



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 юни 2022 г.
(OR. fr, en)

9751/22

ECOFIN 544
UEM 148
SOC 339
EMPL 221
COMPET 442
ENV 539
EDUC 212
RECH 335
ENER 250
JAI 804
GENDER 84
ANTIDISCRIM 64
JEUN 95
SAN 339

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9407/22 - COM(2022) 609 final
Относно:	Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Гърция за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2022 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM(2022) 609 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Гърция за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2022 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета³, с който бе създаден Механизъм за възстановяване и устойчивост, влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма за възстановяване и устойчивост се предоставя финансова подкрепа за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. Той допринася за икономическото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и увеличаващи растежа реформи и инвестиции, по-специално за насърчаването на екологичния и цифровия преход, като същевременно укрепва устойчивостта и потенциалния растеж на икономиките на държавите членки. Той спомага също за укрепване на устойчивите публични финанси и за стимулиране на растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде актуализирано през юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

³ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 24 ноември 2021 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2022 г. Тя надлежно взе предвид Социалния ангажимент от Порто, подписан на 7 май 2021 г., за по-нататъшно прилагане на Европейския стълб на социалните права, провъзгласен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. На 25 март 2022 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г. Въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на 24 ноември 2021 г. Комисията прие също доклад за механизма за предупреждение, в който Гърция е посочена като държава членка, за която ще се извърши задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2022 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. На 5 април 2022 г. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната⁴ („препоръката от 2022 г. относно еврозоната“), а на 14 март 2022 г. – съвместния доклад за заетостта.

⁴ Препоръка на Съвета от 5 април 2022 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 153, 7.4.2022 г., стр. 1).

- (3) След световната пандемия нахлуването на Русия в Украйна значително промени геополитическия и икономическия контекст. Последиците от нахлуването върху икономиките на държавите членки бяха усетени, наред с другото, чрез по-високите цени на енергията, храните и суровините и по-слабите перспективи за растеж. По-високите цени на енергията са особено тежки за най-уязвимите домакинства, изпитващи енергийна бедност или изложени на риск от енергийна бедност, както и за дружествата, които са най-уязвими спрямо растежа на цените на енергията. В Съюза се наблюдава и безпрецедентен приток на хора, бягащи от Украйна. Икономическите последици от агресивната война на Русия засегнаха държавите членки асиметрично. В този контекст на 4 март 2022 г. за първи път бе задействана Директива 2001/55/ЕО на Съвета⁵ чрез Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета⁶, с която на разселените лица от Украйна беше предоставено правото на законно пребиваване в Съюза, както и достъп до образование и обучение, пазара на труда, здравеопазване, жилищно настаняване и социално подпомагане.

⁵ Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

⁶ Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета от 4 март 2022 г. за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО и за въвеждане на временна закрила (ОВ L 71, 4.3.2022 г., стр. 1).

- (4) Като се има предвид бързо променящата се икономическа и геополитическа ситуация, през 2022 г. европейският семестър възобновява широкообхватната си координация на икономическите политики и политиките по заетостта, като същевременно се усъвършенства в съответствие с изискванията за изпълнение на Механизма за възстановяване и устойчивост, както е посочено в годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г. Изпълнението на приетите планове за възстановяване и устойчивост е от съществено значение за постигането на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през циклите на европейския семестър за 2019 г. и 2020 г. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г. и 2020 г. продължават да бъдат също толкова важни и за плановете за възстановяване и устойчивост, които са преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, в допълнение към всички останали специфични за всяка държава препоръки, отправени до датата, на която са представени тези преразгледани, актуализирани или изменени планове.
- (5) Общата клауза за дерогация в Пакта за стабилност и растеж действа от март 2020 г. В съобщението си от 3 март 2021 г., озаглавено „Една година от началото на пандемията от COVID-19: ответни мерки на фискалната политика“, Комисията изрази становище, че решението за дезактивиране или продължаване на прилагането на общата клауза за дерогация следва да се основава на цялостна оценка на състоянието на икономиката, като равнището на икономическата активност в Съюза или еврозоната се сравнява с равнищата отпреди кризата (края на 2019 г.) като ключов количествен критерий. Повишената несигурност и силните рискове от влошаване на икономическите перспективи в контекста на войната в Европа, безпрецедентното покачване на цените на енергията и продължаващите смущения във веригата на доставки оправдават удължаването на срока на действие на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж до 2023 г.

- (6) Съгласно подхода в препоръката на Съвета от 18 юни 2021 г.⁷, съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2021 г., общата фискална позиция понастоящем се измерва най-добре с промяната в първичните разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19), но като се включват свързаните със средносрочния потенциален растеж разходи, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза⁸. Освен общата фискална позиция, за да се прецени дали националната фискална политика е предпазлива и дали съставът ѝ допринася за устойчиво възстановяване, което е в съответствие с екологичния и цифровия преход, се обръща внимание и на развитието на финансираните на национално равнище първични текущи разходи⁹ (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19) и инвестиции.

