

Bruksela, 27 maja 2019 r.
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9402/19
Dotyczy:	– <i>Rada ds. Konkurencyjności w dniu 27 maja 2019 r.</i> Konkluzje pt. „Nowy poziom ambicji w zakresie konkurencyjnego jednolitego rynku” – <i>Przyjęcie</i>

Delegacje otrzymują w załączniku tekst konkluzji Rady pt. „Nowy poziom ambicji w zakresie konkurencyjnego jednolitego rynku”, przyjętych przez Radę ds. Konkurencyjności na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 27 maja 2019 r.

Nowy poziom ambicji w zakresie konkurencyjnego jednolitego rynku

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

1. PRZYPOMINAJĄC O

- konkluzjach Rady Europejskiej z grudnia 2018 r., w których podkreślono, że nie można ustawać w realizacji Agendy jednolitego rynku we wszystkich jej wymiarach i należy opracować przyszłościowe podejście¹;
- konkluzjach Rady Europejskiej z 22 marca 2019 r., w których zaapelowano o zintegrowane podejście łączące wszystkie stosowne polityki i wymiary oraz stwierdzono w szczególności, że należy dalej pogłębiać i wzmacniać jednolity rynek, ze szczególnym naciskiem na rozwój gospodarki usługowej i upowszechnianie usług cyfrowych, usunięcie pozostałych nieuzasadnionych barier i unikanie tworzenia nowych; wezwano także do dalszego pogłębienia unii rynków kapitałowych i zapewnienia uczciwego i skutecznego opodatkowania²;
- komunikacie Komisji Europejskiej pt. „Jednolity rynek w zmieniającym się świecie – Wyjątkowy atut wymagający nowego politycznego zobowiązania” przyjętym 22 listopada 2018 r.³

¹ Dok. EUCO 17/18, pkt 2.

² Dok. EUCO 1/19, pkt 2 i 3.

³ Dok. 14633/18 + ADD 1.

I. Zintegrowane podejście do jednolitego rynku

2. **PODKREŚLA**, że UE potrzebuje długoterminowej wizji jednolitego rynku mogącego konkurować na arenie międzynarodowej, będącego podstawą konkurencyjności Europy na świecie; w wizji tej powinny zostać uwzględnione obecne i pojawiające się wyzwania globalne, technologiczne, w zakresie bezpieczeństwa i zrównoważoności oraz wszystkie odpowiednie dziedziny polityki, przy czym wizja ta wymaga odnowionego zobowiązania ze strony zarówno państw członkowskich, jak i instytucji UE. Zintegrowane i przyszłościowe podejście do pogłębiania jednolitego rynku umożliwiłoby pomyślne przejście ku procyfrowej Europie, która będzie wydajna, spójna i zrównowazona – pod względem gospodarczym, środowiskowym i społecznym. **KŁADZIE NACISK** na potrzebę zapewnienia sprzyjającego otoczenia biznesowego z myślą o inwestycjach, innowacjach i przedsiębiorczości w obrębie całego jednolitego rynku; pomoże ono europejskim rynkom pomyślnie funkcjonować, a przedsiębiorstwom, bez względu na ich model biznesowy, pozwoli poszerzać działalność i uzyskać dostatecznie mocną pozycję na światowych rynkach; będzie to także otoczenie, które na całym świecie zapewnia równe warunki pod względem przepisów o konkurencji i przepisów socjalnych oraz w innych odpowiednich obszarach i w którym utrzymane są otwarte rynki.
3. **JEST ZDANIA**, że przedsiębiorstwa i obywatele powinni być najistotniejszym elementem uwzględnianym w procesie kształtowania polityki. Szczególną uwagę należy zwrócić na poprawę otoczenia biznesowego dla MŚP, w tym przedsiębiorstw typu *start-up* oraz spółek o średniej kapitalizacji. **UZNAJE**, że by pomóc w stworzeniu przyszłościowego jednolitego rynku, Komisja, państwa członkowskie i Parlament Europejski powinny ściśle współpracować na rzecz wypracowania podejścia mocniej ukierunkowanego na użytkownika, którego podstawą w większym stopniu jest drobiazgowa analiza faktów i potrzeb. Wymaga to m.in. zrozumienia potrzeb przedsiębiorstw i obywateli oraz ich doświadczeń transgranicznych poprzez podjęcie dogłębnych badań skupionych na dążeniach i przeszkodach poszczególnych (pod)sektorów lub obszarów transgranicznych czy regionów. **PRZYZNAJE**, że w ramach stale zmieniającego się jednolitego rynku przedsiębiorstwa – zwłaszcza MŚP – potrzebują lepszych warunków ramowych, a także narzędzi, które pomogą im przezwyciężać złożoność uregulowań i prawne rozdrobnienie jednolitego rynku, a tym samym ułatwią handel transgraniczny i poszerzanie działalności.

