

Brussell, 2 ta' Ġunju 2023
(OR. en)

9749/23

Fajls Interistituzzjonali:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Il-pakkett "Il-VAT fl-Era Diġitali" - Dibattitu ta' orjentazzjoni

Sabiex tiggwida d-dibattitu ta' orjentazzjoni li ser isir matul il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) fis-16 ta' Ġunju 2023, il-Presidenza hejjiet nota bil-mistoqsijiet kif jinsabu fl-Anness hawn taht.

Il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti huwa mistieden jiehu nota tan-nota u l-mistoqsijiet tal-Presidenza u jgħaddihom lill-Kunsill għad-dibattitu ta' orjentazzjoni msemmi hawn fuq.

Il-Kunsill (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji) huwa mistieden ikollu dibattitu ta' orjentazzjoni bbazat fuq il-mistoqsijiet imhejjija mill-Presidenza.

IL-VAT FL-ERA DIGITALI

Nota mill-Presidenza

I. INTRODUZZJONI

1. Fit-8 ta' Dicembru 2022, il-Kummissjoni pprezentat pakkett bl-isem "Il-VAT fl-Era Digitali", li fih tliet proposti:
 - proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE fir-rigward tar-regoli tal-VAT għall-era digitali (id-Direttiva emendatorja)¹;
 - proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 904/2010 fir-rigward tal-arrangamenti ta' kooperazzjoni amministrattiva tal-VAT meħtieġa għall-era digitali (ir-Regolament emendatorju)²; u
 - proposta għal Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 282/2011 fir-rigward tar-rekwiziti ta' informazzjoni għal ċerti skemi tal-VAT (ir-Regolament ta' Implimentazzjoni emendatorju)³.
2. It-tliet proposti għandhom l-oġġettivi li ġejjin:
 - (a) għandhom l-għan li jimmodernizzaw l-obbligi ta' rapportar għall-finijiet tal-VAT billi jistandardizzaw l-informazzjoni li jeħtieġ li tiġi pprezentata mill-persuni taxxabbli dwar kull tranżazzjoni u billi jimponu l-użu tal-fatturazzjoni elettronika għal tranżazzjonijiet transfruntiera, li jikkontribwixxi għall-għieda kontra l-frodi tat-taxxa (rekwiżiti ta' rapportar digitali);
 - (b) ifittxu li jindirizzaw l-isfidi tal-ekonomija tal-pjattaformi billi jsaħħu r-rwol tal-pjattaformi fil-ġbir tal-VAT meta jiffaċilitaw il-provvista ta' servizzi ta' kiri ta' akkomodazzjoni għal żmien qasir jew ta' trasport tal-passiġġieri (ekonomija tal-pjattaformi); u

¹ Dok. 15841/22.

² Dok. 15842/22.

³ Dok. 15843/22.

(c) jappoġġaw l-għan li titnaqqas il-htieġa ta' registrazzjoni għall-finijiet tal-VAT f'diversi Stati Membri tal-UE, billi jtejbu l-funzjonament tas-sistemi eżistenti ta' punt uniku ta' servizz u l-mekkanizmi tar-reverse charge (registrazzjoni unika tal-VAT) u jestenduhom.

3. Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data ta l-opinjoni tiegħu dwar il-pakkett fit-3 ta' Marzu 2023⁴. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew ta l-opinjoni tiegħu dwar il-pakkett fis-27 ta' April 2023⁵. Il-Parlament Ewropew gie kkonsultat; l-opinjoni tiegħu dwar il-pakkett għadha pendent.

II. HIDMA FIL-KORPI PREPARATORJI TAL-KUNSILL

4. Il-Kummissjoni pprezentat il-proposti tagħha fit-12 ta' Diċembru 2022 lill-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (WPTQ) taht il-Presidenza Ċeka, fejn b'mod ġenerali ntlagħu tajjeb mid-delegazzjonijiet.

5. Wara laqgħat tad-WPTQ bi skambju wiesa' ta' fehmiet dwar l-għanijiet u d-direzzjonijiet proposti mill-Kummissjoni biex jiġi ggwidat it-trattament ulterjuri tal-pakkett fid-WPTQ, il-Presidenza Żvediza pproċediet b'diskussjonijiet fil-fond dwar kull wahda mill-fergħat hawn taht.

a) Rekwiziti ta' rapportar diġitali

6. Il-Kummissjoni qed tipproponi li fl-2028 tkun fis-seħh sistema obbligatorja ta' rapportar għal kull tranżazzjoni intra-UE kompletament diġitalizzata. Biex jappoġġaw dan, l-Istati Membri jkollhom jeqilbu għal fatturazzjoni elettronika, li ssir is-sistema prestabbilita għall-ħruġ tal-fatturi u li tkun ibbażata fuq standard Ewropew. Id-data dwar it-tranżazzjonijiet intra-UE misluta mill-fatturi elettronici tiġi trazzmessa lil bażi ta' data tal-UE (is-sistema ċentrali għall-iskambju ta' informazzjoni dwar il-VAT jew "il-VIES ċentrali") biex ikunu jistgħu jsiru rapportar u kontrolli. L-Istati Membri jkollhom ukoll l-għażla li jimxu lejn sistema ta' rapportar diġitali għat-tranżazzjonijiet domestiċi.

