



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 13 юни 2022 г.  
(OR. fr, en)

9743/22

ECOFIN 540  
UEM 143  
SOC 335  
EMPL 217  
COMPET 437  
ENV 535  
EDUC 208  
RECH 331  
ENER 246  
JAI 798  
GENDER 80  
ANTIDISCRIM 60  
JEUN 91  
SAN 334

#### БЕЛЕЖКА

---

|              |  |
|--------------|--|
| От:          | Генералния секретариат на Съвета   |
| До:          | Комитета на постоянните представители/Съвета   |
| № док. Ком.: | 9403/33 - COM(2022) 607 final  |
| Относно:     | Препоръка за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Дания за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2022 г. |

---

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, преработен и съгласуван в различните комитети на Съвета въз основа на предложението на Комисията COM(2022) 607 final.

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

**относно националната програма за реформи на Дания за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2022 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>, с който бе създаден Механизъм за възстановяване и устойчивост, влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма за възстановяване и устойчивост се предоставя финансова подкрепа за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. Той допринася за икономическото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и увеличаващи растежа реформи и инвестиции, по-специално за насърчаването на екологичния и цифровия преход, като същевременно укрепва устойчивостта и потенциалния растеж на икономиките на държавите членки. Той спомага също за укрепване на устойчивите публични финанси и за стимулиране на растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде актуализирано през юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 24 ноември 2021 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж, с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2022 г. Тя надлежно взе предвид Социалния ангажимент от Порто, подписан на 7 май 2021 г., за по-нататъшно прилагане на Европейския стълб на социалните права, провъзгласен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. На 25 март 2022 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г. На 24 ноември 2021 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение, в който Дания не бе посочена като една от държавите членки, за които ще се извърши задълбочен преглед. На същата дата Комисията също прие предложение за съвместния доклад за заетостта за 2022 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие съвместния доклад за заетостта на 14 март 2022 г.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (3) След световната пандемия нахлуването на Русия в Украйна значително промени геополитическия и икономическия контекст. Последиците от нахлуването върху икономиките на държавите членки бяха усетени, наред с другото, чрез по-високите цени на енергията, храните и суровините и по-слабите перспективи за растеж. По-високите цени на енергията са особено тежки за най-уязвимите домакинства, изпитващи енергийна бедност или изложени на риск от енергийна бедност, както и за дружествата, които са най-уязвими спрямо растежа на цените на енергията. В Съюза се наблюдава и безпрецедентен приток на хора, бягащи от Украйна. Икономическите последици от агресивната война на Русия засегнаха държавите членки асиметрично. В този контекст на 4 март 2022 г. за първи път бе задействана Директива 2001/55/ЕО на Съвета<sup>4</sup> чрез Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета<sup>5</sup>, с която на разселените лица от Украйна беше предоставено правото на законно пребиваване в Съюза, както и достъп до образование и обучение, пазара на труда, здравеопазване, жилищно настаняване и социално подпомагане.

---

<sup>4</sup> Директива 2001/55/ЕО на Съвета от 20 юли 2001 г. относно минималните стандарти за предоставяне на временна закрила в случай на масово навлизане на разселени лица и за мерките за поддържане на баланса между държавите членки в полагането на усилия за прием на такива лица и понасяне на последиците от този прием (ОВ L 212, 7.8.2001 г., стр. 12).

<sup>5</sup> Решение за изпълнение (ЕС) 2022/382 на Съвета от 4 март 2022 г. за установяване на съществуването на масово навлизане на разселени лица от Украйна по смисъла на член 5 от Директива 2001/55/ЕО и за въвеждане на временна закрила (ОВ L 71, 4.3.2022 г., стр. 1).

