



Svet
Evropske unije

Bruselj, 27. maj 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 9402/19

Zadeva: – *Svet za konkurenčnost, 27. maj 2019*
Sklepi o novi ravni ambicij za konkurenčni enotni trg
– *sprejetje*

V prilogi vam pošiljamo besedilo sklepov Sveta o novi ravni ambicij za konkurenčni enotni trg, ki jih je Svet za konkurenčnost sprejel na seji 27. maja 2019.

Nova raven ambicij za konkurenčni enotni trg

SVET EVROPSKE UNIJE

1. OPOZARJA NA

- sklepe Evropskega sveta iz decembra 2018, v katerih je bila poudarjena potreba po pospežitvi izvajanja agende za enotni trg v vseh njenih razsežnostih in po oblikovanju v prihodnost usmerjenega pristopa¹;
- sklepe Evropskega sveta z dne 22. marca 2019, ki so pozvali k celostnemu pristopu, ki povezuje vse zadevne politike in razsežnosti, zlasti pa k nadaljnji poglobitvi in okrepitvi enotnega trga s posebnim poudarkom na razvoju storitvenega gospodarstva in vključevanju digitalnih storitev, ob odpravi preostalih neupravičenih ovir in preprečevanju ustvarjanja novih ovir, ter k nadaljnji poglobitvi unije kapitalskih trgov in zagotovitvi pravične in učinkovite obdavčitve²;
- sporočilo Evropske komisije z naslovom „Enotni trg v spreminjajočem se svetu – Edinstveno sredstvo, ki potrebuje obnovljeno politično zavezanost“, sprejeto 22. novembra 2018³.

¹ Dok. EUCO 17/18, odstavek 2.

² Dok. EUCO 1/19, odstavek 2 in 3.

³ Dok. 14633/2018 + ADD 1.

I. Celosten pristop za enotni trg

2. POUDARJA, da EU potrebuje dolgoročno vizijo za enotni trg, konkurenčen v svetovnem merilu, ki bo temelj evropske globalne konkurenčnosti in bo obravnavala obstoječe in nove svetovne, tehnološke, varnostne in trajnostne izzive ter se dotaknila vseh ustreznih področij politike, ob priznavanju, da to zahteva obnovljeno zavezanost držav članic in institucij EU. Celosten in v prihodnost usmerjen pristop do poglobitve enotnega trga bi bil podlaga za uspešen prehod na digitalno učinkovito, povezano, uravnoteženo in trajnostno Evropo v gospodarskem, okoljskem in socialnem smislu. POUDARJA potrebo po omogočanju poslovnega okolja za naložbe, inovacije in podjetništvo na celotnem enotnem trgu, pri čemer bi to okolje evropske trge spodbujalo k dobremu delovanju, podjetjem pa, ne glede na njihov poslovni model, omogočilo razširitev poslovanja ter dovolj moči, da se obdržijo na svetovnih trgih; zagotovilo naj bi tudi enake konkurenčne pogoje na svetovni ravni glede konkurence in socialnih pravil ter na drugih ustreznih področjih ter ohranitev odprtih trgov.
3. MENI, da morajo imeti podjetja in državljani osrednjo vlogo v procesu oblikovanja politike. Predvsem bi se bilo treba posvetiti izboljšanju poslovnega okolja za MSP, pa tudi za zagonska podjetja in podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo. PRIZNAVA, da bi morali Komisija, države članice in Evropski parlament zaradi prispevanja k enotnemu trgu, ki bo kos izzivom prihodnosti, tesno sodelovati in si prizadevati za pristop, ki je bolj usmerjen v uporabnika in ki v večji meri sloni na temeljiti analizi dejstev in potreb. To vključuje izvajanje poglobljenih raziskav s poudarkom na ciljih in ovirah glede na (pod)sektor in/ali čezmejno/regionalno območje, da bi razumeli potrebe in čezmejne izkušnje podjetij in državljanov. PRIZNAVA, da podjetja, zlasti MSP, na nenehno spreminjajočem se enotnem trgu potrebujejo boljše okvirne pogoje in orodja, ki bi jim bila v pomoč pri premagovanju regulativne kompleksnosti in pravne razdrobljenosti na enotnem trgu, s čimer bi olajšali čezmejno trgovino in širitev poslovanja.