4. DOSTRZEGA, że dalsze pogłębianie jednolitego rynku wymaga określenia takich nowych reguł, które jednoznacznie wspierają zintegrowane podejście do konkurencyjności europejskiej gospodarki, sprzyjając synergii między polityką jednolitego rynku, w tym jej wymiarem cyfrowym i przemysłowym, a pozostałymi dziedzinami polityki, oraz poprzez uwzględnienie kwestii swobodnego przepływu towarów i usług we wszystkich stosownych obszarach polityki. ZAUWAŻA znaczenie działań priorytetowych dla wspierania sektorów przemysłu, w szczególności tych, które lepiej mogą przyczynić się do wzrostu gospodarczego i osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju. Należy odpowiednio uwzględnić różnice w rozwoju gospodarczym i warunkach biznesowych w poszczególnych państwach członkowskich UE i zapewnić spójność.
5. KŁADZIE NACISK na potrzebę dalszego usuwania utrzymujących się nieuzasadnionych transgranicznych przeszkód regulacyjnych lub pozaprawnych na jednolitym rynku, w szczególności rynku usług, i zapewnienia pewności prawa poprzez jasne, spójne i proporcjonalne przepisy. WZYWA do zapobiegania powstawaniu nowych barier i rozdrobnieniu jednolitego rynku w stale rozwijającym się otoczeniu operacyjnym. KŁADZIE NACISK na znaczenie wykorzystywania wszystkich odpowiednich instrumentów, w tym wzmocnienia harmonizacji i wzajemnego uznawania, w stosownych przypadkach, oraz ich stosowania.
6. PRZYPOMINA, że cyfryzacja jest jednym z czynników umożliwiających zwiększenie transgranicznej wymiany handlowej i ściślejszą integrację jednolitego rynku. Cyfryzacja ma znaczenie horyzontalne, a zatem powinna być elementem wszystkich polityk. KŁADZIE NACISK na to, że transformacja cyfrowa może znacznie ograniczyć obciążenia administracyjne i poprawić warunki ramowe na rzecz otoczenia biznesowego, oraz PODKREŚLA, że perspektywiczne uregulowania domyślnie uwzględniające cyfryzację są warunkiem wstępnym sprawnego funkcjonowania jednolitego rynku – wspierają one innowacje, nowe technologie i modele biznesowe oraz umożliwiają bardziej wydajne i przyjazne użytkownikom cyfrowe usługi publiczne, które zmniejszają niepotrzebne obciążenia. DOCENIA znaczenie włączenia cyfrowego, umiejętności cyfrowych, edukowania konsumentów w kwestiach cyfrowych i podnoszenia ich świadomości w tym zakresie, cyberbezpieczeństwa, infrastruktury prorozwojowej i administracji elektronicznej.