⁷ Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Гърция (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 33).

⁸ Прогнозите за фискалната позиция и нейните компоненти в настоящата препоръка са оценки на Комисията, основани на допусканията, залегнали в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. Оценките на Комисията на средносрочния потенциален растеж не включват положителното въздействие на реформите, които са част от плана за възстановяване и устойчивост и които могат да стимулират потенциалния растеж.

⁹ Нефинансирани с безвъзмездни средства от Механизма за възстановяване и устойчивост или други фондове на Съюза.

- (7) На 2 март 2022 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят общи насоки за фискалната политика през 2023 г. („фискалните насоки“), целящи да се подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията отбеляза, че въз основа на макроикономическите перспективи от зимната прогноза от 2022 г. преминаването от съвкупна подкрепяща фискална позиция през 2020–2022 г. към до голяма степен неутрална съвкупна фискална позиция, при запазване на готовността да се реагира на променящата се икономическа ситуация, изглежда подходящо през 2023 г. Комисията обяви, че фискалните препоръки за 2023 г. следва да продължат да бъдат диференцирани между отделните държави членки и да вземат предвид възможното разпространение на ефекти между отделните държави. Комисията прикани държавите членки да отразят насоките в своите програми за стабилност и конвергенция. Комисията пое ангажимент да следи отблизо икономическото развитие и при необходимост ще коригира своите насоки на политиката най-късно с пролетния пакет за европейския семестър от края на май 2022 г.
- (8) По отношение на фискалните насоки фискалните препоръки за 2023 г. отчитат влошените икономически перспективи, повишената несигурност и допълнителните рискове от влошаване, както и по-високата инфлация в сравнение със зимната прогноза от 2022 г. на Комисията. На фона на тези съображения фискалните мерки трябва да доведат до увеличение на публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход и енергийната сигурност и до поддържане на покупателната способност на най-уязвимите домакинства, така че да се смекчи въздействието на покачването на цените на енергията и да се спомогне за ограничаване на инфлационния натиск от вторични ефекти чрез целенасочени и временни мерки. Фискалната политика трябва да остане гъвкава, за да се адаптира към бързо променящите се обстоятелства, включително предизвикателствата, произтичащи от агресивната война на Русия срещу Украйна по отношение на отбраната и сигурността, и да бъде диференцирана в отделните държави членки в зависимост от тяхното фискално и икономическо положение, включително по отношение на излагането им на кризата и притока на разселени лица от Украйна.

- (9) На 27 април 2021 г. Гърция представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция¹⁰. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, гласящо, че Гърция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.
- (10) На 30 април 2022 г. Гърция представи своята национална програма за реформи за 2022 г., а на 29 април 2022 г. — програмата си за стабилност за 2022 г., в съответствие с член 4 от Регламент (ЕО) № 1466/97. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2022 г. отразява също шестмесечното докладване на Гърция относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.

¹⁰ ST 10152/2021.

- (11) На 23 май 2022 г. Комисията публикува доклада за Гърция за 2022 г. В доклада беше оценен напредъкът на Гърция по отношение на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета през 2019 г., 2020 г. и 2021 г., и беше направен преглед на изпълнението от Гърция на плана за възстановяване и устойчивост въз основа на набора от показатели за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства, включително породените от руското нахлуване в Украйна. В него бяха оценени също напредъкът на Гърция при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на ООН за устойчиво развитие.
- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Гърция и публикува резултатите от него на 23 май 2022 г. Комисията заключи, че в Гърция са налице прекомерни макроикономически дисбаланси. Уязвимостите са свързани с високия държавен дълг, непълното външно ребалансиране и високото равнище на необслужваните кредити в контекста на нисък потенциален растеж и висока безработица.
- (13) На 23 май 2022 г. Комисията представи доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора. В този доклад се разглежда състоянието на бюджета на Гърция тъй като нейният дефицит по консолидирания държавен бюджет през 2021 г. надхвърли референтната стойност по Договора от 3 % от брутния вътрешен продукт (БВП). В доклада се заключава, че критерия за дефицита не е изпълнен. В съответствие със съобщението от 2 март 2022 г. Комисията не предложи откриването на нови процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2022 г. и ще прецени отново дали е необходимо да предложи откриването на такива процедури през есента на 2022 г.

