



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 юни 2023 г.
(OR. en)

9749/23

Междуинституционални
досиета:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

FISC 100
ECOFIN 466

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Пакет „ДДС в ерата на цифровите технологии“ – Ориентационен дебат

С цел насочване на ориентационния дебат, който ще се проведе по време на заседанието на Съвета (Икономически и финансови въпроси) на 16 юни 2023 г., председателството изготви бележка с въпроси, поместени в приложението по-долу.

Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание бележката и въпросите на председателството и да ги предаде на Съвета с оглед на посочения по-горе ориентационен дебат.

Съветът (Икономически и финансови въпроси) се приканва да проведе ориентационен дебат въз основа на подготвените от председателството въпроси.

ДДС В ЕРАТА НА ЦИФРОВИТЕ ТЕХНОЛОГИИ

Бележка на председателството

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 8 декември 2022 г. Комисията представи пакет, озаглавен „ДДС в ерата на цифровите технологии“, който съдържа три предложения:
 - предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии (директивата за изменение)¹;
 - предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на реда и условията за административно сътрудничество в областта на ДДС, необходими за ерата на цифровите технологии (регламентът за изменение)²; и
 - предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на изискванията за предоставяне на информация за някои режими за ДДС (изменящият регламент за изпълнение)³.
2. Трите предложения имат следните цели:
 - а) модернизиране на задълженията за докладване за целите на ДДС чрез стандартизиране на информацията, която трябва да бъде предоставяна от данъчнозадължените лица за всяка сделка, и чрез налагане на използването на електронно фактуриране за трансгранични сделки, което би допринесло за борбата с данъчните измами (изисквания за цифрово отчитане);
 - б) преодоляване на предизвикателствата на икономиката на платформите чрез засилване на ролята на платформите в събирането на ДДС, когато те улесняват предоставянето на услуги за краткосрочно настаняване под наем или за пътнически транспорт (икономика на платформите); и

¹ Док. 15841/22.

² Док. 15842/22.

³ Док. 15843/22.

- в) подкрепа за намаляване на необходимостта от регистрация за целите на ДДС в множество държави — членки на ЕС, чрез подобряване на функционирането и разширяване на съществуващите системи за обслужване на едно гише и механизми за обратно начисляване (единна регистрация за целите на ДДС).

3. Европейският надзорен орган по защита на данните представи становището си по пакета на 3 март 2023 г.⁴ Европейският икономически и социален комитет представи становището си по пакета на 27 април 2023 г.⁵ Бяха проведени консултации с Европейския парламент; неговото становище по пакета все още се очаква.

II. РАБОТА В ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

4. На 12 декември 2022 г. Комисията представи предложенията си на работна група „Данъчни въпроси“ по време на чешкото председателство, където те бяха широко приветствани от делегациите.
5. След проведените заседания на работна група „Данъчни въпроси“ с широк обмен на мнения относно целите и насоките, предложени от Комисията за насочване на по-нататъшното разглеждане на пакета в тази работна група, шведското председателство пристъпи към задълбочени обсъждания по всяко от направленията, изложени по-долу.

а) Изисквания за цифрово отчитане

6. Комисията предлага през 2028 г. да се премине към напълно цифровизирана система за задължително отчитане на всички сделки в рамките на ЕС. За да подкрепят това, държавите членки ще трябва да преминат към електронно фактуриране, което ще се превърне в система по подразбиране за издаването на фактури и ще се основава на европейски стандарт. Данните за сделките в рамките на ЕС, извлечени от електронните фактури, ще бъдат предавани в база данни на ЕС (централната система за обмен на информация за ДДС или „централната VIES“), за да се даде възможност за докладване и контрол. Държавите членки също така ще имат възможността да преминат към система за цифрово отчитане на вътрешните сделки.

⁴ Док. 7071/23.

⁵ Становище на Европейския икономически и социален комитет, „ДДС в ерата на цифровите технологии“, док. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/P6FJPSUHKDC2-1879354131-3598/download>

7. Изискванията за цифрово отчитане, предложени в пакета, бяха изяснени по време на няколко заседания на работна група „Данъчни въпроси“. По-специално на делегациите им беше нужно време, за да разберат по-добре някои ключови понятия в рамките на предложените системи, като например структурираните електронни фактури, европейския стандарт за фактуриране, използван за обществените поръчки съгласно Директива 2014/55/ЕС⁶, и митническото оформяне и валидирането на фактурите. Те разгледаха и предложеното функциониране на централната VIES и последиците от нея за обмена и защитата на данните.
8. Работна група „Данъчни въпроси“ анализира формулировката на тези понятия и процедури в правния текст на директивата за изменение и регламента за изменение. Бяха зададени множество въпроси относно сроковете за въвеждане на новата система, по-специално дали те дават достатъчно време за адаптиране на приложимите информационни системи.
9. Налице е широк консенсус за изграждането на цифрова система за отчитане на вътрешните сделки в ЕС въз основа на електронното фактуриране, както и относно необходимостта от осигуряване на уредба за незадължителна система за отчитане на вътрешните сделки, но е необходима още работа по подробните условия за електронното фактуриране и цифровото отчитане.
10. Въз основа на обсъжданията в работна група „Данъчни въпроси“ председателството представи компромисен текст относно най-важните аспекти на новата система, т.е. електронните фактури и изискванията за цифрово отчитане.

