



Brussel, 27 mei 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 9402/19

Betreft: - *Raad Concurrentievermogen op 27 mei 2019*

Conclusies: Een nieuw ambitieniveau voor een concurrerende
eengemaakte markt

- *Aanneming*

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad "Een nieuw ambitieniveau voor een concurrerende eengemaakte markt", die de Raad Concurrentievermogen heeft aangenomen op zijn zitting van 27 mei 2019.

Een nieuw ambitieniveau voor een concurrerende eengemaakte markt

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

1. MEMOREERT:

- de conclusies van de Europese Raad van december 2018, waarin erop wordt gewezen dat we moeten doorzetten met de agenda voor de eengemaakte markt in al haar dimensies en een toekomstgerichte aanpak moeten ontwikkelen¹;
- de conclusies van de Europese Raad van 22 maart 2019, waarin ertoe wordt opgeroepen tot een geïntegreerde aanpak waarbij alle relevante beleidsmaatregelen en dimensies met elkaar worden verbonden, en met name de eengemaakte markt verder te verdiepen en te versterken, met bijzondere nadruk op het ontwikkelen van een diensteneconomie en het integreren van digitale diensten, het wegwerken van resterende ongerechtvaardigde belemmeringen, het voorkomen dat er nieuwe worden gecreëerd, en het verder werken aan het verdiepen van de kapitaalmarktenunie en aan het garanderen van billijke en doeltreffende belastingheffing²;
- de op 22 november 2018 aangenomen mededeling van de Europese Commissie, getiteld: "De eengemaakte markt in een veranderende wereld - Een unieke troef die hernieuwde politieke betrokkenheid nodig heeft"³.

¹ Doc. EUCO 17/18, punt 2.

² Doc. EUCO 1/19, punten 2 en 3.

³ Doc. 14633/2018 + ADD 1.

I. Een geïntegreerde aanpak voor de eengemaakte markt

2. BENADRUKT dat de EU behoefte heeft aan een langetermijnvisie voor een mondiaal concurrerende eengemaakte markt als hoeksteen van het Europese mondiale concurrentievermogen, die ingaat op de huidige en opkomende mondiale, technologische, veiligheids- en duurzaamheidsuitdagingen en betrekking heeft op alle relevante beleidsgebieden, en ERKENT dat daarvoor een hernieuwd politiek engagement van zowel de lidstaten als de EU-instellingen nodig is. Een geïntegreerde en toekomstgerichte aanpak van het verdiepen van de eengemaakte markt zou de grondslag leggen voor een succesvolle overgang naar een door de digitale economie aangedreven efficiënt, coherent, evenwichtig en duurzaam Europa, zowel in economische, ecologische als sociale zin. BEKLEMT OONT de noodzaak van een gunstig bedrijfsklimaat voor investeringen, innovatie en ondernemerschap in de hele eengemaakte markt, dat goede prestaties van de Europese markten bevordert en bedrijven er ongeacht hun bedrijfsmodel toe aanzet door te groeien en sterk genoeg op te treden op de mondiale markten. Met dat bedrijfsklimaat moet op het gebied van concurrentie en sociale regelgeving, alsook op andere relevante terreinen, een gelijk mondiaal speelveld worden gewaarborgd waarin open markten worden gehandhaafd.

3. IS VAN MENING dat bedrijven en burgers centraal moeten staan in het besluitvormingsproces. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar het verbeteren van het bedrijfsklimaat voor kleine en middelgrote ondernemingen, met inbegrip van startende en midcap-ondernemingen. ONDERKENT dat de Commissie, de lidstaten en het Europees Parlement, willen zij bijdragen tot een toekomstbestendige eengemaakte markt, nauw samen moeten toewerken naar een benadering waarin de gebruiker meer centraal staat en die nog meer is gebaseerd op een diepgravende analyse van de feiten en behoeften. Dat vergt inzicht in de behoeften van bedrijven en burgers en grensoverschrijdende ervaring via uitvoerig onderzoek naar de ambities en de belemmeringen in elke (sub-)sector en/of elk grensoverschrijdend/regionaal gebied. BESEFT dat bedrijven – met name kleine en middelgrote ondernemingen – in de steeds veranderende eengemaakte markt behoefte hebben aan betere randvoorwaarden, alsmede aan instrumenten om hen oplossingen te helpen vinden voor de complexiteit van de regelgeving en de versnippering van de wetgeving in de eengemaakte markt, zodat grensoverschrijdende handel en opschaling worden bevorderd.

