

V Bruseli 27. mája 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	9402/19
Predmet:	– <i>Rada pre konkurencieschopnosť, 27. mája 2019</i> Závery o novej úrovni ambícií pre konkurencieschopný jednotný trh – <i>prijatie</i>

Delegáciám v prílohe zasielame znenie záverov Rady s názvom „Nová úroveň ambícií pre konkurencieschopný jednotný trh“, ktoré prijala Rada pre konkurencieschopnosť na svojom zasadnutí 27. mája 2019.

Nová úroveň ambícií pre konkurencieschopný jednotný trh

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE

1. PRIPOMÍNA

- závery Európskej rady z decembra 2018, v ktorých sa zdôrazňuje potreba pokročiť v presadzovaní programu jednotného trhu vo všetkých jeho rozmeroch a vypracovať prístup zameraný na budúcnosť¹,
- závery Európskej rady z 22. marca 2019, v ktorých sa vyzýva na integrovaný prístup, ktorý bude spájať všetky príslušné politiky a dimenzie, a predovšetkým na ďalšie prehĺbovanie a posilňovanie jednotného trhu s osobitným dôrazom na rozvoj ekonomiky služieb a posilňovanie postavenia digitálnych služieb, odstránenie zostávajúcich neopodstatnených prekážok a zabránenie vytváraniu nových, ako aj na ďalšie prehĺbenie únie kapitálových trhov a zabezpečenie spravodlivého a účinného zdaňovania²,
- oznámenie Európskej komisie „Jednotný trh vo svete, ktorý sa mení. Jedinečná výhoda, ktorá si vyžaduje obnovenie politického záväzku“, prijaté 22. novembra 2018³.

¹ EUCO 17/18, bod 2.

² EUCO 1/19, body 2 a 3.

³ 14633/2018+ADD1.

I. Integrovaný prístup k jednotnému trhu

2. ZDÔRAZŇUJE, že EÚ potrebuje dlhodobú víziu pre globálne konkurencieschopný jednotný trh ako základný kameň európskej globálnej konkurencieschopnosti, ktorá sa zameria na súčasné aj vznikajúce globálne, technologické a bezpečnostné výzvy, ako aj výzvy pre udržateľnosť, a bude sa týkať všetkých relevantných politických oblastí, uznávajúc pritom, že si to bude od členských štátov aj inštitúcií EÚ vyžadovať obnovený záväzok. Integrovaný a na budúcnosť zameraný prístup k prehĺbeniu jednotného trhu by poskytol základňu pre úspešný prechod k efektívnej, súdržnej, vyváženej a udržateľnej Európe opierajúcej sa o digitálny rozvoj, a to v zmysle hospodárskom, environmentálnom aj sociálnom. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné vytvoriť na celom jednotnom trhu podporné podnikateľské prostredie pre investície, inovácie a podnikanie, ktoré bude podporovať vyššiu výkonnosť európskych trhov, pričom bude podniky bez ohľadu na ich obchodný model stimulovať k škálovaniu a dostatočnému zvyšovaniu ich sily na globálnych trhoch, teda prostredie, ktoré zaistí globálne rovnaké podmienky z hľadiska hospodárskej súťaže a sociálnych pravidiel a v ďalších relevantných oblastiach a v ktorom sa zachovajú otvorené trhy.
3. DOMNIEVA SA, že podniky a občania musia byť v centre procesu tvorby politiky. Osobitná pozornosť by sa mala venovať zlepšovaniu podnikateľského prostredia pre MSP vrátane startupov a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou. UZNÁVA, že s cieľom prispieť k nadčasovému jednotnému trhu by Komisia, členské štáty a Európsky parlament mali úzko spolupracovať na dosiahnutí prístupu, ktorý sa bude výraznejšie orientovať na používateľa a ktorý sa vo väčšej miere bude zakladať na podrobnej analýze faktov a potrieb. To zahŕňa porozumenie potrebám podnikov a občanov a cezhraničným skúsenostiam na základe hĺbkového výskumu v jednotlivých (pod)odvetviach a/alebo cezhraničných/regionálnych oblastiach zameraného na ambície a prekážky. UZNÁVA, že podniky, a predovšetkým MSP na neustále sa meniacom jednotnom trhu potrebujú lepšie rámcové podmienky, ako aj nástroje, ktoré im pomôžu prekonať regulačnú komplexnosť a právnu fragmentáciu na jednotnom trhu, čo uľahčí cezhraničný obchod a škálovanie.

