



Brüsszel, 2022. június 13.  
(OR. fr, en)

9743/22

ECOFIN 540  
UEM 143  
SOC 335  
EMPL 217  
COMPET 437  
ENV 535  
EDUC 208  
RECH 331  
ENER 246  
JAI 798  
GENDER 80  
ANTIDISCRIM 60  
JEUN 91  
SAN 334

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	9403/33 - COM(2022) 607 final
Tárgy:	Ajánlás – A TANÁCS AJÁNLÁSA Dánia 2022. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Dánia 2022. évi konvergenciaprogramját

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 607 final bizottsági javaslaton alapuló fenti tanácsi ajánlástervezet több tanácsi bizottság által módosított és jóváhagyott szövegét.

## A TANÁCS AJÁNLÁSA

(...)

### **Dánia 2022. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Dánia 2022. évi konvergenciaprogramját**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira,

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

---

<sup>1</sup> HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

- (1) A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt létrehozó (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>2</sup> 2021. február 19-én hatályba lépett. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz reformok és beruházások végrehajtásához nyújt pénzügyi támogatást, és az Unió által finanszírozott jelentős fiskális impulzust biztosít. Hozzájárul a gazdaság helyreállításához, valamint a fenntartható és növekedésösztönző reformok és beruházások megvalósításához, különösen a zöld és digitális átállás előmozdítása céljából, egyúttal fokozza a tagállamok gazdaságainak rezilienciáját és potenciális növekedését. Támogatja továbbá a fenntartható államháztartás megerősítését, valamint közép- és hosszú távon ösztönzi a növekedést és a munkahelyteremtést. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében nyújtott, tagállamonkénti maximális pénzügyi hozzájárulást 2022 júniusában aktualizálják az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdésével összhangban.

---

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.).

- (2) A Bizottság 2021. november 24-én elfogadta az éves fenntartható növekedési jelentést, amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2022. évi európai szemeszterét. A jelentés kellően figyelembe vette a 2021. május 7-én aláírt portói szociális kötelezettségvállalást, amely az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2017. november 17-én kihirdetett szociális jogok európai pillérének további végrehajtására vonatkozik. Az Európai Tanács 2022. március 25-én jóváhagyta a 2022. évi éves fenntartható növekedési jelentés prioritásait. A Bizottság az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>3</sup> alapján 2021. november 24-én elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést is, amelyben Dániát nem sorolta azon tagállamok közé, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra van szükség. Ugyanezen a napon a Bizottság elfogadta a foglalkoztatási iránymutatások és a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek végrehajtását elemző 2022. évi együttes foglalkoztatási jelentésre vonatkozó javaslatot is. A Tanács az együttes foglalkoztatási jelentést 2022. március 14-én fogadta el.

---

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

- (3) A világitárványból való kilábalás idószakában Ukrajna ellen indított orosz invázió jelentősen megváltoztatta a geopolitikai és gazdasági környezetet. Az inváziónak a tagállamok gazdaságára gyakorolt hatása többek között az energia-, élelmiszer- és nyersanyagárak emelkedésében, valamint a növekedési kilátások romlásában tükröződik. A magasabb energiaárak különösen az energiaszegénységben élő vagy az energiaszegénység kockázatának kitett legkiszolgáltatottabb háztartásokat, valamint az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett vállalkozásokat sújtják. Az Unió emellett az Ukrajnából menekülő emberek példátlan mértékű beáramlásával is szembesül. Az Oroszország által indított agresszív háború gazdasági hatásai különböző mértékben érintették a tagállamokat. Erre való tekintettel 2022. március 4-én – az (EU) 2022/382 tanácsi végrehajtási határozattal<sup>4</sup> – első ízben aktiválták a 2001/55/EK tanácsi irányelvet<sup>5</sup>, amely biztosítja a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek számára az Unióban való jogszerű tartózkodás jogát, valamint az oktatáshoz és képzéshez, a munkaerőpiachoz, az egészségügyi ellátáshoz, a lakhatáshoz és a szociális ellátásokhoz való hozzáférést.

---

<sup>4</sup> A Tanács (EU) 2022/382 végrehajtási határozata (2022. március 4.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek Ukrajnából való tömeges beáramlása tényének a 2001/55/EK irányelv 5. cikke értelmében történő megállapításáról és átmeneti védelem bevezetéséről (HL L 71., 2022.3.4., 1. o.).

<sup>5</sup> A Tanács 2001/55/EK irányelve (2001. július 20.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tömeges beáramlása esetén nyújtandó átmeneti védelem minimumkövetelményeiről, valamint a tagállamok e személyek befogadása és a befogadás következményeinek viselése tekintetében tett erőfeszítései közötti egyensúly előmozdítására irányuló intézkedésekről (HL L 212., 2001.8.7., 12. o.).

