"), die tot doel heeft de voorbereiding van de stabiliteits- en convergentieprogramma's van de lidstaten te ondersteunen en zo de beleidscoördinatie te versterken. Op basis van de macro-economische winterprognoses 2022 was de Commissie van mening dat de overgang van een geaggregeerde ondersteunende begrotingskoers in 2020-2022 naar een in grote lijnen neutrale geaggregeerde begrotingskoers, waarbij kan worden ingespeeld op de veranderende economische situatie, in 2023 gepast zou lijken. De Commissie kondigde aan dat de begrotingsaanbevelingen voor 2023 van lidstaat tot lidstaat gedifferentieerd moeten worden en rekening moeten houden met mogelijke overloopeffecten tussen landen. De Commissie heeft de lidstaten verzocht de richtsnoeren in hun stabiliteits- en convergentieprogramma's te verwerken. De Commissie heeft zich ertoe verbonden de economische ontwikkelingen nauwlettend te volgen en zo nodig haar beleidsrichtsnoeren aan te passen, en wel uiterlijk eind mei 2022 in haar voorjaarspakket van het Europees Semester.
- (8) Wat de begrotingsrichtsnoeren betreft, houden de begrotingsaanbevelingen voor 2023 rekening met de verslechterde economische vooruitzichten, de toegenomen onzekerheid en verdere neerwaartse risico's, en de hogere inflatie in vergelijking met de winterprognoses 2022 van de Commissie. Tegen die achtergrond moet de budgettaire respons zijn dat de overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en energiezekerheid verhoogd worden en de koopkracht van de meest kwetsbare huishoudens in stand gehouden wordt, om de gevolgen van de stijging van de energieprijzen op te vangen en de inflatoire druk van tweederonde-effecten te helpen beperken door middel van gerichte en tijdelijke maatregelen. Het begrotingsbeleid moet flexibel blijven om zich aan te passen aan de snel veranderende omstandigheden, met inbegrip van de uit de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne voortvloeiende uitdagingen op het vlak van defensie en veiligheid, en het moet differentiëren tussen de lidstaten naar gelang van hun begrotings- en economische situatie, ook wat betreft hun blootstelling aan de crisis en aan de instroom van ontheemden uit Oekraïne.

- (9) Op 28 april 2021 heeft Frankrijk zijn nationale herstel- en veerkrachtplan bij de Commissie ingediend, overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241. Krachtens artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de beoordelingsrichtsnoeren van bijlage V bij die verordening. Op 13 juli 2021 heeft de Raad zijn uitvoeringsbesluit betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk<sup>9</sup> aangenomen. De vrijgave van tranches is afhankelijk van de vaststelling van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 waarin wordt verklaard dat Frankrijk de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen die in het uitvoeringsbesluit van de Raad zijn vastgelegd, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Onder bevredigende verwezenlijking wordt begrepen dat de verwezenlijking van eerdere mijlpalen en streefdoelen niet is teruggedraaid.
- (10) Op 4 mei 2022 heeft Frankrijk zijn nationale hervormingsprogramma 2022 ingediend. Frankrijk heeft zijn stabiliteitsprogramma niet ingediend. Overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) 2021/241 weerspiegelt het nationale hervormingsprogramma 2022 ook de halfjaarlijkse verslaglegging van Frankrijk over de vorderingen bij de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan.
- (11) De Commissie heeft op 23 mei 2022 het landverslag 2022 voor Frankrijk gepubliceerd. Daarin werd de vooruitgang beoordeeld die Frankrijk heeft geboekt bij de uitvoering van de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen die de Raad in 2019, 2020 en 2021 heeft vastgesteld en werd de balans opgemaakt van de uitvoering door Frankrijk van het herstel- en veerkrachtplan, voortbouwend op het scorebord voor herstel en veerkracht. Op basis van die analyse werden in het landverslag lacunes vastgesteld met betrekking tot de uitdagingen die niet of slechts gedeeltelijk worden aangepakt in het herstel- en veerkrachtplan, alsook nieuwe en opkomende uitdagingen, waaronder die welke voortvloeien uit de Russische invasie van Oekraïne. Ook werd de vooruitgang beoordeeld die Frankrijk heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties.

---

<sup>9</sup> Doc. ST 10162/21 en ST 10162/21 ADD 1.