4. PRIZNAVA, da je treba okvir za nadaljnje poglobljanje enotnega trga zastaviti drugače tako, da bo jasno omogočal celosten pristop do konkurenčnosti evropskega gospodarstva s pospeševanjem sinergij med politiko za enotni trg, vključno z njeno digitalno in industrijsko razsežnostjo, in drugimi politikami ter z vključevanjem prostega pretoka blaga in storitev v vsa ustrezna področja politike. UGOTAVLJA, da so pomembni prednostni ukrepi za podporo industrijskim sektorjem, zlasti tisti, ki lahko zagotovijo boljše rezultate v smislu gospodarske rasti in uresničevanja ciljev trajnostnega razvoja. Ustrezno bi bilo treba upoštevati razlike v gospodarskem razvoju in pogojih poslovanja v vsej EU in zagotoviti kohezijo.
5. POUDARJA, da je treba še naprej odpravljati preostale neupravičene čezmejne regulativne in neregulativne ovire na enotnem trgu, zlasti na storitvenih trgih, ter z jasnimi, doslednimi in sorazmernimi pravili zagotoviti pravno varnost. POZIVA k preprečevanju novih ovir na enotnem trgu in njegove razdrobljenosti v operativnem okolju, ki se nenehno razvija. POUDARJA, da je treba uporabljati vse ustrezne instrumente, vključno s krepitvijo harmonizacije in medsebojnega priznavanja, kot je ustrezno, ter njune uporabe.
6. OPOMINJA, da digitalizacija omogoča večji obseg čezmejnega trgovanja in večjo povezanost enotnega trga. Digitalizacija je pomembna horizontalno in bi jo bilo zato treba vključiti v vse politike. POUDARJA, da digitalna preobrazba nudi možnosti za znatno zmanjšanje upravnih bremen in izboljšanje okvirnih pogojev za poslovne naložbe, ter IZPOSTAVLJA, da je privzeta ureditev digitalnega področja, ki bo kos izzivom prihodnosti, predpogoj za dobro delujoč enotni trg, ki spodbuja inovacije, nove tehnologije in poslovne modele ter omogoča učinkovitejše in uporabnikom prijaznejše digitalne javne storitve, ki zmanjšujejo nepotrebna bremena. PRIZNAVA pomen digitalnega vključevanja, digitalnih spretnosti in znanja, digitalnega izobraževanja in osveščanja potrošnikov, kibernetске varnosti, omogočitvene infrastrukture in e-uprave.

7. JE SEZNANJEN s priložnostmi, ki jih nudi optimalno delovanje enotnega trga za storitve, in PRIZNAVA, da je treba okrepiti čezmejno povezovanje storitvenih trgov, ob upoštevanju znatnih učinkov prelivanja na povezane sektorje ter vse večje medsebojne odvisnosti storitev in industrije pri ustvarjanju dodane vrednosti znotraj globalnih vrednostnih verig. IZPOSTAVLJA digitalne storitve in podatkovno gospodarstvo kot sestavni del enotnega trga ter POUDARJA, da bo bolj konkurenčno storitveno gospodarstvo našim industrijam in podjetjem zagotovilo trdno podlago za odpravljanje motenj, ki nastajajo zaradi hitrega tehnološkega razvoja. OPOZARJA na potrebo po izboljšanju mobilnosti strokovnjakov.
8. POUDARJA pomen trdne gospodarske osnove in ustreznih naložb v nadaljnji razvoj enotnega trga in podporo njegovega dobrega delovanja. V zvezi s tem POZDRAVLJA vrsto programov, ki so bili predlagani znotraj večletnega finančnega okvira 2021–2027, na primer Obzorje Evropa, program za enotni trg, instrument za povezovanje Evrope, program InvestEU, program za digitalno Evropo in programe v okviru Evropskega obrambnega sklada. PRIZNAVA, da imajo ti programi velik potencial za okrepitev konkurenčnosti enotnega trga.
9. POUDARJA, da je treba na ravni Unije in na nacionalni, regionalni in lokalni ravni izboljšati ustrezno pregledno in dejansko izvajanje, uporabo in uveljavljanje zakonodaje EU, da bi povečali zaupanje podjetij in državljanov v to, da se njihove pravice, ki temeljijo na predpisih in svoboščinah enotnega trga, uveljavljajo v praksi. PRIZNAVA pomen postopkov za obveščanje; MENI, da je potrebna večja preglednost politike Komisije v zvezi z izvajanjem, uporabo in uveljavljanjem na enotnem trgu. OPOZARJA na koristi sistema EUPilot.