- (4) Az európai szemeszter a gyorsan változó gazdasági és geopolitikai helyzetet figyelembe véve 2022-ben újraindítja az átfogó gazdaság- és foglalkoztatáspolitikai koordinációt, ugyanakkor a 2022. évi éves fenntartható növekedési jelentésben foglaltaknak megfelelően a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtási követelményeihez is igazodik. Az elfogadott helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása elengedhetetlen az európai szemeszter szerinti szakpolitikai prioritások teljesítéséhez, mivel a tervek a 2019. és 2020. évi európai szemeszter ciklusában kiadott releváns országspecifikus ajánlások összességét vagy egy jelentős részét érintik. A 2019. és 2020. évi országspecifikus ajánlások ugyanúgy relevánsak maradnak az (EU) 2021/241 rendelet 14., 18. és 21. cikkével összhangban felülvizsgált, aktualizált vagy módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek tekintetében is, az e felülvizsgált, aktualizált vagy módosított tervek benyújtásának időpontjáig kiadott esetleges további országspecifikus ajánlások mellett.
- (5) A Stabilitási és Növekedési Paktum általános mentesítési rendelkezését 2020 márciusa óta alkalmazzák. A Bizottság az „Egy évvel a Covid19-járvány kitörése után: a fiskális politikai válasz” című, 2021. március 3-i közleményében kifejtette azon álláspontját, hogy az általános mentesítési rendelkezés deaktiválására vagy további alkalmazására vonatkozó döntést a gazdaság állapotának átfogó értékelése alapján kell meghozni, és ehhez fő mennyiségi kritériumként az uniós vagy az euroövezeti gazdasági aktivitásnak a válság előtti (azaz a 2019 végi) állapothoz viszonyított szintjét kell figyelembe venni. Az Európában zajló háborúval összefüggésben a megnövekedett bizonytalanság és a gazdasági kilátásokat övező számottevő lefelé mutató kockázatok, továbbá az energiaárak példátlan emelkedése és az ellátási láncok tartósan fennálló zavarai indokoltá teszik a Stabilitási és Növekedési Paktumban foglalt általános mentesítési rendelkezés alkalmazásának 2023 végéig történő meghosszabbítását.

- (6) A Dánia 2021. évi konvergenciaprogramjára vonatkozó tanácsi véleményt tartalmazó, 2021. június 18-i tanácsi ajánlásban<sup>6</sup> alkalmazott megközelítés alapján az összesített költségvetési irányvonal jelenleg az elsődleges kiadások (amelyekbe nem tartoznak bele a diszkrecionális bevételi intézkedések és a Covid19-válsággal kapcsolatos ideiglenes szükséghelyzeti intézkedések, azonban a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatásokból finanszírozott kiadások igen) változásának a középtávú potenciális növekedéshez viszonyított arányával mérhető a legjobban<sup>7</sup>. Az összesített költségvetési irányvonalon túl – annak értékelése érdekében, hogy a nemzeti költségvetési politika prudens-e, és összetétele elősegíti-e a zöld és digitális átállással összhangban lévő fenntartható helyreállítást – figyelmet kell fordítani a (diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül és a Covid19-válsággal kapcsolatos ideiglenes szükséghelyzeti intézkedések nélkül számított) nemzeti finanszírozású<sup>8</sup> elsődleges folyó kiadások és a beruházások alakulására is.

---

<sup>6</sup> A Tanács ajánlása (2021. június 18.) amelyben véleményezi Dánia 2021. évi konvergenciaprogramját (HL C 304., 2021.7.29., 14. o.).

<sup>7</sup> A költségvetési irányvonalra és annak összetételére vonatkozó, ebben az ajánlásban szereplő becslések a Bizottság 2022. tavaszi előrejelzésének alapjául szolgáló feltételezésekre épülő bizottsági becslések. A Bizottság középtávú potenciális növekedésre vonatkozó becslései nem tartalmazzák a helyreállítási és rezilienciaépítési terv részét képező, a potenciális növekedést adott esetben fokozó reformok kedvező hatását.

<sup>8</sup> A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből vagy más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatásokból finanszírozott kiadásokon kívüli kiadások.

- (7) A Bizottság 2022. március 2-án közleményt fogadott el, amelyben átfogó költségvetés-politikai iránymutatást nyújt 2023-ra (a továbbiakban: a költségvetési iránymutatás), amelynek célja a tagállamok stabilitási és konvergenciaprogramjai előkészítésének a támogatása, és ezáltal a szakpolitikai koordináció erősítése. A Bizottság megjegyezte, hogy a 2022. évi téli előrejelzésben felvázolt makrogazdasági kilátások alapján a 2020–2022-ben követett, támogató jellegű aggregált költségvetési irányvonalról 2023-ban célszerűnek tűnik áttérni egy lényegében semleges aggregált költségvetési irányvonalra, ugyanakkor készen kell állni a változó gazdasági helyzetre való reagálásra. A Bizottság megállapította, hogy a 2023-ra vonatkozó költségvetési ajánlásokban továbbra is differenciáltan kell kezelni a tagállamokat, és figyelembe kell venni az országok közötti esetleges átgyűrűző hatásokat. A Bizottság felkérte a tagállamokat, hogy stabilitási és konvergenciaprogramjukban is juttassák érvényre az iránymutatást. A Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy szorosan nyomon követi a gazdasági fejleményeket, és szükség szerint – de legkésőbb az európai szemeszter tavaszi fordulójában, 2022 májusának végén – kiigazítja szakpolitikai iránymutatását.