4. UZNÁVA, že neustále prehĺbovanie jednotného trhu si vyžaduje rámec, ktorý bude jednoznačne podporovať integrovaný prístup ku konkurencieschopnosti európskeho hospodárstva posilňovaním synergií medzi politikami týkajúcimi sa jednotného trhu vrátane jeho digitálneho a priemyselného rozmeru a ďalšími politikami a tým, že sa vo všetkých príslušných oblastiach politiky do centra záujmu postaví voľný pohyb tovaru a služieb. POUKAZUJE na dôležitosť prioritných opatrení na podporu priemyselných odvetví, najmä tých, ktoré môžu zvýšiť svoju výkonnosť, pokiaľ ide o hospodársky rast a dosiahnutie cieľov udržateľného rozvoja. Náležitá pozornosť by sa mala venovať rozdielom v hospodárskom rozvoji a podnikateľských podmienkach v rámci celej EÚ a mala by sa zaistiť ich súdržnosť.
5. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné ďalej odstraňovať zostávajúce neopodstatnené cezhraničné regulačné alebo neregulačné prekážky na jednotnom trhu – hlavne na trhoch so službami – a tiež poskytnúť právnu istotu prostredníctvom jasných, konzistentných a primeraných pravidiel. NÁSTOJÍ na tom, aby sa zabránilo akýmkoľvek novým prekážkam na jednotnom trhu a jeho fragmentácii v neustále sa vyvíjajúcom operačnom prostredí. ZDÔRAZŇUJE dôležitosť využívania všetkých relevantných nástrojov vrátane posilnenia harmonizácie a vzájomného uznávania, ak je to vhodné, a ich uplatňovania.
6. PRIPOMÍNA, že digitalizácia podporuje intenzívnejší cezhraničný obchod a integrovanejší jednotný trh. Dôležitosť digitalizácie má horizontálnu povahu, a preto by mala prenikať do všetkých politík. PODČIARKUJE, že digitálna transformácia má potenciál výrazne znižovať administratívne zaťaženie a zlepšovať rámcové podmienky pre investície podnikov, a ZDÔRAZŇUJE, že regulácia, ktorá je svojím základným nastavením digitálna a zároveň nadčasová, je predpokladom dobre fungujúceho jednotného trhu, ktorý podporuje inováciu, nové technológie a obchodné modely a umožňuje efektívnejšie a používateľsky ústretové digitálne verejné služby, ktoré znižujú zbytočné zaťaženie. UZNÁVA dôležitosť digitálnej inkluzívnosti, digitálnych zručností, digitálneho vzdelávania a povedomia spotrebiteľov, kybernetickej bezpečnosti, podpornej infraštruktúry a elektronickej verejnej správy.