- (14) В препоръката си от 20 юли 2020 г.¹¹ Съветът препоръча на Гърция да предприеме всички необходими мерки през 2020 и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация, за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Освен това той препоръча на Гърция, когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно засили инвестициите. През 2021 г. съгласно данните, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Гърция намаля от 10,2 % от БВП през 2020 г. на 7,4 %. Ответните мерки на фискалната политика на Гърция подпомогнаха икономическото възстановяване през 2021 г., а временните извънредни мерки спаднаха от 7,6 % от БВП през 2020 г. на 7,2 % през 2021 г. Мерките, предприети от Гърция през 2021 г., бяха в съответствие с препоръката на Съвета от 20 юли 2020 г. Дискреционните бюджетни мерки, приети от правителството през 2020 г. и 2021 г., бяха временни или съпътствани от компенсаторни мерки. Съгласно данните, потвърдени от Евростат, консолидираният държавен дълг намаля от 206,3 % от БВП през 2020 г. на 193,3 % от БВП през 2021 г.

¹¹ Препоръка на Съвета от 20 юли 2020 г. относно националната програма за реформи на Гърция за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2020 г. (ОВ С 282, 26.8.2020 г., стр. 46).

(15) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2022 г. е реалистичен за 2021 г. и благоприятен за 2022 г. В програмата за стабилност за 2022 г. се предвижда растеж на реалния БВП от 3,1 % през 2022 г. и 4,8 % през 2023 г. За сравнение в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда по-висок растеж на реалния БВП от 3,5 % през 2022 г. и по-нисък растеж на реалния БВП от 3,1 % през 2022 г. Основен фактор за разликата между прогнозите са различните допускания за темпа на усвояване на средствата от Съюза, както за въздействието на военната агресия на Русия срещу Украйна, по-специално върху частното потребление. В програмата си за стабилност за 2022 г. правителството очаква, че номиналният дефицит ще намалее до 4,4 % от БВП през 2022 г. и до 1,4 % през 2023 г. Намалението през 2022 г. отразява предимно текущото възстановяване на икономическата активност и прекратяването на повечето извънредни мерки. Съгласно програмата за стабилност за 2022 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее рязко до 180,2 % през 2022 г. и до 168,6 % през 2023 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда бюджетен дефицит за 2022 г. и 2023 г. в размер съответно на 4,3 % от БВП и 1,0 % от БВП. Това до голяма степен съответства на дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2022 г. Независимо от разликата в растежа на реалния БВП, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се допуска по-динамичен растеж на цените и заплатите както за 2022 г., така и за 2023 г., поради което се предвиждат по-високи приходи от подоходното облагане на физическите лица. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда по-високо съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 185,7 % през 2022 г. и 180,4 % през 2023 г. Разликата се дължи на различните оценки на разликите между касовия и начисления фискален баланс, както и на различното допускане относно нетното натрупване на финансови активи. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. средносрочният (10-годишният среден) потенциален ръст на производството се оценява на -0,3 %. Тази прогноза обаче частично отразява изминалия период на дълбока икономическа рецесия в Гърция и не включва въздействието на реформите, които са част от плана за възстановяване и устойчивост и могат да стимулират потенциалния растеж на Гърция.

(16) През 2022 г. правителството постепенно премахна по-голямата част от мерките, предприети в отговор на кризата, предизвикана от COVID-19, така че се очаква временните извънредни мерки да намалееят от 7,2 % от БВП през 2021 г. на 1,8 % през 2022 г. Държавният дефицит е засегнат от мерките, приети за противодействие на икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията, които според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се оценяват на 1,1 % от БВП през 2022 г. и се очаква да нямат фискално въздействие през 2023 г., тъй като се планира да бъдат поетапно отменени¹². Въздействието върху дефицита е частично компенсирано от по-високите приходи от квотите за емисии. Тези мерки се състоят главно от субсидии за потребителите на енергия, социални трансфери за по-бедните домакинства и намаляване на косвените данъци върху транспортните услуги. Тези мерки бяха обявени за временни. След представянето на програмата за стабилност на Гърция за 2022 г. и крайната дата за изготвяне на прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г., правителството обяви нов пакет от мерки за 2022 г., целящи преодоляването на последиците от повишените цени на енергията. В случай че цените на енергията останат високи през 2023 г., някои от тези мерки биха могли да бъдат продължени. Бюджетният дефицит е повлиян и от разходите за осигуряване на временна закрила на разселените лица от Украйна, като според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. тези разходи се очаква да бъдат 0,1 % от БВП през 2022 г. и 0,1 % през 2023 г.¹³

¹² Числата представляват равнището на годишните бюджетни разходи за мерките, предприети от есента на 2021 г. насам, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно, мерките за капиталови разходи.