10. OPOZARJA zakonodajalca in Komisijo na to, da so odgovorni za boljšo uporabo načel boljše priprave zakonodaje, tudi načela „najprej pomisli na male“ in inovacijskega načela, da bi zagotovili prožen regulativni okvir ter kakovost zakonodaje v celotnem zakonodajnem postopku. POTRJUJE svoje zaveze in pomen odpravljanja neupravičenih regulativnih in neregulativnih obremenitev ter POZIVA h konkretnim zavezam in ciljem za preprečevanje in odpravljanje nepotrebnih regulativnih in neregulativnih obremenitev ter vseh preostalih neupravičenih tehničnih in netehničnih ovir na enotnem trgu, ob spoštovanju veljavnih standardov zaščite in brez ogrožanja temeljnih ciljev zakonodaje. POZIVA vse zadevne strani, naj pri oblikovanju politike in določanju novih pravil okrepijo pristop, ki bo bolj temeljil na načelih, dokazih in trgu, medtem ko naj se države članice in Komisija v prihodnjih letih osredotočijo na izvajanje in uveljavljanje teh pravil. POZIVA Komisijo, naj obnovi mandat platforme REFIT.

II. Poziv k ukrepanju

11. POZIVA Komisijo, naj:
- do marca 2020 na podlagi sklepov Evropskega sveta iz decembra 2018 in marca 2019 ter poročila Komisije iz novembra 2018 dokonča oceno preostalih regulativnih in neregulativnih ovir ter oceno priložnosti na enotnem trgu, ob posebnem poudarku na storitvah in z vidika podjetij in potrošnikov ter ob vključitvi digitalnih storitev, obravnavanju pregleda stanja celotnega regulativnega okvira, določenega s strategijo za enotni trg in strategijo za enotni digitalni trg, ter s poudarkom na najpomembnejših področjih in čezmejnih vprašanjih;
 - na podlagi te ocene presodi potrebo po nadaljnjih pobudah za poglobitev in okrepitev enotnega trga, ki bi morale biti „digitalno preskušene“, usmerjene v prihodnost in tehnološko nevtralne.

POZIVA države članice, naj se v celoti zavežejo k obravnavanju ugotovljenih neupravičenih ovir z ustreznimi rešitvami.

12. POZIVA Komisijo in države članice, naj sodelujejo pri izboljššanem enotnemu trgu na podlagi dejstev in potreb prek:

- usklajenega programa analiz, ki bo pogosto posodobljen in katerega cilj je poglobljena in skupna analiza priložnosti za čezmejno sodelovanje in vrednostnih verig, ekonomskih trendov v posameznih (pod)sektorjih, kvalitativnega prispevka podjetij, tudi v zvezi s premiki strank in uporabnikov, različnih načinov zagotavljanja storitev in mikropodatkov;
- usklajenega programa ukrepov, ki bo pogosto posodobljen in v okviru katerega se države članice in Komisija zavežejo k ukrepanju za odpravo neupravičenih ovir ter obravnavanje ugotovljenih priložnosti in rešitev po meri, tudi prek:
 - i) skupnih raziskav in potrjevanja rešitev za ugotovljene pomanjkljivosti, pri čemer sodelujejo različni strokovnjaki;
 - ii) pilotnih projektov, pri katerih sodelujejo države članice, da bi skupaj razdelali širše rešitve za posebne čezmejne težave, zlasti čezmejne izkušnje uporabnikov;
 - iii) prednostne obravnave ukrepov po meri za (pod)sektorje, v katerih se pojavljajo največje ovire ali ki imajo velik gospodarski pomen, kot so bili določeni v usklajeni analizi, ter posebnih potreb zagonskih in hitro rastočih podjetij; spodbujanja ukrepanja od spodaj navzgor in pragmatičnih rešitev;
 - iv) na podlagi tega dela opredeliti ustrezne rešitve, ki jih je mogoče preoblikovati v zakonodajne ali nezakonodajne pobude, da bi rešili posamezne težave;

- v) javnega in preglednega objavljanja agende ter ukrepov in ugotovitev iz nje, na primer v okviru pregleda enotnega trga;
 - vi) nadaljnjega obravnavanja potrebe po ciljnih informacijah za podjetja, podjetnike in državljane o poslovanju in delu v drugih državah članicah, med drugim ob celoviti uporabi enotnih kontaktnih točk, enotnega digitalnega portala, spletnega portala Tvoja Evropa, mreže SOLVIT in informacijskega sistema za notranji trg (IMI) ter ob sodelovanju deležnikov in morebitnih uporabnikov, če je to ustrezno.
13. PRIZNAVA napredek, dosežen na področju blaga s sprejetjem predlogov iz blagovnega svežnja, in POZIVA države članice, naj učinkovito izvajajo novi uredbe o medsebojnem priznavanju in nadzoru trga, da bi okrepili zaupanje potrošnikov in podjetij v enotni trg. POZIVA zakonodajalca, naj pri sprejemanju harmonizirane zakonodaje o blagu zaščitita uporabo načel novega zakonodajnega okvira, da bi z regulativno usklajenostjo in prožnostjo kar najbolj zmanjšali upravno breme.
14. IZPOSTAVLJA nedavni napredek v zvezi z varstvom potrošnikov, pa tudi da je potrebno nadaljnje delo, da bi zagotovili še višjo raven varstva potrošnikov, ki bo šlo v korak s hitrim digitalnim razvojem, obenem pa prispevalo k poglobitvi enotnega trga, ter da bi zagotovili čezmejni dostop potrošnikov do blaga in storitev ob upoštevanju potreb MSP, da bi omogočili visoko raven razvoja podjetij in zaposlovanja.
15. PRIZNAVA, da na storitvenem trgu še obstajajo ovire, Komisijo in države članice pa POZIVA, naj sodelujejo pri odpravljanju ovir glede na posamezne izzive, s katerimi se srečujejo podjetja. POZIVA Komisijo, naj zagotovi dodatne smernice za boljše uveljavljanje obstoječih pravil in instrumentov za storitve ter omogoči vzajemno učenje z odkrivanjem in izmenjavo izkušenj in najboljših praks med državami članicami.

