



Briuselis, 2022 m. birželio 13 d.  
(OR. fr, en)

9745/22

ECOFIN 541  
UEM 144  
SOC 336  
EMPL 218  
COMPET 438  
ENV 536  
EDUC 209  
RECH 332  
ENER 247  
JAI 799  
GENDER 81  
ANTIDISCRIM 61  
JEUN 92  
SAN 335

## PRANEŠIMAS

---

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinų atstovų komitetui / Tarybai

---

Komisijos dok. Nr.: 9404/22 - COM(2022) 606 final

---

Dalykas: Rekomendacija dėl TARYBOS REKOMENDACIJOS dėl 2022 m. Vokietijos nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2022 m. Vokietijos stabilumo programos

---

Delegacijoms pridedamas pirmiau nurodytas Komisijos pasiūlymu (dok. COM(2022) 606 final) grindžiamas Tarybos rekomendacijos projektas, kurį peržiūrėjo ir kuriam pritarė įvairūs Tarybos komitetai.

## TARYBOS REKOMENDACIJA

... m. ... .. d.

### dėl 2022 m. Vokietijos nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2022 m. Vokietijos stabilumo programos

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 121 straipsnio 2 dalį ir 148 straipsnio 4 dalį,

atsižvelgdama į 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo<sup>1</sup>, ypač į jo 5 straipsnio 2 dalį,

atsižvelgdama į 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1176/2011 dėl makroekonominių disbalansų prevencijos ir naikinimo<sup>2</sup>, ypač į jo 6 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

atsižvelgdama į Europos Parlamento rezoliucijas,

atsižvelgdama į Europos Vadovų Tarybos išvadas,

atsižvelgdama į Užimtumo komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Ekonomikos ir finansų komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Socialinės apsaugos komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Ekonominės politikos komiteto nuomonę,

kadangi:

---

<sup>1</sup> OL L 209, 1997 8 2, p. 1.

<sup>2</sup> OL L 306, 2011 11 23, p. 25.

- (1) 2021 m. vasario 19 d. įsigaliojo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/241, kuriuo nustatyta Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė<sup>3</sup>. Pagal Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonę teikiama finansinė parama reformoms ir investicijoms įgyvendinti, t. y. Sąjungos finansuojama fiskalinė paskata. Priemone prisidedama prie ekonomikos atsigavimo ir tvarių ir augimą skatinančių reformų ir investicijų įgyvendinimo, visų pirma siekiant skatinti žaliąją ir skaitmeninę pertvarką, kartu didinant valstybių narių ekonomikos atsparumą ir potencialų augimą. Ja taip pat padedama stiprinti tvarią viešųjų finansų būklę ir skatinti augimą ir darbo vietų kūrimą vidutinės trukmės ir ilguoju laikotarpiu. Kiekvienai valstybei narei pagal Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonę skiriamas didžiausias finansinis įnašas bus atnaujintas 2022 m. birželio mėn., laikantis Reglamento (ES) 2021/241 11 straipsnio 2 dalies;

---

<sup>3</sup> 2021 m. vasario 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/241, kuriuo nustatoma ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė (OL L 57, 2021 2 18, p. 17).

- (2) 2021 m. lapkričio 24 d. Komisija priėmė metinę tvaraus augimo apžvalgą, kuria pradėdama 2022 m. Europos ekonominės politikos koordinavimo semestras. Joje tinkamai atsižvelgta į 2021 m. gegužės 7 d. pasirašytą Porto socialinį įsipareigojimą toliau įgyvendinti 2017 m. lapkričio 17 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos paskelbtą Europos socialinių teisių ramstį. 2022 m. kovo 25 d. Europos Vadovų Taryba patvirtino 2022 m. metinėje tvaraus augimo apžvalgoje išdėstytus prioritetus. 2021 m. lapkričio 24 d. Komisija pagal Reglamentą (ES) Nr. 1176/2011 taip pat priėmė įspėjimo mechanizmo ataskaitą, kurioje Vokietija nurodyta kaip viena iš valstybių narių, dėl kurių reikės parengti nuodugnią apžvalgą. Be to, tą pačią dieną Komisija priėmė Rekomendaciją dėl Tarybos rekomendacijos dėl euro zonos ekonominės politikos ir Pasiūlymą dėl 2022 m. bendros užimtumo ataskaitos, kurioje analizuojamas užimtumo politikos gairių ir Europos socialinių teisių ramsčio principų įgyvendinimas. Rekomendaciją dėl euro zonos ekonominės politikos<sup>4</sup> (toliau – 2022 m. rekomendacija dėl euro zonos) Taryba priėmė 2022 m. balandžio 5 d., o bendrą užimtumo ataskaitą – 2022 m. kovo 14 d.;

---

<sup>4</sup> 2022 m. balandžio 5 d. Tarybos rekomendacija dėl euro zonos ekonominės politikos (OL C 153, 2022 4 7, p. 1).

- (3) geopolitines ir ekonomines aplinkybes labai pakeitė po pasaulinės pandemijos įvykusi Rusijos invazija į Ukrainą. Invazijos poveikis valstybių narių ekonomikai pasireiškė, *inter alia*, aukštesnėmis energijos, maisto produktų bei žaliavų kainomis ir prastesnėmis augimo perspektyvomis. Aukštesnės energijos kainos ypač slegia pažeidžiamiausius namų ūkius, kurie patiria energijos nepriteklių arba kuriems jis gresia, taip pat įmones, kurios labiausiai pažeidžiamos energijos kainų šuolių. Be to, į Sąjungą atvyksta kaip niekada daug pabėgėlių iš Ukrainos. Dėl Rusijos agresijos karo kilusios ekonominės pasekmės valstybes nares paveikė nevienodai. Šiomis aplinkybėmis 2022 m. kovo 4 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/382<sup>5</sup> pirmą kartą pradėta taikyti Tarybos direktyva 2001/55/EB<sup>6</sup>, iš Ukrainos perkeltiems asmenims suteikiant teisę teisėtai būti Sąjungoje, taip pat galimybę mokytis, dalyvauti darbo rinkoje, gauti sveikatos priežiūros paslaugas, būstą ir socialinę paramą.

---

<sup>5</sup> 2022 m. kovo 4 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2022/382, kuriuo pagal Direktyvos 2001/55/EB 5 straipsnį nustatoma, kad iš Ukrainos yra perkeltųjų asmenų masinis srautas, ir pradedama taikyti laikinoji apsauga (OL L 71, 2022 3 4, p. 1).