¹³ Очаква се общият брой на лицата, разселени от Украйна в Съюза, постепенно да достигне 6 милиона до края на 2022 г., като тяхното географско разпределение се изчислява въз основа на големината на установилата се диаспора, относителното население на приемащата държава членка и актуалното разпределение на разселените лица от Украйна в целия Съюз към март 2022 г. За бюджетните разходи за едно лице оценките се основават на модела за микросимулация Euromod на Съвместния изследователски център на Комисията, като се вземат предвид както паричните преводи, така и обезщетенията в натура като образование и здравеопазване, на които лицата може да имат право.

- (17) В препоръката си от 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Гърция да използва Механизма за възстановяване и устойчивост, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването, като същевременно следва разумна фискална политика. Освен това тя следва да запази инвестициите, финансирани на национално равнище. Съветът също така препоръча на Гърция, когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискална политика, насочена към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на фискална устойчивост в средносрочен план, и същевременно да засили инвестициите с цел стимулиране на потенциала за растеж.

(18) През 2022 г. според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. и информацията, включена в програмата за стабилност на Гърция за 2022 г., се предвижда фискалната позиция да бъде подкрепяща и да възлиза на -3,3% от БВП¹⁴. Гърция планира да предоставя непрекъсната подкрепа за възстановяването, като използва Механизма за възстановяване и устойчивост, за да финансира допълнителни инвестиции, както беше препоръчано от Съвета. Положителният принос към икономическата активност на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза, се прогнозира да нарасне с 0,2 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г. Предвижда се финансираните на национално равнище инвестиции да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,8 процентни пункта през 2022 г.¹⁵ Поради това Гърция планира да запази инвестициите, финансирани на национално равнище, както се препоръчва от Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) през 2022 г. се очаква да доведе до експанзионистичен принос в размер на 2,2 процентни пункта към цялостната фискална позиция. Този значителен експанзионистичен принос включва допълнителното въздействие на мерките за справяне с икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията (0,6 % от БВП), както и разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна (0,1 % от БВП), като нарасналите разходи за пенсии и социални обезщетения също се предвиждат да допринесат (0,6 % от БВП) за растежа на нетните текущи разходи. Според прогнозата на Комисията тези дискреционни мерки не са напълно съчетани с компенсаторни мерки.

¹⁴ Отрицателният знак на показателя съответства на превишение на растежа на първичните разходи в сравнение със средносрочния икономически растеж, което е индикация за експанзионистична фискална политика.

¹⁵ Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да имат експанзионистичен принос от 0,1 процентни пункта от БВП.

- (19) В прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда фискалната позиция през 2023 г. да бъде +1,5 % от БВП, при условие че политиката остане непроменена¹⁶. Очаква се през 2023 г. Гърция да продължи да използва безвъзмездните средства по Механизма за възстановяване и устойчивост, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването. Предвижда се положителният принос по отношение на икономическата дейност на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза, да намалее с 0,3 процентни пункта от БВП в сравнение с 2022 г. в отражение на началната фаза на новия програмен период за другите фондове на Съюза. Предвижда се финансираните на национално равнище инвестиции да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,6 процентни пункта през 2023 г.¹⁷ Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да доведе до рестриктивен принос в размер на 1,7 процентни пункта към цялостната фискална позиция. Това включва въздействието от постепенното премахване на мерките спрямо повишените цени на енергията в размер на 1,1 % от БВП.
- (20) В програмата за стабилност за 2022 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 0,4 % от БВП през 2024 г. и до 0,1 % през 2025 г. Ето защо се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане под 3,0 % от БВП през периода на програмата. В тези прогнози се допуска, че икономическото възстановяване ще продължи и се предполага удължаването на благоприятстващите растежа намаления на данъка „солидарност“, налаган в допълнение към данъка върху доходите на физическите лица, както и на вноските за социална солидарност. Съгласно програмата за стабилност за 2022 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да продължи да намалява, по-конкретно с намаление до 155,2 % през 2024 г. и до 146,5 % през 2025 г. Съгласно анализа на Комисията рисковете за устойчивостта на дълга изглеждат високи в средносрочен план.

¹⁶ Положителният знак на показателя съответства на недостиг на растежа на първичните разходи в сравнение със средносрочния икономически растеж, което е индикация за рестриктивна фискална политика.

¹⁷ Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да имат неутрален принос от 0,0 процентни пункта от БВП.

