



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. június 2.
(OR. en)

9749/23

Intézményközi referenciaszámok:

2022/0407(CNS)

2022/0409(CNS)

2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A „Héa a digitális korban” csomag – Irányadó vita

Az elnökség elkészítette az alábbi mellékletben foglalt, kérdéseket tartalmazó feljegyzést a Tanács (Gazdasági és Pénzügyek) 2023. június 16-i ülésén sorra kerülő irányadó vita strukturálásához.

Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy nyugtázza a kérdéseket tartalmazó elnökségi feljegyzést, és továbbítsa azt a Tanács részére az említett irányadó vitához.

Felkérjük a Tanácsot (Gazdasági és Pénzügyek), hogy tartson irányadó vitát az elnökség által készített kérdések alapján.

HÉA A DIGITÁLIS KORBAN

Elnökségi feljegyzés

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. december 8-án benyújtotta a „Héa a digitális korban” című csomagot, amely az alábbi három javaslatot tartalmazza:
 - a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító irányelv)¹,
 - a 904/2010/EU rendeletnek a digitális korban szükséges, héával kapcsolatos közigazgatási együttműködési rendszer tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító rendelet)², valamint
 - a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az egyes héaszabályozásokhoz kapcsolódó tájékoztatási követelmények tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi végrehajtási rendeletre irányuló javaslat (a továbbiakban: a módosító végrehajtási rendelet)³.
2. A három javaslat céljai a következők:
 - a) elindítják a héabevallási kötelezettségek korszerűsítését azáltal, hogy egységesítik azokat az információkat, amelyeket az adóalanyoknak minden egyes ügyletről be kell nyújtaniuk az adóhatóságokhoz, valamint a határokon átnyúló ügyletek esetében előírják az e-számlázás használatát, ami pedig hozzájárulna az adócsalás elleni küzdelemhez (digitális adatszolgáltatási követelmények);
 - b) megoldást igyekeznek kínálni a platformgazdaság által támasztott kihívásokra azáltal, hogy megerősítik a platformok héabeszedésben betöltött szerepét az olyan esetekben, amikor azok elősegítik a rövid távú szálláshely-szolgáltatások vagy a személyszállítási szolgáltatások nyújtását (platformgazdaság); valamint

¹ 15841/22.

² 15842/22.

³ 15843/22.

- c) a meglévő egyablakos ügyintézési rendszerek és fordított adózási mechanizmusok működésének javítása, illetve azok kiterjesztése révén hozzájárulnak ahhoz, hogy kevésbé legyen szükség arra, hogy az adóalanyok héaalanyként több tagállamban is nyilvántartásba vetessék magukat (egységes héanyilvántartás).

3. Az európai adatvédelmi biztos 2023. március 3-án adta ki véleményét a csomagról⁴. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2023. április 27-én nyilvánított véleményt róla⁵. Konzultációra került sor az Európai Parlamenttel is; ezen intézménynek a csomagra vonatkozó véleménye még nem áll rendelkezésre.

II. A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEI KERETÉBEN VÉGZETT MUNKA

4. A Bizottság a svéd elnökség során, 2022. december 12-én ismertette javaslatait az adóügyi munkacsoport ülésén, ahol is a delegációk összességében kedvezően fogadták azokat.
5. A munkacsoportnak a Bizottság által javasolt elérendő célokkal és irányokkal kapcsolatos általános eszmecserével foglalkozó üléseit követően – amelyek célja az volt, hogy kialakuljon a csomaggal kapcsolatos, a munkacsoportban folytatandó további munka irányvonala –, a svéd elnökség megkezdte a mélyebb egyeztetéseket az egyes – alább említett – tematikus ágakra vonatkozóan.

a) Digitális adatszolgáltatási követelmények

6. A Bizottság javaslata arra irányul, hogy az Unión belüli ügyletekre vonatkozóan 2028-ban sor kerüljön a teljeskörűen digitalizált, ügyletenkénti héabevallási rendszerre való áttérésre. Ennek lehetővé tétele érdekében a tagállamoknak át kellene térnie az e-számlázásra; ez válna az alapértelmezett számlázási rendszerré, az alapját pedig egy európai szabvány képezné. Az e-számlákból kinyert, Unión belüli ügyletekre vonatkozó adatok egy uniós adatbázisba továbbítódnának (ez lenne a központi elektronikus héainformációs rendszer, avagy a „központi VIES rendszer”), hogy ezáltal megtörténhessen a héabevallás és az ellenőrzés. A tagállamok számára rendelkezésre állna az a lehetőség, hogy a belföldi ügyletek vonatkozásában is áttérjenek egy digitális héabevallási rendszerre.