- (4) Като се има предвид бързо променящата се икономическа и геополитическа ситуация, през 2022 г. европейският семестър възобновява широкообхватната си координация на икономическите политики и политиките по заетостта, като същевременно се усъвършенства в съответствие с изискванията за изпълнение на Механизма за възстановяване и устойчивост, както е посочено в годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г. Изпълнението на приетите планове за възстановяване и устойчивост е от съществено значение за постигането на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през циклите на европейския семестър за 2019 г. и 2020 г. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г. и 2020 г. продължават да бъдат също толкова важни и за плановете за възстановяване и устойчивост, които са преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, в допълнение към всички останали специфични за всяка държава препоръки, отправени до датата, на която са представени тези преразгледани, актуализирани или изменени планове.
- (5) Общата клауза за дерогация в Пакта за стабилност и растеж действа от март 2020 г. В съобщението си от 3 март 2021 г., озаглавено „Една година от началото на пандемията от COVID-19: ответни мерки на фискалната политика“, Комисията изрази становище, че решението за дезактивиране или продължаване на прилагането на общата клауза за дерогация следва да се основава на цялостна оценка на състоянието на икономиката, като равнището на икономическата активност в Съюза или еврозоната се сравнява с равнищата отпреди кризата (края на 2019 г.) като ключов количествен критерий. Повишената несигурност и силните рискове от влошаване на икономическите перспективи в контекста на войната в Европа, безпрецедентното покачване на цените на енергията и продължаващите смущения във веригата на доставки оправдават удължаването на срока на действие на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж до 2023 г.

- (6) Съгласно подхода в препоръката на Съвета от 18 юни 2021 г.<sup>6</sup>, съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция за 2021 г. на Дания, общата фискална позиция понастоящем се измерва най-добре с промяната в първичните разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19), но като се включват свързаните със средносрочния потенциален растеж разходи, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза<sup>7</sup>. Освен общата фискална позиция, за да се прецени дали националната фискална политика е предпазлива и дали съставът ѝ допринася за устойчиво възстановяване, което е в съответствие с екологичния и цифровия преход, се обръща внимание и на развитието на финансираните на национално равнище първични текущи разходи<sup>8</sup> (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19) и инвестиции.

---

<sup>6</sup> Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция за 2021 г. на Дания (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 14).

<sup>7</sup> Прогнозите за фискалната позиция и нейните компоненти в настоящата препоръка са оценки на Комисията, основани на допусканията, залегнали в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. Оценките на Комисията на средносрочния потенциален растеж не включват положителното въздействие на реформите, които са част от плана за възстановяване и устойчивост и които могат да стимулират потенциалния растеж.

<sup>8</sup> Нефинансирани с безвъзмездни средства от Механизма за възстановяване и устойчивост или други фондове на Съюза.

- (7) На 2 март 2022 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят общи насоки за фискалната политика през 2023 г. („фискалните насоки“), целящи да се подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията отбеляза, че въз основа на макроикономическите перспективи от зимната прогноза от 2022 г. преминаването от съвкупна подкрепяща фискална позиция през 2020–2022 г. към до голяма степен неутрална съвкупна фискална позиция, при запазване на готовността да се реагира на променящата се икономическа ситуация, изглежда подходящо през 2023 г. Комисията обяви, че фискалните препоръки за 2023 г. следва да продължат да бъдат диференцирани между отделните държави членки и да вземат предвид възможното разпространение на ефекти между отделните държави. Комисията прикани държавите членки да отразят насоките в своите програми за стабилност и конвергенция. Комисията пое ангажимент да следи отблизо икономическото развитие и при необходимост ще коригира своите насоки на политиката най-късно с пролетния пакет за европейския семестър от края на май 2022 г.

- (8) По отношение на фискалните насоки фискалните препоръки за 2023 г. отчитат влошените икономически перспективи, повишената несигурност и допълнителните рискове от влошаване, както и по-високата инфлация в сравнение със зимната прогноза от 2022 г. на Комисията. На фона на тези съображения фискалните мерки трябва да доведат до увеличение на публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход и енергийната сигурност и до поддържане на покупателната способност на най-уязвимите домакинства, така че да се смекчи въздействието на покачването на цените на енергията и да се спомогне за ограничаване на инфлационния натиск от вторични ефекти чрез целенасочени и временни мерки. Фискалната политика трябва да остане гъвкава, за да се адаптира към бързо променящите се обстоятелства, включително предизвикателствата, произтичащи от агресивната война на Русия срещу Украйна по отношение на отбраната и сигурността, и да бъде диференцирана в отделните държави членки в зависимост от тяхното фискално и икономическо положение, включително по отношение на излагането им на кризата и притока на разселени лица от Украйна.
- (9) На 30 април 2021 г. Дания представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Дания<sup>9</sup>. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, гласящо, че Дания е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

---

<sup>9</sup> ST 10154/21.