- (12) De Commissie heeft uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een diepgaande evaluatie uitgevoerd voor Frankrijk en de resultaten ervan bekendgemaakt op 23 mei 2022. Op basis van haar analyse heeft de Commissie geconcludeerd dat Frankrijk macro-economische onevenwichtigheden ondervindt. De zwakke punten houden vooral verband met de hoge overheidsschuld en het zwakke concurrentievermogen, die grensoverschrijdende relevantie hebben, tegen een achtergrond van lage productiviteitsgroei.
- (13) Op 23 mei 2022 heeft de Commissie een verslag uitgebracht op grond van artikel 126, lid 3, van het Verdrag. In dat verslag werd de begrotingssituatie van Frankrijk besproken aangezien het overheidstekort in 2021 de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bruto binnenlands product (bbp) overschreed en de overheidsschuld de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 60 % van het bbp overschreed en niet voldeed aan de schuldreductiebenchmark. In het verslag werd geconcludeerd dat niet aan de tekort- en schuldcriteria was voldaan. In overeenstemming met de mededeling van 2 maart 2022 was de Commissie in het kader van haar beoordeling van alle relevante factoren van mening dat de naleving van de schuldreductiebenchmark een te veeleisende en vroege begrotingsinspanning zou inhouden die de groei in gevaar zou kunnen brengen. Volgens de Commissie is in de huidige uitzonderlijke economische omstandigheden voldoen aan de schuldreductiebenchmark dus niet gerechtvaardigd. Zoals aangekondigd heeft de Commissie niet voorgesteld in het voorjaar van 2022 nieuwe buitensporigtekortprocedures in te leiden en zal zij opnieuw beoordelen of een voorstel tot het inleiden van dergelijke procedures in het najaar van 2022 noodzakelijk is.

(14) In zijn aanbeveling van 20 juli 2020<sup>10</sup> heeft de Raad Frankrijk aanbevolen om in 2020 en 2021 overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule alle nodige maatregelen te nemen om de COVID-19-pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Ook heeft hij Frankrijk aanbevolen om, als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotings situaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend. In 2021 is het overheidstekort van Frankrijk volgens door Eurostat gevalideerde gegevens gedaald van 8,9 % van het bbp in 2020, tot 6,5 %. De begrotingsmaatregelen van Frankrijk ondersteunden het economisch herstel in 2021, terwijl de omvang van de tijdelijke noodmaatregelen afnamen van 3,3 % van het bbp in 2020 tot 2,6 % in 2021. De maatregelen die Frankrijk in 2021 heeft genomen, stemden overeen met de aanbeveling van de Raad van 20 juli 2020. De door de regering in 2020 en 2021 genomen discretionaire begrotingsmaatregelen waren meestal tijdelijk of gingen gepaard met compenserende maatregelen. Tegelijkertijd waren sommige van de discretionaire maatregelen die de regering in de periode 2020-2021 heeft genomen niet tijdelijk of gingen zij niet met compenserende maatregelen gepaard, voornamelijk bestaande uit de permanente verlaging van de belastingen op productie vanaf 2021 en de verhoging van de ambtenarensalarissen, vooral in de gezondheidszorg. Volgens door Eurostat gevalideerde gegevens is de overheidsschuld van 114,6 % van het bbp in 2020, gedaald tot 112,9 % van het bbp in 2021.

---

<sup>10</sup> Aanbeveling van de Raad van 20 juli 2020 over het nationale hervormingsprogramma 2020 van Frankrijk en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2020 van Frankrijk (PB C 282 van 26.8.2020, blz. 62).

- (15) De Commissie gaat in haar voorjaarsprognoses 2022 op basis van beleidsmaatregelen die op de afsluitingsdatum van de prognoses bekend waren uit van een overheidstekort voor 2022 en 2023 van respectievelijk 4,6 % en 3,2 % van het bbp. In de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie wordt uitgegaan van een overheidsschuldquote van 111,2 % in 2022 en 109,1 % in 2023. Volgens de analyse van de Commissie lijken de risico's voor de houdbaarheid van de schuld op middellange termijn groot. Volgens de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie wordt de potentiële groei op middellange termijn (10-jaars-gemiddelde) geraamd op 1,0 %. Deze raming houdt echter geen rekening met het effect van de hervormingen die deel uitmaken van het herstel- en veerkrachtplan en die de potentiële groei van Frankrijk kunnen bevorderen.

- (16) In 2022 heeft de regering het merendeel van de naar aanleiding van de COVID-19-crisis genomen maatregelen geleidelijk afgeschaft, zodat de tijdelijke noodmaatregelen naar verwachting zullen dalen van 2,6 % van het bbp in 2021 tot 0,4 % in 2022. Het overheidsstekort wordt beïnvloed door de maatregelen die zijn genomen om de economische en sociale gevolgen van de energieprijsstijgingen tegen te gaan, die in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie worden geraamd op 0,7 % van het bbp in 2022 en naar verwachting geleidelijk zullen worden afgeschaft in 2023<sup>11</sup>. Deze maatregelen bestaan hoofdzakelijk uit sociale overdrachten naar armere huishoudens, verlagingen van de indirecte belastingen op energieverbruik, maxima voor detail- en groothandelsprijzen, en subsidies aan energie-intensieve ondernemingen. Die maatregelen zijn aangekondigd als tijdelijk. Indien de energieprijzen in 2023 hoog blijven, kunnen sommige van die maatregelen echter worden voortgezet. Sommige van deze maatregelen zijn niet gericht, met name het algemene plafond voor elektriciteits- en gasprijzen en een volledig gesubsidieerde korting op brandstoffen. Het overheidstekort wordt ook beïnvloed door de kosten voor het bieden van tijdelijke bescherming aan ontheemden uit Oekraïne, die in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie worden geraamd op 0,1 % van het bbp in 2022 en 0,1 % van het bbp in 2023<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> De cijfers geven het niveau weer van de jaarlijkse begrotingskosten van de maatregelen die sinds het najaar van 2021 zijn genomen, waaronder lopende ontvangsten en uitgaven en – indien relevant – kapitaaluitgaven.

