

Bruselj, 2. junij 2023  
(OR. en)

9749/23

---

**Medinstitucionalne zadeve:**  
2022/0407(CNS)  
2022/0409(CNS)  
2022/0410(NLE)

---

FISC 100  
ECOFIN 466

## DOPIS

---

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta  
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet  
Zadeva: Sveženj o DDV v digitalni dobi  
– orientacijska razprava

---

Predsedstvo je za usmerjanje orientacijske razprave, ki bo potekala na seji Sveta (ekonomske in finančne zadeve) 16. junija 2023, pripravilo priloženi dopis z vprašanji.

Odbor stalnih predstavnikov naj se seznani z dopisom in vprašanji predsedstva, nato pa jih pošlje Svetu za zadevno orientacijsko razpravo.

Svet (ekonomske in finančne zadeve) naj na podlagi vprašanj, ki jih je pripravilo predsedstvo, opravi orientacijsko razpravo.

## **DDV V DIGITALNI DOBI**

### **Dopis predsedstva**

#### **I. UVOD**

1. Komisija je 8. decembra 2022 predložila sveženj z naslovom „DDV v digitalni dobi“, ki ga sestavljajo trije predlogi:

- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo (direktiva o spremembi)<sup>1</sup>;
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 glede ureditev upravnega sodelovanja na področju DDV, potrebnih za digitalno dobo (uredba o spremembi)<sup>2</sup>, ter
- Predlog izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 glede zahtev za informacije za nekatere ureditve DDV (izvedbena uredba o spremembi)<sup>3</sup>.

2. Cilji teh treh predlogov so naslednji:

- (a) določajo posodobitev obveznosti poročanja o DDV s standardizacijo informacij, ki jih morajo davčni zavezanci predložiti za vsako transakcijo, in z uvedbo obveznosti izdajanja elektronskih računov za čezmejne transakcije (zahteve za digitalno poročanje), s čimer bi prispevali k boju proti davčnim goljufijam;
- (b) prizadevajo si obravnavati izzive platformnega gospodarstva z okrepitevijo vloge platform pri pobiranju DDV, kadar omogočajo kratkoročno oddajanje nastanitve v najem ali prevoz potnikov (platformno gospodarstvo), ter

---

<sup>1</sup> Dok. 15841/22.

<sup>2</sup> Dok. 15842/22.

<sup>3</sup> Dok. 15843/22.

- (c) podpirajo cilj zmanjšanja potrebe po registraciji za namene DDV v več državah članicah EU z izboljšanjem in razširitvijo obstoječih sistemov „vse na enem mestu“ in mehanizmov obrnjene davčne obveznosti (enotna registracija za DDV).

3. Evropski nadzornik za varstvo podatkov je mnenje o svežnju dal 3. marca 2023<sup>4</sup>. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o svežnju dal 27. aprila 2023<sup>5</sup>. Opravljeno je bilo posvetovanje z Evropskim parlamentom, ki pa še ni sprejel mnenja o svežnju.

## II. DELO V PRIPRAVLJALNIH TELESIH SVETA

4. Komisija je 12. decembra 2022 v času češkega predsedovanja predloge predstavila Delovni skupini za davčna vprašanja, delegacije pa so jih na splošno pozdravile.
5. Po sejah te delovne skupine, na katerih so bila na splošno izmenjana mnenja o ciljih in usmeritvah, ki jih je predlagala Komisija za nadaljnjo obravnavo svežnja v Delovni skupini za davčna vprašanja, je švedsko predsedstvo nadaljevalo poglobljene razprave o posameznih sklopih iz nadaljevanja.

### a) Zahteve za digitalno poročanje

6. Komisija predlaga za transakcije znotraj EU v letu 2028 prehod na popolnoma digitaliziran sistem obveznega poročanja po posamičnih transakcijah. Države članice bi morale to podpreti s preходом na izdajanje elektronskih računov, kar bi postalo privzeti sistem za izdajanje računov in bi temeljilo na evropskem standardu. Podatki o transakcijah znotraj EU, pridobljeni iz elektronskih računov, bi se posredovali v zbirko podatkov EU (centralni sistem za izmenjavo informacij o DDV oziroma centralni sistem VIES), da bi omogočili poročanje in nadzor. Države članice bi imele tudi možnost prehoda na sistem digitalnega poročanja za domače transakcije.

---

<sup>4</sup> Dok. 7071/23.

<sup>5</sup> Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora, „DDV v digitalni dobi“, dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Zahteve za digitalno poročanje, ki se predlagajo v svežnju, so bile pojasnjene na več sejah Delovne skupine za davčna vprašanja. Delegacije so si vzele čas zlasti za to, da bi bolje razumele nekatere ključne koncepte v zvezi s predlaganimi sistemi, na primer strukturirane elektronske račune, evropski standard za izdajanje računov, ki se uporablja pri javnem naročanju v skladu z Direktivo 2014/55/EU<sup>6</sup>, ter odobritev in potrjevanje računov. Preučile so tudi predlagano delovanje centralnega sistema VIES ter njegov vpliv na izmenjavo in varstvo podatkov.
8. Delovna skupina za davčna vprašanja je analizirala prenos teh konceptov in postopkov v pravno besedilo direktive o spremembi in uredbe o spremembi. Zastavljena so bila številna vprašanja o rokih za uvedbo novega sistema, še posebno o tem, ali roki omogočajo dovolj časa za prilagoditev sistemov IT, ki se trenutno uporabljajo.
9. Delegacije se na splošno strinjajo z vzpostavitvijo sistema digitalnega poročanja znotraj EU na podlagi izdajanja elektronskih računov in tudi s tem, da je treba zagotoviti okvir za neobvezen nacionalni sistem poročanja, potrebno pa je še več dela v zvezi s podrobno ureditvijo izdajanja elektronskih računov in digitalnega poročanja.
10. Predsedstvo je na podlagi razprav v Delovni skupini za davčna vprašanja predstavilo kompromisno besedilo v zvezi z najpomembnejšimi vidiki novega sistema, tj. elektronskimi računi in zahtevami za digitalno poročanje.