- (10) На 29 април 2022 г. Дания представи своята национална програма за реформи за 2022 г., а на 12 май 2022 г. — своята програма за конвергенция за 2022 г., което е след крайния срок, определен в член 8 от Регламент (ЕО) № 1466/97. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2022 г. отразява също шестмесечното докладване на Дания относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.
- (11) На 23 май 2022 г. Комисията публикува доклада за Дания за 2022 г. В него беше оценен напредъкът на Дания в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета през 2019 г., 2020 г. и 2021 г., и беше направен преглед на изпълнението от Дания на плана за възстановяване и устойчивост въз основа на набора от показатели за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства, включително породените от руското нахлуване в Украйна. В него бяха оценени също напредъкът на Дания при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на ООН за устойчиво развитие.

(12) В препоръката си от 20 юли 2020 г.<sup>10</sup> Съветът препоръча на Дания да предприеме всички необходими мерки през 2020 и 2021 г., в съответствие с общата клауза за дерогация, за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Освен това той препоръча на Дания да провежда, когато икономическите условия го позволяват, фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно засили инвестициите. През 2021 г. съгласно данните, потвърдени от Евростат, салдото по консолидирания държавен бюджет на Дания се подобри от дефицит от 0,2 % от БВП през 2020 г. до излишък от 2,3 % през 2021 г. с помощта на приходите от еднократни данъци. Ответните мерки на фискалната политика на Дания подпомогнаха икономическото възстановяване през 2021 г., а временните извънредни мерки нараснаха от 2,6 % от БВП през 2020 г. на 4,0 %. Мерките, предприети от Дания през 2021 г., бяха в съответствие с препоръката на Съвета от 20 юли 2020 г. Дискреционните бюджетни мерки, приети от правителството през 2020 г. и 2021 г., бяха предимно временни или съпътствани от компенсаторни мерки. Съгласно данните, потвърдени от Евростат, консолидираният държавен дълг намалю от 42,1 % от БВП през 2020 г. на 36,7 % от БВП през 2021 г.

---

<sup>10</sup> Препоръка на Съвета от 20 юли 2020 г. относно националната програма за реформи на Дания за 2020 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за конвергенция на Дания за 2020 г. (ОВ С 282, 26.8.2020 г., стр. 22).

- (13) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за конвергенция за 2022 г. е благоприятен за 2022 г. и реалистичен за 2023 г.
- Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 3,4 % през 2022 г. и с 1,9 % през 2023 г. За сравнение в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда по-нисък растеж на реалния БВП от 2,6 % през 2022 г. и 1,8 % през 2023 г., главно поради по-ниския ръст на частното потребление. В своята програма за конвергенция за 2022 г. правителството очаква номиналният излишък да намалее до 0,6 % от БВП през 2022 г. и до 0,2 % от БВП през 2023 г. Спадът през 2022 г. отразява главно забавянето на икономическата активност и еднократния характер на някои данъчни приходи. Съгласно програмата за конвергенция за 2022 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне до 33,3 % през 2022 г. и до 32,5 % от БВП през 2023 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата за изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда бюджетен излишък за 2022 г. и 2023 г. в размер съответно на 0,9 % от БВП и 0,6 % от БВП. Това е малко повече от излишъка, предвиден в програмата за конвергенция за 2022 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда по-високо съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП — 34,9 % през 2022 г. и 33,9 % през 2023 г. Разликата се дължи на по-високите предполагаеми позиции за корекция наличности-потоци, по-специално подкрепата за социални жилища. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. средносрочният (10-годишен среден) потенциален растеж на производството се оценява на 1,9 %. Тази прогноза не включва обаче въздействието на реформите, които са част от плана за възстановяване и устойчивост и могат да стимулират потенциалния растеж на Дания.