<sup>6</sup> 2001 m. liepos 20 d. Tarybos direktyva 2001/55/EB dėl minimalių normų, suteikiant perkeltiesiems asmenims laikiną apsaugą esant masiniam srautui, ir dėl priemonių, skatinančių valstybių narių tarpusavio pastangų priimant tokius asmenis ir atsakant už tokio veiksmo padarinius pusiausvyrą (OL L 212, 2001 8 7, p. 12).

- (4) atsižvelgiant į sparčiai kintančią ekonominę ir geopolitinę padėtį ir kaip išdėstyta 2022 m. metinėje tvaraus augimo apžvalgoje, 2022 m. Europos semestras – plataus masto ekonominės ir užimtumo politikos koordinavimo sistema – atnaujinamas ir kartu pritaikomas prie Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės įgyvendinimo reikalavimų. Kad būtų įgyvendinti Europos semestro politikos prioritetai, itin svarbu įgyvendinti priimtus ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus, nes jais atsižvelgiama į visas atitinkamas konkrečioms šalims skirtas rekomendacijas, pateiktas per 2019 m. ir 2020 m. Europos semestro ciklus, arba į didelę jų dalį. 2019 m. ir 2020 m. konkrečioms šalims skirtos rekomendacijos tebėra tiek pat svarbios ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planams, kurie peržiūrėti, atnaujinti arba iš dalies pakeisti pagal Reglamento (ES) 2021/241 14, 18 ir 21 straipsnius, šalia kitų konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų, pateiktų iki tokių peržiūrėtų, atnaujintų ar iš dalies pakeistų ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planų pateikimo datos;
- (5) nuo 2020 m. kovo mėn. taikoma bendroji nukrypti leidžianti Stabilumo ir augimo pakto išlyga. 2021 m. kovo 3 d. komunikate „Vieni metai nuo COVID-19 protrūkio. Fiskalinės politikos atsakas“ Komisija išdėstė nuomonę, kad sprendimas nutraukti bendrosios nukrypti leidžiančios išlygos taikymą arba ją toliau taikyti turėtų būti priimamas atlikus bendrą ekonominės padėties vertinimą, kurio vienas iš pagrindinių kiekybinių kriterijų būtų Sąjungos arba euro zonos ekonominės veiklos mastas, palyginti su iki krizės (2019 m. pabaigoje) buvusiu mastu. Stabilumo ir augimo pakte nustatytos bendrosios nukrypti leidžiančios išlygos taikymą pratęsti 2023 m. būtų pagrįsta dėl didesnio neapibrėžtumo ir didelės neigiamų ekonominės perspektyvos pokyčių rizikos karo Europoje aplinkybėmis, dėl precedento neturinčių energijos kainų šuolių ir tolesnių tiekimo grandinės sutrikimų;

- (6) laikantis 2021 m. birželio 18 d. Tarybos rekomendacijoje<sup>7</sup>, kurioje pateikiama Tarybos nuomonė dėl 2021 m. Vokietijos stabilumo programos, pateikto požiūrio, bendrą fiskalinės politikos kryptį šiuo metu geriausia vertinti kaip pirminių išlaidų (atėmus diskrecines pajamų priemones), išskyrus su COVID-19 krize susijusias laikinas neatidėliotinas priemones, bet įskaitant Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės negražintina parama (dotacijomis) ir kitų Sąjungos fondų lėšomis finansuojamas išlaidas, pokytį, palyginti su vidutinio laikotarpio potencialiu augimu<sup>8</sup>. Be bendros fiskalinės politikos krypties, siekiant įvertinti, ar nacionalinė fiskalinė politika yra apdairi, o jos sudėtis yra palanki tvariam atsigavimui, suderinamam su žaliosios ir skaitmeninės pertvarkų tikslais, dėmesys taip pat skiriamas nacionalinėmis lėšomis finansuojamų<sup>9</sup> pirminių einamųjų išlaidų (atėmus diskrecines pajamų priemones ir išskyrus su COVID-19 krize susijusias laikinas neatidėliotinas priemones) ir investicijų raidai;

---

<sup>7</sup> 2021 m. birželio 18 d. Tarybos rekomendacija, kurioje pateikiama Tarybos nuomonė dėl 2021 m. Vokietijos stabilumo programos (OL C 304, 2021 7 29, p. 18).

<sup>8</sup> Šioje rekomendacijoje pateikiami fiskalinės politikos krypties ir jos komponentų įverčiai yra Komisijos įverčiai, grindžiami prielaidomis, kuriomis pagrįsta Komisijos 2022 m. pavasario prognozė. Komisijos vidutinės trukmės laikotarpio potencialaus augimo įverčiai neapima teigiamo ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane numatytų reformų, kurios gali padidinti potencialų ekonomikos augimą, poveikio.

<sup>9</sup> Nefinansuojamų Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės dotacijomis ar kitų Sąjungos fondų lėšomis.

- (7) 2022 m. kovo 2 d. Komisija priėmė komunikatą ir jame pateikė plataus pobūdžio 2023 m. fiskalinės politikos gairių (toliau – fiskalinės gairės), kuriomis siekiama padėti valstybėms narėms parengti stabilumo ir konvergencijos programas ir taip sustiprinti politikos koordinavimą. Remdamasi 2022 m. žiemos prognozėje pateikta makroekonominė perspektyva, Komisija pažymėjo, kad atrodytų tinkama 2023 m. pereiti nuo 2020–2022 m. bendros remiamojo pobūdžio fiskalinės politikos krypties prie iš esmės neutralios bendros fiskalinės politikos krypties, tuo pat metu būnant pasirengus reaguoti į kintančią ekonominę padėtį. Komisija paskelbė, kad konkrečioms valstybėms narėms 2023 m. ir toliau turėtų būti teikiamos skirtingos fiskalinės rekomendacijos ir turėtų būti atsižvelgta į galimą tarpvalstybinį šalutinį poveikį. Komisija paprašė valstybių narių atsižvelgti į šias gaires savo stabilumo ir konvergencijos programose. Komisija įsipareigojo atidžiai stebėti ekonominius pokyčius ir prireikus pritaikyti politikos gaires, vėliausiai – 2022 m. gegužės mėn. pabaigoje paskelbsimame Europos semestro pavasario dokumentų rinkinyje;
- (8) kalbant apie fiskalines gaires, 2023 m. fiskalinėmis rekomendacijomis atsižvelgiama į prastesnę ekonominę perspektyvą, didesnę neapibrėžtumą ir papildomą neigiamų pokyčių riziką, taip pat į didesnę infliaciją, palyginti su Komisijos 2022 m. žiemos prognoze. Atsižvelgiant į šiuos aspektus, fiskalinis atsakas turi būti didinti viešąsias investicijas į žaliąją ir skaitmeninę pertvarkas ir energetinį saugumą ir išlaikyti pažeidžiamiausių namų ūkių perkamąją galią, kad būtų galima sušvelninti energijos kainų šuolio poveikį ir padėti apriboti antrinio poveikio infliacinį spaudimą taikant tikslias ir laikinas priemones. Fiskalinė politika turi likti lanksti, kad būtų galima prisitaikyti prie greitai kintančių aplinkybių, įskaitant iššūkius, kylančius dėl Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą, susijusius su gynyba ir saugumu, ir turi skirtis valstybėse narėse priklausomai nuo jų fiskalinės ir ekonominės padėties, įskaitant krizės poveikį joms ir iš Ukrainos perkeltų asmenų srautą į jas;