- (8) A költségvetési iránymutatásnak megfelelően a 2023-ra vonatkozó költségvetési ajánlások figyelembe veszik a gazdasági kilátások romlását, a fokozott bizonytalanságot és más lefelé mutató kockázatokat, valamint a Bizottság 2022. évi téli előrejelzéséhez képest magasabb inflációt. E megfontolások fényében a költségvetési válaszingyintézkedések részeként bővíteni kell a zöld és digitális átállásra, valamint az energiabiztonságra irányuló közberuházásokat, továbbá meg kell őrizni a legkiszolgáltatottabb háztartások vásárlóerejét, ezáltal célzott és átmeneti intézkedésekkel enyhítve az energiaárak megugrásának hatását, és mérsékelve a másodlagos hatásokból eredő inflációs nyomást. A költségvetési politikának változatlanul rugalmasnak kell lennie, hogy lépést tudjon tartani a gyorsan változó körülményekkel, ideértve az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott agresszív háborúból fakadó, védelemmel és biztonsággal kapcsolatos kihívásokat, és az egyes tagállamokat – azok költségvetési és gazdasági helyzetétől függően – eltérően kell kezelnie, többek között azzal összefüggésben, hogy mennyire érinti az adott országot a válság és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek beáramlása.
- (9) Dánia 2021. április 30-án az (EU) 2021/241 rendelet 18. cikkének (1) bekezdésével összhangban benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét a Bizottságnak. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság az említett rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a helyreállítási és rezilienciaépítési terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét. A Tanács 2021. július 13-án elfogadta Dánia helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló végrehajtási határozatát<sup>9</sup>. A részletek folyósításának feltétele, hogy a Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (5) bekezdésével összhangban határozatot fogadjon el, amely kimondja, hogy Dánia kielégítően teljesítette a tanácsi végrehajtási határozatban foglalt releváns mérföldköveket és célokat. A kielégítő teljesítés előfeltétele, hogy a korábbi mérföldköveket és célokat továbbra is teljesítettnek lehessen tekinteni.

---

<sup>9</sup> ST 10154/21.

- (10) Dánia 2022. április 29-én benyújtotta 2022. évi nemzeti reformprogramját és 2022. május 12-én – az 1466/97/EK rendelet 8. cikkében meghatározott határidőn túl – benyújtotta 2022. évi konvergenciaprogramját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor. Az (EU) 2021/241 rendelet 27. cikkével összhangban a 2022. évi nemzeti reformprogram a Dánia által a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtása terén elért eredményekről készített féléves jelentést is tükrözi.
- (11) A Bizottság 2022. május 23-án közzétette a Dániára vonatkozó 2022. évi országjelentést. Az országjelentés értékelte a Tanács által 2019-ben, 2020-ban és 2021-ben elfogadott releváns országspecifikus ajánlások végrehajtása terén Dánia által elért eredményeket, és a helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytábla alapján számba vette a helyreállítási és rezilienciaépítési terv Dánia általi végrehajtását. Ezen elemzés alapján az országjelentés hiányosságokat tárt fel a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által nem vagy csak részben kezelt kihívásokkal kapcsolatban, valamint új és kialakulóban lévő – többek között az Ukrajna elleni orosz invázióból eredő – kihívásokat azonosított. A jelentés értékelte továbbá a Dánia által a szociális jogok európai pillérének végrehajtása, a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó kiemelt uniós célok elérése, valamint az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlődési céljainak megvalósítása terén elért eredményeket.

- (12) A Tanács a 2020. július 20-i ajánlásában<sup>10</sup> azt ajánlotta Dániának, hogy az általános mentesítési rendelkezéssel összhangban 2020 és 2021 folyamán hozzon meg minden szükséges intézkedést a Covid19-világjárvány hatékony kezelése, a gazdaság működőképességének fenntartása és a későbbi helyreállítás támogatása érdekében. Az ajánlásban szerepelt továbbá, hogy Dánia – amint a gazdasági feltételek lehetővé teszik – folytasson a prudens középtávú költségvetési pozíció elérésére és az adósság fenntarthatóságának biztosítására irányuló költségvetési politikát, egyúttal fokozza a beruházásokat. Az Eurostat által hitelesített adatok szerint Dánia államháztartási egyenlege a GDP 0,2 %-ának megfelelő 2020. évi hiányról 2021-ben 2,3 %-os többletre javult, amit a nem ismétlődő adóbevételek segítettek. Dánia költségvetés-politikai válasza 2021-ben támogatta a gazdasági helyreállítást, míg az ideiglenes szükséghelyzeti intézkedésekre fordított kiadások GDP-arányosan a 2020. évi 2,6 %-ról 4,0 %-ra növekedtek. A Dánia által 2021-ben hozott intézkedések összhangban voltak a 2020. július 20-i tanácsi ajánlással. A kormány által 2020-ban és 2021-ben elfogadott diszkrecionális költségvetési intézkedések többnyire ideiglenesek voltak, illetve azokat más intézkedések ellensúlyozták. Az Eurostat által hitelesített adatok szerint az államadósság GDP-arányosan a 2020. évi 42,1 %-ról 2021-ben 36,7 %-ra csökkent.