(21) Въз основа на реформите, предприети като част от плана за възстановяване и устойчивост, изменения в рамката на данъчната политика на Гърция биха могли да спомогнат за преодоляването на недостига на инвестиции. По-конкретно въвеждането на по-широка система за предварителни данъчни становища би могло да повиши правната сигурност за инвеститорите и да засили текущите усилия за опростяване на данъчната система. Освен това, въз основа на най-добрата практика от други държави членки, евентуално преразглеждане на действащия годишен фиксиран данък върху самостоятелно заетите лица (в допълнение към данъка върху доходите на физическите лица) би могло да подобри структурата на данъчната тежест за самостоятелно заетите лица, да насърчи доброволното спазване на данъчното законодателство и да подкрепи инвестициите. Гърция продължава да предприема стъпки за модернизиране на публичната си администрация, но цялостните ѝ резултати остават ниски, което отчасти се дължи на предизвикателството, което представлява привличането и задържането на висококвалифициран персонал. Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, насочени към подобряване на ефективността на публичната администрация със специален акцент върху подобряването на предлаганите от нея цифрови услуги. Отвъд мерките, които са част от нейния план за възстановяване и устойчивост, Гърция напредва в изграждането на интегрирана система за управление на човешките ресурси, като вече са въведени цифрови организационни схеми за субектите от публичния сектор и длъжностни характеристики за всички длъжности. Очаква се това да улесни разпределянето на ресурсите в съответствие с установените и приоритизирани нужди. Същевременно, въпреки че благодарение на все още действащото правило за наемане на нов служител само при напускането на друг броят на служителите на постоянна длъжност остава като цяло стабилен, от 2018 г. насам се наблюдава рязко увеличение на броя на срочно наетите служители с почти 25 %. Увеличаването на размера на публичната администрация би могло да има обратен ефект върху усилията на Гърция да постигне средната за Съюза стойност при разходите за възнаграждения (спрямо БВП). Наред с фискалния риск, това би могло да отслаби интегритета на новия процес на подбор, въведен за постоянните държавни служители, като се има предвид, че процесът на подбор за временни длъжности не е така цялостен, както за постоянните длъжности. Запазването на правилото за наемане на нов служител само при напускането на друг за служителите на постоянна длъжност, допълнено от установяването на таван за срочно наетите служители, който се прилага от 2022 г., определя обща рамка за повишаване на централния контрол върху назначенията и създаването на възможност броят на служителите да се завърне към равнището отпреди пандемията.

Ако се осъществи очакваното намаляване на общия брой на служителите, това би могло да позволи коригиране на равнищата на възнагражденията за конкретни длъжности и субекти, считани за критични, както и там, където публичната администрация е изправена пред трудности при привличането и задържането на квалифициран персонал. Това би могло да доведе до свързване на длъжностната характеристика със скала на допълнителните възнаграждения или до създаване на специална скала на възнагражденията за конкретни субекти от публичния сектор (напр. регулатори на пазара), тъй като подобни систематични подходи не биха могли да подкопаят единната скала на възнагражденията и са в съответствие с разумната фискална политика. И накрая, при все че планът за възстановяване и устойчивост действително включва мерки за укрепване на активните политики на пазара на труда, все още има място за по-нататъшни действия за повишаване на пригодността за заетост на младите хора и жените, така че да е налице подкрепа за приобщаващ пазар на труда, изграден върху повече и по-добри работни места.

(22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към същия регламент планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции с примерен график за изпълнение до 31 август 2026 г. Те спомагат за преодоляването на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета до Гърция в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., в допълнение към всички специфични за държавата препоръки, отправени до датата на приемане на плана за възстановяване и устойчивост. По-специално тези препоръки се отнасят до качеството и устойчивостта на публичните финанси; достъпността и устойчивостта на здравната система; активните политики на пазара на труда; политиките в подкрепа на публичните инвестиции в образованието, уменията и пригодността за заетост; научноизследователската и развойна дейност; безопасните, интелигентни, устойчиви и издръжливи транспорт и логистика; чистото и ефективно производство и използване на енергия, включително проекти за възобновяема енергия и междусистемни връзки; екологичната инфраструктура; обновяването на градските райони; и цифровата трансформация на публичната администрация и предприятията. Планът за възстановяване и устойчивост включва и значителен брой мерки за справяне с предизвикателствата по отношение на фискалните структурни политики, социалното подпомагане, финансовата стабилност, пазара на труда и продуктовите пазари, както и модернизирването на публичната администрация, като всички те съдържат последващи действия, разширяват и допълват ангажиментите след приключване на програмата. Планът за възстановяване и устойчивост съдържа също мерки за подобряване на конкурентоспособността и насърчаване на частните инвестиции чрез подобряване на стопанската среда и опростяване на регулаторната рамка. Тези реформи се допълват от механизъм за отпускане на заеми, който има за цел да стимулира частните инвестиции в преобразуващите сектори на икономиката, включително екологичния преход и цифровата трансформация.