<sup>12</sup> Aangenomen wordt dat het totale aantal ontheemden uit Oekraïne in de Unie eind 2022 geleidelijk zal oplopen tot 6 miljoen, en de geografische spreiding ervan wordt ingeschat op basis van de omvang van de bestaande diaspora, de relatieve bevolking van de ontvangende lidstaat en de spreiding van ontheemden uit Oekraïne over de Unie zoals die eruitzag in maart 2022. Voor begrotingskosten per persoon zijn de ramingen gebaseerd op het Euromod-microsimulatiemodel van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Commissie, waarbij rekening gehouden wordt met zowel overdrachten in contanten waarvoor mensen in aanmerking kunnen komen als uitkeringen in natura zoals onderwijs en gezondheidszorg.

- (17) In zijn aanbeveling van 18 juni 2021 heeft de Raad Frankrijk aanbevolen in 2022 de herstel- en veerkrachtfaciliteit te gebruiken om aanvullende investeringen ter ondersteuning van het herstel te financieren en tegelijkertijd een prudent begrotingsbeleid te voeren. Bovendien moest het land nationaal gefinancierde investeringen in stand houden. Ook heeft de Raad Frankrijk aanbevolen om, wanneer de economische omstandigheden dat toelaten, een begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotings-situaties en houdbaarheid van de begroting op middellange termijn, en tegelijkertijd de investeringen te verhogen om het groeipotentieel te stimuleren.

- (18) Volgens de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie wordt verwacht dat de begrotingskoers in 2022 ondersteunend zal zijn op -1,7 % van het bbp<sup>13</sup>. Frankrijk is voornemens het herstel verder te ondersteunen door gebruik te maken van de herstel- en veerkrachtfaciliteit om aanvullende investeringen te financieren, zoals aanbevolen door de Raad. De positieve bijdrage aan de economische activiteit van de met subsidies uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen gefinancierde uitgaven zal naar verwachting dalen met 0,2 procentpunten van het bbp ten opzichte van 2021. Deze afname in 2022 is het gevolg van de vervroegde financiële steun uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit in 2021. Nationaal gefinancierde investeringen zullen in 2022 naar verwachting een neutrale bijdrage van 0,0 procentpunt leveren aan de begrotingskoers<sup>14</sup>. Frankrijk is derhalve van plan nationaal gefinancierde investeringen in stand te houden, zoals aanbevolen door de Raad. Tegelijkertijd zal de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend nieuwe maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2022 naar verwachting een expansieve bijdrage aan de algemene begrotingskoers van 1,6 procentpunten leveren. Die aanzienlijke expansieve bijdrage omvat het aanvullende effect van de maatregelen om de economische en sociale gevolgen van de stijging van de energieprijzen aan te pakken (0,5 % van het bbp) plus de kosten voor het bieden van tijdelijke bescherming aan ontheemden uit Oekraïne (0,1 % van het bbp).

---

<sup>13</sup> Een minteken bij de indicator komt overeen met een overschrijding van de groei van de primaire uitgaven ten opzichte van de economische groei op middellange termijn, wat wijst op een expansief begrotingsbeleid.

<sup>14</sup> Verwacht wordt dat andere nationaal gefinancierde kapitaaluitgaven een expansieve bijdrage van 0,2 procentpunten van het bbp zullen leveren.

Andere maatregelen in verband met de lopende uitgaven zijn onder meer die welke in het herstel- en veerkrachtplan naar voren worden gebracht om de economische gevolgen van het conflict in Oekraïne op te vangen, zoals directe subsidies aan ad-hocsectoren (0,1 % van het bbp) en de verhoging van de ambtenarensalarissen (0,1 % van het bbp). Aan de ontvangstenzijde zullen de verlaging van de vennootschapsbelasting (0,1 % van het bbp) en van de onroerendgoedbelasting (0,1% van het bbp) naar verwachting eveneens bijdragen aan de expansieve begrotingskoers. De grotere stijging van de consumentenprijzen in vergelijking met de bbp-deflator zal naar verwachting van invloed zijn op de expansieve bijdrage van de nationaal gefinancierde lopende primaire uitgaven in 2022 doordat de overheidsconsumptie en sociale uitkeringen erdoor zullen toenemen. Volgens de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie worden deze maatregelen en de oorzaken van hogere uitgaven niet volledig opgevangen door compenserende maatregelen.