---

<sup>10</sup> A Tanács ajánlása (2020. július 20.) Dánia 2020. évi nemzeti reformprogramjáról, amelyben véleményezi Dánia 2020. évi konvergenciaprogramját (HL C 282., 2020.8.26., 22. o.).

(13) A 2022. évi konvergenciaprogram költségvetési előrejelzéseit alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv a 2022. év tekintetében kedvező, 2023 tekintetében pedig realista. A kormány előrejelzése szerint a reál-GDP 2022-ben 3,4 %-kal, 2023-ban pedig 1,9 %-kal nő. Ehhez képest a Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése alacsonyabb, 2022-ben 2,6 %-os, 2023-ban pedig 1,8 %-os reál-GDP-növekedést vetít előre, főként a magánfogyasztás lassabb növekedéséből adódóan. A 2022. évi konvergenciaprogram szerint a kormány arra számít, hogy az államháztartási többlet 2022-ben a GDP 0,6 %-ára, 2023-ban pedig 0,2 %-ára csökken. A 2022. évi csökkenés főként a gazdasági aktivitás lassulását és azt tükrözi, hogy egyes adóbevételek nem ismétlődnek. A 2022. évi konvergenciaprogram szerint a GDP-arányos államadósság 2022-ben várhatóan 33,3 %-ra, majd 2023-ban 32,5 %-ra mérséklődik. Az előrejelzés zárónapján ismert gazdaságpolitikai intézkedések alapján a Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése 2022-re a GDP 0,9 %-ának, és 2023-ra 0,6 %-ának megfelelő költségvetési többlettel számol. Ez összhangban van a 2022. évi konvergenciaprogram többlet-előrejelzésével. A Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése magasabb GDP-arányos államadóssággal számol: 2022-ben 34,9 %-kal, 2023-ban pedig 33,9 %-kal. A különbség a magasabb feltételezett SFA-tételeknek, különösen a szociális lakásokhoz nyújtott támogatásnak tudható be. A Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése szerint a kibocsátás középtávú (tízéves átlagos) potenciális növekedése 1,9 %-ra tehető. Ez a becslés azonban nem tartalmazza a helyreállítási és rezilienciaépítési terv részét képező reformok hatását, amelyek élénkíthetik Dánia potenciális növekedését.

- (14) 2022-ben a kormány fokozatosan megszüntette a Covid19-válságra válaszul hozott intézkedések többségét, így az ideiglenes szükséghelyzeti intézkedésekre fordított kiadások az előrejelzések szerint a 2021. évi 4,0 %-ról 2022-ben a GDP 0,0 %-ára csökkennek. A költségvetési hiányt befolyásolják a megemelkedett energiaárak gazdasági és társadalmi hatásainak ellensúlyozása érdekében hozott intézkedések, amelyek a Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése szerint 2022-ben a GDP 0,1 %-át, 2023-ban pedig 0,0 %-át fogják kitenni<sup>11</sup>. Ezek az intézkedések főként az alacsonyabb jövedelmű háztartásoknak nyújtott szociális transzferekből állnak. Ezeket az intézkedéseket ideiglenes intézkedésként jelentették be. Amennyiben azonban az említett energiaárak 2023-ban magasak maradnak, ezen intézkedések némelyike továbbra is hatályban maradhat. A költségvetési hiányt emellett a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek ideiglenes védelmének költségei is befolyásolják, amelyek a Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése szerint 2022-ben és 2023-ban is a GDP 0,2 %-át fogják kitenni<sup>12</sup>.
- (15) A Tanács a 2021. június 18-i ajánlásában azt ajánlotta, hogy Dánia 2022-ben – többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz által biztosított költségvetési impulzusra támaszkodva – tartsa fenn a támogató költségvetési irányvonalat, és tartsa fenn a nemzeti finanszírozású beruházások szintjét. A Tanács továbbá azt ajánlotta, hogy Dánia – amint a gazdasági feltételek lehetővé teszik – folytasson a prudens középtávú költségvetési pozíció elérésére és az adósság fenntarthatóságának biztosítására irányuló költségvetési politikát, ugyanakkor a növekedési potenciál élénkítése céljából fokozza a beruházásokat.

---

<sup>11</sup> Az adatok a 2021 ősze óta hozott intézkedések éves költségvetési költségeinek szintjét mutatják, beleértve a folyó bevételeket és kiadásokat, valamint – adott esetben – a tőkekiadási intézkedéseket is.