⁴ 7071/23.

⁵ Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleménye: „Héa a digitális korban”, ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. A csomagban javasolt digitális adatszolgáltatási követelmények tisztázásával több ülésen is foglalkozott az adóügyi munkacsoport. A delegációk időt szántak különösen arra, hogy jobban átlássák a javasolt rendszerek egyes kulcsfogalmait: például a strukturált elektronikus számlákat, a közbeszerzésben alkalmazott, 2014/55/EU irányelv⁶ szerinti európai elektronikus számlázási szabványt, illetve a számlák elszámolását és érvényesítését. Megvizsgálták a központi VIES rendszer javasolt működését is, valamint azt, hogy az milyen következményekkel járna majd adatmegosztási és -védelmi szempontból.
8. Az adóügyi munkacsoport elemzést végzett arról, hogy ezek a fogalmak és eljárások hogyan jelennének meg a módosító irányelv és a módosító rendelet jogi szövegében. Sok kérdés hangzott el az új rendszer végrehajtási határidőire, illetve konkrétan arra vonatkozóan, hogy e határidők mellett elegendő idő áll-e majd rendelkezésre az érintett informatikai rendszerek adaptálására.
9. Széles körű egyetértés mutatkozott az e-számlázásra épülő, Unión belüli digitális héabevallási rendszer kiépítését, valamint azt illetően, hogy biztosítani kell egy keretet az opcionális belföldi héabevallási rendszer céljára is, ugyanakkor az elektronikus számlázás és a digitális héabevallás részletes kialakításával kapcsolatban még további munkára van szükség.
10. Az adóügyi munkacsoportban folytatott megbeszélések alapján az elnökség kompromisszumos szöveget dolgozott ki az új rendszer legfontosabb elemeire – vagyis az elektronikus számlákra és a digitális adatszolgáltatási követelményekre – vonatkozóan.

b) Platformgazdaság

11. A „Héa a digitális korban” című csomag javaslatai a platformgazdaság adóztatása tekintetében egy közös, egyszerűsített megközelítés bevezetését célozzák, és egyúttal egyenlő versenyfeltételeket igyekeznek teremteni a rövid távú szálláshely-szolgáltatásokat és személyszállítási szolgáltatásokat kínáló hagyományos, illetve platformokon keresztül működő szolgáltatók között. Ennek elérése érdekében a Bizottság azt javasolja, hogy az utóbbiak térjenek át egy ún. „vélelmezett értékesítői” modellre. Egyszerűen fogalmazva ez azt jelenti, hogy amennyiben valamely, platformon keresztül működő szolgáltató nem számít fel héát (például mert kisvállalkozásként héamentességet élvez), akkor azt a platformnak kell felszámítania.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/55/EU irányelve (2014. április 16.) az elektronikus számlázás közbeszerzésben történő alkalmazásáról (HL L 133., 2014.5.6., 1. o.).

12. Az adóügyi munkacsoportnak a csomag e részével foglalkozó ülésein a delegációknak alkalmuk nyílt arra, hogy alaposabban megvizsgálják, mi indokolja a fellépést, illetve milyen elgondolás húzódik meg a vélelmezett értékesítő megoldása mögött. Alaposan megvizsgálták a jogi szöveget, kitérve többek között a rövid távú szálláshely-szolgáltatás fogalmának meghatározására és arra is, hogy az milyen következményekkel jár a héairányelv egyéb rendelkezései tekintetében.
13. A svéd elnökség ezután a delegációk észrevételeinek figyelembevételével kompromisszumos szöveget terjesztett elő a módosító irányelvnek és a módosító végrehajtási rendeletnek a platformgazdasággal kapcsolatos cikkeire vonatkozóan, egyszerűsített és korlátozott megfogalmazást alkalmazva a vélelmezett értékesítővel kapcsolatos rendelkezésben, valamint módosítva a rövid távú szálláshely-szolgáltatás fogalommeghatározását. E szöveget a delegációk üdvözltek, jelezve, hogy szilárd alapnak tekintik azt a további munka szempontjából, ugyanakkor úgy látják, hogy a rövid távú szálláshely-szolgáltatás módoszataival, valamint harmonizált fogalommeghatározásának szükségességével, illetve hatályával kapcsolatban még további munkára van szükség.