- (9) 2021 m. balandžio 28 d. Vokietija pagal Reglamento (ES) 2021/241 18 straipsnio 1 dalį Komisijai pateikė nacionalinį ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą. Pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnį Komisija įvertino ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano aktualumą, efektyvumą, veiksmingumą ir darną vadovaudamasi to reglamento V priede pateiktomis vertinimo gairėmis. 2021 m. liepos 13 d. Taryba priėmė Įgyvendinimo sprendimą dėl Vokietijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo<sup>10</sup>. Paramos dalių išmokėjimas priklauso nuo Komisijos sprendimo priėmimo pagal Reglamento (ES) 2021/241 24 straipsnio 5 dalį, kuriame būtų nurodyta, kad Vokietija patenkinamai pasiekė Tarybos įgyvendinimo sprendime nustatytas atitinkamas tarpines ir siektinas reikšmes. Kad būtų laikoma, jog tarpinės ir siektinos reikšmės pasiektos patenkinamai, ankstesniosioms pasiekti priimtoms priemonės turi likti nepanaikintos;
- (10) laikydamasi Reglamento (EB) Nr. 1466/97 4 straipsnyje nustatyto termino, 2022 m. gegužės 2 d. Vokietija pateikė 2022 m. nacionalinę reformų programą, o 2022 m. balandžio 27 d. – 2022 m. stabilumo programą. Siekiant atsižvelgti į jų tarpusavio sąsajas, abi programos vertintos kartu. Pagal Reglamento (ES) 2021/241 27 straipsnį, 2022 m. nacionalinė reformų programa taip pat atspindi Vokietijos du kartus per metus teikiamas pažangos, padarytos įgyvendinant ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą, ataskaitas;

---

<sup>10</sup> Dok. ST 10158/2021; ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) 2022 m. gegužės 23 d. Komisija paskelbė 2022 m. Vokietijos ataskaitą. Joje įvertinta pažanga, Vokietijos padaryta įgyvendinant atitinkamas 2019 m., 2020 m. ir 2021 m. Tarybos priimtas jai skirtas rekomendacijas, ir, remiantis ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo rezultatų suvestine, apžvelgta, kaip Vokietija įgyvendina ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą. Remiantis ta analize, šalies ataskaitoje nurodytos spragos, palyginti su tais uždaviniais, kurie ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane sprendžiami tik iš dalies arba nesprendžiami, taip pat nauji ir kylantys uždaviniai, įskaitant dėl Rusijos invazijos į Ukrainą kylančius uždavinius. Be to, joje įvertinta pažanga, Vokietijos padaryta įgyvendinant Europos socialinių teisių ramstį ir siekiant Sąjungos pagrindinių tikslų užimtumo, įgūdžių ir skurdo mažinimo srityse, taip pat siekiant Jungtinių Tautų darnaus vystymosi tikslų;
- (12) Komisija atliko Vokietijos nuodugnią apžvalgą pagal Reglamento (ES) Nr. 1176/2011 5 straipsnį ir 2022 m. gegužės 23 d. paskelbė jos rezultatus. Komisija padarė išvadą, kad Vokietijoje yra susidaręs makroekonominis disbalansas. Visų pirma pažeidžiamumas yra susijęs su nuolatiniu dideliu einamosios sąskaitos pertekliumi, kuris atspindi vangias investicijas, palyginti su santaupomis, ir turi tarpvalstybinių pasekmių;
- (13) 2022 m. balandžio 27 d. Vokietija pateikė naują 2022 m. biudžeto plano projektą. Komisija pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 473/2013 7 straipsnį pateikė nuomonę dėl to plano<sup>11</sup>;

---

<sup>11</sup> 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 473/2013 dėl euro zonos valstybių narių biudžeto planų projektų stebėsenos bei vertinimo ir perviršinio deficito padėties ištaisymo užtikrinimo bendrųjų nuostatų (OL L 140, 2013 5 27, p. 11).

- (14) 2022 m. gegužės 23 d. Komisija paskelbė pranešimą pagal Sutarties 126 straipsnio 3 dalį. Tame pranešime aptarta Vokietijos biudžeto būklė, nes jos valdžios sektoriaus deficitas 2021 m. viršijo Sutartyje nustatytą 3 % bendrojo vidaus produkto (BVP) pamatinę vertę. Pranešime padaryta išvada, kad deficito kriterijus nėra įvykdytas. Laikydamosi 2022 m. kovo 2 d. komunikato, 2022 m. pavasarį Komisija nesiūlė pradėti naujų paviršinio deficito procedūrų ir 2022 m. rudenį iš naujo įvertins, ar tikslinga siūlyti pradėti tokias procedūras;
- (15) 2020 m. liepos 20 d. rekomendacijoje<sup>12</sup> Taryba rekomendavo Vokietijai, laikantis bendrosios nukrypti leidžiančios išlygos, 2020 m. ir 2021 m. imtis visų būtinų priemonių, kad būtų veiksmingai kovojama su COVID-19 pandemija, palaikoma ekonomika ir remiamas būsimas atsigavimas. Ji Vokietijai taip pat rekomendavo, kai leis ekonominės sąlygos, vykdyti fiskalinę politiką, kuria siekiama užtikrinti apdairią vidutinės trukmės laikotarpio fiskalinę būklę ir skolos tvarumą, kartu didinant investicijas. Remiantis Eurostato patvirtintais duomenimis, Vokietijos valdžios sektoriaus deficitas sumažėjo nuo 4,3 % BVP 2020 m. iki 3,7 % 2021 m. Vokietijos fiskalinės politikos atsaku 2021 m. remtas ekonomikos atsigavimas, o laikinų neatidėliotinų priemonių apimtis padidėjo nuo 2,7 % BVP 2020 m. iki 4,2 % 2021 m. Priemonės, kurių Vokietija ėmėsi 2021 m., atitiko 2020 m. liepos 20 d. Tarybos rekomendaciją. 2020 m. ir 2021 m. Vyriausybės priimtose diskrecinės biudžeto priemonės daugiausia buvo laikinos arba joms buvo kompensacinių priemonių. Vis dėlto tam tikros diskrecinės priemonės, kurias Vyriausybė priėmė 2020–2021 m. laikotarpiu, nebuvo laikinos ir joms nebuvo kompensacinių priemonių; jas iš esmės sudarė išmokų šeimai, pvz., išmokos vaikui ir neapmokestinamos išmokos vaikui, padidinimas ir didesnės nuvertėjimo galimybės. Remiantis Eurostato patvirtintais duomenimis, valdžios sektoriaus skola padidėjo nuo 68,7 % BVP 2020 m. iki 69,3 % 2021 m.;