4. ONDERKENT dat de continue verdieping van de eengemaakte markt zodanig opnieuw moet worden vormgegeven dat zij duidelijk een geïntegreerde aanpak van het concurrentievermogen van de Europese economie mogelijk maakt, zulks door het bevorderen van synergieën tussen het beleid voor de eengemaakte markt, waaronder de digitale en industriële dimensies ervan, en andere beleidsmaatregelen, en door de integratie van vrij verkeer van goederen en diensten op alle relevante beleidsgebieden. WIJST OP het belang van prioritair optreden ter ondersteuning van industriesectoren, met name sectoren die beter zouden kunnen presteren wat betreft economische groei en verwezenlijking van duurzameontwikkelingsdoelen. Er moet voldoende aandacht worden besteed aan de verschillen in economische ontwikkeling en voorwaarden voor het bedrijfsleven in de EU en aan het waarborgen van cohesie.
5. ONDERSTREEPT dat moet worden doorgegaan met het wegwerken van ongerechtvaardigde belemmeringen, al dan niet van regelgevende aard, in de eengemaakte markt, met name in de dienstenmarkten, en dat rechtszekerheid moet worden geboden met duidelijke, consistente en proportionele regels. DRINGT AAN op voorkoming van nieuwe belemmeringen en versnippering van de eengemaakte markt in een zich voortdurend ontwikkelende operationele omgeving. WIJST EROP dat het belangrijk is gebruik te maken van alle ter zake dienende instrumenten, ook het versterken van harmonisatie en van wederzijdse erkenning, naargelang wat het meest geschikt is, en de toepassing hiervan.
6. WIJST EROP dat digitalisering bevorderlijk is voor grensoverschrijdende handel en een meer geïntegreerde eengemaakte markt. Digitalisering is van horizontaal belang en moet dus op alle beleidsgebieden aan de orde komen. ONDERSTREEPT dat de digitale transformatie een aanmerkelijke vermindering van de regeldruk en een verbetering van de randvoorwaarden voor bedrijfsinvesteringen met zich zou kunnen meebrengen en BENADRUKT dat digitalisering als de norm en toekomstbestendige regelgeving noodzakelijke voorwaarden zijn voor een goed functionerende eengemaakte markt die innovatie, nieuwe technologieën en bedrijfsmodellen bevordert en efficiëntere en gebruiksvriendelijkere digitale overheidsdiensten mogelijk maakt die onnodige lasten verminderen. ONDERKENT het belang van digitale inclusie, digitale vaardigheden, voorlichting en bewustmaking van consumenten op digitaal gebied, cyberbeveiliging, bevorderlijke infrastructuur en elektronisch bestuur.

7. NEEMT NOTA van de kansen die een optimaal functionerende eengemaakte markt voor diensten biedt en BEAAMT dat de grensoverschrijdende integratie van de dienstenmarkten moet worden verdiept, gezien de significante overloopeffecten naar verwante sectoren en de toenemende onderlinge afhankelijkheid van diensten en de industrie wat betreft het creëren van meerwaarde binnen de mondiale waardeketens. BEKLEMTOONT dat digitale diensten en de data-economie integraal deel uitmaken van de eengemaakte markt en ONDERSTREEPT dat een diensteneconomie met meer concurrentievermogen onze industrieën en bedrijven een solide basis zal bieden wanneer zij worden geconfronteerd met de snelle technologische omwenteling. HERINNERT AAN de noodzaak van een betere mobiliteit voor vakmensen.
8. BENADRUKT het belang van een sterke economische basis en van voldoende investeringen in de verdere ontwikkeling van de eengemaakte markt en de ondersteuning van de goede werking ervan. VERWELKOMT in dit verband een aantal in het kader van het MFK 2021-2027 voorgestelde programma's, zoals Horizon Europa, het programma voor de eengemaakte markt, de Connecting Europe Facility, de programma's InvestEU en Digitaal Europa en het Europees Defensiefonds. ONDERKENT dat deze programma's beschikken over aanzienlijk potentieel om het concurrentievermogen van de eengemaakte markt te versterken.
9. BENADRUKT dat de correcte, transparante en doeltreffende uitvoering, toepassing en handhaving van de EU-wetgeving, op zowel uniaal, nationaal, regionaal als lokaal niveau, versterkt moet worden, zodat bedrijven en burgers er geruster op kunnen zijn dat hun op de regels en vrijheden van de eengemaakte markt berustende rechten in de praktijk worden vervuld. ONDERKENT het belang van de kennisgevingsprocedures; MEENT dat er behoefte is aan meer transparantie van het Commissiebeleid betreffende de uitvoering, toepassing en handhaving in de eengemaakte markt. WIJST OP de voordelen van het EUPilot-systeem.

