



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. kesäkuuta 2023
(OR. en)

9749/23

Toimielinten väliset asiat:

2022/0407(CNS)

2022/0409(CNS)

2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Arvonlisäveroa digitaalisella aikakaudella koskeva EU:n paketti
– Periaatekeskustelu

Neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) istunnossa 16. kesäkuuta 2023 käytävän periaatekeskustelun ohjaamiseksi puheenjohtajavaltio on laatinut ilmoituksen ja kysymyksiä, jotka on esitetty jäljempänä liitteessä.

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille puheenjohtajavaltion ilmoitus ja kysymykset ja toimittamaan ne neuvostolle edellä mainittua periaatekeskustelua varten.

Neuvostoa (talous- ja rahoitusasiat) pyydetään käymään periaatekeskustelu puheenjohtajavaltion laatimien kysymysten pohjalta.

ALV DIGIAIKANA**Puheenjohtajavaltion ilmoitus****I JOHDANTO**

1. Komissio toimitti 8. joulukuuta 2022 paketin ”Arvonlisävero digitaalisella aikakaudella”, joka sisältää kolme ehdotusta:
 - ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan (muutosdirektiivi)¹;
 - ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta digiajan edellyttämien alv-alan hallinnollista yhteistyötä koskevien järjestelyjen osalta (muutosasetus)²; ja
 - ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta tiettyjä alv-järjestelmiä koskevien tietovaatimusten osalta (täytäntöönpanoasetuksen muutos)³.
2. Näillä kolmella ehdotuksella on seuraavat päämäärät:
 - a) niillä pyritään nykyaikaistamaan alv-raportointivelvoitteita standardoimalla tiedot, jotka verovelvollisten on toimitettava jokaisesta liiketoimesta, ja säätämällä sähköisen laskutuksen käytöstä rajatylittävissä liiketoimissa, mikä edistäisi veropetosten torjuntaa (digitaalista raportointia koskevat vaatimukset);
 - b) niillä pyritään vastaamaan alustatalouden haasteisiin vahvistamalla alustojen roolia arvonlisäveron kantamisessa silloin, kun ne helpottavat lyhytaikaisen vuokrausmajoituksen tai matkustajaliikennepalvelujen tarjoamista (alustatalous); ja

¹ Asiak. 15841/22.

² Asiak. 15842/22.

³ Asiak. 15843/22.

- c) ne tukevat tavoitetta vähentää tarvetta rekisteröityä arvonlisävelvolliseksi useissa EU:n jäsenvaltioissa parantamalla nykyisten laajennettujen arvonlisäveron erityisjärjestelmien ja käännetyin verovelvollisuuden järjestelmien toimintaa ja laajentamalla niitä (yhteinen alv-rekisteröityminen).

3. Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa paketista 3. maaliskuuta 2023⁴. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa paketista 27. huhtikuuta 2023⁵. Euroopan parlamenttia on kuultu ja sen lausuntoja paketista odotetaan yhä.

II KÄSITTELY NEUVOSTON VALMISTELUELIMISSÄ

4. Komissio esitteli ehdotuksensa 12. joulukuuta 2022 Tšekin puheenjohtajakaudella verotustyöryhmälle, jossa valtuuskunnat suhtautuivat niihin laajalti myönteisesti.
5. Verotustyöryhmän kokouksissa keskusteltiin laajasti komission ehdottamista tavoitteista ja suuntaviivoista, jotka ohjaavat paketin jatkokäsittelyä verotustyöryhmässä. Kokousten jälkeen puheenjohtajavaltio Ruotsi kävi perusteellisia keskusteluja kustakin osa-alueesta.

a) Digitaalista raportointia koskevat vaatimukset

6. Komissio ehdottaa, että EU:n sisäisten liiketoimien osalta vuonna 2028 siirryttäisiin täysin digitalisoituun pakolliseen liiketoimikohtaiseen raportointijärjestelmään. Tämän tukemiseksi jäsenvaltioiden olisi siirryttävä sähköiseen laskutukseen, josta tulisi oletusarvoinen laskujen laatimisjärjestelmä ja joka perustuisi eurooppalaiseen standardiin. Sähköisistä laskuista poimitut EU:n sisäisiä liiketoimia koskevat tiedot siirrettäisiin EU:n tietokantaan (alv-tietojen vaihdon keskusjärjestelmään eli VIES-keskusjärjestelmään) raportoinnin ja valvonnan mahdollistamiseksi. Jäsenvaltioilla olisi myös mahdollisuus siirtyä digitaaliseen raportointijärjestelmään kotimaisten transaktioiden osalta.