- (23) Очаква се изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция да допринесе за постигането на по-нататъшен напредък по отношение на екологичния и цифровия преход. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата в Гърция представляват 37,5 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства, докато мерките в подкрепа на целите в областта на цифровите технологии възлизат на 23,3 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства. Пълното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие със съответните ключови етапи и цели ще помогне на Гърция да се възстанови бързо от последиците от кризата с COVID-19, като същевременно укрепи своята устойчивост. Системното участие на социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на плана за възстановяване и устойчивост, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.
- (24) В плана за възстановяване и устойчивост на Гърция се определя всеобхватна рамка за управление на координацията, изпълнението и мониторинга на мерките за инвестиции и реформи. Действителното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост обаче ще зависи в решаваща степен от административния капацитет и капацитета за изпълнение на изпълнителните органи и ще трябва да бъде наблюдавано отблизо. От техническите служби на регионалната и местната администрация, включително общинските дружества, се очаква да допринесат за изпълнението на редица компоненти, но административният им капацитет, по-специално за по-малките общини, обикновено е ограничен и би било важно при необходимост да се предоставя допълнителна подкрепа от централното управление. Спазването на строги графици, бързата реакция при блокиране и намирането на решения ще бъдат от решаващо значение за гладкото изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост. Може да е полезно да се създаде междуведомствена работна група на високо равнище за преодоляване на затрудненията. И накрая, що се отнася до цялостната координация, Агенцията за Механизма за възстановяване и устойчивост, която е част от Министерството на финансите, ще има ключова роля и се очаква да ѝ бъдат предоставени достатъчно ресурси, като от основно значение е тясното сътрудничество между Агенцията за Механизма за възстановяване и устойчивост и Генералния секретариат за координация (който отговаря за координирането на мерките за реформи).

(25) На 29 юли 2021 г. Комисията одобри споразумението за партньорство, предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸, по отношение на Гърция. През октомври и ноември 2021 г. Гърция предостави на Комисията своите 21 програми в областта на политиката на сближаване. В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1060 Гърция взе предвид съответните специфични за нея препоръки при програмирането на фондовете на политиката на сближаване за периода 2021–2027 г. Това е предварително условие за подобряване на ефективността и максимално увеличаване на добавената стойност на финансовата подкрепа, която ще бъде получена от фондовете на политиката на сближаване, като същевременно се насърчават координация, взаимно допълване и съгласуваност между тези фондове на политиката на сближаване и други инструменти и фондове на Съюза. Успешното прилагане на Механизма за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване зависи и от премахването на пречките пред инвестициите в подкрепа на екологичния и цифровия преход и балансираното териториално развитие.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

(26) След като приключи успешно своята програма за финансова помощ по Европейския механизъм за стабилност през 2018 г., Гърция беше обект на засилено наблюдение в съответствие с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹. Засиленото наблюдение послужи за проследяване на изпълнението на конкретните ангажименти, поети от Гърция пред Еврогрупата на 22 юни 2018 г., за изпълнението на ключови структурни реформи, започнати по линия на програмата. Изпълнението на тези ангажименти в договорените крайни срокове в средата на 2022 г. служи като основа за дълговите облекчения; по този начин Гърция навлезе в последната година на това споразумение. Както беше посочено в 14-ия доклад за засилено наблюдение, публикуван на 23 май 2022 г., въпреки трудните обстоятелства поради пандемията и по-наскоро икономическото въздействие на военната агресия на Русия срещу Украйна, Гърция изпълни ефективно основната част от ангажиментите в областта на политиките, което доведе до подобряване на устойчивостта на гръцката икономика и укрепи нейната финансова стабилност. Независимо от това, остават някои елементи, които не са напълно приключени. Това важи особено за завършването на националния кадастър, което би подобрило допълнително стопанската среда в Гърция. През последните години беше постигнат значителен напредък, като цялостният кадастър се очаква да бъде завършен до декември 2022 г. Изпълнението на кадастъра беше подпомагано от структурните фондове на Съюза. От по-скоро Механизмът за възстановяване и устойчивост предоставя подкрепа за цифровизиране на регистрациите и актовете за право на собственост. В контекста на проекта за кадастър Гърция трябва също така да приключи кадастралното картографиране, задействането на агенцията за кадастъра и ратифицирането на картите на горите, обхващащи цялата страна.

¹⁹ Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1).