---

<sup>12</sup> 2020 m. liepos 20 d. Tarybos rekomendacija dėl 2020 m. Vokietijos nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2020 m. Vokietijos stabilumo programos (OL C 282, 2020 8 26, p. 27).

(16) makroekonominis scenarijus, kuriuo grindžiamos 2022 m. stabilumo programoje pateiktos biudžeto projekcijos, yra palankus 2022 m. ir realistiškas vėlesniais metais. Vyriausybė prognozuoja, kad realusis BVP 2022 m. išaugs 3,6 %, o 2023 m. – 2,3 %. Tuo tarpu Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje numatoma, kad realiojo BVP augimas 2022 m. bus mažesnis – 1,6 %, o 2023 m. bus panašaus lygio – 2,4 %. Šį skirtumą daugiausia lemia skirtingos projekcijų galutinės datos, kurios stabilumo programos atveju buvo iki Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą pradžios, kai 2022 m. augimo perspektyvos dar buvo optimistiškesnės. 2022 m. stabilumo programoje Vyriausybė numato, kad 2022 m. nominalusis deficitas išliks  $3\frac{3}{4}$  % BVP, o 2023 m. sumažės iki 2 %. Panašų lygį 2022 m. daugiausia lemia toliau dėl pandemijos vykdomos neatidėliotinos priemonės, padidintos gynybos išlaidos ir priemonės, nukreiptos prieš padidėjusias energijos kainas reaguojant į karą Ukrainoje, taip pat papildomos išlaidos ir investicijos į žaliąją pertvarką. 2022 m. stabilumo programoje numatoma, kad valdžios sektoriaus skolos santykis su BVP 2022 m. sumažės iki  $66\frac{3}{4}$  %, o 2023 m. – iki  $65\frac{3}{4}$  %. Remiantis iki galutinio prognozės parengimo termino turėta informacija apie politikos priemones, Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje numatoma, kad 2022 m. ir 2023 m. valdžios sektoriaus deficitas atitinkamai sudarys 2,5 % BVP ir 1,0 % BVP. Tai yra mažiau, nei 2022 m. stabilumo programoje 2022 m. ir 2023 m. prognozuotas deficitas, daugiausia dėl šiek tiek mažesnių mokesčių pajamų projekcijų, grindžiamų atsargiais 2021 m. lapkričio mėn. skaičiavimais, ir optimistiškesnių lūkesčių Programoje dėl subsidijų ir viešųjų investicijų įgyvendinimo. Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje numatomas panašus 2022 m. valdžios sektoriaus skolos santykis su BVP – 66,4 %, o 2023 m. mažesnis – 64,5 %. Skirtumą lemia panašus deficito prognozės skirtumas. Remiantis Komisijos 2022 m. pavasario prognoze, numatoma, kad vidutinės trukmės laikotarpio (10 metų) potencialios gamybos apimtys augimo vidurkis bus 1,1 %. Tačiau tas įvertis neapima ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane numatytų reformų, kurios gali padidinti potencialų Vokietijos ekonomikos augimą, poveikio;

(17) 2022 m. Vyriausybė palaipsniui panaikino daugumą priemonių, kurių imtasi reaguojant į COVID-19 krizę, taigi numatoma, kad laikinų neatidėliotinių priemonių apimtis sumažės nuo 4,2 % BVP 2021 m. iki 1,2 % 2022 m. Valdžios sektoriaus deficitui poveikį daro priemonės, kurių imtasi siekiant kovoti su ekonominiu ir socialiniu energijos kainų kilimo poveikiu; Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje apskaičiuota, kad jos sudaro 0,7 % BVP 2022 m., o 2023 m. jos turėtų būti palaipsniui panaikintos<sup>13</sup>. Šias priemones daugiausia sudaro tikslinė šildymo išlaidų subsidija; pažanga panaikinant atsinaujinančiųjų išteklių energijos mokestį (*EEG-Umlage*); važinėjimui į darbą išlaidoms taikomos mokesčių lengvatos (*Pendlerpauschale*) didinimas; energijos mokesčio už kurą sumažinimas 3 mėnesiams; vienkartinė nustatyto dydžio išmoka energijai (*Energiepreispauschale*) ir priedas už kiekvieną vaiką; vienkartinė nustatyto dydžio išmoka socialinės paramos gavėjams ir galimybė tris mėnesius pirkti vietinį viešojo transporto mėnesinį bilietą mažesne kaina. Paskelbta, kad tos priemonės yra laikinos. Vis dėlto, jei energijos kainos 2023 m. liks aukštos, kai kurių iš tų priemonių galiojimas galėtų būti tęsiamas. Kai kurios iš tų priemonių, visų pirma važinėjimui į darbą taikoma mokesčių lengvata ir sumažintas energijos mokestis už kurą, nėra tikslinės. Valdžios sektoriaus deficitui poveikį taip pat daro iš Ukrainos perkeltų asmenų laikinosios apsaugos teikimo išlaidos, kurios, kaip numatoma Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje, 2022 m. sudarys 0,1 % BVP, o 2023 m. 0,2 % BVP<sup>14</sup>, taip pat 0,4 % BVP 2022 m. ir 0,5 % BVP 2023 m. padidintos gynybos išlaidos;

---

<sup>13</sup> Šie skaičiai rodo tų priemonių, kurių imtasi nuo 2021 m. rudens, įskaitant einamųjų pajamų ir išlaidų, taip pat atitinkamais atvejais – kapitalo išlaidų priemones, poveikį metiniam biudžetui.