- (14) През 2022 г. правителството постепенно премахна по-голямата част от мерките, предприети в отговор на кризата, предизвикана от COVID-19, така че се очаква временните извънредни мерки да намалееят от 4,0 % от БВП през 2021 г. на 0,0 % от БВП през 2022 г. Държавният дефицит е засегнат от мерките, приети за противодействие на икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията, които според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се оценяват на 0,1 % от БВП през 2022 г. и 0,0 % от БВП през 2023 г.<sup>11</sup> Тези мерки се състоят главно от социални трансфери за домакинства с по-ниски доходи. Тези мерки бяха обявени за временни. Ако обаче цените на енергията останат високи през 2023 г., някои от тези мерки биха могли да бъдат продължени. Бюджетният дефицит е повлиян и от разходите за осигуряване на временна закрила на разселените лица от Украйна, като според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. тези разходи се очаква да бъдат 0,2 % от БВП през 2022 г. и 2023 г.<sup>12</sup>
- (15) В препоръката си от 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Дания да поддържа подкрепяща фискална позиция, включително импулса, осигурен от Механизма за възстановяване и устойчивост, и да запази инвестициите, финансирани на национално равнище. Съветът също така препоръча на Дания, когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискална политика, насочена към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на фискална устойчивост в средносрочен план, и същевременно да засили инвестициите с цел стимулиране на потенциала за растеж.

---

<sup>11</sup> Числата представляват равнището на годишните бюджетни разходи за мерките, предприети от есента на 2021 г. насам, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно, мерките за капиталови разходи.

<sup>12</sup> Очаква се общият брой на лицата, разселени от Украйна в Съюза, постепенно да достигне 6 милиона до края на 2022 г., като тяхното географско разпределение се изчислява въз основа на големината на установилата се диаспора, относителното население на приемащата държава членка и актуалното разпределение на разселените лица от Украйна в целия Съюз към март 2022 г. За бюджетните разходи за едно лице оценките се основават на модела за микросимулация Euromod на Съвместния изследователски център на Комисията, като се вземат предвид както паричните преводи, така и обезщетенията в натура като образование и здравеопазване, на които лицата може да имат право.

(16) През 2022 г. според прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. и информацията, включена в програмата за конвергенция на Дания за 2022 г., се предвижда фискалната позиция да бъде подкрепяща и да възлиза на -1,6 % от БВП, както се препоръчва от Съвета<sup>13</sup>. Дания планира да предоставя непрекъсната подкрепа за възстановяването, като използва Механизма за възстановяване и устойчивост, за да финансира допълнителни инвестиции, както беше препоръчано от Съвета. Положителният принос към икономическата активност на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза, се прогнозира да остане непроменен в сравнение с 2021 г. Предвижда се финансираните на национално равнище инвестиции да осигурят неутрален принос към фискалната позиция през 2022 г. от 0,0 процентни пункта от БВП<sup>14</sup>. Поради това Дания планира да запази инвестициите, финансирани на национално равнище, както се препоръчва от Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) през 2022 г. се очаква да доведе до експанзионистичен принос в размер на 1,6 процентни пункта към цялостната фискална позиция. Този значителен експанзионистичен принос включва допълнителното въздействие на мерките за справяне с икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията (0,1 % от БВП), както и разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна (0,2 % от БВП). Други увеличени разходи включват по-специално публичното потребление, свързано с политиката за отбрана и сигурност, както и допълнителните разходи, насочени към ускоряване на екологичния преход и прекратяване на зависимостта от вноса на изкопаеми горива.

---

<sup>13</sup> Отрицателният знак на показателя съответства на превишение на растежа на първичните разходи в сравнение със средносрочния икономически растеж, което е индикация за експанзионистична фискална политика.

<sup>14</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да имат неутрален принос от 0,0 процентни пункта от БВП.

- (17) В прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. се предвижда фискалната позиция през 2023 г. да бъде +1,6 % от БВП, при условие че политиката остане непроменена<sup>15</sup>. Очаква се през 2023 г. Дания да продължи да използва безвъзмездните средства по Механизма за възстановяване и устойчивост, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването. Положителният принос към икономическата активност на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза, се прогнозира да намалее с 0,1 процентни пункта от БВП в сравнение с 2022 г., отразявайки концентрираната в началото на периода финансова подкрепа от Механизма за възстановяване и устойчивост през 2021 и 2022 г. Предвижда се финансираните на национално равнище инвестиции да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,4 процентни пункта в сравнение с 2022 г.<sup>16</sup> Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да доведе до рестриктивен принос в размер на 1,4 процентни пункта към цялостната фискална позиция. Това включва въздействието на постепенната отмяна на мерките за справяне с повишените цени на енергията (0,1 % от БВП) и допълнителните разходи за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна (0,1 % от БВП). Сред другите фактори са по-ниските държавни разходи за потребление на енергия.
- (18) В програмата за конвергенция за 2022 г. се очаква излишъкът по консолидирания държавен бюджет постепенно да се стабилизира на 0,6 % от БВП през 2024 г. и да спадне до 0,4 % от БВП до 2025 г. Съгласно програмата за конвергенция за 2022 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне до 34,0 % от БВП през 2024 г. и 33,9 % през 2025 г. Съгласно анализа на Комисията рисковете за устойчивостта на дълга изглеждат ниски в средносрочен план.