- (27) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, Гърция е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани със здравеопазването. Преките плащания от страна на пациентите в Гърция все още са високи и представляват повече от една трета от общите разходи за здравеопазване (35 %) ²⁰. Те са свързани до голяма степен с доплащанията за фармацевтични продукти и директните плащания за услуги извън здравноосигурителния пакет. На свой ред, това е свързано с все още относително високите публични разходи за фармацевтични продукти в сравнение със средното за Съюза равнище и с относително ниските в сравнение със средните за Съюза разходи за терапевтични грижи, особено за амбулаторни пациенти. Една добре функционираща система на първичното здравеопазване, обхващаща цялото население и разполагаща с ефективна функция за канализиране на достъпа до специализирани услуги, може да повиши ефективността и достъпа до продуктите и услугите в областта на здравеопазването. В това отношение пълното прилагане на измененията на системата за първично здравеопазване, чието приемане се очаква в контекста на засиленото наблюдение, е от решаващо значение за добре функционираща система на здравеопазване. Реформата е продължение на предишните усилия за създаване на всеобхватна система на първичното здравеопазване, които обаче се натъкнаха на предизвикателства, свързани с изпълнението. За тази цел увеличаването на броя на семейните лекари, за да се постигне пълно покритие и регистрация на населението, ще бъде от ключово значение за осигуряването на адекватен и равен достъп до здравеопазване за населението.
- (28) В отговор на мандата, възложен от държавните и правителствените ръководители на Съюза във Версайската декларация, предложението на Комисията за план REPowerEU има за цел постепенно да бъде премахната зависимостта на Съюза от вноса на изкопаеми горива от Русия във възможно най-кратък срок. За тази цел в диалог с държавите членки Комисията се стреми да определи най-подходящите проекти, инвестиции и реформи на национално и регионално равнище и на равнището на Съюза. Целта на тези мерки е да се намали цялостната зависимост от изкопаеми горива и да се замени вносът на изкопаеми горива от Русия.

²⁰ Данни от 2019 г. и част от Състоянието на здравеопазването в ЕС, Гърция: Национален здравен профил, ОИСП, 2021 г. (<https://www.oecd.org/health/greece-country-health-profile-2021-4ab8ea73-en.htm>).

(29) По данни от 2020 г. нефтът и газът съставляват съответно 50 % и 24 % от енергийния микс на Гърция. Зависимостта на Гърция от Русия както за нейния внос на нефт²¹, така и за вноса на газ, е малко под средната за Съюза – 18 % в сравнение със средната стойност за Съюза от съответно 26 % за суровия нефт и 39 % в сравнение с 44 % за газа²². 87 % от вноса на въглища идва от Русия, но Гърция черпи голямо количество лигнитни въглища на вътрешния пазар. За да се намали зависимостта ѝ от газ от Русия и да се диверсифицира енергийният ѝ микс от изкопаеми горива, включително за да бъде изпълнен ангажиментът ѝ за постепенно прекратяване на производството на електроенергия от лигнитни въглища до 2028 г., могат да бъдат реализирани допълнително някои мерки, които надграждат и надхвърлят инвестициите и реформите, включени в плана на Гърция за възстановяване и устойчивост. Гърция би могла да ускори разширяването на производството на енергия от възобновяеми източници и да създаде по-бързо организирана пазарна платформа, улесняваща двустранните споразумения за закупуване на електроенергия от възобновяеми източници. Включените в плана за възстановяване и устойчивост на Гърция реформи относно разрешенията ще намалят пречките пред инвестициите в сектора на енергията от възобновяеми източници. Гърция разполага с възможности също така да започне да развива инфраструктура за водород, по-специално в гръцките пристанища, за да улесни транспортирането на водород. Планираните инфраструктурни инвестиции от мрежовите оператори могат да бъдат ускорени и разширени по обхват, по-специално инсталирането на подстанции. Освен това би могло да се намали средното време, необходимо на мрежовите оператори за обработване и финализиране на условията за свързване на нови инсталации за енергия от възобновяеми източници. Допълнителните електроенергийни връзки със съседни държави биха дали възможност за поемането от мрежата на по-голямо количество енергия от възобновяеми източници. Необходимо е Гърция да ускори диверсификацията на пътищата за доставка на газ чрез бързо завършване на съществуващите инвестиции в напреднал етап,

²¹ Евростат (2020), дял на вноса от Русия спрямо общия внос на суров нефт. За средните стойности за ЕС-27 общият внос се основава на вноса извън ЕС-27. За Гърция общият внос включва търговията в рамките на ЕС. Суровият нефт не включва рафинираните нефтопродукти. Важен дял от общия внос на петрол в Гърция са суровините за нефтените рафинерии. Гърция е силно зависима от руския внос на тези стоки, като 86 % от общия внос на суровини за нефтените рафинерии идва от Русия.

²² Евростат (2020), дял на руския внос спрямо общия внос на природен газ и антрацитни въглища. За средните стойности за ЕС-27 общият внос се основава на вноса извън ЕС-27. За Гърция общият внос включва търговията в рамките на ЕС. Суровият нефт не включва рафинираните нефтопродукти.

