

Bruxelles, 2 iunie 2023
(OR. en)

9749/23

Dosare interinstituționale:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul „TVA în era digitală” - Dezbateri de orientare

Pentru a ghida dezbateri de orientare care va avea loc în cadrul Consiliului Afaceri Economice și Financiare din 16 iunie 2023, președinția a pregătit o notă cu întrebări, astfel cum figurează în anexa de mai jos.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de nota și de întrebările președinției și să le transmită Consiliului în vederea dezbaterii de orientare sus-menționate.

Consiliul Afaceri Economice și Financiare este invitat să organizeze o dezbateri de orientare pe baza întrebărilor pregătite de președinție.

TVA în era digitală**Notă din partea președinției****I. INTRODUCERE**

1. La 8 decembrie 2022, Comisia a prezentat un pachet intitulat „TVA în era digitală”, care conține trei propuneri:
 - o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (directiva de modificare)¹;
 - o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală (regulamentul de modificare)² și
 - o propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA (regulamentul de punere în aplicare de modificare)³.
2. Cele trei propuneri au următoarele obiective:
 - (a) prevăd modernizarea obligațiilor de raportare în scopuri de TVA prin standardizarea informațiilor ce se impun a fi transmise de persoanele impozabile cu privire la fiecare tranzacție și prin impunerea utilizării facturării electronice pentru tranzacțiile transfrontaliere, ceea ce ar contribui la combaterea fraudei fiscale (cerințe de raportare digitală);
 - (b) urmăresc să abordeze provocările cu care se confruntă economia platformelor prin consolidarea rolului platformelor în colectarea TVA atunci când acestea facilitează prestarea de servicii de închiriere de locuințe pe termen scurt sau prestarea de servicii de transport de persoane (economia platformelor) și

¹ Doc. 15841/22.

² Doc. 15842/22.

³ Doc. 15843/22.

- (c) sprijină obiectivul de a reduce obligația înregistrării în scopuri de TVA în mai multe state membre ale UE, prin îmbunătățirea funcționării sistemelor existente de ghișeu unic (One-Stop Shop – OSS) și extinderea acestora, precum și prin mecanisme ale taxării inverse (înregistrarea unică în scopuri de TVA).

3. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și-a emis avizul cu privire la pachet la 3 martie 2023⁴. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul cu privire la pachet la 27 aprilie 2023⁵. Parlamentul European a fost consultat; încă se așteaptă avizul său cu privire la pachet.

II. LUCRĂRILE DESFĂȘURATE ÎN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

4. În timpul președinției cehe, la 12 decembrie 2022, Comisia a prezentat propunerile sale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (WPTQ), unde acestea au fost salutate în ansamblu de către delegații.
5. După o serie de reuniuni ale WPTQ în cadrul cărora a avut loc un amplu schimb de opinii cu privire la obiectivele și direcțiile propuse de Comisie pentru a orienta tratarea în continuare a pachetului în cadrul WPTQ, președinția suedeză a purtat discuții aprofundate cu privire la fiecare componentă menționată în continuare.

a) Cerințele de raportare digitală

6. Comisia propune trecerea la un sistem complet digitalizat de raportare obligatorie pentru fiecare tranzacție în parte pentru tranzacțiile din interiorul UE în 2028. În sprijinul acestuia, statele membre ar trebui să treacă la facturarea electronică, ce ar urma să devină sistemul implicit de emitere a facturilor și s-ar baza pe un standard european. Datele privind tranzacțiile din interiorul UE extrase din facturile electronice ar urma să fie transmise către o bază de date a UE (sistemul central pentru schimbul de informații privind TVA sau „VIES central”) pentru a permite raportarea și controalele. Statele membre ar avea, de asemenea, opțiunea de a trece la un sistem digital de raportare pentru tranzacțiile interne.

⁴ Doc. 7071/23.

⁵ Avizul Comitetului Economic și Social European, pe tema „TVA în era digitală”, doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Cerințele de raportare digitală propuse în pachet au fost clarificate în cadrul mai multor reuniuni ale WPTQ. În special, delegațiile au avut nevoie de timp pentru a înțelege mai bine anumite concepte-cheie din cadrul sistemelor propuse, cum ar fi facturile electronice structurate, standardul european de facturare utilizat pentru achizițiile publice în temeiul Directivei 2014/55/UE⁶, precum și autorizarea și validarea facturilor. De asemenea, acestea au analizat funcționarea propusă a VIES central și implicațiile sale pentru schimbul de date și protecția datelor.
8. WPTQ a analizat reflectarea acestor concepte și proceduri în textul juridic al directivei de modificare și în cel al regulamentului de modificare. Au fost adresate numeroase întrebări privind termenele de punere în aplicare a noului sistem, mai precis dacă acestea permit suficient timp pentru adaptarea sistemelor informatice aplicabile.
9. Există un consens larg pentru crearea unui sistem de raportare digitală în interiorul UE bazat pe facturarea electronică, precum și cu privire la necesitatea de a oferi un cadru pentru un sistem de raportare național opțional, dar trebuie să se mai lucreze la modalitățile detaliate de facturare electronică și de raportare digitală.
10. Pe baza discuțiilor din cadrul WPTQ, președinția a prezentat un text de compromis privind cele mai importante aspecte ale noului sistem, și anume facturile electronice și cerințele de raportare digitală.

b) Economia platformelor

11. Propunerile din pachetul „TVA în era digitală” urmăresc să asigure o abordare comună și simplificată a impozitării economiei platformelor și să creeze condiții de concurență echitabile în materie de TVA între furnizorii tradiționali de servicii de închiriere de locuințe pe termen scurt și de transport de persoane și cei care își desfășoară activitatea prin intermediul platformelor. Pentru a realiza acest lucru, Comisia propune trecerea la un model de „furnizor presupus” pentru aceste din urmă servicii. Cu alte cuvinte, în cazul în care un furnizor care își desfășoară activitatea prin intermediul unei platforme nu percepe TVA (de exemplu, pentru că este o întreprindere mică scutită), platforma ar percepe TVA.