⁴ Dok. 7071/23.

⁵ Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, "Il-VAT fl-Era Diġitali", dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Ir-rekwiżiti ta' rapportar digitali proposti fil-pakkett ġew iċċarati matul diversi laqgħat tad-WPTQ. B'mod partikolari, id-delegazzjonijiet hađu ż-żmien biex itejbu l-fehim tagħhom ta' xi kunċetti ewlenin taħt is-sistemi proposti, bhall-fatturi elettroniki strutturati, l-istandard Ewropew tal-fatturazzjoni użat għall-akkwist pubbliku skont id-Direttiva 2014/55/UE⁶, u l-awtorizzazzjoni u l-validazzjoni tal-fatturi. Huma eżaminaw ukoll il-funzjonament propost tal-VIES ċentrali u l-implikazzjonijiet tagħha għall-kondiviżjoni u l-protezzjoni tad-data.
8. Id-WPTQ analizza kif dawn il-kunċetti u l-proċeduri ġew trasposti fit-test legali tad-Direttiva emendatorja u r-Regolament emendatorju. Saru bosta mistoqsijiet dwar l-iskadenzi għall-implimentazzjoni tas-sistema l-ġdida, b'mod aktar speċifiku jekk dawn jippermettux biżżejjed żmien biex jiġu adattati s-sistemi tal-IT applikabbli.
9. Hemm kunsens wiesa' li għandha tinbena sistema ta' rapportar digitali intra-UE bbażata fuq il-fatturazzjoni elektronika, kif ukoll jehtieg jiġi previst qafas għal sistema ta' rapportar domestiku fakultattiv, iżda hemm bżonn isir aktar xogħol fuq il-modalitajiet dettaljati tal-fatturazzjoni elektronika u r-rapportar digitali.
10. Abbazi tad-diskussjonijiet fid-WPTQ, il-Presidenza ppreżentat test ta' kompromess dwar l-aktar aspetti importanti tas-sistema l-ġdida, jiġifieri l-fatturi elettroniki u r-rekwiżiti ta' rapportar digitali.

b) Ekonomija tal-pjattaformi

11. Il-proposti dwar "Il-VAT fl-Era Digitali" għandhom l-għan li jiżguraw approċċ komuni u simplifikat għat-tassazzjoni tal-ekonomija tal-pjattaformi u li joħolqu kondizzjonijiet ekwi għall-finijiet tal-VAT bejn il-fornituri tradizzjonali ta' servizzi ta' kiri ta' akkomodazzjoni għal żmien qasir u ta' trasport tal-passiġġieri u dawk li joperaw permezz ta' pjattaformi. Biex jinkiseb dan, il-Kummissjoni tipproponi li jibda jintuża mudell ta' "fornitur meqjus" għas-servizzi li joperaw permezz ta' pjattaformi. Fi kliem sempliċi, meta fornitur li jopera permezz ta' pjattaforma ma jimponix il-VAT (eż. minhabba li huwa intrapriża zghira eżentata), timponiha l-pjattaforma minflok.

⁶ Direttiva 2014/55/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' April 2014 dwar il-fatturazzjoni elektronika fl-akkwist pubbliku (ĠU L 133, 6.5.2014, p. 1).

12. Fil-laqgħat tad-WPTQ iddedikati għal din il-fergħa tal-pakkett, id-delegazzjonijiet kellhom l-opportunità li jeżaminaw aktar fil-fond ir-raġunijiet għat-tehid ta' azzjoni u r-raġunament wara s-soluzzjoni tal-fornitur meqjus. It-test legali gie eżaminat bir-reqqa, inkluż id-definizzjoni ta' kiri ta' akkomodazzjoni għal żmien qasir u l-implikazzjonijiet tiegħu għad-dispożizzjonijiet l-oħra fid-Direttiva tal-VAT.
13. B'kont meħud tal-kummenti tad-delegazzjonijiet, il-Presidenza Żvediza kompliet biex tippreżenta test ta' kompromess dwar l-artikoli relatati mal-ekonomija tal-pjattaformi fid-Direttiva emendatorja u r-Regolament ta' Implimentazzjoni emendatorju, li jissimplifika u jillimita l-kamp ta' applikazzjoni tad-dispożizzjoni tal-fornitur meqjus u jimmodifika d-definizzjoni ta' kiri ta' akkomodazzjoni għal żmien qasir. B'mod ġenerali t-test intlaqa' tajjeb mid-delegazzjonijiet bħala bazi solida għal aktar ħidma, għalkemm ser tkun meħtieġa aktar ħidma fuq il-modalitajiet u l-ħtieġa jew il-kamp ta' applikazzjoni ta' definizzjoni armonizzata ta' kiri ta' akkomodazzjoni għal żmien qasir.