⁴ Asiak. 7071/23.

⁵ Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto ”VAT in the Digital Age”, asiak. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Paketissa ehdotettuja digitaalista raportointia koskevia vaatimuksia selvennettiin useissa verotustyöryhmän kokouksissa. Valtuuskunnat käyttivät aikaa erityisesti ymmärtääkseen paremmin joitakin ehdotettujen järjestelmien keskeisiä käsitteitä, kuten strukturoidut sähköiset laskut, direktiivin 2014/55/EU⁶ mukainen julkisissa hankinnoissa käytettävä eurooppalainen laskutusstandardi sekä laskujen hyväksyntä ja varmennus. He tarkastelivat myös VIES-keskusjärjestelmän ehdotettua toimintaa ja sen vaikutuksia tietojen jakamiseen ja suojaamiseen.
8. Verotustyöryhmä analysoi näiden käsitteiden ja menettelyjen saattamista muutosdirektiivin ja muutosasetuksen oikeudelliseksi tekstiksi. Uuden järjestelmän täytäntöönpanon määräaajoista esitettiin useita kysymyksiä, erityisesti siitä, jääkö niissä riittävästi aikaa sovellettavien tietoteknisten järjestelmien mukauttamiseen.
9. EU:n sisäisen, sähköiseen laskutukseen perustuvan digitaalisen raportointijärjestelmän kehittämisestä sekä tarpeesta luoda kehys valinnaiselle kotimaiselle raportointijärjestelmälle vallitsee laaja yksimielisyys, mutta sähköistä laskutusta ja digitaalista raportointia koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta on tehtävä lisää työtä.
10. Puheenjohtajavaltio esitti verotustyöryhmässä käytyjen keskustelujen pohjalta kompromissitekstin, joka koskee uuden järjestelmän tärkeimpiä osa-alueita eli sähköisiä laskuja ja digitaalista raportointia koskevia vaatimuksia.

b) Alustatalous

11. Arvonlisäveroa digitaalisella aikakaudella koskevan paketin ehdotuksilla pyritään varmistamaan yhteinen ja yksinkertaistettu lähestymistapa alustatalouden verotukseen ja luomaan alv-asioiden osalta tasapuoliset toimintaedellytykset lyhytaikaisen vuokrausmajoituksen ja matkustajaliikennepalvelujen perinteisille tarjoajille ja alustojen kautta toimiville palveluntarjoajille. Tämän aikaansaamiseksi komissio ehdottaa, että viimeksi mainittujen palvelujen osalta siirryttäisiin ”oletetun luovuttajan/suorittajan” malliin. Yksinkertaisesti sanottuna, jos alustan kautta toimiva palveluntarjoaja ei veloita arvonlisäveroa (esim. koska kyseessä on verosta vapautettu pienyritys), alusta veloittaisi sen.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/55/EU, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, sähköisestä laskutuksesta julkisissa hankinnoissa (EUVL L 133, 6.5.2014, s. 1).

12. Paketin tätä osiota käsitelleissä verotustyöryhmän kokouksissa valtuuskunnilla oli tilaisuus perehtyä perusteellisemmin toimien toteuttamisen syihin ja oletettua luovuttajaa/suorittajaa koskevan ratkaisun taustalla oleviin perusteisiin. Säädöstekstiä tarkasteltiin perusteellisesti, muun muassa lyhytaikaisen vuokrausmajoituksen määritelmän ja sen alv-direktiivin muihin säännöksiin kohdistuvien vaikutusten osalta.
13. Puheenjohtajavaltio Ruotsi otti huomioon valtuuskuntien huomautukset ja esitti muutosdirektiivissä ja täytäntöönpanoasetuksen muutoksessa olevia alustatalouteen liittyviä artikloja koskevan kompromissitekstin yksinkertaistaen ja rajoittaen oletettua luovuttajaa/suorittajaa koskevan säännöksen soveltamisalaa ja muuttaen lyhytaikaisen vuokrausmajoituksen määritelmää. Valtuuskunnat katsoivat tekstin tarjoavan yleisesti ottaen vankan perustan jatkotyöskentelylle, vaikka lyhytaikaisen vuokrausmajoituksen yksityiskohtaisia sääntöjä ja sen yhdenmukaisen määritelmän tarvetta ja soveltamisalaa on vielä työstettävä.

c) Yhteinen alv-rekisteröityminen

14. Kolmannen tavoitteen osalta komission paketti sisältää useita parannuksia sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevalla paketilla viime vuosina käyttöön otettuun järjestelmään sekä joukon uudistuksia, jotka vähentäisivät toimintoja, joiden suhteen on tarpeen suorittaa alv-rekisteröityminen useissa jäsenvaltioissa.
15. Sekä parannuksia että uudistuksia tarkasteltiin aihekohtaisesti verotustyöryhmän kokouksissa. Yleisesti ottaen valtuuskunnat suhtautuivat ehdotettuihin parannuksiin varsin myönteisesti, ja vaikka useimpia uudistuksia pidettiin laajasti tervetulleina, esitettiin joitakin huolenaiheita.
16. Erityisesti keskusteltiin seuraavista aiheista:
- EU:n laajennetun arvonlisäveron erityisjärjestelmän laajentaminen koskemaan yritysten kuluttajille kotimaassaan tarjoamia tavaroita ja palveluja voisi saada paljon tukea;
 - moduulin lisäämistä kyseiseen laajennettuun arvonlisäveron erityisjärjestelmään omien tavaroiden siirtojen käsittelemiseksi pidettiin yleisesti ottaen tervetulleena;
 - useimmat valtuuskunnat kannattivat tietyin muutoksin yritysten välisiä luovutuksia ja suorituksia koskevaa pakollista käännettyä verovelvollisuutta tilanteissa, joissa luovuttaja tai suorittaja ei ole sijoittautunut arvonlisäverotuksellisesti jäsenvaltioon, jossa arvonlisävero on maksettava;

- mahdollisuus panna täytäntöön pakollinen tuontia koskeva arvonlisäveron erityisjärjestelmä sähköisiä rajapintoja varten kyseenalaistettiin, ja sitä on tarkasteltava unionin tullikoodiksiin ehdotettujen muutosten yhteydessä;
 - lisäksi monet jäsenvaltiot vastustivat oletettua luovuttajaa/suorittajaa koskevan säännöksen laajentamista tietyissä tilanteissa.
17. Edellä mainittuihin aiheisiin liittyvien eri ehdotusten artiklojen perusteellisen tarkastelun pohjalta puheenjohtajavaltio esitti näitä artikloja koskevan kompromissitekstin valtuuskuntien huolenaiheiden ja ehdotusten huomioon ottamiseksi. Valtuuskunnat pitivät tekstiä askeleena oikeaan suuntaan.

III KYSYMYKSIÄ MINISTEREILLE

18. Tämän tärkeän asiakokonaisuuden käsittelyvauhdin ylläpitämiseksi puheenjohtajavaltio haluaa – vaikka jäljellä onkin vielä paljon teknistä työtä ja varaumia – saada poliittista ohjausta joistakin keskeisistä kysymyksistä. Sen vuoksi Ecofin-ministereitä pyydetään tulevaa työskentelyä silmällä pitäen esittämään näkemyksensä seuraavista kysymyksistä:

- 1) *Kun otetaan huomioon siirtyminen sähköisen laskutuksen ja digitaalisen raportoinnin kaltaisiin uusiin teknologioihin, myös veropetosten torjunnassa, ovatko ministerit yhtä mieltä siitä, että on tarpeen puuttua sisämarkkinoiden hajanaisuuteen ja luoda EU:n sisäisten ja kotimaisten liiketoimien sähköiseen laskutukseen perustuva johdonmukainen raportointikehys?*
- 2) *Ovatko ministerit yhtä mieltä siitä, että alustoilla olisi oltava vahvempi rooli arvonlisäveron kantamisessa lyhytaikaismajoituksen ja henkilöliikenteen aloilla, jotta voidaan yksinkertaistaa sääntöjä, parantaa niiden noudattamista ja tasapuolistaa toimintaedellytyksiä?*
- 3) *Ovatko ministerit yhtä mieltä siitä, että laajennetun arvonlisäveron erityisjärjestelmän käsitettä ja käännetyn verovelvollisuuden järjestelmää olisi parannettava, jotta sisämarkkinoilla toimivien yritysten ei tarvitsisi rekisteröityä arvonlisäverovelvolliseksi moneen kertaan?*