

V Bruseli 2. júna 2023
(OR. en)

9749/23

Medziinštitucionálne spisy:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Balík opatrení týkajúcich sa DPH v digitálnom veku – diskusia o smerovaní

Predsedníctvo s cieľom usmerniť diskusiu o smerovaní, ktorá sa uskutoční počas zasadnutia Rady (hospodárske a finančné záležitosti) 16. júna 2023, vypracovalo poznámku s otázkami uvedenými v prílohe.

Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby vzal túto poznámku aj otázky predsedníctva na vedomie a postúpil ich Rade na účely uvedenej diskusie o smerovaní.

Rada (hospodárske a finančné záležitosti) sa vyzýva, aby na základe otázok, ktoré pripravilo predsedníctvo, uskutočnila diskusiu o smerovaní.

DPH V DIGITÁLNOM VEKU

Poznámka predsedníctva

I. ÚVOD

1. Komisia 8. decembra 2022 predložila balík s názvom DPH v digitálnom veku, ktorý obsahuje tri návrhy:
 - návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek (ďalej len „pozmeňujúca smernica“)¹,
 - návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010, pokiaľ ide o opatrenia administratívnej spolupráce v oblasti DPH potrebné pre digitálny vek (ďalej len „pozmeňujúce nariadenie“)², a
 - návrh vykonávacieho nariadenia Rady, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 282/2011, pokiaľ ide o požiadavky na informácie pri určitých úpravách DPH (ďalej len „pozmeňujúce vykonávacie nariadenie“)³.
2. Uvedené tri návrhy majú tieto ciele:
 - a) modernizovať oznamovacie povinnosti týkajúce sa DPH štandardizáciou informácií, ktoré musia zdaniteľné osoby predkladať o každej transakcii, a uložením povinnosti používať elektronickú fakturáciu pre cezhraničné transakcie, čím by sa prispelo k boju proti daňovým podvodom (požiadavky na digitálne oznamovanie);
 - b) riešiť výzvy platformového hospodárstva posilnením úlohy platforiem pri výbere DPH, keď uľahčujú poskytovanie služieb krátkodobého prenájmu ubytovania alebo služieb prepravy cestujúcich (platformové hospodárstvo), a

¹ 15841/22.

² 15842/22.

³ 15843/22.

- c) podporovať cieľ znížiť potrebu registrácie na účely DPH vo viacerých členských štátoch EÚ zlepšením fungovania a rozšírením existujúcich systémov jednotného kontaktného miesta a mechanizmov prenesenia daňovej povinnosti (jednotná registrácia pre DPH).

3. Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov zaujal stanovisko k balíku 3. marca 2023⁴. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko k balíku 27. apríla 2023⁵. Uskutočnili sa konzultácie s Európskym parlamentom, ktorý však ešte stanovisko k balíku nezaujal.

II. PRÁCA V PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOCH RADY

4. Komisia 12. decembra 2022 predložila svoje návrhy pracovnej skupiny pre daňové otázky počas českého predsedníctva, pričom delegácie ich vo všeobecnosti uvítali.
5. Po zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky, na ktorých sa uskutočnila široká výmena názorov na ciele a usmernenia navrhnuté Komisiou s cieľom usmerniť ďalšie zaobchádzanie s balíkom v pracovnej skupine pre daňové otázky, švédske predsedníctvo pristúpilo k podrobným rokovaniam o každej z nižšie uvedených oblastí.

a) Požiadavky na digitálne oznamovanie

6. Komisia navrhuje, aby sa v roku 2028 v prípade transakcií v rámci EÚ prešlo na plne digitalizovaný povinný systém oznamovania jednotlivých transakcií. V záujme podpory uvedeného cieľa by členské štáty museli prejsť na elektronickú fakturáciu, ktorá by sa stala štandardným systémom na vystavovanie faktúr a ktorá by bola založená na európskej norme. Údaje o transakciách v rámci EÚ získané z elektronických faktúr by sa odosieli do databázy EÚ (centrálny elektronický systém na výmenu informácií o DPH alebo „centrálny systém VIES“) s cieľom umožniť oznamovanie a kontroly. Členské štáty by mali tiež možnosť prejsť na systém digitálneho oznamovania domácich transakcií.