б) Икономика на платформите

11. Предложенията от пакета „ДДС в ерата на цифровите технологии“ имат за цел да гарантират общ и опростен подход към данъчното облагане на икономиката на платформите и да създадат еднакви условия на конкуренция за целите на ДДС между традиционните доставчици на услуги за краткосрочно настаняване под наем и превоз на пътници и тези, които извършват дейност чрез платформи. За да се постигне това, Комисията предлага да се премине към модел на „считано за доставчик лице“ за втория тип услуги. Казано по-просто, когато доставчик, който извършва дейност чрез платформа, не начислява ДДС (напр. защото е освободено малко предприятие), платформата ще го начислява.

⁶ Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки (ОВ L 133, 6.5.2014 г., стр. 1).

12. На заседанията на работна група „Данъчни въпроси“, посветени на този аспект на пакета, делегациите имаха възможност да разгледат по-задълбочено причините за предприемане на действия и обосновката за решението със считаното за доставчик лице. Правният текст беше внимателно проучен, включително определението за краткосрочно настаняване под наем и последиците от него за другите разпоредби на Директивата за ДДС.
13. Като взе предвид бележките на делегациите, шведското председателство пристъпи към представяне на компромисен текст на разпоредбите, свързани с икономиката на платформите, в директивата за изменение и в изменящия регламент за изпълнение, с който се опростява и ограничава обхватът на разпоредбата за считано за доставчик лице и се изменя определението за краткосрочно настаняване под наем. Текстът беше приветстван широко от делегациите като солидна основа за по-нататъшна работа, въпреки че ще е нужна допълнителна работа по условията, както и по необходимостта от хармонизирано определение за краткосрочно настаняване под наем или по неговия обхват.

в) Единна регистрация за целите на ДДС

14. Що се отнася до третата цел, пакетът на Комисията съдържа редица подобрения на системата, въведена в последните години в рамките на пакета за ДДС в областта на електронната търговия, от една страна, и редица нови характеристики, които биха намалили операциите, за които е необходима регистрация по ДДС едновременно в няколко държави членки.
15. Както подобренията, така и новите характеристики бяха проучени по теми на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“. Като цяло делегациите оцениха предложените подобрения доста положително и въпреки че повечето нови характеристики бяха широко приветствани, бяха изразени известни опасения.
16. По-специално бяха обсъдени следните теми:
- разширяването на системата на ЕС за обслужване на едно гише по отношение на ДДС, така че да обхване вътрешните доставки от предприятия към потребители, може да разчита на голяма подкрепа;
 - добавянето на модул в това обслужване на едно гише по отношение на вътрешните доставки на стоки от предприятия към потребители беше широко приветствано;
 - задължителният механизъм за обратно начисляване за доставките между предприятия в случаите, когато доставчикът не е установен за целите на ДДС в държавата членка, в която е дължим ДДС, беше подкрепен от повечето делегации, при условие, че бъдат направени някои промени;

- капацитетът за налагане на задължително обслужване на едно гише за внос за електронните интерфейси беше поставен под въпрос и ще трябва да бъде разгледан в контекста на предложените промени в Митническия кодекс на Съюза;
- и разширяването на обхвата на разпоредбата за считаното за доставчик лице в определени случаи беше посрещнато с възражения от много държави членки.

17. Въз основа на задълбоченото разглеждане на разпоредбите в различните предложения, свързани с посочените по-горе теми, председателството представи компромисен текст по отношение на тези разпоредби, за да отрази опасенията и предложенията на делегациите. Делегациите оцениха текста като стъпка в правилната посока.

III. ВЪПРОСИ КЪМ МИНИСТРИТЕ

18. За да се запази динамиката по това важно досие, председателството – като отбелязва, че все още остават много техническа работа и резерви – желае да получи политически насоки по редица ключови въпроси. Поради това министрите по икономически и финансови въпроси се приканват да изразят вижданията си по следните въпроси с оглед на бъдещата работа:

- 1) *По отношение на преминаването към нови технологии като електронното фактуриране и цифровото отчитане, включително в борбата с данъчните измами, съгласни ли са министрите, че е необходимо да се преодолее разпокъсаността на вътрешния пазар и да се осигури съгласувана рамка за отчитане въз основа на електронно фактуриране за вътрешни сделки за държавите членки и в рамките на ЕС?*
- 2) *Съгласни ли са министрите, че платформите следва да имат засилена роля в събирането на ДДС в секторите на краткосрочното настаняване и пътническият транспорт, за да се осигури по-голяма простота, по-добро спазване на изискванията и еднакви условия на конкуренция?*
- 3) *Съгласни ли са министрите, че концепцията за обслужване на едно гише и механизмът за обратно начисляване следва да бъдат подобрени, за да се преодолее необходимостта от многократни регистрации за целите на ДДС от страна на предприятията, които извършват дейност на вътрешния пазар?*