

Brusel 2. června 2023  
(OR. en)

9749/23

---

**Interinstitucionální spisy:**  
2022/0407(CNS)  
2022/0409(CNS)  
2022/0410(NLE)

---

FISC 100  
ECOFIN 466

## **POZNÁMKA**

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada  
Předmět: Balíček týkající se DPH v digitálním věku  
– politická rozprava

---

S cílem poskytnout vodítko pro politickou rozpravu, která se bude konat během zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 16. června 2023, vypracovalo předsednictví poznámku s otázkami uvedenou v příloze níže.

Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal poznámku i otázky vypracované předsednictvím na vědomí a postoupil je pro účely výše uvedené politické rozpravy Radě.

Rada pro hospodářské a finanční věci se vyzývá, aby uspořádala politickou rozpravu na základě otázek připravených předsednictvím.

## **DPH V DIGITÁLNÍM VĚKU**

### **Poznámka předsednictví**

#### **I. ÚVOD**

1. Dne 8. prosince 2022 předložila Komise balíček nazvaný „DPH v digitálním věku“, který obsahuje tři návrhy:
  - návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk (dále jen „novela směrnice“)<sup>1</sup>,
  - návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk (dále jen „novela nařízení“)<sup>2</sup>, a
  - návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH (dále jen „novela prováděcího nařízení“)<sup>3</sup>.
  
2. Uvedené tři návrhy sledují tyto cíle:
  - a) modernizovat povinnosti v oblasti vykazování DPH standardizací informací, které musí osoby povinné k dani předkládat o každém plnění a uložení povinnosti používat u přeshraničních plnění elektronickou fakturaci, což má přispět k boji proti daňovým podvodům (požadavky na digitální výkaznictví);
  - b) řešit výzvy spojené s ekonomikou platform posílením úlohy platform při výběru DPH, pokud usnadňují poskytnutí služeb krátkodobého pronájmu ubytování nebo přepravy cestujících (ekonomika platform), a

---

<sup>1</sup> Dokument 15841/22.

<sup>2</sup> Dokument 15842/22.

<sup>3</sup> Dokument 15843/22.

- c) podpořit úsilí o zamezení povinnosti registrovat se k DPH ve vícero členských státech EU zlepšením a rozšířením stávajících režimů jednoho správního místa (OSS) a mechanismu přenesení daňové povinnosti (jednotná registrace k DPH).
3. Evropský inspektor ochrany údajů vydal k balíčku stanovisko 3. března 2023<sup>4</sup>. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal k balíčku stanovisko 27. dubna 2023<sup>5</sup>. Evropský parlament byl konzultován, stanovisko k balíčku však zatím nevydal.

## II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

4. Komise představila své návrhy Pracovní skupině pro daňové otázky za českého předsednictví na zasedání konaném 12. prosince 2022 a delegace je obecně uvítaly.
5. Po zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky, na nichž proběhla široká výměna názorů o Komisí navržených cílech a směrech, jimiž by se měly práce na balíčku v Pracovní skupině pro daňové otázky dále ubírat, přistoupilo švédské předsednictví k podrobným diskusím o každém z níže uvedených okruhů.

### a) Požadavky na digitální výkaznictví

6. Komise navrhuje přejít k plně digitalizovanému povinnému systému vykazování jednotlivých plnění v případě plnění uvnitř EU, a to v roce 2028. Za tímto účelem by členské státy musely přejít na elektronickou fakturaci, která by se stala standardním systémem pro vystavování faktur a která by byla založena na evropské normě. Údaje o plněních uvnitř EU získané z elektronických faktur by se zasílaly do databáze EU (centrální systém výměny informací o DPH neboli „centrální systém VIES“), aby bylo možné vykazování a provádění kontrol. Členské státy by rovněž měly možnost přejít na systém digitálního výkaznictví u vnitrostátních plnění.

---

<sup>4</sup> Dokument 7071/23.

<sup>5</sup> Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru „DPH v digitálním věku“, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Požadavky na digitální výkaznictví navržené v balíčku byly vyjasňovány na několika zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky. Delegace zejména potřebovaly určitý čas k lepšímu pochopení některých klíčových pojmů v navržených systémech, jako jsou strukturované elektronické faktury, evropská norma pro fakturaci používaná u zadávání veřejných zakázek podle směrnice 2014/55/EU<sup>6</sup> a zúčtování a potvrzování platnosti faktur. Rovněž se zabývaly navrženým fungováním centrálního systému VIES a jeho důsledky pro sdílení a ochranu údajů.
8. Pracovní skupina pro daňové otázky analyzovala převedení těchto pojmů a postupů do právního textu novely směrnice a novely nařízení. Zazněla řada otázek ohledně lhůt pro zavedení nového systému, konkrétně zda tyto lhůty poskytují dostatek času na přizpůsobení příslušných informačních systémů.
9. V otázce vybudování systému digitálního výkaznictví pro plnění uvnitř Unie na základě elektronické fakturace panuje široká shoda, stejně jako ohledně potřeby stanovit rámec pro nepovinný systém digitálního výkaznictví pro vnitrostátní plnění, avšak otázky detailnějšího fungování elektronické fakturace a digitálního výkaznictví vyžadují další práci.
10. Na základě jednání v Pracovní skupině pro daňové otázky předložilo předsednictví kompromisní znění týkající se nejdůležitějších aspektů nového systému, tj. elektronických faktur a požadavků na digitální výkaznictví.