10. HERINNERT AAN de verantwoordelijkheid van de twee wetgevers en de Commissie om ervoor te zorgen dat de "beter wetgeven"-beginselen beter worden toegepast, waaronder het "denk eerst klein"-beginsel en het innovatiebeginsel, teneinde een soepel regelgevingskader te waarborgen en ervoor te zorgen dat tijdens het hele wetgevingsproces wordt gewaakt over de kwaliteit van de wetgeving. HERHAALT dat hij deze beginselen toegedaan is en dat het belangrijk is ongerechtvaardigde lasten van regelgevende of niet-regelgevende aard weg te werken, en ROEPT op tot concrete afspraken en doelstellingen ter vermindering van onnodige regeldruk en lasten van niet-regelgevende aard, alsook alle overige ongerechtvaardigde technische en niet-technische obstakels in de eengemaakte markt, zulks met respect voor de bestaande beschermingsnormen en zonder de onderliggende doelstellingen van de wetgeving te ondergraven. ROEPT alle betrokken partijen OP werk te maken van een beginselvastere, meer empirisch onderbouwde en marktgedreven benadering voor de besluitvorming en de vaststelling van nieuwe regels, terwijl de lidstaten en de Commissie zich de volgende jaren concentreren op uitvoering en handhaving. VERZOEKT de Commissie het mandaat van het Refit-platform te vernieuwen.

II. Een oproep tot actie

11. VRAAGT de Commissie:

- de beoordeling van de resterende belemmeringen van regelgevende en niet-regelgevende aard en kansen binnen de eengemaakte markt uiterlijk in maart 2020 te voltooien, met bijzondere nadruk op diensten, en daarbij voort te bouwen op de conclusies van de Europese Raad van december 2018 en maart 2019 en op het verslag van de Commissie van november 2018, rekening te houden met het oogpunt van de bedrijven en de consumenten, digitale diensten te mainstreamen, te overwegen een balans op te maken van het integrale regelgevingskader dat door de strategie voor de eengemaakte markt en de strategie voor een digitale eengemaakte markt is opgezet, en de nadruk te leggen op de meest relevante gebieden en grensoverschrijdende kwesties.
- op basis van deze beoordeling te evalueren of het nodig is nieuwe initiatieven ter verdieping en versterking van de eengemaakte markt te nemen die "digitaal getoetst", toekomstgericht en technologie-neutraal moeten zijn.

VRAAGT de lidstaten zich volledig in te zetten om de vastgestelde ongerechtvaardigde belemmeringen met passende oplossingen weg te werken.

12. VRAAGT de Commissie en de lidstaten samen werk te maken van een verbeterde eengemaakte markt op basis van feiten en behoeften via:
- een agenda voor gecoördineerde analyse, die regelmatig moet worden geactualiseerd, die streeft naar diepgaande en gezamenlijke analyses van de kansen voor grensoverschrijdende samenwerking en waardeketens, economische tendensen in specifieke (sub-)sectoren, kwalitatieve bijdragen van bedrijven, onder meer met behulp van klanten- en gebruikersreizen, verschillende methoden voor de levering van diensten, en microgegevens;
 - een agenda voor gecoördineerde actie, die regelmatig moet worden geactualiseerd, waarmee zowel de lidstaten als de Commissie zich ertoe verbinden met betrekking tot geconstateerde ongerechtvaardigde belemmeringen en kansen actie te ondernemen en op maat toegesneden oplossingen uit te tekenen, onder meer door:
 - i) gezamenlijk onderzoek en gezamenlijke validering van oplossingen voor de vastgestelde tekortkomingen, door verschillende deskundigen samen te brengen;
 - ii) proefprojecten met de deelname van de lidstaten, zodat er gezamenlijk schaalbare oplossingen kunnen worden uitgewerkt voor specifieke grensoverschrijdende problemen, met name grensoverschrijdende "user stories",
 - iii) prioriteit te verlenen aan maatregelen op maat voor de (sub-)sectoren met de grootste belemmeringen of een groot economisch belang op basis van gecoördineerde analyse, alsmede aan de specifieke behoeften van startende en doorgroeiende ondernemingen; actie van onderaf en pragmatische oplossingen te stimuleren;
 - iv) op basis van deze werkzaamheden geschikte oplossingen in kaart te brengen, die kunnen worden omgezet in wetgevings- of niet-wetgevingsinitiatieven om specifieke problemen aan te pakken;