(19) Voor 2023 wordt in de voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie uitgegaan van een begrotingskoers van +0,9 % van het bbp bij ongewijzigd beleid<sup>15</sup>. Frankrijk zal naar verwachting in 2023 de subsidies uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit blijven gebruiken om aanvullende investeringen ter ondersteuning van het herstel te financieren. De positieve bijdrage aan de economische bedrijvigheid van de met subsidies uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen gefinancierde uitgaven zal naar verwachting met 0,1 procentpunt van het bbp afnemen ten opzichte van 2022 als gevolg van de vervroegd beschikbaar gestelde financiële steun uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit in 2021 en 2022. Nationaal gefinancierde investeringen zullen in 2023 volgens de prognoses een neutrale bijdrage leveren aan de begrotingskoers<sup>16</sup>. Tegelijkertijd zal de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend nieuwe maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2023 naar verwachting een contracterende bijdrage aan de algemene begrotingskoers van 0,7 procentpunten leveren. Dat omvat ook het effect van de geleidelijke afschaffing van de maatregelen om de stijgende energieprijzen aan te pakken (0,7 % van het bbp). Daarom berust de contractieve bijdrage van de nationaal gefinancierde lopende uitgaven op de uitfasering van de maatregelen om de gevolgen van de stijging van de energieprijzen aan te pakken, zoals thans gepland.

---

<sup>15</sup> Een plusteken bij de indicator komt overeen met een overschrijding van de groei van de primaire uitgaven ten opzichte van de economische groei op middellange termijn, wat wijst op een versoberingsbeleid op begrotingsgebied.

<sup>16</sup> Verwacht wordt dat andere nationaal gefinancierde kapitaaluitgaven een expansieve bijdrage van 0,1 procentpunt van het bbp zullen leveren.

(20) Het huidige Franse pensioenstelsel is complex en bestaat uit meer dan 40 naast elkaar bestaande regelingen. Zij gelden voor verschillende groepen werknemers en functies, volgens verschillende regels. Volgens gegevens van Eurostat waren de overheidsuitgaven voor pensioenen in Frankrijk met 14,6 % van het bbp in 2019 de op twee na hoogste in de Unie. De hoge kosten houden verband met een relatief hoge inkomensvervangingsratio (d.w.z. pensioen in verhouding tot het laatste jaarinkomen vóór pensionering), de levensverwachting, een relatief vroege effectieve pensioenleeftijd (rond 62 jaar) en een hoog aantal gepensioneerden in de totale bevolking. Volgens zowel het vergrijzingsverslag 2021 van de Commissie en het laatste jaarverslag van de Franse pensioenadviesraad (Conseil d'orientation des retraites) zullen de pensioenuitgaven, na een verwachte lichte daling tot 2024, tussen 2025 en ongeveer 2030 naar verwachting matig stijgen met ongeveer 0,2 procentpunten van het bbp. De hoge totale overheidsuitgaven, waarvan de pensioenuitgaven een van de belangrijkste zijn, dragen bij tot de accumulatie van de overheidsschuld ondanks de zware belastingdruk, waardoor Frankrijk op middellange termijn met grote risico's voor de houdbaarheid van de begroting wordt geconfronteerd. Tot 2070 wordt een gestage daling van de pensioenuitgaven verwacht, voornamelijk als gevolg van de indexatie van de pensioenuitkeringen op basis van de inflatie, die het effect van de toegenomen afhankelijkheidsratio als gevolg van de vergrijzing compenseert. De vereenvoudiging van het pensioenstelsel door eenmaking van de verschillende regelingen zou voor meer transparantie en billijkheid helpen zorgen, zou een positief effect hebben op de arbeidsmobiliteit en de efficiëntie van de arbeidsallocatie en zou de budgettaire houdbaarheid kunnen versterken. In 2018 is de Franse regering een hervormingsproces gestart met als doel de regels van de vele pensioenregelingen gelijk te trekken. De hervorming werd stopgezet toen de COVID-19-pandemie uitbrak. Bij de presentatie van de doelstellingen van het Franse herstel- en weerbaarheidsplan heeft de regering bevestigd dat zij zich inzet voor een ambitieuze hervorming van het pensioenstelsel met als doel de billijkheid en houdbaarheid ervan te verbeteren.

- (21) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en bijlage V, criterium 2.2, bij die verordening, bevat het herstel- en veerkrachtplan een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen met een indicatief tijdschema voor de uitvoering ervan dat uiterlijk op 31 augustus 2026 moet zijn voltooid. Deze dragen bij tot het aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn opgenomen in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester in 2019 en 2020 tot Frankrijk heeft gericht, naast de eventuele landspecifieke aanbevelingen die tot de datum van vaststelling van een herstel- en veerkrachtplan zijn gedaan. Frankrijk heeft goede vooruitgang geboekt bij de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan. De Commissie heeft het eerste betalingsverzoek van Frankrijk positief beoordeeld, rekening houdend met het advies van het Economisch en Financieel Comité, wat heeft geleid tot de uitbetaling van 7,4 miljard euro financiële steun (exclusief voorfinanciering) op 4 maart 2022. De 38 bijbehorende mijlpalen en streefdoelen hebben betrekking op hervormingen op het gebied van de overheidsfinanciën, de arbeidsmarkt, de gezondheidszorg en de langdurige zorg. Frankrijk heeft geïnvesteerd in het verbeteren van de energie-efficiëntie van gebouwen (openbare gebouwen, particuliere gebouwen en sociale woningen), duurzaam vervoer (aankoop van schone voertuigen), het koolstofvrij maken van de industrie, werkgelegenheid voor jongeren en onderwijs. Verschillende onderzoeksstrategieën met betrekking tot belangrijke groene en digitale technologieën zijn gevalideerd en in 2022 en 2023 zullen oproepen tot het indienen van voorstellen worden gelanceerd.