<sup>12</sup> A lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából az Unióba érkező személyek teljes száma 2022 végére várhatóan fokozatosan eléri a 6 milliót és a földrajzi eloszlásukra vonatkozó becslés a meglévő diaszpóra méretén, a befogadó tagállam relatív népességén, valamint a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek Unión belüli tényleges eloszlásán alapul (a 2022. márciusi adatok szerint). Az egy főre jutó költségvetési költségek esetében a becslések a Bizottság Közös Kutatóközpontjának Euromod mikroszimulációs modelljén alapulnak, figyelembe véve mind a pénzügyi juttatásokat, amelyekre az érintettek jogosultak lehetnek, mind az olyan természetbeni juttatásokat, mint például az oktatás és az egészségügyi ellátás.

(16) A Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése és a Dánia 2022. évi konvergenciaprogramjában foglalt információk szerint 2022-ben a Tanács ajánlásával összhangban támogató jellegű, a GDP –1,6 %-ának megfelelő költségvetési irányvonal valószínűsíthető<sup>13</sup>. A Tanács ajánlásának megfelelően Dánia továbbra is támogatni kívánja a helyreállítást, amihez a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből addicionális beruházásokat tervez finanszírozni. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatások által finanszírozott kiadásoknak a gazdasági aktivitáshoz való pozitív hozzájárulása az előrejelzések szerint 2021-hez képest stabil marad. A nemzeti finanszírozású beruházások az előrejelzések szerint 2022-ben GDP arányosan 0,0 százalékpontos, semleges hatást gyakorolnak a költségvetési irányvonalra<sup>14</sup>. Dánia ezért a Tanács ajánlásával összhangban fenn kívánja tartani a nemzeti finanszírozású beruházásokat. Ugyanakkor a nemzeti finanszírozású (az új bevételi intézkedések nélkül számított) elsődleges folyó kiadások 2022-es növekedése az előrejelzések szerint 1,6 százalékpontos expanzív hatást gyakorol az összesített költségvetési irányvonalra. Ez a jelentős expanzív hatás magában foglalja a magasabb energiaárak gazdasági és társadalmi hatásainak kezelésére irányuló intézkedések addicionális hatását (a GDP 0,1 %-a), valamint a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyeknek nyújtott ideiglenes védelem költségeit (a GDP 0,2 %-a). Az egyéb megnövekedett kiadások közé tartozik különösen a védelmi és biztonságpolitikával kapcsolatos kormányzati fogyasztás, valamint a zöld átállás felgyorsítását és az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való függés megszüntetését célzó többletkiadások.

---

<sup>13</sup> A mutató negatív előjele az elsődleges kiadások növekedésének a középtávú gazdasági növekedéshez viszonyított többletére utal, ami expanzív költségvetési politikát jelez.

<sup>14</sup> Az egyéb nemzeti finanszírozású többletkiadások az előrejelzések szerint GDP-arányosan 0,0 százalékpontos, semleges hatást gyakorolnak.

- (17) A Bizottság 2022. tavaszi előrejelzésében – változatlan szakpolitikát feltételezve – 2023-ban a GDP +1,6 %-ának megfelelő költségvetési irányvonalra számít<sup>15</sup>. Dánia az előrejelzés szerint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat 2023-ban továbbra is a helyreállítást támogató addicionális beruházások finanszírozására használja fel. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatások által finanszírozott kiadásoknak a gazdasági aktivitáshoz való pozitív hozzájárulása az előrejelzések szerint 2022-höz képest GDP-arányosan 0,1 százalékponttal csökken, ami a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből 2021-ben és 2022-ben nyújtott, előreütemezett pénzügyi támogatásnak tudható be. A nemzeti finanszírozású beruházások az előrejelzések szerint 2022-höz viszonyítva 0,4 százalékpontnak megfelelő expanzív hatást gyakorolnak a költségvetési irányvonalra<sup>16</sup>. Ugyanakkor a nemzeti finanszírozású (az új bevételi intézkedések nélkül számított) elsődleges folyó kiadások 2023-as növekedése az előrejelzések szerint 1,4 százalékpontos restriktív hatást gyakorol az összesített költségvetési irányvonalra. Ez magában foglalja a megnövekedett energiaárak kezelését célzó intézkedések kivezetésének hatását (a GDP 0,1 %-a), valamint a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyeknek nyújtott ideiglenes védelem addicionális költségeit (a GDP 0,1 %-a). Az egyéb tényezők közé tartozik az energiafogyasztással kapcsolatos kormányzati kiadások csökkenése.
- (18) A 2022. évi konvergenciaprogram azt vetíti előre, hogy a költségvetési többlet 2024-ben várhatóan fokozatosan a GDP 0,6 %-án stabilizálódik, majd 2025-re a GDP 0,4 %-ára csökken. A 2022. évi konvergenciaprogram szerint a GDP-arányos államadósság 2024-ben várhatóan 34,0 %-ra, majd 2025-ben 33,9 %-ra nő. A Bizottság elemzése szerint az államadósság fenntarthatóságát övező kockázatok középtávon alacsonynak tűnnek.

---

<sup>15</sup> A mutató pozitív előjele az elsődleges kiadások növekedésének a középtávú gazdasági növekedéshez viszonyított hiányára utal, ami restriktív költségvetési politikát jelez.