<sup>14</sup> Daroma prielaida, kad bendras iš Ukrainos į Sąjungą perkeltų asmenų skaičius iki 2022 m. pabaigos palaipsniui pasieks 6 mln., o jų geografinio pasiskirstymo įverčiai apskaičiuojami remiantis esamos diasporos dydžiu, santykinu priimančiosios valstybės narės gyventojų skaičiumi ir faktiniu iš Ukrainos perkeltų asmenų pasiskirstymu visoje Sąjungoje nuo 2022 m. kovo mėn. Biudžeto išlaidų vienam asmeniui įverčiai yra grindžiami Komisijos Jungtinio tyrimų centro parengtu mikromodeliavimo modeliu „Euromod“ ir apskaičiuoti atsižvelgiant tiek į piniginius pervedimus, į kuriuos asmenys gali turėti teisę, tiek į išmokas natūra, pavyzdžiui, švietimo ir sveikatos priežiūros srityse;

- (18) 2021 m. birželio 18 d. rekomendacijoje Taryba rekomendavo Vokietijai 2022 m. išlaikyti remiamojo pobūdžio fiskalinės politikos kryptį, įskaitant Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės suteiktą postūmį, ir išlaikyti nacionalinėmis lėšomis finansuojamas investicijas. Taryba Vokietijai taip pat rekomendavo, kai leis ekonominės sąlygos, vykdyti fiskalinę politiką, kuria siekiama užtikrinti apdairią vidutinės trukmės laikotarpio fiskalinę būklę ir fiskalinį tvarumą vidutinės trukmės laikotarpiu ir tuo pat metu didinti investicijas siekiant padidinti augimo potencialą;

(19) remiantis Komisijos 2022 m. pavasario prognoze ir Vokietijos 2022 m. stabilumo programoje pateikta informacija numatoma, kad 2022 m. fiskalinės politikos kryptis išliks remiamojo pobūdžio (-1,6 % BVP), kaip rekomendavo Taryba<sup>15</sup>. Vokietija planuoja toliau remti ekonomikos atsigavimą pasinaudodama Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemone papildomoms investicijoms finansuoti, kaip rekomendavo Taryba. Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės dotacijomis ir kitų Sąjungos fondų lėšomis finansuojamų išlaidų teigiamas poveikis ekonominei veiklai, palyginti su 2021 m., turėtų išlikti stabilus. Nacionalinėmis lėšomis finansuojamų investicijų skatinamasis poveikis fiskalinės politikos kryptčiai 2022 m. turėtų sudaryti 0,2 procentinio punkto<sup>16</sup>. Todėl Vokietija planuoja išlaikyti nacionalinėmis lėšomis finansuojamas investicijas, kaip rekomendavo Taryba. Be to, nacionalinėmis lėšomis finansuojamų pirminių einamųjų išlaidų (atėmus naujas pajamų priemones) augimo skatinamasis poveikis bendrai fiskalinės politikos kryptčiai 2022 m. turėtų sudaryti 1,5 procentinio punkto. Tas reikšmingas skatinamasis poveikis apima priemonių, kuriomis siekiama reaguoti į ekonominę ir socialinę energijos kainų kilimo poveikį, papildomą poveikį (0,7 % BVP), taip pat iš Ukrainos perkeltų asmenų laikinosios apsaugos teikimo išlaidas (0,1 % BVP), o prie grynujų einamųjų išlaidų augimo taip pat turėtų prisidėti papildomos išlaidos žaliajai pertvarkai (0,2 % BVP);

---

<sup>15</sup> Neigiamas rodiklio ženklas atitinka pernelyg didelį pirminių išlaidų augimą, palyginti su vidutinės trukmės laikotarpio ekonomikos augimu, o tai rodo skatinamąją fiskalinę politiką.

<sup>16</sup> Numatoma, kad kitos nacionalinėmis lėšomis finansuojamos kapitalo išlaidos turės 0,1 procentinio punkto BVP stabdomąjį poveikį.

- (20) Komisijos 2022 m. pavasario prognozėje pagal nesikeičiančios politikos prielaidą numatoma, kad 2023 m. fiskalinės politikos kryptis bus 0,6 % BVP<sup>17</sup>. Numatoma, kad Vokietija 2023 m. toliau naudosis Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės dotacijomis papildomoms investicijoms, kuriomis remiamas atsigavimas, finansuoti. Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės dotacijomis ir kitų Sąjungos fondų lėšomis finansuojamų išlaidų teigiamas poveikis ekonominei veiklai, palyginti su 2022 m., turėtų sumažėti 0,1 procentinio punkto BVP. Nacionalinėmis lėšomis finansuojamų investicijų skatinamasis poveikis fiskalinės politikos kryptiai 2023 m. turėtų sudaryti 0,1 procentinio punkto<sup>18</sup>. Be to, nacionalinėmis lėšomis finansuojamų pirminių einamųjų išlaidų (atėmus naujas pajamų priemones) augimo stabdomasis poveikis bendrai fiskalinės politikos kryptiai 2023 m. turėtų sudaryti 0,7 procentinio punkto. Tai apima poveikį, kurį turės priemonių, kuriomis reaguojama į pakilusias energijos kainas, laipsniškas panaikinimas (0,7 % BVP) ir iš Ukrainos perkeltų asmenų laikinosios apsaugos teikimo papildomos išlaidos (0,05 % BVP), palyginti su 2022 m.;
- (21) 2022 m. stabilumo programoje numatoma, kad valdžios sektoriaus deficitas palaipsniui sumažės iki 1¼ % BVP 2024 m. ir 1 % iki 2025 m. Pagal tas projekcijas daroma prielaida, kad valdžios sektoriaus pajamos, išreikštos BVP procentine dalimi, didės, o valdžios sektoriaus išlaidos, išreikštos BVP procentine dalimi, turėtų išlikti palyginti stabilios. 2022 m. stabilumo programoje numatoma, kad valdžios sektoriaus skolos santykis su BVP iki 2025 m. sumažės, konkrečiai, iki 65¼ % 2024 m. ir iki 65 % 2025 m. Remiantis Komisijos analize, skolos tvarumo rizika vidutinės trukmės laikotarpiu atrodo maža;

---

<sup>17</sup> Teigiamas rodiklio ženklas atitinka pernelyg mažą pirminių išlaidų augimą, palyginti su vidutinės trukmės laikotarpio ekonomikos augimu, o tai rodo stabdomąją fiskalinę politiką.

<sup>18</sup> Numatoma, kad kitų nacionalinėmis lėšomis finansuojamų kapitalo išlaidų poveikis bus neutralus.