- (22) Verwacht wordt dat de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk zal bijdragen tot verdere vooruitgang bij de groene en digitale transitie. Maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen in Frankrijk vertegenwoordigen 46,0 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan (met belangrijke investeringen in energierenovatie van gebouwen), terwijl maatregelen ter ondersteuning van digitale doelstellingen goed zijn voor 21,3 %. De volledige uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, in overeenstemming met de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, zal Frankrijk helpen om snel te herstellen van de gevolgen van de COVID-19-crisis en tegelijkertijd zijn veerkracht vergroten. De systematische betrokkenheid van de sociale partners en andere relevante belanghebbenden blijft belangrijk voor de succesvolle uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, alsook ander economisch en werkgelegenheidsbeleid dat verder gaat dan het herstel- en veerkrachtplan, om te zorgen voor een breed draagvlak voor de algehele beleidsagenda.
- (23) De Commissie heeft de bij Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad<sup>17</sup> ingestelde partnerschapsovereenkomst van Frankrijk op 2 juni 2022 goedgekeurd. Frankrijk heeft de meeste cohesiebeidsprogramma's vóór 17 maart 2022 ingediend. Overeenkomstig Verordening (EU) 2021/1060 moet Frankrijk bij de programmering van de fondsen voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 rekening houden met de relevante landspecifieke aanbevelingen. Dat is een voorwaarde voor het verbeteren van de doeltreffendheid en het maximaliseren van de meerwaarde van de financiële steun die uit de cohesiebeidsfondsen ontvangen wordt, en voor het bevorderen van de coördinatie, de complementariteit en de samenhang tussen die cohesiebeidsfondsen en andere Unie-instrumenten en fondsen. Het succes van de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en van de cohesiebeidsprogramma's hangt ook af van het wegwerken van knelpunten voor investeringen, ter ondersteuning van de groene en de digitale transitie en een evenwichtige territoriale ontwikkeling.

---

<sup>17</sup> Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

- (24) Naast de economische en sociale uitdagingen die in het herstel- en veerkrachtplan aan bod komen, wordt Frankrijk geconfronteerd met een aantal extra uitdagingen in verband met het tekort aan vakmensen en de uitrol van hernieuwbare energie. De verbetering van de vaardigheden van de beroepsbevolking zou bijdragen tot de verhoging van de arbeidsproductiviteit en dus tot de verbetering van het algemene concurrentievermogen van de Franse economie.
- (25) Het tekort aan arbeidskrachten neemt toe en volgens de werkgevers is het gebrek aan geschoolde werknemers in meer dan 50 % van de gevallen de belangrijkste belemmering voor aanwerving, vooral voor banen waarvoor technische vaardigheden vereist zijn, zoals die welke nodig zijn voor de groene en digitale transitie (industrie, bouw). De huidige investeringen in de bij- en omscholing van werknemers werpen pas na verloop van tijd vruchten af en de doeltreffendheid ervan zou kunnen worden ondermijnd door het feit dat meer dan een vijfde van de 15-jarigen een laag niveau van basisvaardigheden heeft, waardoor zij later in hun leven over het algemeen minder profijt hebben van opleiding. De zwakke prestaties op het gebied van wiskunde (Franse leerlingen in het vierde leerjaar lager onderwijs (Grade 4) haalden de laagste scores van de 22 deelnemende lidstaten in TIMSS 2019 (Trends in Mathematics and Science Study) en wetenschap zijn bijzonder zorgwekkend, gezien het tekort aan technische vaardigheden. Bovendien blijkt uit evaluaties dat laaggeschoolden over het algemeen minder profiteren van opleidingen die tot een kwalificatie leiden.