<sup>16</sup> Az egyéb nemzeti finanszírozású tőkekiadások az előrejelzések szerint GDP-arányosan 0,4 százalékpontos restriktív hatást gyakorolnak.

- (19) Dániában jelenleg maximalizálják a rendszeres ingatlanadókat, így azok nem emelkednek a piaci árakkal. Így nem tudnak hozzájárulni a lakásár-ciklusok csillapításához, és hátrányos elosztási hatással járnak. A Parlament 2017-ben már jóváhagyott egy új ingatlanadó-rendszert, ám azt még nem alkalmazzák. A lakásárak megugrása és a szociális lakásokra való hosszú várakozási idő miatt a főbb városi területekre a megfizethető lakások hiánya jellemző. Emellett Koppenhágában jelentősen nőtt a 4-et meghaladó adósság-jövedelem aránnyal és 60 %-ot meghaladó hitelfedezeti aránnyal rendelkező jelzáloghitelek aránya, ami az érintett hitelfelvevőket kiszolgáltatottá teszi a kamatlábak emelkedésével vagy a lakásárak bármely markáns csökkenésével szemben. A Dán Rendszerkockázati Tanács ajánlásokat adott ki az ilyen jelzáloghitelekkel kapcsolatos kockázatok csökkentésére, de az ajánlásokat nem hajtották végre.
- (20) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv egymást kölcsönösen erősítő reformok és beruházások széles körét tartalmazza, valamint ezek 2026. augusztus 31-ig teljesítendő indikatív végrehajtási ütemtervét is. Ezek kezelik a Tanács által az európai szemeszter keretében 2019-ben és 2020-ban Dániának címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességét vagy jelentős részét, valamint a helyreállítási és rezilienciaépítési terv elfogadásának időpontjáig kiadott országspecifikus ajánlásokat. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv különösen a zöld és digitális átállást helyezi a beruházások középpontjába, mindenekelőtt a tiszta és hatékony energiatermelést és -felhasználást, a fenntartható közlekedést, valamint a kutatást és innovációt. A kutatást támogató intézkedések kiszélesíthetik az innovációs bázist, és több vállalatot vonhatnak be a kutatási és innovációs tevékenységekbe. Dánia egyes országspecifikus ajánlásokat a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretein kívül kezelt, így például a következőket: a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitika összpontosítása az oktatásra és a készségekre, valamint az egészségügyi ágazatban fennálló munkaerőhiány kezelésére és a pénzmosás elleni keret hatékony felügyeletének és végrehajtásának biztosítására irányuló intézkedések. Az e területekkel kapcsolatos intézkedéseket nem foglalták bele a helyreállítási és rezilienciaépítési tervbe.

(21) Dánia helyreállítási és rezilienciaépítési tervének végrehajtása várhatóan hozzájárul a zöld és digitális átállás terén való további előrelépéshez. A Dánia éghajlat-politikai célkitűzéseit támogató intézkedések a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának 59 %-át, míg a digitális célkitűzéseket támogató intézkedések a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának 25 %-át teszik ki. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek – a releváns mérföldkövekkel és célokkal összhangban történő – teljes körű végrehajtása segíteni fogja Dániát a Covid19-válság következményeiből való gyors kilábalásban, egyúttal tovább erősíti rezilienciáját. A szociális partnerek és más érdekelt felek szisztematikus bevonása továbbra is fontos a helyreállítási és rezilienciaépítési terv, továbbá a helyreállítási és rezilienciaépítési terven túlmutató egyéb gazdaság- és foglalkoztatáspolitikák sikeres végrehajtása szempontjából, az átfogó szakpolitikai menetrend iránti széles körű felelősségvállalás biztosítása érdekében.

- (22) A Bizottság 2022. május 25-én jóváhagyta Dániának az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletben<sup>17</sup> előírt partnerségi megállapodását. Dánia 2022. április 11-én benyújtotta a kohéziós politikákra vonatkozó első programozási dokumentumát. Az (EU) 2021/1060 rendelettel összhangban Dániának a 2021–2027-es kohéziós politikai alapok programozása során figyelembe kell vennie a vonatkozó országspecifikus ajánlásokat. Ez előfeltétele annak, hogy a kohéziós politikai alapokból nyújtandó pénzügyi támogatás eredményesebbé váljon és a lehető legnagyobb hozzáadott értéket biztosítsa, egyúttal előmozdítja az említett kohéziós politikai alapok és más uniós eszközök és alapok közötti koordinációt, kiegészítő jelleget és koherenciát. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a kohéziós politikai programok sikeres végrehajtása a zöld és digitális átállást, valamint a kiegyensúlyozott területfejlesztést támogató beruházások szűk keresztmetszeteinek felszámolásától is függ.
- (23) A helyreállítási és rezilienciaépítési terv által kezelt gazdasági és társadalmi kihívásokon túlmenően Dánia számos további kihívással is szembeesül a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentése, a körforgásos gazdaságnak a zöld átállás támogatása érdekében történő megerősítése, valamint a lakáspiac és az eladósodott háztartások rezilienciájának növelése terén.