7. ZAUWAŻA możliwości, które zapewnia optymalne funkcjonowanie jednolitego rynku usług, i UZNAJE potrzebę pogłębienia transgranicznej integracji rynków usług, biorąc pod uwagę, że może to przy okazji w dużej mierze pozytywnie wpłynąć na kondycję powiązanych sektorów; należy też uwzględnić rosnącą współzależność usług i przemysłu w tworzeniu wartości dodanej w ramach globalnych łańcuchów wartości. PODKREŚLA, że usługi cyfrowe i gospodarka oparta na danych są integralną częścią jednolitego rynku, a bardziej konkurencyjna gospodarka usługowa zapewni solidną podstawę naszym przemysłom i przedsiębiorstwom, gdy będą musiały sobie radzić z szybkimi przełomowymi zmianami technologicznymi. PRZYPOMINA o potrzebie poprawienia mobilności wysoko wykwalifikowanych pracowników.
8. KŁADZIE NACISK na znaczenie silnej bazy gospodarczej i odpowiednich nakładów na dalsze rozwijanie jednolitego rynku i wspieranie jego sprawnego funkcjonowania. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE w tym względzie programy zaproponowane w ramach finansowych na lata 2021–2027, np. „Horyzont Europa”, program na rzecz jednolitego rynku, instrument „Łącząc Europę”, program InvestEU, program „Cyfrowa Europa” oraz Europejski Fundusz Obronny. DOSTRZEGA ich znaczny potencjał w zakresie wzmacniania konkurencyjności jednolitego rynku.
9. PODKREŚLA, że właściwe, przejrzyste i skuteczne wdrażanie, stosowanie i egzekwowanie przepisów unijnych, zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym, regionalnym i lokalnym, należy wzmocnić, tak by zwiększyć wiarę przedsiębiorstw i obywateli, że ich prawa wynikające z przepisów i swobód jednolitego rynku są realizowane w praktyce. UZNAJE znaczenie procedur powiadamiania; UWAŻA, że konieczna jest większa przejrzystość polityki Komisji odnośnie do wdrażania, stosowania i egzekwowania w obrębie jednolitego rynku. PRZYPOMINA o korzyściach płynących z systemu EU Pilot.

10. PRZYPOMINA, że współprawodawcy i Komisja są odpowiedzialni za poprawienie stosowania zasad lepszego stanowienia prawa, w tym zasady „najpierw myśl na małą skalę” i zasady innowacyjności, tak by zapewnić elastyczne ramy regulacyjne i zadbać o to, by jakość ustawodawstwa była zapewniona na każdym etapie procesu legislacyjnego. POWTARZA swoje zobowiązania i znaczenie konieczności usunięcia nieuzasadnionych obciążeń regulacyjnych i pozaprawnych oraz WZYWA do przyjęcia konkretnych zobowiązań i celów na rzecz zapobiegania powstawaniu i usuwania niepotrzebnych obciążeń regulacyjnych i pozaprawnych oraz wszystkich nieuzasadnionych utrzymujących się technicznych i nietechnicznych barier na jednolitym rynku, przy jednoczesnym poszanowaniu istniejących standardów ochrony i niepodważaniu pierwotnych celów ustawodawstwa. APELUJE do wszystkich zainteresowanych stron, by kształtując politykę i określając nowe przepisy, wzmocniły podejście, które będzie w większym stopniu opierać się na zasadach i dowodach i będzie lepiej odpowiadać potrzebom rynku; z kolei państwa członkowskie i Komisja powinny w najbliższych latach skupić się na wdrożeniu i egzekwowaniu. WZYWA Komisję do odnowienia mandatu platformy REFIT.

II. Apel o działanie

11. WZYWA Komisję, by:
- do maja 2020 r. zakończyła ocenę utrzymujących się barier regulacyjnych i pozaprawnych na jednolitym rynku oraz możliwości, jakie on oferuje, ze szczególnym uwzględnieniem usług, w oparciu o konkluzje Rady Europejskiej z grudnia 2018 r. i marca 2019 r. oraz sprawozdanie Komisji z listopada 2018 r., biorąc pod uwagę perspektywę przedsiębiorstw i konsumentów, upowszechnianie usług cyfrowych, rozważenie podsumowania ogólnych uregulowań określonych w strategii jednolitego rynku i strategii jednolitego rynku cyfrowego oraz skupienie się na najistotniejszych obszarach i kwestiach transgranicznych;
 - przeanalizowała, w oparciu o tę ocenę, potrzebę kolejnych inicjatyw służących pogłębianiu i wzmacnianiu jednolitego rynku, które powinny uwzględniać cyfryzację, być przyszłościowe i neutralne pod względem technologicznym.

APELUJE o pełne zaangażowanie ze strony państw członkowskich na rzecz zlikwidowania nieuzasadnionych zidentyfikowanych barier dzięki odpowiednim rozwiązaniom.