---

<sup>15</sup> Положителният знак на показателя съответства на недостиг на растежа на първичните разходи в сравнение със средносрочния икономически растеж, което е индикация за рестриктивна фискална политика.

<sup>16</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да имат рестриктивен принос от 0,4 процентни пункта от БВП.

- (19) В Дания понастоящем е налице таван за периодичните данъци върху недвижимото имущество, поради което те не нарастват с пазарните цени. По този начин те не са в състояние да забавят циклите на цените на жилищата и водят до неблагоприятни последици за разпределението. През 2017 г. Парламентът одобри нова система за данъчно облагане на недвижимото имущество, но тя все още не е въведена. Скокът на цените на жилищата и дългото чакане за социални жилища доведоха до недостиг на жилища на достъпни цени в основните градски райони. Освен това делът на ипотечните кредити със съотношение дълг/доход над 4 и съотношение размер на кредита/стойност на имота над 60 % се е увеличил значително в района на Копенхаген, което прави тези кредитополучатели потенциално уязвими по отношение на увеличение на лихвените проценти или чувствителен спад в цените на жилищата. Датският съвет за системен риск отправи препоръки за намаляване на рисковете за такива ипотечни кредити, но препоръките не бяха изпълнени.
- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към същия регламент планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции с примерен график за изпълнението, който да приключи до 31 август 2026 г. Те спомагат за преодоляването на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета до Дания в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., в допълнение към всички специфични за държавата препоръки, отправени до датата на приемане на плана за възстановяване и устойчивост. По-специално, в плана за възстановяване и устойчивост е поставен акцент върху инвестициите в екологичния и цифровия преход, по-конкретно върху чистото и ефективно производство и използване на енергия, устойчивия транспорт и научните изследвания и иновациите. Научноизследователските мерки имат потенциала да разширят базата за иновации и да включат повече предприятия в научноизследователски и иновационни дейности. Извън плана за възстановяване и устойчивост бяха разгледани някои специфични за държавата препоръки, като например „съсредоточаването на свързаната с инвестициите икономическа политика върху образованието и уменията“, както и мерките за справяне с недостига на здравни работници и за гарантиране на ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари. Мерките, свързани с тези области, не бяха включени в плана за възстановяване и устойчивост.

(21) Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Дания се очаква да допринесе за постигането на по-нататъшен напредък в екологичния и цифровия преход. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата в Дания представляват 59 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства, докато мерките в подкрепа на целите в областта на цифровите технологии възлизат на 25 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства. Пълното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие със съответните ключови етапи и цели ще помогне на Дания да се възстанови бързо от последиците от кризата с COVID-19, като същевременно продължи да укрепва своята устойчивост. Системното участие на социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на плана за възстановяване и устойчивост, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.

- (22) На 25 май 2022 г. Комисията одобри споразумението за партньорство, предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета<sup>17</sup>, по отношение на Дания. Дания представи първите програми в областта на политиката на сближаване на 11 април 2022 г. В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1060 Дания трябва да вземе предвид съответните специфични за нея препоръки при програмирането на фондовете на политиката на сближаване за периода 2021–2027 г. Това е предварително условие за подобряване на ефективността и максимално увеличаване на добавената стойност на финансовата подкрепа, която ще бъде получена от фондовете на политиката на сближаване, като същевременно се насърчават координация, взаимно допълване и съгласуваност между тези фондове на политиката на сближаване и други инструменти и фондове на Съюза. Успешното прилагане на Механизма за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване зависи и от премахването на пречките пред инвестициите в подкрепа на екологичния и цифровия преход и балансираното териториално развитие.
- (23) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, Дания е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с намаляването на зависимостта от изкопаеми горива, укрепването на кръговата икономика в подкрепа на екологичния преход и повишаването на устойчивостта на жилищния пазар и задлъжнелите домакинства.