b) Ekonomika platforem

11. Návrhy týkající se „DPH v digitálním věku“ se snaží zajistit společný a jednodušší přístup ke zdanění ekonomiky platforem a vytvořit z hlediska DPH rovné podmínky mezi tradičními poskytovateli služeb krátkodobého pronájmu ubytování nebo přepravy cestujících a těmi, kdo tyto služby poskytují prostřednictvím platforem. Komise proto u služeb poskytovaných prostřednictvím platforem navrhuje přejít k modelu „domnělého poskytovatele“. Zjednodušeně řečeno, pokud poskytovatel působící prostřednictvím platformy neúčtuje DPH (např. protože se jedná o malý podnik osvobozený od daně), účtovala by ji platforma.

---

<sup>6</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek (Úř. věst. L 133, 6.5.2014, s. 1).

12. Na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky věnovaných této části balíčku měly delegace příležitost hlouběji se zabývat důvody pro přijetí opatření v tomto ohledu a logikou, z níž řešení založené na domnělém poskytovateli vychází. Právní text byl důkladně analyzován, včetně definice krátkodobého pronájmu ubytování a jejích důsledků pro ostatní ustanovení ve směrnici o DPH.
13. S ohledem na připomínky delegací přistoupilo švédské předsednictví k předložení kompromisního znění článků týkajících se ekonomiky platform v novele směrnice a novele prováděcího nařízení, přičemž zjednodušilo a omezilo působnost ustanovení o domnělém poskytovateli a upravilo definici krátkodobého pronájmu ubytování. Delegace znění obecně uvítaly jako kvalitní základ pro další práci, i když detailními podmínkami, nezbytností nebo rozsahem harmonizované definice krátkodobého pronájmu ubytování bude ještě třeba se více zabývat.

c) Jednotná registrace k DPH

14. Pokud jde o třetí cíl, obsahuje balíček Komise na jedné straně řadu zlepšení systému zavedeného v uplynulých letech v rámci balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování a na straně druhé řadu nových prvků, jimiž by se omezilo množství operací, pro něž je nezbytná registrace k DPH ve vícero členských státech.
15. Zlepšovací i nové prvky byly na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky diskutovány v rámci jednotlivých témat. Navržená zlepšení delegace obecně hodnotily veskrze pozitivně; uvítána byla v široké míře též většina nových prvků, i když zazněly určité obavy.
16. Zejména se diskutovalo o těchto tématech:
  - rozšíření unijního jednoho správního místa pro DPH na vnitrostátní dodání zboží podniky spotřebitelům má značnou podporu;
  - v široké míře bylo uvítáno doplnění modulu do tohoto jednoho správního místa, který by byl zaměřen na přemístění vlastního zboží;
  - s výhradou určitých změn podpořila většina delegací povinný mechanismus přenesení daňové povinnosti u dodání zboží nebo poskytnutí služeb mezi podniky v situacích, kdy dodavatel zboží nebo poskytovatel služeb není pro účely DPH usazen v členském státě, v němž je daň splatná;

- pochybnosti zazněly ohledně schopnosti prosazovat povinné jedno správní místo pro dovoz v souvislosti s elektronickými rozhraními, což bude třeba posoudit v kontextu navržených změn celního kodexu Unie;
- rozšíření ustanovení o domnělém dodavateli v určitých situacích narazilo na námitky mnoha členských států.

17. Na základě důkladné analýzy článků v jednotlivých návrzích týkajících se výše uvedených témat předložilo předsednictví kompromisní znění těchto článků s cílem zohlednit obavy a návrhy delegací. Delegace uvedené znění vyhodnotily jako krok správným směrem.

### III. OTÁZKY URČENÉ MINISTRŮM

18. V zájmu udržení dynamiky u těchto důležitých návrhů si předsednictví – přestože si uvědomuje, že přetrvává mnoho výhrad a je ještě zapotřebí mnoho technické práce – přeje požádat v souvislosti s řadou klíčových otázek o politická vodítka. Ministři zasedající v Radě Ecofin se tudíž vybízejí, aby se z hlediska budoucí práce vyjádřili k těmto třem otázkám:

- 1) *Pokud jde o přechod na nové technologie, jako je elektronická fakturace a digitální výkaznictví, a to i v rámci boje proti daňovým podvodům, souhlasí ministři s tím, že je třeba řešit roztržitost vnitřního trhu a stanovit konzistentní rámec výkaznictví na základě elektronické fakturace pro plnění uvnitř EU a vnitrostátní plnění?*
- 2) *Souhlasí ministři s tím, že by platformy měly hrát větší úlohu při výběru DPH v odvětvích krátkodobého ubytování a přepravy cestujících, aby byla zajištěna větší jednoduchost, lepší dodržování předpisů a rovné podmínky?*
- 3) *Souhlasí ministři s tím, že je třeba posílit koncept jednoho správního místa a mechanismus přenesení daňové povinnosti, aby bylo možné zbavit podniky působící na vnitřním trhu nutnosti registrovat se k DPH ve vícero členských státech?*