12. APELUJE do Komisji i państw członkowskich, by współpracowały na rzecz poprawy jednolitego rynku, kierując się faktami i potrzebami, poprzez:
- program skoordynowanej analizy, podlegający częstej aktualizacji, który ma na celu pogłębioną i wspólną analizę możliwości współpracy transgranicznej oraz transgranicznych łańcuchów wartości, tendencji gospodarczych w poszczególnych (pod)sektorach, danych jakościowych przekazanych przez przedsiębiorstwa, w tym poprzez podróże klientów i użytkowników, różnorodnych sposobów świadczenia usług oraz danych jednostkowych;
 - skoordynowany program działań, podlegający częstej aktualizacji, za pośrednictwem którego państwa członkowskie i Komisja zobowiązują się do podjęcia działań służących likwidacji nieuzasadnionych zidentyfikowanych barier i wykorzystaniu możliwości oraz opracowaniu zindywidualizowanych rozwiązań, w tym dzięki:
 - (i) wspólnym badaniom i walidacji rozwiązań zidentyfikowanych niedociągnięć przy udziale różnych ekspertów;
 - (ii) projektom pilotażowym z udziałem państw członkowskich, tak by wspólnie wypracować skalowalne rozwiązania konkretnych problemów transgranicznych zarysowanych w relacjach poszczególnych użytkowników transgranicznych;
 - (iii) priorytetowemu potraktowaniu zindywidualizowanych działań na rzecz (pod)sektorów, w których obserwuje się największe bariery bądź które mają spore znaczenie gospodarcze, wskazanych w ramach skoordynowanej analizy, a także na rzecz szczególnych potrzeb przedsiębiorstw typu *start-up* i *scale-up*; pobudzaniu podejścia oddolnego i rozwiązań praktycznych;
 - (iv) w oparciu o te prace – wskazaniu odpowiednich rozwiązań, które mogą przełożyć się na inicjatywy legislacyjne i nielegislacyjne, tak by zaradzić konkretnym problemom;

- (v) publicznemu i przejrzystemu udostępnieniu programu, związanych z nim działań i ustaleń, na przykład w tabeli wyników rynku wewnętrznego;
 - (vi) dalszemu uwzględnianiu potrzeb przedsiębiorstw, przedsiębiorców i obywateli w zakresie ukierunkowanych informacji na temat prowadzenia działalności i pracy w innych państwach członkowskich, w tym poprzez pełne wykorzystanie możliwości punktów kompleksowej obsługi, jednolitego portalu cyfrowego, portalu „Twoja Europa”, systemu SOLVIT i systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym (IMI) oraz zaangażowanie, w stosownych przypadkach, zainteresowanych stron i potencjalnych użytkowników;
13. DOSTRZEGA postępy poczynione w obszarze towarów dzięki przyjęciu wniosków dotyczących pakietu towarowego i WZYWA państwa członkowskie do skutecznego stosowania nowych uregulowań o wzajemnym uznawaniu i nadzorze rynku, by zwiększyć zaufanie konsumentów i przedsiębiorstw do jednolitego rynku. WZYWA współprawodawców, by zapewнили stosowanie zasad nowych ram prawnych, gdy przyjmowane są zharmonizowane przepisy dotyczące towarów, tak by zminimalizować obciążenia administracyjne dzięki spójności i elastyczności uregulowań.
14. PODKREŚLA niedawne postępy poczynione w dziedzinie ochrony konsumentów i stwierdza, że konieczne są dalsze prace, by zapewnić wysoki poziom ochrony konsumentów nadążający za szybkimi zmianami w otoczeniu cyfrowym, a tym samym przyczynić się do pogłębiania jednolitego rynku oraz transgranicznego dostępu konsumentów do towarów i usług, przy uwzględnieniu potrzeb MŚP, aby umożliwić wysoki poziom rozwoju działalności i zatrudnienia.
15. DOSTRZEGA, że na rynku usług wciąż istnieją bariery, APELUJE do Komisji i państw członkowskich, by prowadziły partnerską współpracę na rzecz usunięcia barier, w oparciu o konkretne wyzwania, z jakimi mierzą się przedsiębiorstwa; APELUJE do Komisji, by przedstawiła dalsze wskazówki, które pozwolą usprawnić wdrażanie istniejących przepisów i instrumentów w obszarze usług, oraz by ułatwiała wzajemne uczenie się poprzez wskazywanie doświadczeń i najlepszych praktyk oraz dzielenie się nimi przez państwa członkowskie.