- (26) Ondanks de goede resultaten in het algemeen, zijn de grote sociaal-economische en territoriale ongelijkheden in het Franse onderwijsstelsel van invloed op het niveau van de basisvaardigheden. Volgens het Programme for International Student Assessment (PISA) is Frankrijk een van de lidstaten waar het effect van de sociaal-economische achtergrond op de prestaties van de leerlingen het grootst is. Uit indicatoren blijkt dat 35,3 % van de kansarme 15-jarigen en 44,5 % van de migrantenleerlingen van de eerste generatie niet over voldoende basisleesvaardigheden beschikt, terwijl het gemiddelde 20,9 % bedraagt. Om dit probleem aan te pakken, heeft Frankrijk in 2017 een proefhervorming doorgevoerd die erin bestond de klassengrootte in de eerste klassen te halveren voor leerlingen in als prioritair aangemerkte gebieden, zodat zij meer gepersonaliseerde ondersteuning kunnen krijgen in een sfeer die bevorderlijk is voor het leren. In 2021 heeft de Franse Rekenkamer gewezen op tekortkomingen in het schoolsysteem die vooral negatieve gevolgen hadden voor de leerresultaten van kansarme leerlingen, en heeft hij opgeroepen tot meer autonomie voor en betere evaluaties van scholen. Sociaal-economische ongelijkheden kunnen worden verergerd door een lagere deelname van leerkrachten aan permanente bijscholing en hoge leerlingenschalen. In achterstandsgebieden zijn de kwalificatieniveaus van leerkrachten wetenschappen doorgaans lager dan in andere lidstaten. De hervormingen van de stelsels voor beroeps- en de beroepsopleiding van 2018, ook van de leerlingstelsels, en aanzienlijke stimulansen voor werkgevers hebben het aantal leerlingplaatsen doen toenemen, met een positief effect op de arbeidsparticipatie van afgestudeerden.
- (27) In reactie op het mandaat van de staatshoofden en -regeringsleiders van de Unie, zoals uiteengezet in de Verklaring van Versailles, beoogt het Commissievoorstel voor een REPowerEU-plan de afhankelijkheid van de Unie van de invoer van fossiele brandstoffen uit Rusland zo spoedig mogelijk af te bouwen. Daartoe wil de Commissie in overleg met de lidstaten de meest geschikte projecten, investeringen en hervormingen op nationaal, regionaal en Unieniveau in kaart brengen. Die maatregelen zijn erop gericht de algehele afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en fossiele brandstoffen niet langer uit Rusland in te voeren.

(28) Volgens de gegevens voor 2020<sup>18</sup> is Frankrijk voor 9 %, 17 % en 34 % afhankelijk van de invoer van respectievelijk aardolie, aardgas en steenkool uit Rusland, wat lager is dan het EU-27-gemiddelde. Frankrijk is minder blootgesteld aan Russische fossiele brandstoffen dan het Uniegemiddelde, grotendeels omdat de Franse energiemix hoofdzakelijk op kernenergie berust (40,6% van het bruto binnenlands energieverbruik). Het aandeel van fossiele brandstoffen in de energiemix is lager dan het EU-27-gemiddelde: olie, gas en vaste fossiele brandstoffen (waaronder steenkool) vertegenwoordigen respectievelijk 28,6 %, 15,4 % en 2,3 % van het bruto binnenlands energieverbruik in Frankrijk. Bovendien beschikt Frankrijk over 4 lng-terminals, wat een grotere diversificatie van de gasinvoer mogelijk maakt. De huidige geopolitieke situatie en hoge energieprijzen maken het voor Frankrijk echter des te dringender om zijn inspanningen verder op te voeren teneinde de in zijn nationale energie- en klimaatplan vastgestelde doelstellingen voor hernieuwbare energie te halen. In 2020 bedroeg het aandeel hernieuwbare energie in het bruto-eindverbruik van energie in Frankrijk 19,1 %, wat minder is dan het streefdoel van 23 % dat in zijn nationale energie- en klimaatplan is vastgesteld. Wil Frankrijk de "Fit for 55"-doelstellingen halen, dan zal er nog meer ambitie nodig zijn om broeikasgasemissies te verlagen en het aandeel hernieuwbare energie en de energie-efficiëntie op te voeren. Het koolstofvrij maken van industriële processen en van de verwarming van gebouwen kan worden versneld door meer overheidssteun voor technologieën zoals klein- en grootschalige warmtepompen en geothermische energie, met inbegrip van steun voor stadsverwarmingsnetten, en door een snellere uitrol van duurzame anaerobe vergisting ('méthanisation') en andere technologieën voor de duurzame productie van duurzame biogassen zoals biomethaan. Dergelijke investeringen zouden ook de afhankelijkheid van de invoer van aardgas uit Rusland helpen verminderen. Een versnelde uitfasering van de resterende subsidies voor fossiele brandstoffen zou het concurrentievermogen van hernieuwbare energie ten opzichte van alternatieven op basis van fossiele brandstoffen verbeteren. Investerings in hernieuwbare energie, zowel grootschalige als decentrale installaties, kunnen ook de macro-economische veerkracht en het concurrentievermogen versterken door de energiezekerheid te vergroten en de innovatie in de energiesector te stimuleren.

---

<sup>18</sup> Eurostat (2020), aandeel van de Russische invoer in de totale invoer van aardgas, ruwe olie en steenkool. Voor het gemiddelde van de EU27 is de totale invoer gebaseerd op de invoer van buiten de EU27. Voor Frankrijk omvat de totale invoer ook de handel binnen de EU. Ruwe aardolie omvat geen geraffineerde aardolieproducten.