---

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

- (24) Въпреки че в датския план за възстановяване и устойчивост 59 % от средствата са предвидени за екологосъобразни инициативи, Дания отбелязва слаби резултати в някои области на кръговата икономика. Процентът на кръгова употреба на материалите в Дания е доста под средния за Съюза. Понастоящем страната произвежда най-голямото количество битови отпадъци на глава от населението в Съюза — 845 кг на глава от населението годишно. Въпреки че процентът на събраните за рециклиране битови отпадъци в Дания е малко над средния за Съюза (53,9 % през 2020 г. спрямо средната стойност за Съюза от 47,8 %), в държавата се изгарят 45,2 % от битовите отпадъци, което е близо два пъти повече от средното за Съюза. Голяма част от отпадъците в Дания се изгарят за производство на енергия, като по този начин се пропускат възможности за подобряване на ефективността на ресурсите. Новата стратегия относно управлението на отпадъците и кръговата икономика, както и свързаните с нея национални програми и планове за отпадъците и кръговата икономика, трябва да бъдат приложени своевременно. Загубите, изразяващи се в по-ниско производство на енергия поради намалено изгаряне на отпадъци, биха могли да бъдат компенсирани чрез по-екологосъобразни методи, включително подобрения на енергийната ефективност и използването на електрически термопомпи.
- (25) В отговор на мандата, възложен от държавните и правителствените ръководители на Съюза във Версайската декларация, предложението на Комисията за план REPowerEU има за цел постепенно да бъде премахната зависимостта на Съюза от вноса на изкопаеми горива от Русия във възможно най-кратък срок. За тази цел в диалог с държавите членки Комисията се стреми да определи най-подходящите проекти, инвестиции и реформи на национално и регионално равнище и на равнището на Съюза. Целта на тези мерки е да се намали цялостната зависимост от изкопаеми горива и да се замени вносът на изкопаеми горива от Русия.

(26) Дания се ангажира до 2030 г. да постигне целта за намаляване на емисиите на парникови газове със 70 % в сравнение с равнищата от 1990 г. и до 2028 г. — целта за постепенно премахване на въглицата. За постигането на тези амбициозни цели в датския национален план в областта на енергетиката и климата се предвиждат значителни инвестиции в допълнителен капацитет за енергия от възобновяеми източници в енергийна ефективност. По-бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници и водород от възобновяеми източници би могло да бъде насърчено чрез рационализиране и ускоряване на процедурите за издаване на разрешителни. Въпреки че Дания е поела ангажимент за увеличаване на капацитета за възобновяема енергия от разположени в морето вятърни инсталации, са необходими допълнителни инвестиции в енергопреносни мрежи, за да се гарантира, че нарастващият дял на енергията от възобновяеми източници може да се използва ефективно. Инвестициите в междусистемна електроенергийна свързаност със съседните държави, включително в разположени в морето хибридни активи, биха увеличили значително сигурността на енергийните доставки и приспособимостта към регионалните различия, също и в контекста на руското нашествие в Украйна. Общата енергийна зависимост на Дания от вноса на изкопаеми горива от Русия е 21,1 % (при средна стойност за Съюза от 24,4 %), като се вземат предвид вторичните зависимости с проследяване на целия повторен внос, използвайки съответните допускания. През 2020 г. зависимостта от изкопаеми горива от Русия в общия енергиен микс на Дания е с по-ниска стойност от средната за Съюза за петрола (12 % в сравнение с 36,5 % средно за Съюза).