---

<sup>17</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (HL L 231., 2021.6.30., 159. o.).

- (24) Míg a dán helyreállítási és rezilienciaépítési terv a források 59 %-át zöld kezdeményezésekre különíti el, Dánia a körforgásos gazdaság egyes területein alulteljesít. A körforgásos anyagfelhasználási arány Dániában jóval az uniós átlag alatt van. Az egy főre jutó települési hulladék mennyisége az Unióban jelenleg Dániában a legmagasabb, 845 kg/fő/év. Míg Dánia éppen csak meghaladja az újrafeldolgozás céljából gyűjtött települési hulladék uniós átlagát (2020-ban 53,9 %, szemben a 47,8 %-os uniós átlaggal ), a települési hulladék 45,2 %-át égeti el, ami közel kétszerese az uniós átlagnak. Dániában a hulladék nagy részét energiatermelés céljából elégetik, így az erőforrás-hatékonyság javítására nincs lehetőség. Időben végre kell hajtani a hulladékgazdálkodásra és a körforgásos gazdaságra vonatkozó új stratégiát, valamint a hulladékra és a körforgásos gazdaságra vonatkozó kapcsolódó nemzeti programokat és terveket. A hulladékégetés csökkentéséből eredő energiatermelési veszteséget környezetbarátabb módszerekkel – többek között az energiahatékonyság javításával és az elektromos hőszivattyúk használatával – lehetne ellensúlyozni.
- (25) Az Unió állam-, illetve kormányfői által a versailles-i nyilatkozatban meghatározott megbízatásra válaszul a REPowerEU tervre irányuló bizottsági javaslat célja az, hogy a lehető leghamarabb megszüntesse az Unió függőségét az Oroszországból importált fosszilis tüzelőanyagoktól. E célból a Bizottság azt tervezi, hogy a tagállamokkal párbeszédet folytatva meghatározza a legmegfelelőbb nemzeti, regionális és uniós szintű projekteket, beruházásokat és reformokat. Ezen intézkedések célja általában véve a fosszilis tüzelőanyagoktól való függés csökkentése és a fosszilis tüzelőanyagok Oroszországból történő behozatalának kiváltása.

- (26) Dánia kötelezettséget vállalt arra, hogy 2030-ra az 1990-es szinthez képest 70 %-kal csökkenti az üvegházhatásúgáz-kibocsátást, 2028-ig pedig fokozatosan kivezeti a szenet. Ezen ambiciózus célok elérése érdekében a dán nemzeti energia- és klímaterv a megújulóenergia-kapacitás további növelését és az energiahatékonyság javítását célzó jelentős beruházásokat irányoz elő. Az engedélyezési eljárások egyszerűsítésével és felgyorsításával elő lehetne mozdítani a megújuló energiaforrások és a megújuló hidrogén elterjedésének felgyorsítását. Míg Dánia elkötelezett a tengeri szélenergiából származó megújulóenergia-kapacitás növelése mellett, további beruházásokra van szükség az energiaátviteli hálózatokba annak biztosítása érdekében, hogy a megújuló energia növekvő részarányát hatékonyan lehessen felhasználni. A szomszédos országokkal való energia- és villamosenergia-összeköttetésbe – többek között a tengeri hibrid eszközökbe – történő beruházások jelentősen növelnék az energiaellátás biztonságát és a regionális különbségekhez való alkalmazkodóképességet, többek között az Ukrajna elleni orosz invázió összefüggésében is. Dánia teljes energiafüggősége az orosz fosszilis tüzelőanyagok importjától 21,1 % (az uniós átlag 24,4 %), a vonatkozó feltételezések alapján visszakövetett újrabehozatalokhoz kapcsolódó másodlagos függőségeket is figyelembe véve. 2020-ban Dánia teljes energiaszerkezetében az Oroszországból származó fosszilis tüzelőanyagoktól való függés alacsonyabb volt az uniós átlagnál (12 %, szemben a 36,5 %-os uniós átlaggal).

Míg a szén esetében ez az arány magasabb volt (97 % a 19,3 %-os uniós átlaghoz képest), Dánia energiaszerkezetében a szén aránya alacsony (4,3 %). A földgáz az ország energiaszerkezetének 12,8 %-át teszi ki, és míg Dánia nem importál orosz gázt közvetlenül belföldi felhasználásra, a német gázimporttól való függősége jelentős másodlagos függőséget von maga után, amely magasabb az uniós átlagnál: a belföldi gázfogyasztás 65 %-át Oroszországból importálják, szemben a 41,1 %-os uniós átlaggal. Bár a 2020. évi adatok szerint Dánia továbbra is jelentős mértékben támaszkodik az orosz olaj- és gázbehozatalra<sup>18</sup>, ez a függőség az előrejelzések szerint 2023-tól megszűnik, amikor befejeződik egy meglévő északi-tengeri gázmező korszerűsítése, és Dánia várhatóan ismét nettó gázexportőr lesz. A folyamatban lévő összekapcsolási projektek felgyorsítása az energiaellátás diverzifikálását is elősegítheti. A gázhoz kapcsolódó új infrastrukturális és hálózati beruházásoknak lehetőség szerint időtállóknak kell lenniük olyan szempontból, hogy a fenntartható üzemanyagokra való későbbi átállításuk révén biztosítható legyen hosszú távú fenntarthatóságuk. Dánia energiahatékonysági törekvéseit tovább lehetne fokozni az ipar, a szolgáltatások, a magánlakások és a közlekedés dekarbonizációjára irányuló további beruházások révén. Az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentésére, valamint a megújuló energiaforrások és az energiahatékonyság növelésére vonatkozó törekvések további fokozására lesz szükség ahhoz, hogy Dánia megfeleljen az „Irány az 55 %!” intézkedéscsomag célkitűzéseinek.