- (22) visuomenės senėjimas ir didėjanti įtampa darbo rinkoje artimiausiais metais darys didelį poveikį Vokietijai. Teisės aktais nustatytas pensinis amžius 2031 m. pasieks 67 metus, tačiau, siekiant užtikrinti ilgalaikį pensijų sistemos tvarumą ir kartu išsaugoti jos adekvatumą, reikia atlikti daugiau pensijų sistemos pakeitimų. Atsižvelgiant į didėjančią įtampą darbo rinkoje taip pat reikėtų didesnių paskatų dirbti. Numatoma, kad dėl Vyriausybės įsipareigojimo šiuo teisėkūros laikotarpiu išlaikyti viršutinę pensijų įmokų tarifo ribą ir užtikrinti minimalių pajamų pakeitimo normą bus atliekami reikšmingi fiskaliniai pervedimai, dar labiau didinant jaunesnėms kartoms tenkančią našta. Valstybės subsidijuojamos privačios pensijos (*Riester Rente*) neatliko svarbaus vaidmens pensijų derinyje. Graža maža, o administracinės išlaidos – didelės. Pakankamos pensijos negali sukaupti visų pirma mažas pajamas gaunantys asmenys;
- (23) mokesčių sistema yra labai priklausoma nuo darbo mokestinių pajamų, o integraciniam augimui mažiau kenkiančiomis mokesčių bazėmis vis dar nepakankamai naudojamosi. Darbo jėgos mokesčių pleistas Vokietijoje yra vienas didžiausių Sąjungoje. Tai mažina darbo užmokestį atskaičius mokesčius ir neskatina tam tikrų grupių, pvz., mažas ir vidutines pajamas gaunančių asmenų ir antrųjų šeimoje uždirbančių asmenų, dirbti daugiau valandų. Tai trukdo geriau išnaudoti darbo jėgos potencialą, net ir esant darbo jėgos trūkumui. Pajamos iš aplinkosaugos mokesčių yra palyginti mažos, o aplinkai kenksmingos subsidijos (įskaitant mokesčių sumažinimą ir atleidimą nuo mokesčių) trukdo siekti aplinkosauginio tvarumo tikslų ir mažinti priklausomybę nuo iškastinio kuro, didinti energijos vartojimo efektyvumą ir atsinaujinančiųjų išteklių energijos naudojimą;

- (24) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies b punktą ir to reglamento V priedo 2.2 kriterijų, į ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą įtraukta daug viena kitą papildančių reformų ir investicijų su preliminariu įgyvendinimo tvarkaraščiu – iki 2026 m. rugpjūčio 31 d. Jos padeda spręsti visus ekonominius ir socialinius uždavinius, 2019 m. ir 2020 m. per Europos semestrą nustatytus Vokietijai skirtose Tarybos rekomendacijose, šalia jai skirtų rekomendacijų, kurios pateiktos iki ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano priėmimo datos, arba didelę šių uždavinių dalį. Visų pirma jos padeda patenkinti poreikį skatinti viešąsias ir privačiąsias investicijas, visų pirma į žaliąją ir skaitmeninę pertvarkas, darnųjį transportą, švarias, veiksmingas ir integruotas energetikos sistemas, viešojo administravimo ir sveikatos priežiūros paslaugų skaitmeninimą, švietimą ir mokslinius tyrimus bei inovacijas;
- (25) tikimasi, kad Vokietijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įgyvendinimas prisidės prie tolesnės žaliosios ir skaitmeninės pertvarkų pažangos. Priemonėms, kuriomis Vokietijoje remiamas klimato srities tikslų įgyvendinimas, skiriama 42 % visų ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano asignavimų, o priemonėms, kuriomis remiamas skaitmeninių tikslų įgyvendinimas – 52 % visų ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano asignavimų. Visapusiškas ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įgyvendinimas laikantis atitinkamų tarpinių ir siektinų reikšmių padės Vokietijai greitai atsigausti nuo COVID-19 krizės padarinių, o kartu sustiprins jos atsparumą. Siekiant sėkmingai įgyvendinti ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą, taip pat kitą už ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą platesnę ekonominę ir užimtumo politiką, kad būtų užtikrinta plati atsakomybė už bendrą politinę darbotvarkę, tebėra būtinas sistemingas socialinių partnerių ir kitų atitinkamų suinteresuotųjų subjektų dalyvavimas;

(26) Vokietija iki 2022 m. balandžio 4 d. pateikė Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2021/1060<sup>19</sup> numatytus sanglaudos politikos programavimo dokumentus dėl visų 15 Europos regioninės plėtros fondo programų, visų 16 „Europos socialinio fondo +“ programų ir mišrios Europos regioninės plėtros fondo / „Europos socialinio fondo +“ programos. 2022 m. balandžio 19 d. Komisija patvirtino partnerystės sutartį su Vokietija dėl sanglaudos politikos lėšų naudojimo. Laikydamosi Reglamento (ES) 2021/1060, Vokietija, programuodama 2021–2027 m. sanglaudos politikos fondų lėšas, atsižvelgė į atitinkamas jai skirtas rekomendacijas. Tai yra iš sanglaudos politikos fondų gautinos finansinės paramos veiksmingumo gerinimo ir kuo didesnės pridėtinės vertės užtikrinimo prielaida, be to, taip skatinamas šių sanglaudos politikos fondų ir kitų Sąjungos priemonių bei fondų tarpusavio koordinavimas, papildomumas ir darna. Sėkmingas Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės ir sanglaudos politikos programų įgyvendinimas taip pat priklauso nuo to, ar bus pašalintos kliūtys investicijoms, kad būtų remiamos žalioji ir skaitmeninė pertvarkos ir subalansuotas teritorinis vystymasis;

---

<sup>19</sup> 2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žvejybos ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonės taisyklės (OL L 321, 2021 6 30, p. 159).