7. BERIE NA VEDOMIE príležitosti, ktoré ponúka optimálne fungovanie jednotného trhu so službami, a UZNÁVA potrebu prehĺbovať cezhraničnú integráciu trhov so službami, zohľadňujúc pri tom významné účinky presahovania do súvisiacich odvetví, rastúcu vzájomnú závislosť služieb a priemyslu pri vytváraní pridanej hodnoty v rámci globálnych hodnotových reťazcov. ZDÔRAZŇUJE, že digitálne služby a dátové hospodárstvo sú integrálnou súčasťou jednotného trhu, a PODČIARKUJE, že konkurencieschopnejšie hospodárstvo služieb poskytne pevnú základňu našim priemyselným odvetviám a podnikom pri vyrovnávaní sa s problémom prelomových technológií. PRIPOMÍNA, že je potrebné zvýšiť mobilitu odborníkov.
8. ZDÔRAZŇUJE dôležitosť silnej hospodárskej základne a primeraných investícií do ďalšieho rozvoja jednotného trhu a podpory jeho dobrého fungovania. V tejto súvislosti VÍTA viacero programov navrhnutých vo viacročnom finančnom rámci na obdobie 2021 – 2027, ako sú napríklad Horizont Európa, Program pre jednotný trh, Nástroj na prepájanie Európy, Program InvestEU, program Digitálna Európa a Európsky obranný fond. UZNÁVA ich zásadný potenciál, pokiaľ ide o posilnenie konkurencieschopnosti jednotného trhu.
9. ZDÔRAZŇUJE, že sa musí posilniť riadne transparentné a účinné vykonávanie, uplatňovanie a presadzovanie právnych predpisov EÚ, a to na úrovni Únie, ako aj na národnej, regionálnej a miestnej úrovni, aby sa zvýšila dôvera spoločností a občanov v to, že ich práva založené na pravidlách a slobodách jednotného trhu sa v praxi naplnia. UZNÁVA dôležitosť postupov oznamovania. DOMNIEVA SA, že je potrebná vyššia transparentnosť politiky Komisie, pokiaľ ide o vykonávanie, uplatňovanie a presadzovanie na jednotnom trhu. PRIPOMÍNA prínosy systému EÚ Pilot.

10. PRIPOMÍNA zodpovednosť spoluzákodarcov a Komisie za zlepšovanie uplatňovania zásad lepšej regulácie vrátane zásady „najskôr myslieť na malých“ a zásady inovácie, aby sa zaistil pružný regulačný rámec a dosiahla kvalita právnych predpisov v celom legislatívnom procese. OPĎTOVNE ZDÔRAZŇUJE svoje záväzky a význam odstránenia neopodstatneného regulačného aj neregulačného zaťaženia a VYZÝVA na konkrétne záväzky a ciele, pokiaľ ide o predchádzanie a odstraňovanie nepotrebného regulačného a neregulačného zaťaženia a všetkých neopodstatnených technických a netechnických prekážok jednotného trhu, pričom sa dodržia existujúce normy ochrany a neohrozia príslušné ciele právnych predpisov. Všetky dotknuté strany VYZÝVA, aby posilnili taký prístup pri tvorbe politiky a stanovovaní nových pravidiel, ktorý sa viac opiera o zásady a dôkazy a riadi sa trhom, pričom sa členské štáty aj Komisia majú v nasledujúcich rokoch zamerať na vykonávanie a presadzovanie. VYZÝVA Komisiu, aby obnovila mandát platformy REFIT.

II. Výzva na činnosť

11. VYZÝVA Komisiu, aby:
- do marca 2020 ukončila posúdenia zostávajúcich regulačných aj neregulačných prekážok a príležitostí na jednotnom trhu s osobitným zameraním na služby, vychádzajúc zo záverov Európskej rady z decembra 2018 a marca 2019 a zo správy Komisie z novembra 2018, a pritom uplatnila hľadisko podnikov a spotrebiteľov, postavila do popredia digitálne služby, zvažila súhrnné zhodnotenie celkového regulačného rámca stanoveného v stratégii jednotného trhu a v stratégii digitálneho jednotného trhu, a zamerala sa na najrelevantnejšie oblasti a cezhraničné záležitosti,
 - na základe tohto posúdenia zhodnotila potrebu ďalších iniciatív zameraných na prehĺbenie a posilnenie jednotného trhu, ktorý by mal byť „testovaný z hľadiska digitálnej kapacity“, zameraný na budúcnosť a technologicky neutrálny.

VYZÝVA členské štáty, aby sa plne angažovali v záujme riešenia zistených neopodstatnených prekážok prijatím primeraných riešení.