---

<sup>18</sup> Eurostat (2020), Az orosz import részesedése a földgáz, a nyersolaj és a feketeszén teljes importjából. Az EU-27 átlagát tekintve a teljes behozatal az EU-27-en kívülről származó behozatalon alapul. Dánia esetében a teljes behozatal magában foglalja az EU-n belüli kereskedelmet is. A nyersolaj nem foglalja magában a finomított olajtermékeket. Dánia az EU-n belüli kereskedelmen keresztül közvetetten függ az orosz importtól. Az EU-n belüli behozatal révén az orosz gáztól való másodlagos függés figyelembevételével Dánia a becslések szerint 65 %-ban függ az orosz gáztól.

- (27) Míg a klímasemlegességre való átállás és a fosszilis tüzelőanyagok kivezetésének felgyorsítása számos ágazatban jelentős szerkezetátalakítási költségekkel fog járni, Dánia a kohéziós politika keretében igénybe veheti az igazságos átmenet mechanizmust, hogy enyhítse az átállás társadalmi-gazdasági hatásait a leginkább érintett régiókban. Emellett a foglalkoztatási lehetőségek javítása és a társadalmi kohézió erősítése érdekében Dánia igénybe veheti az (EU) 2021/1057 európai parlamenti és tanácsi rendelettel<sup>19</sup> létrehozott Európai Szociális Alap Pluszt is.
- (28) A Bizottság értékelése fényében a Tanács megvizsgálta a 2022. évi konvergenciaprogramot, és véleményét<sup>20</sup> különösen az alábbi 1. ajánlás tükrözi,

AJÁNLJA, hogy Dánia 2022-ben és 2023-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. 2023-ban biztosítsa, hogy a nemzeti finanszírozású elsődleges folyó kiadások növekedése összhangban legyen az összességében semleges költségvetési irányvonallal, figyelembe véve az energiaár-emelkedésnek leginkább kitett háztartásoknak és vállalkozásoknak, valamint az Ukrajnából menekülőknak nyújtott ideiglenes és célzott támogatás fenntartását. Álljon készen arra, hogy a folyó kiadásokat a változó helyzethez igazítsa. Többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós alapok felhasználásával fokozza a zöld és digitális átállásra, illetve a RePowerEU kezdeményezés figyelembevételével az energiabiztonságra irányuló közberuházásokat. A 2023 utáni időszakban folytasson a prudens középtávú költségvetési pozíció elérésére irányuló költségvetési politikát. Hajtsa végre az új ingatlanadó-rendszert a piaci árak és az adók közötti kapcsolat helyreállítása és a méltányosabb adóztatás biztosítása érdekében. A legsürgetőbb szükségletek enyhítése érdekében ösztönözze a megfizethető lakások építésére irányuló beruházásokat. Növelje a nagymértékben eladósodott hitelfelvevők pénzügyi rezilienciáját.

---

<sup>19</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1057 rendelete (2021. június 24.) az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) létrehozásáról és az 1296/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 231., 2021.6.30., 21. o.).

<sup>20</sup> Az 1466/97/EK rendelet 9. cikkének (2) bekezdése alapján.

2. Folytassa helyreállítási és rezilienciaépítési tervének végrehajtását a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatban foglalt mérföldkövekkel és célokkal összhangban. Gyorsan zárja le a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politikai programokról a Bizottsággal folytatott tárgyalásokat és folytassa azok végrehajtását.
3. Erősítse meg a körforgásos gazdaságot és a hulladékgazdálkodási politikákat, többek között a hulladékkeletkezés megelőzésének és a hulladék újrafelhasználásának előmozdítása, az újrafeldolgozás növelése, valamint a települési hulladék elégetéséről a környezetbarátabb hőtermelési forrásokra való fokozatos áttérés révén.
4. Csökkentse a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függést. Diverzifikálja tovább az energiaellátást és segítse elő a gazdaság dekarbonizációját a megújuló energiaforrások alkalmazásának felgyorsításával, többek között az adminisztratív és engedélyezési eljárások egyszerűsítését és felgyorsítását célzó reformok bevezetésével, az energiaátviteli hálózatok korszerűsítésével, a szomszédos országokkal való összeköttetések növelésével és az energiahatékonyság javításával.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*

*az elnök*