16. Poleg tega POZIVA Komisijo, naj v okviru prizadevanj za boljše izvajanje, uporabo in uveljavljanje obstoječih instrumentov:

- do marca 2020 v tesnem sodelovanju z državami članicami razvije dolgoročni akcijski načrt za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga, med drugim za boljšo preglednost in večjo politično odgovornost, da bi bolje zaščitili interese vseh deležnikov, na primer tako, da bi skupaj z državami članicami izboljšali pregled enotnega trga in sodelovanje med organi držav članic, pomagali državam članicam pri izvajanju, uporabi in uveljavljanju zakonodaje in instrumentov enotnega trga ter zagotovili ustrezno spremljanje in vzajemno podporo med državami članicami;
- predloži letno poročilo, o katerem bo razpravljala Svet, o trenutnem stanju povezovanja enotnega trga in njegovem delovanju, vključno z izvajanjem, uporabo in uveljavljanjem uredb, direktiv in obstoječih instrumentov;
- izboljša instrumente, s katerimi se podjetjem zagotavljajo informacije po meri glede pravil, ki urejajo enotni trg, ob upoštevanju regulativne kompleksnosti;
- zagotovi ciljno usmerjeno in prilagojeno delovanje enotnega digitalnega portala z vzpostavitvijo učinkovitih mehanizmov usklajevanja med državami članicami, da bi izvajali izmenjavo podatkov na podlagi člena 14 Uredbe in vzpostavili mehanizem za spremljanje kakovosti informacij, postopkov in služb za pomoč, s katerimi je portal povezan, ter ukrepe za obravnavanje vprašanj kakovosti;
- razišče možnosti, da bi po potrebi uporabili regulativne peskovnike za uredbe, ki bi lahko vplivale na delovanje enotnega trga v digitalnem okolju, zlasti za projekte, povezane z uporabo umetne inteligence;

- nadalje krepi mrežo SOLVIT z zagotovitvijo ustrezne podpore držav članic in Komisije za učinkovito delovanje mreže, med drugim pri obravnavanju strukturnih in ponavljajočih se primerov na podlagi analize Komisije, z izboljšanjem upravnih zmogljivosti v centrih SOLVIT, ozaveščanjem o mreži SOLVIT kot orodju za reševanje težav in o pomenu podatkov SOLVIT pri zagotavljanju dokazov za kazenski pregon in oblikovanje zakonodaje v EU;
 - poveča uporabo platforme IMI za pomoč državljanom in podjetjem pri njihovih premikih v EU in tako prispeva k spoštovanju prava EU in boljšemu delovanju enotnega trga;
 - sodeluje z državami članicami pri pospeševanju strateškega, trajnostnega in inovativnega pristopa do javnega naročanja prek izvajanja obstoječega okvira za javno naročanje in ob zagotavljanju dobro delujočega in učinkovitega trga javnih naročil v vsej EU. POUDARJA, da se je treba med drugim osredotočiti na profesionalizacijo javnih kupcev, spodbujati priložnosti, ki jih ponuja digitalizacija, na primer orodja za elektronsko javno naročanje in standardizacijo za interoperabilnost, ter spodbujati čezmejno javno naročanje in dostop za MSP in zagonska podjetja;
 - skupaj z državami članicami in vsemi zadevnimi akterji sodelovati pri izboljšanju preglednosti in vključenosti evropskega standardizacijskega sistema, izboljšanju postopka za razvoj in sprejemanje evropskih standardov, da bi bili bolj prilagojeni na potrebe razvijajočih se najsodobnejših tehničnih rešitev, tudi v mednarodnem okviru, ter nadaljevati prizadevanja za odpravo preostalih zaostankov pri objavljanju harmoniziranih standardov v *Uradnem listu Evropske unije*.
-