- (27) be ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane sprendžiamų ekonominių ir socialinių uždavinių, Vokietija vis dar atsilieka diegdama itin didelio pralaidumo plačiajuostį ryšį kaimo vietovėse, kuriose didesnės investicijos turi potencialo padidinti našumo augimą ir sumažinti santaupų ir investicijų disbalansą. Apskritai Vokietija per pastaruosius metus labai pagerino itin didelio pralaidumo plačiajuosčio ryšio aprėptį ir šiame metu viršija Sąjungos vidurkį. Tačiau kaimo vietovėse aprėptis buvo 22,5 %, t. y. mažesnė už 37,1 % Sąjungos vidurkį. Be to, tik 15,4 % namų ūkių turi prieigą prie šviesolaidinio ryšio (palyginti su 50 % Sąjungos vidurkiu), todėl Vokietija patenka tarp valstybių narių, kuriose šviesolaidinio ryšio aprėptis yra mažiausia, tuo tarpu penkių geriausių rezultatų pasiekusių Sąjungos šalių šviesolaidinio ryšio aprėptis siekia bent 85 %. Šviesolaidinio ryšio jungčių trūkumas ryškesnis kaimo vietovėse (11,3 %, palyginti su 33,8 % Sąjungos vidurkiu). Tai stabdo našumo augimą, ypač mažųjų ir vidutinių įmonių, kurių daugelis yra įsisteigusios kaimo ir priemiesčių vietovėse. Plačiajuosčio ryšio plėtra ir 5G ryšys į Vokietijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą neįtraukti. Numatyta federalinio ir regionų lygmens schemų, kuriomis siekiama gerinti ryšį pilkosiose zonose ir judrųjų ryšį baltosiose zonose. Koalicijos susitarime nustatyti plataus užmojo tikslai, susiję su galimybe visiems Vokietijos namų ūkiams visoje šalyje naudotis šviesolaidiniu ir 5G ryšiu, tačiau dar nenustatytas įgyvendinimo terminas. Siekiant užtikrinti savalaikį jų įgyvendinimą bus labai svarbu didinti civilinės inžinerijos planavimo ir valdymo pajėgumus privačiajame sektoriuje ir viešojo sektoriaus planavimo ir įgyvendinimo valdymą. Norint, kad tikslai būtų pasiekti, taip pat reikės tobulinti paraiškų teikimo ir leidimų išdavimo procedūras ir standartizuoti alternatyvius mažiau laiko reikalaujančius įrengimo metodus;
- (28) reaguojant į Versalio deklaracijoje Sąjungos valstybių ar vyriausybės vadovų suteiktą įgaliojimą, Komisijos pasiūlymu dėl plano „REPowerEU“ siekiama kuo greičiau palaipsniui panaikinti Sąjungos priklausomybę nuo iškastinio kuro importo iš Rusijos. Šiuo tikslu Komisija, palaikydama dialogą su valstybėmis narėmis, ketina nustatyti tinkamiausius nacionalinio, regioninio ir Sąjungos masto projektus, investicijas ir reformas. Šiomis priemonėmis siekiama mažinti bendrą priklausomybę nuo iškastinio kuro ir atsisakyti iškastinio kuro importo iš Rusijos;

(29) Vokietija susiduria su iššūkiais, susijusiais su jos priklausomybe nuo iškastinio kuro ir energijos importo iš Rusijos, taip pat su pagrindinėmis investavimo į visiškai integruotą tvarios energetikos sistemą sąlygomis. 2020 m. duomenys rodo, kad šalies priklausomybė nuo dujų importo iš Rusijos yra itin didelė (65 %<sup>20</sup>) ir yra didesnė už Sąjungos vidurkį (44 %). Priklausomybė nuo naftos importo iš Rusijos taip pat yra didesnė už Sąjungos vidurkį (34 % Vokietijoje, palyginti su 26 % Sąjungos vidurkiu)<sup>21</sup>. Daugiau kaip pusę Vokietijos energijos rūšių derinio sudaro dujos (26 %) ir nafta (35 %). Ši priklausomybė daro tiesioginį poveikį Vokietijos pramonei, kuri suvartoja 35 % gamtinių dujų teikiamos galutinės energijos. Spartesnė pažanga plečiant perdavimo ir paskirstymo tinklus ir plačiau naudojant atsinaujinančiųjų išteklių energiją yra labai svarbi siekiant reaguoti į tuos iššūkius, pasiekti klimato ir energetikos sričių tikslus ir padidinti investicijas, susijusias su sutaupymu. Reikia dėti daugiau pastangų siekiant įvairinti energijos tiekimą ir maršrutus, panaudojant visus turimus anglies dioksido neišskiriančius energijos išteklius, visų pirma plačiau naudojant atsinaujinančiąją elektros energiją ir dujas, įskaitant vandenilį iš atsinaujinančiųjų išteklių ir suskystintas gamtines dujas. Rekomenduojama investuoti į naują su dujomis susijusią infrastruktūrą ir tinklus siekiant, kai įmanoma, parengti juos ateities iššūkiams ir užtikrinti ilgalaikį jų tvarumą, kai ateityje bus keičiama jų paskirtis ir pereinama prie tvaraus kuro. Kad Vokietija pasiektų 55 % tikslo priemonių rinkinio tikslus reikės toliau didinti užmojus mažinant išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį ir didinant atsinaujinančiųjų išteklių energijos naudojimą ir energijos vartojimo efektyvumą. Reikia dėti pastangas siekiant paspartinti pramonės priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą, pagerinti lankstumo galimybes ir energijos vartotojų atsaką į kintančias kainas, taip pat stiprinti energetikos sistemos integraciją<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> Remiantis naujausiais Vokietijos federalinės ekonomikos reikalų ir klimato politikos ministerijos duomenimis, viso dujų importo dalis sumažėjo iki 35 %.

<sup>21</sup> Eurostatas (2020), Rusijos importo dalis, palyginti su visu gamtinių dujų ir žalios naftos importu. Apskaičiuojant bendrą ES 27 valstybių narių importo vidurkį remiamasi importo iš ne ES 27 šalių duomenimis. Vokietijos atveju bendras importas apima ES vidaus prekybą. Žalia nafta neapima perdirbtų naftos produktų.

<sup>22</sup> Integruojant energetikos sistemą įvairūs energijos nešikliai susiejami tarpusavyje ir su galutinio energijos suvartojimo sektoriais.