12. VYZÝVA Komisiu a členské štáty, aby spolupracovali s cieľom zlepšiť jednotný trh na základe faktov a potrieb prostredníctvom:

- pravidelne aktualizovaného programu koordinovanej analýzy, ktorého cieľom je hĺbková a spoločná analýza príležitostí pre cezhraničnú spoluprácu a hodnotových reťazcov, hospodárskych trendov v konkrétnych (pod)odvetviach, kvalitatívneho vstupu od podnikov vrátane cesty spotrebiteľa a používateľa, rozličných spôsobov poskytovania služieb a mikrodát,
- pravidelne aktualizovaného programu koordinovaných opatrení, prostredníctvom ktorého sa členské štáty aj Komisia zaviazujú prijať opatrenia na odstránenie zistených neopodstatnených prekážok, využiť identifikované príležitosti a navrhnúť prispôsobené riešenia, a to aj prostredníctvom:
 - i) spoločného výskumu a validácie riešení zistených nedostatkov vytváraním kontaktov medzi jednotlivými odborníkmi;
 - ii) pilotných projektov s účasťou členských štátov, v rámci ktorých by sa spoločne pracovalo na škálovateľných riešeniach pre konkrétne cezhraničné problémy, predovšetkým pokiaľ ide o skúsenosti cezhraničných používateľov;
 - iii) prioritizovaním prispôsobených opatrení pre (pod)odvetvia s najvyššou mierou zaznamenaných prekážok alebo vysokou hospodárskou relevantnosťou, ako sa identifikovali v rámci koordinovanej analýzy, ako aj konkrétne potreby startupov a scaleupov, simuláciou opatrení zdola nahor a pragmatických riešení;
 - iv) vychádzajúc z tejto práce aj identifikáciou primeraných riešení, ktoré možno pretaviť do legislatívnych alebo nelegislatívnych iniciatív s cieľom riešiť konkrétne problémy;

- v) verejným a transparentným sprístupnením programu, jeho opatrení a zistení, napríklad formou prehľadu výsledkov jednotného trhu;
 - vi) ďalším riešením potreby cielených informácií pre podniky, podnikateľov a občanov o podnikaní a práci v iných členských štátoch, a to aj vrátane plného využitia jednotných kontaktných miest, jednotnej digitálnej brány, webovej lokality Vaša Európa, siete SOLVIT a informačného systému o vnútornom trhu (IMI) a prípadného zapojenia zainteresovaných strán a potenciálnych používateľov.
13. UZNÁVA pokrok, ktorý sa dosiahol v oblasti tovaru prijatím balíka návrhov o výrobkoch, a VYZÝVA členské štáty na účinné uplatňovanie nových nariadení týkajúcich sa vzájomného uznávania a dohľadu nad trhom s cieľom zvýšiť dôveru spotrebiteľov a podnikov v jednotný trh. VYZÝVA spoluzákonodarcov, aby zabezpečili uplatňovanie zásad nového legislatívneho rámca pri prijímaní harmonizovaných právnych predpisov v oblasti tovaru s cieľom minimalizovať administratívne zaťaženie prostredníctvom regulačnej súdržnosti a flexibility.
14. OSOBITNE POUKAZUJE na pokrok, ktorý sa nedávno dosiahol v oblasti ochrany spotrebiteľa, ako aj na to, že je potrebné ďalej vyvíjať úsilie o zabezpečenie vysokej úrovne ochrany spotrebiteľa, ktorá zodpovedá rýchlemu digitálnemu vývoju, a zároveň prispievať k prehĺbeniu jednotného trhu a k cezhraničnému prístupu spotrebiteľov k tovarom a službám a zohľadňovať potreby MSP s cieľom umožniť vysokú úroveň rozvoja podnikov a zamestnanosti.
15. UZNÁVA, že na trhu so službami pretrvávajú prekážky, VYZÝVA Komisiu a členské štáty, aby navzájom partnersky spolupracovali na odstraňovaní prekážok založených na konkrétnych výzvach, ktorým čelia podniky. VYZÝVA Komisiu, aby poskytla ďalšie usmernenie s cieľom zlepšiť vykonávanie existujúcich pravidiel a nástrojov v oblasti služieb a uľahčiť vzájomné učenie sa prostredníctvom odhaľovania a výmeny skúseností a najlepších postupov medzi členskými štátmi.