⁴ 7071/23.

⁵ Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru, „DPH v digitálnom veku“, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Požiadavky na digitálne oznamovanie navrhnuté v balíku sa objasnili na niekoľkých zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky. Delegácie venovali čas najmä tomu, aby lepšie pochopili niektoré kľúčové koncepcie v rámci navrhovaných systémov, ako sú štruktúrované elektronické faktúry, európska norma pre fakturáciu používaná pri verejnom obstarávaní podľa smernice 2014/55/EÚ⁶ a schvaľovanie a overovanie faktúr. Zaoberali sa aj navrhovaným fungovaním centrálného systému VIES a jeho vplyvom na spoločné využívanie a ochranu údajov.
8. Pracovná skupina pre daňové otázky analyzovala začlenenie týchto koncepcií a postupov do právneho textu pozmeňujúcej smernice a pozmeňujúceho nariadenia. Nastolili sa mnohé otázky týkajúce sa lehôt na zavedenie nového systému, konkrétnejšie, či sa týmito lehotami poskytuje dostatok času na prispôsobenie príslušných informačných systémov.
9. Existuje široký konsenzus o vybudovaní systému digitálneho oznamovania v rámci EÚ na základe elektronickej fakturácie, ako aj o potrebe poskytnúť rámec pre voliteľný vnútroštátny systém oznamovania, je však potrebné, aby sa podrobným spôsobom elektronickej fakturácie a digitálneho oznamovania venovalo viac práce.
10. Predsedníctvo na základe rokovaní v rámci pracovnej skupiny pre daňové otázky predložilo kompromisné znenie týkajúce sa najdôležitejších aspektov nového systému, t. j. elektronických faktúr a požiadaviek na digitálne oznamovanie.

b) Platformové hospodárstvo

11. Cieľom návrhov o DPH v digitálnom veku je zabezpečiť spoločný a zjednodušený prístup k zdaňovaniu platformového hospodárstva a vytvoriť rovnaké podmienky na účely DPH medzi tradičnými poskytovateľmi služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a služieb prepravy cestujúcich a tými, ktorí také služby poskytujú prostredníctvom platforiem. Na dosiahnutie tohto cieľa Komisia navrhuje, aby sa v súvislosti s uvedenými službami prešlo na model „domnelého poskytovateľa“. Zjednodušene povedané, ak dodávateľ pôsobiaci prostredníctvom platformy neúčtuje DPH (napr. preto, že je malým podnikom oslobodeným od dane), účtovala by ju platforma.

⁶ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ zo 16. apríla 2014 o elektronickej fakturácii vo verejnom obstarávaní (Ú. v. EÚ L 133, 6.5.2014, s. 1).

12. Na zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky venovaných tejto oblasti balíka mali delegácie príležitosť podrobnejšie sa zaoberať dôvodmi pre prijatie opatrení v tejto súvislosti a logickým základom, z ktorého riešenie týkajúce sa domnelého poskytovateľa vychádza. Podrobne sa preskúmal právny text vrátane vymedzenia krátkodobého prenájmu ubytovania a jeho vplyvu na ostatné ustanovenia smernice o DPH.
13. So zreteľom na pripomienky delegácií švédske predsedníctvo pristúpilo k predloženiu kompromisného znenia článkov týkajúcich sa platformového hospodárstva v pozmeňujúcej smernici a v pozmeňujúcom vykonávacom nariadení, pričom zjednodušilo a obmedzilo rozsah pôsobnosti ustanovenia o domnelom poskytovateľovi a upravilo vymedzenie krátkodobého prenájmu ubytovania. Delegácie uvedené znenie vo všeobecnosti uvítali ako pevný základ pre ďalšiu prácu, hoci na spôsoboch a potrebe alebo rozsahu harmonizovaného vymedzenia krátkodobého prenájmu ubytovania bude potrebné naďalej pracovať.