Въпреки че зависимостта е по-висока при въглищата (97 % в сравнение със средната стойност за Съюза от 19,3 %), дялът на въглищата в енергийния микс на Дания е малък (4,3 %). Природният газ съставлява 12,8 % от енергийния микс на държавата и въпреки че Дания не внася газ за вътрешни цели директно от Русия, зависимостта ѝ от вноса на газ от Германия предполага значителна вторична зависимост, по-висока от средната за Съюза: 65 % от вътрешното потребление на газ се внася от Русия в сравнение със средната стойност за Съюза от 41,1 %. Въпреки че според данни<sup>18</sup> от 2020 г. зависимостта на Дания от вноса на нефт и газ от Русия все още е значителна, се предвижда тази зависимост да бъде премахната до 2023 г., когато ще приключи обновяването на съществуващо находище в Северно море, и се очаква Дания отново да бъде нетен износител на газ. Ускоряването на текущите проекти за междусистемни връзки може също така да насърчи диверсификацията на енергийните доставки. Препоръчва се инвестициите в нова инфраструктура и мрежи, свързани с природния газ, да бъдат съобразени с бъдещето, когато е възможно, за да се улесни тяхната дългосрочна устойчивост чрез бъдеща промяна на предназначението с цел преминаване към устойчиви горива. Амбициите на Дания за енергийна ефективност могат да бъдат стимулирани в по-голяма степен чрез съответните допълнителни инвестиции за декарбонизация на промишлеността, услугите, частните жилища и транспорта. За постигането на съответствие с целите „Подготвени за цел 55“ в Дания ще е необходима още по-голяма амбиция по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове, увеличаването на енергията от възобновяеми източници и повишаването на енергийната ефективност.

---

<sup>18</sup> Евростат (2020 г.), дял на руския внос спрямо общия внос на природен газ, суров нефт и антрацитни въглища. За средните стойности за ЕС-27 общият внос се основава на вноса извън ЕС-27. За Дания общият внос включва търговията в рамките на ЕС. Суровият нефт не включва рафинираните нефтопродукти. Дания е непряко зависима от внос от Русия чрез търговията в рамките на ЕС. Вземането предвид на вторичната зависимост от руски газ чрез внос в рамките на Съюза би довело до оценка, според която Дания зависи до 65 % от внос на газ.

- (27) Въпреки че ускоряването на прехода към неутралност по отношение на климата и премахването на изкопаемите горива ще доведе до значителни разходи за преструктуриране в няколко сектора, Дания може да използва Механизма за справедлив преход в контекста на политиката на сближаване, за да смекчи социално-икономическото въздействие на прехода в най-засегнатите региони. Освен това Дания може да използва Европейския социален фонд плюс, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета<sup>19</sup>, за да подобри възможностите за заетост и да засили социалното сближаване.
- (28) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за конвергенция за 2022 г., като становището му<sup>20</sup> е изразено в препоръка 1,

ПРЕПОРЪЧВА на Дания да предприеме следните действия през 2022 и 2023 г.:

1. През 2023 г. да гарантира, че растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с като цяло неутрална позиция на политиката, като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите от покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. Да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. Да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза. За периода след 2023 г. да провежда фискална политика, насочена към постигане на разумни средносрочни фискални позиции. Да прилага новата система за данъчно облагане на недвижимото имущество, за да се възстанови връзката между пазарните цени и данъците и да се гарантира по-справедливо данъчно облагане. Да стимулира инвестициите в строителството на жилища на достъпни цени с цел облекчаване на най-належащите нужди. Да повиши финансовата устойчивост на силно задлъжнелите кредитополучатели.

---

<sup>19</sup> Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 21).

<sup>20</sup> Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

2. Да продължи да изпълнява своя план за възстановяване и устойчивост в съответствие с ключовите етапи и целите, включени в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Да приключи бързо преговорите с Комисията по програмите в областта на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. и да пристъпи към тяхното изпълнение.
3. Да укрепи кръговата икономика и политиките за управление на отпадъците, включително чрез насърчаване на предотвратяването на генерирането на отпадъци и тяхната повторна употреба, увеличаване на рециклирането и постепенно преминаване от изгаряне на битови отпадъци към по-екологосъобразни източници на топлинна енергия.
4. Да намали цялостната зависимост от изкопаеми горива. Да диверсифицира допълнително енергийните доставки и да подпомогне декарбонизацията на икономиката чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, включително чрез въвеждане на реформи за опростяване и ускоряване на административните процедури и процедурите за издаване на разрешителни, модернизиране на енергопреносните мрежи, увеличаване на междусистемните връзки със съседните държави и подобряване на енергийната ефективност.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*

---