Taip pat reikėtų imtis veiksmų siekiant padidinti energijos vartojimo efektyvumą ir sumažinti energijos suvartojimą, taip pat paspartinti pastatų ūkio ir transporto sektoriaus priklausomybės nuo iškastinio kuro mažinimą – šiuose sektoriuose metiniai nacionaliniai šiltnamio efektą sukeliančių dujų išmetimo tikslai 2021 m. nebuvo pasiekti. Didesnis judumas dalijantis transporto priemonėmis ir tvaraus viešojo transporto naudojimas gali sumažinti iškastinio kuro suvartojimą. Vokietijoje smarkiai vėluojama vykdyti elektros tinklų plėtrą. Pagrindinės kliūtys, be kita ko, yra planavimo, leidimų išdavimo ir apskundimo procedūrų sudėtingumas ir trukmė. Dėl elektros tinklų plėtos vėlavimo tam tikrose vietovėse tapo būtina apriboti atsinaujinančiųjų išteklių energijos naudojimą. Be to, elektros tinklų plėtos vėlavimas smarkiai veikia kaimyninių valstybių narių tinklus, nes Vokietijos tinklo pajėgumo nepakanka elektros energijos, kuria prekiaujama atitinkamoje kainų zonoje, kiekiui perduoti. Vyriausybė įsipareigojo iki 2030 m. atsinaujinančiųjų energijos išteklių dalį pagamintos elektros energijos kiekyje padidinti iki 80 %, o Vokietijos Parlamentas šiuo metu svarsto pasiūlymą dėl atsinaujinančiųjų išteklių energijos įstatymo, kuriame būtų nustatytas tikslas iki 2035 m. elektros sektoriuje užtikrinti beveik visišką šiltnamio efektą sukeliančių dujų poveikio neutralumą. Tačiau atsinaujinančiųjų išteklių energijos, visų pirma sausumos vėjo, naudojimas pastaraisiais metais smarkiai sulėtėjo dėl nuolatinių įgyvendinimo kliūčių. Įgyvendinimo kliūčių šalinimas apima veiksmus, kuriais siekiama konfliktus dėl žemės naudojimo išspręsti ankstyvame etape, sušvelninant taisykles dėl minimalaus atstumo, pagerinant žemėtvarką siekiant nustatyti vėjo energijos naudojimo zonas ir palengvinant leidimų gavimą. Pritarimą vietos lygmeniu galima padidinti, be kita ko, supaprastinant konsultacijų procesą, didinant piliečių dalyvavimą ir dalijantis pajamomis iš projektų. Atsinaujinančiųjų išteklių energijos plėtra ir energijos vartojimo efektyvumo didinimas ne tik sumažins priklausomybę nuo energijos importo, bet ir gerokai sumažins energijos kainas. Galiausiai galima toliau stiprinti dalyvavimą su energetika susijusiame tarpvalstybiniame bendradarbiavime, taip pat padidinti lankstumą ir srautų priešinga kryptimi pajėgumą, kai tai susiję su esamomis jungtimis;

- (30) nors dėl spartesnio perėjimo prie neutralaus poveikio klimatui ekonomikos ir iškastinio kuro atsisakymo keliuose sektoriuose susidarys didelių restruktūrizavimo išlaidų, tam, kad sumažintų socioekonominių pertvarkos poveikį labiausiai paveiktuose regionuose, įgyvendindama sanglaudos politiką Vokietija gali pasinaudoti Teisingos pertvarkos mechanizmu. Be to, siekdama pagerinti įsidarbinimo galimybes ir sustiprinti socialinę sanglaudą, Vokietija gali pasinaudoti „Europos socialiniu fondu +“, įsteigtu Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2021/1057<sup>23</sup>;
- (31) atsižvelgdama į Komisijos vertinimą, Taryba išnagrinėjo 2022 m. stabilumo programą, o jos nuomonė<sup>24</sup> atspindėta 1 rekomendacijoje;
- (32) atsižvelgdama į euro zonos valstybių narių ekonomikų glaudžias tarpusavio sąsajas ir kolektyvinį indėlį į ekonominės ir pinigų sąjungos veikimą, Taryba rekomendavo euro zonos valstybėms narėms, be kita ko, įgyvendinant savo ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus, imtis veiksnių 2022 m. rekomendacijoje dėl euro zonos išdėstytoms rekomendacijoms įgyvendinti. Vokietijos atveju tai konkrečiai atspindėta 1, 2 ir 3 rekomendacijose;
- (33) atsižvelgdama į Komisijos nuodugnios apžvalgos ir vertinimo rezultatus, Taryba išnagrinėjo 2022 m. nacionalinę reformų programą ir 2022 m. stabilumo programą. Jos rekomendacijos pagal Reglamento (ES) Nr. 1176/2011 6 straipsnį atspindėtos 1, 2, 3 ir 4 rekomendacijose. 1, 2 ir 3 rekomendacijomis taip pat prisidedama prie 2022 m. rekomendacijos dėl euro zonos, ypač jos 1 ir 4 rekomendacijų, įgyvendinimo. 1 rekomendacijoje nurodyta fiskalinė politika ir 2, 3 ir 4 rekomendacijose nurodyta politika, *inter alia*, padeda mažinti disbalansą, susijusį su einamosios sąskaitos pertekliumi, kiek tai susiję su didesnėmis investicijomis,

---

<sup>23</sup> 2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1057, kuriuo nustatomas „Europos socialinis fondas +“ (ESF+) ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1296/2013 (OL L 231, 2021 6 30, p. 21).

<sup>24</sup> Pagal Reglamento (EB) Nr. 1466/97 5 straipsnio 2 dalį.

REKOMENDUOJA Vokietijai 2022 m. ir 2023 m. imtis šių veiksmų:

1. 2023 m. užtikrinti, kad nacionalinėmis lėšomis finansuojamų pirminių einamųjų išlaidų augimas atitiktų bendrą neutralios politikos kryptį, atsižvelgiant į tolesnę laikiną ir tikslinę paramą namų ūkiams ir įmonėms, kurie labiausiai pažeidžiami dėl energijos kainų šuolių, ir iš Ukrainos bėgantiems žmonėms. Būti pasirengusiai einamąsias išlaidas pritaikyti prie kintančios situacijos. Didinti viešąsias investicijas į žaliąją ir skaitmeninę pertvarkas, taip pat į energetinį saugumą atsižvelgiant į iniciatyvą „REPowerEU“, be kita ko, naudojantis Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės ir kitų Sąjungos fondų lėšomis. Laikotarpiu po 2023 m. vykdyti fiskalinę politiką, kuria siekiama užtikrinti apdairią vidutinio laikotarpio fiskalinę būklę. Gerinti mokesčių derinį siekiant užtikrinti įtraukesnį ir tvaresnį augimą, visų pirma didinant mokesčių paskatas, kuriomis siekiama padidinti dirbtų valandų skaičių. Išlaikyti ilgalaikį pensijų sistemos tvarumą.
2. Toliau įgyvendinti ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą laikantis tarpinių ir siektinų reikšmių, įtrauktų į 2021 m. liepos 13 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimą. Kuo greičiau baigti derybas su Komisija dėl 2021–2027 m. sanglaudos politikos programavimo dokumentų, kad būtų galima pradėti juos įgyvendinti.
3. Pašalinti investavimo kliūtis ir skatinti investicijas į itin didelio pralaidumo skaitmeninio ryšio tinklus.
4. Mažinti bendrą priklausomybę nuo iškastinio kuro ir įvairinti jo importą didinant energijos vartojimo efektyvumą, skatinant taupyti energiją, įvairinant energijos tiekimą ir maršrutus, šalinant investavimo kliūtis, toliau racionalizuojant leidimų išdavimo procedūras, didinant investicijas į elektros tinklus ir atsinaujinančiąją energiją ir spartinant jų diegimą, taip pat toliau skatinant dalyvavimą su energetika susijusiame tarpvalstybiniame bendradarbiavime.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu*

*Pirmininkas / Pirmininkė*