16. Ponadto APELUJE do Komisji, by działając na rzecz skuteczniejszego wdrażania, stosowania i egzekwowania istniejących instrumentów:

- opracowała do marca 2020 r., w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi, długoterminowy plan działania na rzecz lepszego wdrażania i egzekwowania przepisów jednolitego rynku, w tym zwiększenia przejrzystości i odpowiedzialności politycznej, tak by lepiej chronić interesy wszystkich zainteresowanych stron, np. poprzez udoskonalenie tabeli wyników rynku wewnętrznego wraz z państwami członkowskimi, usprawnienie współpracy między organami państw członkowskich, wspieranie państw członkowskich we wdrażaniu, stosowaniu i egzekwowaniu ustawodawstwa i instrumentów jednolitego rynku oraz zapewnienie odpowiedniego monitorowania i wzajemnego wsparcia między państwami członkowskimi;
- przedstawiła roczne sprawozdanie – które zostanie omówione przez Radę – na temat obecnego stanu integracji jednolitego rynku i funkcjonowania jednolitego rynku, w tym wdrażania, stosowania i oceny rozporządzeń, dyrektyw i istniejących instrumentów;
- wzmocniła instrumenty zapewniające przedsiębiorstwom dostosowane do indywidualnych potrzeb informacje dotyczące przepisów regulujących jednolity rynek, uwzględniając złożoność uregulowań;
- zapewniła ukierunkowane i dostosowane do indywidualnych potrzeb wdrażanie jednolitego portalu cyfrowego poprzez ustanowienie skutecznych mechanizmów koordynacji między państwami członkowskimi, by urzeczywistnić wymianę danych w oparciu o art. 14 rozporządzenia, i by opracowała mechanizm monitorowania jakości informacji, procedur i usług w zakresie wsparcia, do których linki zawiera portal, oraz środków umożliwiających rozwiązywanie problemów z jakością;
- rozważyła możliwość skorzystania, w stosownych przypadkach, z „piaskownic regulacyjnych” na potrzeby uregulowań, które mogą mieć wpływ na funkcjonowanie jednolitego rynku w otoczeniu cyfrowym, w szczególności w odniesieniu do projektów związanych z wykorzystaniem sztucznej inteligencji;

- dalej wzmacniała system SOLVIT i zapewniła, by państwa członkowskie i Komisja gwarantowały odpowiednie wsparcie na rzecz jego skutecznego działania, w tym zajmowania się przypadkami strukturalnymi i powtarzającymi się, w oparciu o analizę przeprowadzoną przez Komisję, poprzez usprawnienie zdolności administracyjnych ośrodków systemu, upowszechnianie wiedzy o systemie SOLVIT jako narzędziu pomagającym w rozwiązywaniu problemów oraz o wartości danych SOLVIT, jeśli chodzi o zapewnianie podstawy dowodowej w egzekwowaniu prawa UE oraz procesie legislacyjnym;
- zwiększyła wykorzystanie platformy IMI do wspierania mobilności obywateli i przedsiębiorstw w całej UE, w ten sposób przyczyniając się do zapewniania zgodności z prawem UE oraz do lepszego funkcjonowania jednolitego rynku;
- wraz z państwami członkowskimi pracowała nad promowaniem strategicznego, zrównoważonego i innowacyjnego podejścia do zamówień publicznych, poprzez wdrożenie obowiązujących ram zamówień publicznych, a jednocześnie zapewnienie sprawnie funkcjonującego i wydajnego rynku zamówień publicznych w całej UE. **PODKREŚLA**, że należy skupić się m.in. na profesjonalizacji nabywców publicznych, na wspieraniu możliwości zapewnianych przez cyfryzację – takich jak narzędzia w zakresie e-zamówień, normalizacja na rzecz interoperacyjności, a także na zwiększeniu transgranicznych zamówień publicznych i dostępu dla MŚP i przedsiębiorstw typu *start-up*;
- współpracowała z państwami członkowskimi i wszystkimi zaangażowanymi podmiotami nad zwiększeniem przejrzystości i inkluzywności europejskiego systemu normalizacji, by usprawnić proces opracowywania i przyjmowania norm europejskich, po to by były lepiej dostosowane do potrzeby rozwijania najnowszych rozwiązań technicznych, także w kontekście międzynarodowym, a także by kontynuowała działania, by wyeliminować pozostałe zaległości w zakresie zharmonizowanych norm, które nie zostały jeszcze opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.