c) Reġistrazzjoni unika tal-VAT

14. Fir-rigward tat-tielet objettiv, il-pakkett tal-Kummissjoni fih firxa ta' elementi li tejbu s-sistema stabbilita taħt il-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku f'dawn l-aħħar snin, minn naħa, u sensiela ta' karatteristiċi ġodda li jnaqqsu l-operazzjonijiet li għalihom huma meħtieġa regjistrazzjonijiet tal-VAT f'diversi Stati Membri.
15. Is-suġġetti marbutin mat-titjib kif ukoll mal-karatteristiċi l-ġodda ġew eżaminati wiehded wiehded fil-laqgħat tad-WPTQ. B'mod ġenerali, id-delegazzjonijiet ivvalutaw it-titjib propost b'mod pjuttost pożittiv, u filwaqt li l-biċċa l-kbira tal-karatteristiċi l-ġodda b'mod ġenerali ntlaqgħu tajjeb, tqajjem xi tħassib.
16. B'mod partikolari, ġew diskussi dawn is-suġġetti:
 - l-estensjoni tal-punt uniku ta' servizz tal-VAT tal-UE biex ikopri l-provvisti domestiċi min-negozju għall-konsumatur tista' tistenna hafna appoġġ;
 - iż-żieda ta' modulu f'dak il-punt uniku ta' servizz biex jiġu indirizzati t-trasferimenti ta' oġġetti proprji ntlaqgħet tajjeb b'mod ġenerali;
 - il-mekkaniżmu obbligatorju tar-reverse charge għall-provvisti minn negozju għal negozju f'sitwazzjonijiet fejn fornitur mhuwiex stabbilit għall-finijiet tal-VAT fl-Istat Membru fejn il-VAT hija dovuta kien appoġġat mill-biċċa l-kbira tad-delegazzjonijiet soġġett għal ċerti bidliet;

- għet ikkontestata l-kapaċità li jiġi infurzat punt uniku ta' servizz għall-importazzjoni obbligatorju għall-interfaċċi elettronici, u din ser ikollha tiġi eżaminata fil-kuntest tal-bidliet proposti għall-Kodiċi Doganali tal-Unjoni;
- u l-estensjoni tad-dispożizzjoni tal-fornitur meqjus f'ċerti sitwazzjonijiet intlaqgħet b'ogġezzjonijiet minn ħafna Stati Membri.

17. Abbazi tal-eżami bir-reqqa tal-artikoli fid-diversi proposti relatati mas-sugġetti ta' hawn fuq, il-Presidenza pprezentat test ta' kompromess fir-rigward ta' dawn l-artikoli biex takkomoda t-tħassib u s-suggerimenti tad-delegazzjonijiet. Id-delegazzjonijiet ivvalutaw it-test bħala pass fid-direzzjoni t-tajba.

III. MISTOQSIJET LILL-MINISTRI

18. Biex jinżamm il-momentum għal dan il-fajl importanti, il-Presidenza – filwaqt li tinnota li għad fadal ħafna hidma teknika u riżervi – tixtieq tfittex gwida politika dwar għadd ta' kwistjonijiet ewlenin. Għalhekk, il-ministri tal-Ecofin huma mistiedna jesprimu l-fehmiet tagħhom dwar il-mistoqsijiet li ġejjin bil-ħsieb tal-hidma futura:

- 1) *Fir-rigward tal-bidla lejn teknoloġiji godda bħall-fatturazzjoni elettronika u r-rapportar digitali, inkluż fil-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa, il-ministri jaqblu li hemm bżonn li tiġi indirizzata l-frammentazzjoni tas-suq intern u li jiġi previst qafas konsistenti ta' rapportar ibbażat fuq il-fatturazzjoni elettronika għal tranżazzjonijiet intra-UE u dawk domestiċi?*
- 2) *Il-ministri jaqblu li l-pjattaformi għandu jkollhom rwol imsaħħaħ fil-ġbir tal-VAT fis-setturi tal-akkomodazzjoni għal żmien qasir u tat-trasport tal-passiġġieri biex jipprovdu aktar semplicità, konformità aħjar u kondizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni?*
- 3) *Il-ministri jaqblu li l-kunċett ta' punt uniku ta' servizz u l-mekkaniżmu tar-reverse charge għandhom jissahħu biex tingħeleb il-ħtieġa ta' registrazzjonijiet multipli tal-VAT għan-negozji li joperaw fis-suq intern?*