⁶ Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice (JO L 133, 6.5.2014, p. 1).

12. În cadrul reuniunilor WPTQ dedicate acestei părți a pachetului, delegațiile au avut posibilitatea de a discuta mai pe larg despre motivele de la baza măsurilor și despre cele care stau la baza soluției de furnizor presupus. Textul juridic a fost examinat îndeaproape, inclusiv definiția închirierii de locuințe pe termen scurt și implicațiile acesteia pentru celelalte dispoziții ale Directivei TVA.
13. Ținând seama de observațiile delegațiilor, președinția suedeză a prezentat un text de compromis cu privire la articolele referitoare la economia platformelor din directiva de modificare și din regulamentul de punere în aplicare de modificare, simplificând și limitând domeniul de aplicare al dispoziției privind furnizorii presupuși și modificând definiția închirierii de locuințe pe termen scurt. Textul a fost salutat în ansamblu de către delegații, fiind considerat o bază solidă pentru continuarea lucrărilor, deși vor fi necesare lucrări suplimentare cu privire la modalitățile și necesitatea sau domeniul de aplicare al unei definiții armonizate a închirierii de locuințe pe termen scurt.

c) Înregistrarea unică în scopuri de TVA

14. În ceea ce privește al treilea obiectiv, pachetul Comisiei conține o serie de îmbunătățiri ale sistemului instituit în cadrul pachetului privind TVA pentru comerțul electronic în ultimii ani, pe de o parte, și o serie de elemente noi care ar reduce operațiunile pentru care sunt necesare înregistrări în scopuri de TVA în mai multe state membre.
15. Atât îmbunătățirile, cât și noile elemente au fost studiate pentru fiecare temă în parte în cadrul reuniunilor WPTQ. În general, delegațiile au evaluat îmbunătățirile propuse într-un mod mai degrabă pozitiv și, deși majoritatea elementelor noi s-au bucurat de un sprijin larg, au fost exprimate anumite îngrijorări.
16. În special, subiectele discutate au fost:
- extinderea ghișeului unic al UE în materie de TVA la livrările interne de la întreprindere la consumator s-a bucurat de mult sprijin;
 - adăugarea unui modul în acest ghișeu unic pentru a aborda transferurile de bunuri proprii a fost salutăată în ansamblu;
 - mecanismul obligatoriu de taxare inversă pentru livrările între întreprinderi în situațiile în care un furnizor nu este stabilit în scopuri de TVA în statul membru în care este datorată TVA a fost sprijinit de majoritatea delegațiilor, sub rezerva anumitor modificări;

- capacitatea de a impune un ghișeu unic obligatoriu pentru importuri pentru interfețele electronice a fost pusă sub semnul întrebării și va trebui analizată în contextul modificărilor propuse la Codul vamal al Uniunii;
- iar extinderea dispoziției privind furnizorii presupuși în anumite situații a fost întâmpinată cu obiecții din partea multor state membre.

17. Pe baza examinării aprofundate a articolelor din diferitele propuneri referitoare la subiectele sus-menționate, președinția a prezentat un text de compromis cu privire la aceste articole pentru a răspunde îngrijorărilor și sugestiilor delegațiilor. Delegațiile au considerat textul ca fiind un pas în direcția bună.

III. ÎNTREBĂRI PENTRU MINIȘTRI

18. Pentru a susține dinamica acestui dosar important, președinția – deși este conștientă de faptul că există în continuare multe rezerve și lucrări la nivel tehnic – dorește să solicite orientări politice cu privire la o serie de aspecte-cheie. Prin urmare, miniștrii ECOFIN sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la următoarele întrebări în vederea lucrărilor viitoare:

- 1) *În ceea ce privește trecerea la noi tehnologii, cum ar fi facturarea electronică și raportarea digitală, inclusiv în combaterea fraudei fiscale, sunt de acord miniștrii că este necesar să se abordeze fragmentarea pieței interne și să se prevadă un cadru coerent de raportare bazat pe facturarea electronică pentru tranzacțiile din interiorul UE și pentru cele interne?*
- 2) *Sunt de acord miniștrii că platformele ar trebui să aibă un rol mai important în colectarea TVA în sectorul închirierii de locuințe pe termen scurt și în cel al transporturilor de persoane pentru a asigura mai multă simplitate, o mai bună conformitate și condiții de concurență echitabile?*
- 3) *Sunt de acord miniștrii că conceptul de ghișeu unic și mecanismul de taxare inversă ar trebui consolidate pentru a depăși nevoia de înregistrări multiple în scopuri de TVA pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea pe piața internă?*