16. Ďalej VYZÝVA Komisiu, aby pri práci na lepšom vykonávaní, uplatňovaní a presadzovaní existujúcich nástrojov:

- do marca 2020 v úzkej koordinácii s členskými štátmi vypracovala dlhodobý akčný plán lepšieho vykonávania a presadzovania pravidiel jednotného trhu vrátane nárastu transparentnosti a politickej zodpovednosti v záujme lepšej ochrany záujmov všetkých zainteresovaných strán, a to napríklad zlepšením prehľadu výsledkov jednotného trhu spoločne s členskými štátmi, zlepšením spolupráce medzi orgánmi členských štátov, poskytovaním pomoci členským štátom pri vykonávaní, uplatňovaní a presadzovaní právnych predpisov a nástrojov týkajúcich sa jednotného trhu a zaistením primeraného nadväzovania a partnerskej podpory medzi členskými štátmi,
- predložila na prerokovanie v Rade výročnú správu o súčasnom stave integrácie jednotného trhu a jeho fungovania vrátane vykonávania, uplatňovania a hodnotenia nariadení, smerníc a existujúcich nástrojov,
- posilňovala nástroje na poskytovanie prispôsobených informácií podnikom, pokiaľ ide o pravidlá, ktorými sa riadi jednotný trh, vzhľadom na komplexnosť regulačného prostredia,
- zabezpečila cielenú a prispôobenú implementáciu jednotnej digitálnej brány zavedením účinných mechanizmov koordinácie medzi členskými štátmi na účely výmeny údajov podľa článku 14 nariadenia a na zjednodušenie mechanizmu monitorovania kvality informácií, procesov a asistenčných služieb, na ktoré je brána prepojená, a opatrení na riešenie problémov kvality,
- preskúmala prípadné využívanie experimentálneho regulačného prostredia pre regulačné opatrenia, ktoré by mohli mať vplyv na fungovanie jednotného trhu v digitálnom prostredí, predovšetkým pokiaľ ide o projekty súvisiace s používaním umelej inteligencie,

- ďalej posilňovala sieť SOLVIT zabezpečením poskytovania primeranej podpory na jej efektívne fungovanie zo strany členských štátov a Komisie, a to aj pokiaľ ide o riešenie štrukturálnych a opakujúcich sa prípadov na základe analýzy Komisie, zlepšením administratívnej kapacity v strediskách SOLVIT-u, zvyšovaním povedomia o SOLVIT-e ako nástroji riešenia problémov a o hodnote údajov SOLVIT-u pri vytváraní dôkazovej základne pre presadzovanie práva EÚ a proces tvorby práva,
- rozširovala používanie platformy IMI, ktorá pomáha občanom a podnikom pri ich pohybe v rámci celej EÚ, a tým prispela k dodržiavaniu práva EÚ a lepšiemu fungovaniu jednotného trhu,
- spoločne s členskými štátmi pracovala na podpore strategického, udržateľného a inovačného prístupu k verejnému obstarávaniu prostredníctvom vykonávania existujúceho rámca verejného obstarávania, a zároveň zabezpečila dobré fungovanie a efektívnosť trhu s verejným obstarávaním v celej EÚ. PODČIARKUJE, že je potrebné zamerať sa okrem iného na profesionalizáciu verejných obstarávateľov, podporu príležitostí, ktoré poskytuje digitalizácia, ako sú nástroje elektronického verejného obstarávania a štandardizácia interoperability, ako aj posilnenie cezhraničného obstarávania a prístupu pre MSP a startupy,
- spoločne s členskými štátmi a všetkými zapojenými aktérmi pracovala na zvyšovaní transparentnosti a inkluzívnosti európskeho normalizačného systému, aby sa zlepšil proces vývoja a prijímania európskych noriem, a to s cieľom lepšie ich prispôbiť potrebám pri vývoji najnovších technických riešení, tiež aj v medzinárodnom kontexte, a naďalej vyvíjať úsilie o odstraňovanie stále ešte existujúceho zaostávania v harmonizácii noriem, ktoré zatiaľ neboli uverejnené v *Úradnom vestníku Európskej únie*.