c) Jednotná registrácia pre DPH

14. Pokiaľ ide o tretí cieľ, balík Komisie obsahuje na jednej strane celý rad zlepšení systému, ktorý sa v posledných rokoch zaviedol v rámci balíka opatrení v oblasti DPH pre elektronický obchod, a na strane druhej súbor nových prvkov, ktorými by sa obmedzili operácie, v prípade ktorých sú potrebné registrácie pre DPH vo viacerých členských štátoch.
15. Zlepšenia aj nové prvky sa skúmali podľa jednotlivých tém na zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky. Delegácie hodnotili navrhované zlepšenia vo všeobecnosti pomerne pozitívne a hoci väčšina nových prvkov bola vo veľkom rozsahu vítaná, niekoľko problematických bodov sa objavilo.
16. Diskutovalo sa najmä o týchto témach:
 - rozšírenie jednotného kontaktného miesta EÚ pre DPH na vnútroštátne dodania tovaru alebo poskytovanie služieb podnikmi koncovým zákazníkom má veľkú podporu,
 - doplnenie modulu do tohto jednotného kontaktného miesta na účely riešenia premiestnenia vlastného tovaru sa vo všeobecnosti uvítalo,
 - povinný mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti v prípade dodania tovaru alebo poskytovania služieb medzi podnikmi v situáciách, keď ich dodávateľ alebo poskytovateľ nie je na účely DPH usadený v členskom štáte, v ktorom je DPH splatná, s výhradou určitých zmien väčšina delegácií podporila,

- schopnosť presadzovať povinné jednotné kontaktné miesto pre dovoz, pokiaľ ide o elektronické rozhrania, sa spochybnila a bude potrebné ju preskúmať v kontexte navrhovaných zmien Colného kódexu Únie,
- k rozšíreniu ustanovenia o domnelom poskytovateľovi v určitých situáciách vyjadrili námietky mnohé členské štáty.

17. Predsedníctvo na základe dôkladného preskúmania článkov v rôznych návrhoch týkajúcich sa uvedených tém predložilo kompromisné znenie týchto článkov s cieľom zohľadniť obavy a návrhy delegácií. Delegácie zhodnotili toto znenie ako krok správnym smerom.

III. OTÁZKY PRE MINISTROV

18. S cieľom zachovať dynamiku tohto dôležitého spisu chce predsedníctvo – berúc na vedomie, že zostáva vykonať veľa technickej práce a vyriešiť mnoho výhrad – požiadať o politické usmernenie v niekoľkých kľúčových otázkach. Ministri Rady Ecofin sa preto vyzývajú, aby v súvislosti s budúcou prácou vyjadrili svoje názory k nasledujúcim otázkam:

1. *Pokiaľ ide o prechod na nové technológie, ako je elektronická fakturácia a digitálne oznamovanie, a to aj v oblasti boja proti daňovým podvodom, súhlasia ministri s tým, že je potrebné riešiť fragmentáciu vnútorného trhu a zabezpečiť konzistentný rámec pre oznamovanie na základe elektronickej fakturácie pre transakcie v rámci EÚ a transakcie uskutočňované na vnútroštátnej úrovni?*
2. *Súhlasia ministri s tým, že platformy by mali zohrávať významnejšiu úlohu pri výbere DPH v sektoroch krátkodobého ubytovania a prepravy cestujúcich, aby sa zabezpečila väčšia jednoduchosť, lepšie dodržiavanie predpisov a rovnaké podmienky?*
3. *Súhlasia ministri s tým, že by sa konceptia jednotného kontaktného miesta a mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti mali posilniť s cieľom odstrániť potrebu viacnásobných registrácií pre DPH v prípade podnikov, ktoré pôsobia na vnútornom trhu?*