(29) De uitrol van grootschalige projecten voor hernieuwbare energie in Frankrijk, met name onshore en offshore windmolenparken en fotovoltaïsche zonne-energieprojecten, wordt belemmerd door restrictieve regelgeving, grote administratieve lasten en dure vergunningsprocedures. Ontoereikende investeringen in het elektriciteitsnet op nationaal niveau hebben ook geleid tot een tekort aan toegangspunten, stijgende kosten voor de aansluiting op het net en vertragingen bij de aansluiting op het net, die momenteel kunnen oplopen tot enkele maanden. Windmolenparken op land mogen niet worden gebouwd op een afstand van minder dan 5 tot 30 km van meteorologische radars, militaire radars en radars voor de burgerluchtvaart, waardoor ongeveer 45 % van de nieuwe projecten moeite heeft om geschikte locaties te vinden. De procedures moeten worden verbeterd om te voorkomen dat projecten in een zeer laat stadium van ontwikkeling worden afgewezen wegens veiligheidsgerelateerde militaire restricties. Indien nationale, regionale en lokale overheden bij de goedkeuringsprocedures betrokken zijn, betekent dit dat veelvuldige verzoeken om stadsplanningsdocumenten bij te werken, ook moeten worden verwerkt in documenten op een lager niveau, wat extra administratieve lasten met zich meebrengt. Het goedkeuringsproces zou kunnen worden versneld als hiervoor meer personele en financiële middelen zouden worden uitgetrokken bij de centrale overheden op regionaal niveau (d.w.z. voor gedecentraliseerde overheidsdiensten) en bij de bevoegde instanties en de netbeheerders, als de regionale en lokale overheden nauwer zouden worden betrokken bij de ruimtelijke ordening en als de aanbestedingsprocedures sneller zouden verlopen. Decentralisatie en de versterking van mechanismen voor inspraak van het publiek zouden leiden tot een daling van de klachten van derden, die aanzienlijke vertragingen veroorzaken bij de ingebruikname van nieuwe projecten. Een stabiel regelgevingskader op nationaal niveau zou investeerders meer zekerheid bieden, vooral voor de planning op langere termijn.

- (30) De verbetering van de energie-efficiëntie en de vermindering van het energieverbruik zullen helpen de emissies en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen. In Frankrijk is 25 % van alle broeikasgasemissies afkomstig van de bouw en het gebruik van gebouwen. Het herstel- en veerkrachtplan bevat een deel dat volledig gewijd is aan energierenovatie van gebouwen en helpt zo de daarmee samenhangende uitdagingen aan te pakken met een brede, transversale aanpak. De maatregelen hebben betrekking op alle soorten gebouwen, met prioriteit voor openbare gebouwen, maar omvatten ook belangrijke maatregelen om particuliere gebouwen en sociale woningen te renoveren en om de energie-efficiëntie van kleine ondernemingen te verhogen. In het kader van zijn nieuwe nationale herstel- en veerkrachtplan versterkt Frankrijk de steunmechanismen voor verwarming van gebouwen op basis van hernieuwbare energie, bv. door het budget van het "warmtefonds" met 150 miljoen euro te verhogen en de subsidie voor de installatie van verwarming op basis van hernieuwbare energie met 1 000 euro op te trekken. In de Franse nationale koolstofarme strategie (Stratégie Nationale Bas Carbone) is een ambitieus traject uitgestippeld om de emissies van gebouwen te verminderen en het energieverbruik in gebouwen tussen nu en 2050 volledig koolstofvrij te maken. De huidige regeling 'Ma Prime Renov', die gericht is op huishoudens, verleent hoofdzakelijk subsidies voor individuele renovatiewerkzaamheden. Met het oog op het stimuleren van significante verbeteringen van de energie-efficiëntie zou het beleidskader kunnen worden verbeterd om grondige renovaties te stimuleren en Frankrijk te helpen de energie-efficiëntie van zijn gebouwenbestand verder te verhogen. De in augustus 2021 aangenomen klimaat- en veerkrachtwet heeft tot doel het energieverbruik op vele manieren te verminderen, bijvoorbeeld door premies voor elektrische fietsen toe te kennen en door in grootstedelijke gebieden lage-emissiezones in te stellen.
- (31) Verdere steun voor grensoverschrijdende elektriciteitsinterconnectoren (reeds in ontwikkeling of gepland) blijft van cruciaal belang om een groot aandeel van hernieuwbare energie te kunnen integreren. Het vervroegen van investeringen in binnenlandse en grensoverschrijdende energie-infrastructuur zal helpen om minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen en met name van Russisch gas. Er wordt aanbevolen om investeringen in nieuwe infrastructuur en netten waar mogelijk toekomstbestendig te maken door ervoor te zorgen dat ze in de toekomst kunnen worden gebruikt voor duurzame brandstoffen, zodat ze op lange termijn duurzaam zijn. Interconnecties zijn van cruciaal belang voor de efficiënte werking van de interne energiemarkt, aangezien zij middelen bundelen om de algemene continuïteit van de voorziening te waarborgen.