Препоръчва се инвестициите в нова инфраструктура и мрежи, свързани с природния газ, да бъдат при възможност съобразени с бъдещето, за да се улесни тяхната дългосрочна устойчивост чрез бъдеща промяна на предназначението за устойчиви горива. Гърция би могла също да разшири обхвата и амбицията на съществуващите мерки за енергоспестяване и да намали високото равнище на енергийна бедност (17,1 % през 2020 г.), включително чрез използване на фондовете на политиката на сближаване, според необходимостта, например чрез саниране на сградния фонд. Съществуващите пазарни бариери, ограничаващи обхвата на санирането за конкретни сегменти, биха могли да бъдат смекчени чрез целеви законодателни и финансови стимули. За постигането на съответствие с целите „Подготвени за цел 55“ в Гърция ще е необходима още по-голяма амбиция по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове, увеличаването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност. Освен това е необходимо да се ускори декарбонизацията в транспортния сектор, който продължава да разчита до голяма степен на нефта, чрез насърчаване на устойчивата мобилност, включително проекти за обществен транспорт и железопътни линии.

- (30) Въпреки че ускоряването на прехода към неутралност по отношение на климата и премахването на изкопаемите горива ще доведе до значителни разходи за реструктуриране в няколко сектора, Гърция може да използва Механизма за справедлив преход в контекста на политиката на сближаване, за да смекчи социално-икономическото въздействие на прехода в най-засегнатите региони. Освен това Гърция може да използва Европейския социален фонд плюс, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета²³, за да подобри възможностите за заетост и да засили социалното сближаване.
- (31) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2022 г., като становището му²⁴ е изразено в препоръка 1.

²³ Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 21).

²⁴ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (32) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да изпълнят препоръките, съдържащи се в препоръката от 2022 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Гърция това е отразено по-специално в препоръки 1 и 2.
- (33) С оглед на задълбочения преглед и оценката, направени от Комисията, Съветът разгледа националната програма за реформи за 2022 г. и програмата за стабилност за 2022 г. Неговите препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени по-специално в препоръки 1, 2 и 4. Препоръки 1 и 2 ще допринесат и за изпълнението на препоръката от 2022 г. относно еврозоната, и по-специално на първата, втората и четвъртата препоръка относно еврозоната. Фискалните политики, посочени в препоръки 1 и 2, спомагат за преодоляване, наред с другото, на дисбалансите, свързани с високия държавен дълг и непълното външно ребалансиране, като същевременно улесняват справянето с високата безработица и ниския потенциален растеж. Политиките, посочени в препоръка 4, спомагат за преодоляване, наред с другото, на уязвимостите, свързани с високия външен дълг в дългосрочен план,

ПРЕПОРЪЧВА на Гърция да предприеме следните действия през 2022 и 2023 г.:

1. Да гарантира през 2023 г. разумна фискална политика, по-специално като ограничи растежа на финансираните на национално равнище първични текущи разходи под средносрочния потенциален ръст на производството, като вземе предвид продължаващата временна и целева подкрепа за домакинствата и предприятията, които са най-уязвими на покачването на цените на енергията, както и за хората, бягащи от Украйна. Да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. Да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза. Да провежда, за периода след 2023 г., фискална политика, насочена към постигането на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряването на надеждно и постепенно намаляване на дълга и фискална устойчивост в средносрочен план чрез постепенна консолидация, инвестиции и реформи. Да надгради реформите, предприети като част от плана за възстановяване и устойчивост, да подобри привлекателността за инвестициите на данъчната система чрез въвеждането на по-широка система за предварителни данъчни становища и преразглеждане на структурата на данъчната тежест върху самостоятелно заетите лица. Да съхрани ефективността на публичната администрация, като същевременно гарантира, че тя може да привлече подходящите умения, и запази съгласуваността с единната скала на възнагражденията.
2. Да пристъпи към изпълнение на своя план за възстановяване и устойчивост в съответствие с договорените ключовите етапи и цели, включени в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Да приключи бързо преговорите с Комисията по програмните документи в областта на политиката на сближаване за периода 2021 – 2027 г., за да започне да ги изпълнява. Да приключи оставащите реформи, които се провеждат в рамките на засиленото наблюдение, включително реформата на кадастъра.

3. С цел да гарантира адекватен и равен достъп до здравни грижи, да приключи реализирането на реформата на първичното здравеопазване в съответствие с рамката, изменена при засиленото наблюдение, включително попълването на персонала на всички звена на първично здравеопазване, да извърши регистрация на населението и да въведе ефективно канализиране на достъпа до специализирани услуги от общопрактикуващите лекари.
4. Да намали цялостната зависимост от изкопаеми горива и да диверсифицира вноса на изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници и развитието на инфраструктура, която дава възможност за водород от възобновяеми източници. Да преодолее зависимостта и чрез осигуряването на достатъчен капацитет на електроенергийните междусистемни мрежи и връзки, както и на газопреносни връзки и диверсифициране на пътищата за доставка на газ. Да укрепи рамката на пазара на енергийни услуги и да засили мерките за повишаване на енергийната ефективност чрез реформи и пазарни стимули в подкрепа на декарбонизацията на строителния и транспортния сектор, по-специално чрез насърчаване на електромобилността.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател