



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. juni 2023
(OR. en)

9749/23

Interinstitutionel sag:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Pakken om moms i den digitale tidsalder – Orienterende debat

Som rettesnor for den orienterende debat, der finder sted på samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 16. juni 2023, har formandskabet udarbejdet en note med spørgsmål, jf. bilaget nedenfor.

De Faste Repræsentanters Komité opfordres til at notere sig formandskabets note og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på ovennævnte orienterende debat.

Rådet (økonomi og finans) opfordres til at afholde en orienterende debat på grundlag af de spørgsmål, som formandskabet har udarbejdet.

MOMS I DEN DIGITALE TIDSALDER**Note fra formandskabet****I. INDLEDNING**

1. Den 8. december 2022 fremlagde Kommissionen en pakke med titlen "Moms i den digitale tidsalder", som indeholder tre forslag:
 - et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder (ændringsdirektivet)¹
 - et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder (ændringsforordningen)², og
 - et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger (ændringsgennemførelsesforordningen)³.
2. De tre forslag har følgende mål:
 - a) De har til formål at modernisere indberetningsforpligtelserne med henblik på moms ved at standardisere de oplysninger, som afgiftspligtige personer skal indsende om hver transaktion, og ved at kræve, at der i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner anvendes e-fakturering, hvilket vil bidrage til bekæmpelsen af momssvig (krav til digital indberetning).
 - b) De søger at håndtere de udfordringer, der er forbundet med platformsøkonomien, ved at styrke platformenes rolle i momsopkrævningen, når de formidler korttidsudlejning af indkvartering eller personbefordring (platformsøkonomi). og

¹ Dok. 15841/22.

² Dok. 15842/22.

³ Dok. 15843/22.

- c) De støtter målet om at mindske behovet for momsregistrering i flere EU-medlemsstater ved at forbedre funktionen af og udvide de eksisterende ordninger med one-stop-shop og ordningerne for omvendt betalingspligt (fælles momsregistrering).

3. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse om pakken den 3. marts 2023⁴. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om pakken den 27. april 2023⁵. Europa-Parlamentet er blevet hørt; det har endnu ikke afgivet udtalelse om pakken.

II. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

4. Kommissionen forelagde den 12. december 2022 sine forslag for Fiskalgruppen under det tjekkiske formandskab, hvor delegationerne generelt hilste forslagene velkommen.
5. Efter møder i Fiskalgruppen med en bred udveksling af synspunkter om de mål og retningslinjer, som Kommissionen har foreslået som rettesnor for den videre håndtering af pakken i Fiskalgruppen, fortsatte det svenske formandskab med indgående drøftelser om hvert af nedenstående områder.

a) Krav til digital indberetning

6. Kommissionen foreslår at gå over til et fuldt digitaliseret obligatorisk system til indberetning af oplysninger for hver enkelt transaktion inden for EU i 2028. Med henblik herpå vil medlemsstaterne skulle gå over til e-fakturering, som vil blive standardsystemet ved udstedelse af fakturaer, og som vil skulle tage udgangspunkt i en europæisk standard. Oplysninger om transaktioner inden for EU, som indhentes fra e-fakturaerne, vil blive overført til en EU-database (det centrale momsinformationsudvekslingssystem eller "det centrale VIES"), som skal muliggøre indberetning og kontrol. Medlemsstaterne vil også have mulighed for at bevæge sig i retning af et digitalt indberetningssystem for indenlandske transaktioner.

⁴ Dok. 7071/23.

⁵ Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, "Moms i den digitale tidsalder", doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-DA.docx/content>.

7. De krav til digital indberetning, som foreslås i pakken, blev uddybet på flere møder i Fiskalgruppen. Delegationerne tog sig navnlig tid til at opnå en bedre forståelse af visse nøglebegreber i de systemer, der foreslås, såsom strukturerede elektroniske fakturaer, den europæiske faktureringsstandard, der anvendes i forbindelse med offentlige udbud i henhold til direktiv 2014/55/EU⁶, og clearing og validering af fakturaer. De undersøgte også, hvordan det foreslås, at det centrale VIES skal fungere, og hvilke konsekvenser det vil have for deling og beskyttelse af oplysninger.
8. Fiskalgruppen analyserede, hvordan disse begreber og procedurer omsættes i teksten til ændringsdirektivet og ændringsforordningen. Der blev stillet en lang række spørgsmål til fristerne for gennemførelsen af det nye system og mere specifikt om, hvorvidt fristerne gav tilstrækkelig tid til at tilpasse de relevante IT-systemer.
9. Der er bred enighed om at opbygge et system til digital indberetning inden for EU baseret på e-fakturering samt om behovet for at skabe en ramme for et valgfrit system til national indberetning, men der skal gøres mere for at fastlægge de nærmere bestemmelser for e-fakturering og digital indberetning.
10. På grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen forelagde formandskabet en kompromistekst om de vigtigste aspekter af det nye system, dvs. elektroniske fakturaer og krav til digital indberetning.

b) Platformsøkonomi

11. Forslagene i pakken om moms i den digitale tidsalder har til formål at sikre en fælles og forenklet tilgang til beskatning af platformsøkonomien og skabe lige vilkår med hensyn til moms for traditionelle leverandører af korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring og leverandører, der opererer via platforme. For at opnå dette foreslår Kommissionen, at man går over til en model med en "faktisk leverandør" for de sidstnævnte tjenester. Kort sagt vil platformen opkræve moms, når en leverandør, der opererer via en platform, ikke opkræver moms (f.eks. fordi det er en lille virksomhed, der er fritaget for moms).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/55/EU af 16. april 2014 om elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud (EUT L 133 af 6.5.2014, s. 1).

12. På de møder i Fiskalgruppen, der omhandlede denne del af pakken, havde delegationerne mulighed for at gå dybere ind i årsagerne til at træffe foranstaltninger og rationalet bag løsningen med en faktisk leverandør. Teksten blev nøje gennemgået, herunder definitionen af korttidsudlejning af indkvartering og konsekvenserne heraf for de øvrige bestemmelser i momsdirektivet.
13. Under hensyntagen til delegationernes bemærkninger forelagde det svenske formandskab en kompromistekst om artiklerne vedrørende platformsøkonomien i ændringsdirektivet og ændringsgennemførelsesforordningen, som forenkler og begrænser anvendelsesområdet for bestemmelsen om en faktisk leverandør og ændrer definitionen af korttidsudlejning af indkvartering. Teksten blev generelt hilst velkommen af delegationerne som et solidt grundlag for det videre arbejde, selv om der vil være behov for mere arbejde med de nærmere bestemmelser om og nødvendigheden af eller anvendelsesområdet for en harmoniseret definition af korttidsudlejning af indkvartering.

c) Fælles momsregistrering

14. Med hensyn til det tredje mål indeholder Kommissionens pakke en række forbedringer af det system, der i de seneste år er blevet indført i forbindelse med pakken om moms på e-handel, og desuden en række nye elementer, der vil reducere antallet af de transaktioner, for hvilke der er behov for momsregistrering i flere medlemsstater.
15. Både forbedringerne og de nye elementer blev gennemgået opdelt efter emne på møderne i Fiskalgruppen. Generelt vurderede delegationerne de foreslåede forbedringer ret positivt, og selv om de fleste nye elementer generelt blev hilst velkommen, blev der gjort opmærksom på visse betænkeligheder.
16. Disse emner blev navnlig drøftet:
 - Udvidelsen af EU's one-stop-shop på momsområdet til også at omfatte indenlandske leveringer mellem virksomheder og forbrugere kunne regne med stor opbakning.
 - Tilføjelsen af et modul i denne one-stop-shop til håndtering af overførsler af egne varer blev generelt hilst velkommen.
 - Den obligatoriske ordning for omvendt betalingspligt for leveringer fra virksomheder til virksomheder i situationer, hvor en leverandør ikke er etableret med henblik på momsformål i den medlemsstat, hvor momsen skal betales, blev støttet af de fleste delegationer med forbehold af visse ændringer.

- Der blev sat spørgsmålstegn ved kapaciteten til at håndhæve en obligatorisk import-one-stop-shop for elektroniske grænseflader, hvilket skal undersøges nærmere i forbindelse med de foreslåede ændringer af EU-toldkodeksen.
 - Udvidelsen af bestemmelsen om en faktisk leverandør i visse situationer blev mødt med indvendinger fra mange medlemsstater.
17. På grundlag af en grundig gennemgang af artiklerne i de forskellige forslag vedrørende ovennævnte emner forelagde formandskabet en kompromistekst med hensyn til disse artikler for at imødekomme delegationernes betænkeligheder og forslag. Delegationerne vurderede teksten som et skridt i den rigtige retning.

III. SPØRGSMÅL TIL MINISTRENE

18. For at fastholde momentum i denne vigtige sag ønsker formandskabet – selv om det noterer sig, at meget teknisk arbejde og mange forbehold tilbagestår – at søge politiske retningslinjer om en række centrale spørgsmål. Økofinministrene bedes derfor fremsætte deres synspunkter om følgende spørgsmål med henblik på det fremtidige arbejde:

- 1) *Er ministrene med hensyn til overgangen til nye teknologier såsom elektronisk fakturering og digital indberetning, herunder i bekæmpelsen af momssvig, enige i, at der er behov for at håndtere fragmenteringen af det indre marked og skabe en sammenhængende ramme for indberetning baseret på e-fakturering for transaktioner inden for EU og indenlandske transaktioner?*
- 2) *Er ministrene enige i, at platforme bør spille en større rolle i momsopkrævningen i sektorerne for korttidsindkvartering og personbefordring for at sikre mere enkelhed, bedre overholdelse og lige vilkår?*
- 3) *Er ministrene enige i, at begrebet one-stop-shop og ordningen for omvendt betalingspligt bør styrkes for at undgå, at virksomheder, der opererer på det indre marked, skal foretage flere momsregistreringer?*