b) Platformno gospodarstvo

11. S predlogi o DDV v digitalni dobi naj bi zagotovili skupen in poenostavljen pristop k obdavčitvi platformnega gospodarstva ter ustvarili enake konkurenčne pogoje za namene DDV za tradicionalne ponudnike kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem in prevoz potnikov ter za ponudnike, ki delujejo prek platform. Komisija predlaga, da bi to dosegli s prehodom na model domnevnega dobavitelja za zadevne storitve. Na podlagi tega modela bi platforma zaračunala DDV, če ga dobavitelj, ki deluje prek platforme, ne zaračuna (na primer, ker je malo podjetje, oproščeno plačila DDV).

---

<sup>6</sup> Direktiva 2014/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o izdajanju elektronskih računov pri javnem naročanju (UL L 133, 6.5.2014, str. 1).

12. Na sejah Delovne skupine za davčna vprašanja, namenjenim razpravi o tem sklopu svežnja, so imele delegacije možnost, da pridobijo podrobnejši vpogled v razloge za ukrepanje in utemeljitev rešitve z „domnevnim dobaviteljem“. Podrobno je bilo preučeno pravno besedilo, tudi opredelitev kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem in njen vpliv na druge določbe direktive o DDV.
13. Švedsko predsedstvo je ob upoštevanju pripomb delegacij predstavilo kompromisno besedilo členov, povezanih s platformnim gospodarstvom, v direktivi o spremembi in izvedbeni uredbi o spremembi, pri čemer je poenostavilo in omejilo področje uporabe določbe o domnevnem dobavitelju ter spremenilo opredelitev kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem. Delegacije so besedilo na splošno pozdravile kot trdno podlago za nadaljnje delo, potrebno pa bo še več dela v zvezi z načini in potrebo po uskladitvi opredelitve kratkoročnega oddajanja nastanitve v najem oziroma njenim področjem uporabe.

c) Enotna registracija za DDV

14. Komisija je v zvezi s tretjim ciljem v svežnju predlagala vrsto izboljšav sistema, ki je bil v zadnjih letih vzpostavljen v okviru svežnja o DDV za e-trgovanje, in več novih elementov, s katerimi bi zmanjšali število transakcij, za katere je potrebna registracija za DDV v več državah članicah.
15. Delovna skupina za davčna vprašanja je na sejah po posameznih temah obravnavala izboljšave in nove elemente. Delegacije so predlagane izboljšave na splošno ocenile dokaj pozitivno; kljub temu, da so na splošno pozdravile večino novih elementov, pa je bilo izraženih nekaj pomislekov.
16. Poudarek razprav je bil predvsem na naslednjih temah:
  - razširitev sistema EU za DDV „vse na enem mestu“ na domače dobave blaga med podjetji in potrošniki bi bila lahko zelo dobro sprejeta;
  - delegacije so na splošno pozdravile vključitev modula za prenose lastnega blaga v sistem „vse na enem mestu“;
  - večina delegacij je podprla obvezni mehanizem obrnjene davčne obveznosti za dobave med podjetji v primerih, ko dobavitelj nima sedeža za namene DDV v državi članici, v kateri je treba plačati DDV, ob upoštevanju nekaterih sprememb;

- delegacije so imele vprašanja v zvezi z zmogljivostjo za izvajanje obvezne uvozne ureditve „vse na enem mestu“ za elektronske vmesnike, ki jo bo treba preučiti v okviru predlaganih sprememb carinskega zakonika Unije;
- številne delegacije so nasprotovale tudi razširitvi določbe o domnevnem dobavitelju v nekaterih primerih.

17. Predsedstvo je na podlagi temeljite preučitve členov v različnih predlogih, povezanih z navedenimi vprašanji, predstavilo kompromisno besedilo teh členov, pri čemer je upoštevalo pomisleke in predloge delegacij. Delegacije so besedilo ocenile kot korak v pravo smer.

### III. VPRAŠANJA ZA MINISTRE IN MINISTRICE

18. Da bi ohranili zagon v zvezi s tem pomembnim spisom, želi predsedstvo pridobiti politične smernice glede več ključnih vprašanj, pri tem pa ugotavlja, da bo potrebnega še veliko tehničnega dela in da je odprtih še veliko pridržkov. Zato poziva ministre in ministrice v okviru Sveta ECOFIN, naj izrazijo svoje stališče o naslednjih vprašanjih za prihodnje delo:

- 1) *Ali se ministri in ministrice v zvezi s preходом na nove tehnologije, kot sta izdajanje elektronskih računov in digitalno poročanje, tudi v boju proti davčnim goljufijam, strinjajo, da je treba odpraviti razdrobljenost notranjega trga in zagotoviti skladen okvir za poročanje na podlagi izdajanja elektronskih računov za transakcije znotraj EU in domače transakcije?*
- 2) *Ali se ministri in ministrice strinjajo, da bi morale platforme imeti večjo vlogo pri pobiranju DDV v sektorju kratkoročne nastanitve in prevoza potnikov, da bi zagotovili večjo enostavnost in skladnost ter enake konkurenčne pogoje?*
- 3) *Ali se ministri in ministrice strinjajo, da bi bilo treba okrepiti koncept „vse na enem mestu“ in mehanizem obrnjene davčne obveznosti, da se podjetjem, ki delujejo na notranjem trgu, ne bi bilo treba večkrat registrirati za DDV?*