c) Egységes héanyilvántartás

14. A harmadik célkitűzést illetően a Bizottság csomagja egyfelől számos ponton javítja az e-kereskedelemre vonatkozó héacsomag alapján az elmúlt néhány évben bevezetett rendszert, másfelől pedig tartalmaz egy sor olyan elemet, amely csökkentené azon műveletek körét, amelyek vonatkozásában több tagállamban is szükség van a héaalanyként történő nyilvántartásba vételre.
15. Az adóügyi munkacsoport témáról témára haladva átvizsgálta ülésein mind a meglévő rendszert javító, mind pedig az új elemeket. A delegációk általában meglehetősen pozitívan értékelték a javasolt javításokat, az új elemeket illetően azonban – bár azokat összességükben üdvözltek – felvetettek bizonyos aggályokat.
16. Konkrétan a következő témák megvitatására került sor:
- jelentős támogatást élvez az uniós egyablakos rendszernek a belföldi, vállalkozások közötti ügyletekre való kiterjesztése,
 - a delegációk széles körben üdvözltek az említett egyablakos rendszernek egy, a saját termékek továbbítását kezelő modullal való kiegészítését,
 - bizonyos változtatások függvényében a delegációk többsége támogatta a kötelező fordított adózás alkalmazását a vállalkozások közötti ügyletekre az olyan helyzetekben, amikor a beszállító nem rendelkezik héaügyi illetőséggel azon tagállamban, amelyben a héa felszámítandó,

- kérdések vetődtek fel azt illetően, hogy rendelkezésre állnak-e az elektronikus felületekre vonatkozó kötelező egyablakos importügymintézési rendszer betartatásához szükséges kapacitások, ezért ezt az Unió Vámkódex javasolt változtatásaival összefüggésben meg kell majd vizsgálni,
 - és végül: számos tagállam részéről ellenvetésekbe ütközött az, hogy a vélelmezett értékesítőre vonatkozó rendelkezés bizonyos helyzetekben kibővítésre kerüljön.
17. A különböző javaslatoknak a fent említett témákkal foglalkozó cikkeire vonatkozóan elvégzett körültekintő vizsgálat alapján az elnökség kompromisszumos szöveget terjesztett elő e cikkekre vonatkozóan, hogy a delegációk által megfogalmazott aggályoknak és javaslatoknak megfelelően kiigazítsa azokat. A delegációk úgy értékelték, hogy a szöveg jó irányba tett lépést jelent.

III. KÉRDÉSEK A MINISZTEREKHEZ

18. Annak érdekében, hogy meg lehessen őrizni a lendületet e fontos csomag kapcsán, az elnökség – annak elismerése mellett, hogy még jelentős mértékű szakértői szintű munkára van szükség, és számos fenntartás fennáll még – politikai iránymutatást kíván kapni több kulcsfontosságú kérdést illetően. Ezért felkérjük a gazdasági és pénzügyminisztereket, hogy a jövőbeli munkát szem előtt tartva fejték ki a következő kérdésekkel kapcsolatos álláspontjukat:

- 1) *Az olyan új technológiákra való áttérést illetően, mint például az elektronikus számlázás és a digitális héabevallás – többek között az adócsalás elleni fellépés keretében – egyetértenek-e a miniszterek azzal, hogy megoldást kell találni a belső piac széttagoltságára, és az Unión belüli, illetve a belföldi ügyletekre vonatkozóan következetes, e-számlázáson alapuló keretet kell bevezetni?*
- 2) *Egyetértenek-e a miniszterek azzal, hogy a héának a rövid távú szálláshely-szolgáltatási és személyszállítási ágazatban való behajtásában fokozottabb szereppel kell felruházni a platformokat az egyszerűsítés, a szabályok jobb betartása és az egyenlő versenyfeltételek biztosítása érdekében?*
- 3) *Egyetértenek-e a miniszterek azzal, hogy ahhoz, hogy ki lehessen küszöbölni a belső piacon működő vállalkozások héalanyként történő többszörös nyilvántartásba vételének szükségességét, tökéletesíteni kell az egyablakos ügyintézés koncepcióját és a fordított adózást?*