- (32) Hoewel de versnelling van de transitie naar klimaatneutraliteit en naar niet-fossiele brandstoffen tot aanzienlijke herstructureringskosten in diverse sectoren zal leiden, kan Frankrijk in het kader van het cohesiebeleid gebruikmaken van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie om de sociaal-economische gevolgen van de transitie voor de zwaarst getroffen regio's te verzachten. Daarnaast kan Frankrijk uit het Europees Sociaal Fonds Plus putten (opgericht bij Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad<sup>19</sup>) om de werkgelegenheidskansen te vergroten en de sociale cohesie te versterken.
- (33) De Raad heeft het begrotingsbeleid van Frankrijk onderzocht, rekening houdend met de economische voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie, en zijn beoordeling is met name in onderstaande aanbeveling 1 weergegeven.
- (34) Gezien de grote onderlinge verwevenheid tussen de economieën van de lidstaten van de eurozone en hun collectieve bijdrage aan de werking van de economische en monetaire unie, heeft de Raad de lidstaten van de eurozone aanbevolen actie te ondernemen, onder meer via hun herstel- en veerkrachtplannen, teneinde uitvoering te geven aan de aanbevelingen die zijn opgenomen in de aanbeveling van 2022 over de eurozone. Voor Frankrijk is dit weergegeven in elk van de vier aanbevelingen.

---

<sup>19</sup> Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21).

(35) In het licht van de diepgaande evaluatie door de Commissie en van haar beoordeling heeft de Raad het nationale hervormingsprogramma 2022 onderzocht. Zijn aanbevelingen uit hoofde van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 zijn in aanbevelingen 1, 2 en 3 weergegeven. Aanbevelingen 1, 2 en 3 dragen ook bij tot de uitvoering van de aanbeveling van 2022 over de eurozone, met name de eerste, tweede en vierde aanbeveling over de eurozone. Het in aanbeveling 1 bedoelde begrotingsbeleid draagt onder andere bij tot het aanpakken van onevenwichtigheden die verband houden met de hoge overheidsschuld. Het in aanbeveling 2 bedoelde beleid draagt onder meer bij tot het verminderen van de overheidsschuld en het verbeteren van het concurrentievermogen, aangezien de volledige uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan de groei zal ondersteunen en tegelijkertijd de economie veerkrachtiger zal maken. Het in aanbeveling 3 bedoelde beleid helpt onder meer om onevenwichtigheden aan te pakken die verband houden met het concurrentievermogen.

BEVEELT AAN dat Frankrijk in 2022 en 2023 de volgende actie onderneemt:

1. In 2023 een prudent begrotingsbeleid voeren, met name door de groei van nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven te beperken tot onder de potentiële outputgroei op middellange termijn, rekening houdend met de aanhoudende tijdelijke en gerichte steun aan huishoudens en bedrijven die het meest kwetsbaar zijn voor stijgingen van de energieprijzen, en aan mensen die Oekraïne ontvluchten. Klaar staan om de lopende uitgaven aan te passen aan de veranderende situatie. Voorzien in meer overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en voor energiezekerheid, met inachtneming van het REPowerEU-initiatief, onder meer door gebruik te maken van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen. Voor de periode na 2023 een begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotings-situaties op middellange termijn, het zorgen voor een geloofwaardige en geleidelijke schuldreductie en het waarborgen van de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn door middel van geleidelijke consolidatie, investeringen en hervormingen. Het pensioenstelsel hervormen om de regels van de verschillende pensioenregelingen geleidelijk gelijk te trekken zodat het pensioenstelsel billijker wordt en de houdbaarheid ervan wordt versterkt.

2. Doorgaan met de uitvoering van zijn herstel- en veerkrachtplan, in overeenstemming met de mijlpalen en streefdoelen die zijn opgenomen in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021. De onderhandelingen met de Commissie over de programmeringsdocumenten voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 snel afronden om van start te kunnen gaan met de uitvoering ervan.
3. Het tekort aan vaardigheden aanpakken door het aantal mensen met basisvaardigheden te verhogen, extra mogelijkheden voor leren op de werkplek aan te bieden en de leerresultaten van alle leerlingen te verbeteren, met name door middelen en methoden aan te passen aan de behoeften van kansarme leerlingen en scholen en door de arbeidsomstandigheden en permanente bijscholing van leerkrachten te verbeteren.
4. De totale afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen. De uitrol van grootschalige en decentrale hernieuwbare-energie-installaties versnellen door meer overheidsinvesteringen en door particuliere investeringen te vergemakkelijken, onder meer door de vergunningsprocedures verder te stroomlijnen en ervoor te zorgen dat de vergunningverlenende instanties over voldoende personeel beschikken. Het beleidskader verbeteren om grondige renovaties van gebouwen te stimuleren. De energie-interconnectiecapaciteit uitbreiden.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---