- v) de agenda en de acties en bevindingen ervan publiek en transparant beschikbaar te maken, bijvoorbeeld via het scorebord van de eengemaakte markt;
 - vi) nog meer tegemoet te komen aan de behoefte aan gerichte informatie voor bedrijven, ondernemers en burgers over zakendoen en werken in andere lidstaten, onder meer door de centrale contactpunten, de centrale digitale toegangspoort, Your Europe, Solvit en het Informatiesysteem interne markt (IMI) ten volle te benutten en stakeholders en potentiële gebruikers in voorkomend geval een rol te geven;
13. ONDERKENT dat er op het gebied van goederen vooruitgang is geboekt door de aanneming van de voorstellen van het goederenpakket en ROEPT de lidstaten OP de nieuwe voorschriften inzake wederzijdse erkenning en markttoezicht doeltreffend toe te passen, opdat de consumenten en de bedrijven meer vertrouwen in de eengemaakte markt krijgen. ROEPT de twee wetgevers op de beginselen van het nieuwe wetgevingskader te blijven toepassen wanneer zij geharmoniseerde goederenwetgeving vaststellen, zodat de regeldruk door de samenhang en flexibiliteit in de wetgeving tot een minimum wordt beperkt.
14. BEKLEMT OONT de recente vorderingen op het gebied van consumentenbescherming en BENADRUKT dat er meer moet worden gedaan om een hoog consumentenbeschermingsniveau te waarborgen dat gelijke tred houdt met de snelle digitale ontwikkelingen en tegelijk bijdraagt tot het verdiepen van de eengemaakte markt, alsmede om goederen en diensten binnen de eengemaakte markt beter toegankelijk te maken voor consumenten, rekening houdend met de noodzaak om kleine en middelgrote bedrijven te laten groeien en banen te laten creëren.
15. ERKENT dat er in de dienstenmarkt belemmeringen blijven bestaan en VRAAGT de Commissie en de lidstaten om in partnerschap samen te werken om belemmeringen weg te nemen op basis van specifieke problemen waar bedrijven mee te maken krijgen; VRAAGT de Commissie meer sturing te geven om de toepassing van de bestaande regels en instrumenten op het gebied van diensten te verbeteren, en wederzijds leren te bevorderen door het in kaart brengen en delen van ervaringen en beste praktijken tussen lidstaten.

16. VRAAGT de Commissie voorts om bij haar inspanningen ten behoeve van een betere uitvoering, toepassing en handhaving van de bestaande instrumenten:
- uiterlijk in maart 2020, in nauwe coördinatie met de lidstaten, een langetermijnactieplan te ontwikkelen voor een betere uitvoering en handhaving van de regels van de eengemaakte markt, onder meer door te zorgen voor meer transparantie en politieke verantwoordelijkheid, opdat de belangen van alle stakeholders beter worden beschermd, bijvoorbeeld door samen met de lidstaten het scorebord van de eengemaakte markt te verbeteren, de samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten te verbeteren, de lidstaten te assisteren bij het uitvoeren, toepassen en handhaven van wetgeving en instrumenten in verband met de eengemaakte markt, en te zorgen voor gepaste follow-up en wederzijdse ondersteuning onder de lidstaten;
 - een door de Raad te bespreken jaarverslag uit te brengen over de huidige stand van de integratie van de eengemaakte markt en het functioneren van de eengemaakte markt, onder meer over de uitvoering, toepassing en evaluatie van verordeningen, richtlijnen en bestaande instrumenten;
 - de instrumenten voor het verstrekken van informatie op maat voor bedrijven in verband met de voor de eengemaakte markt geldende regels te versterken, gezien de complexiteit van de regelgeving;
 - te zorgen voor een gerichte en op maat toegesneden implementatie van de centrale digitale toegangspoort door het tot stand brengen van effectieve mechanismen voor coördinatie tussen de lidstaten om gegevens uit te wisselen krachtens artikel 14 van de verordening, en een mechanisme te faciliteren voor het monitoren van de kwaliteit van de informatie, procedures en assistentiediensten waarnaar de toegangspoort leidt en de maatregelen om de kwaliteitsproblemen te verhelpen;
 - onderzoek te doen naar het gebruik, in voorkomend geval, van testomgevingen voor regelgeving ("regulatory sandboxes") voor voorschriften die van invloed kunnen zijn op het functioneren van de eengemaakte markt in een digitale omgeving, met name voor de projecten in verband met het gebruik van kunstmatige intelligentie;

- Solvit verder te versterken door ervoor te zorgen dat de lidstaten en de Commissie adequate steun bieden voor het doeltreffend functioneren ervan, onder meer bij het aanpakken van de structurele en steeds terugkerende problemen op basis van een analyse van de Commissie, door de administratieve capaciteit in Solvit-centra te verbeteren, kennis te verspreiden over Solvit als een probleemoplossingsinstrument en over de waarde van de Solvit-gegevens voor het empirisch onderbouwen van de handhaving en het besluitvormingsproces van EU-wetgeving;
- meer gebruik te maken van het IMI-platform om hulp te bieden bij verplaatsingen van burgers en bedrijven in de EU, en zodoende bij te dragen tot de naleving van de EU-wetgeving en tot een betere werking van de eengemaakte markt;
- samen te werken met de lidstaten inzake het bevorderen van een strategische, duurzame en innovatieve benadering van overheidsopdrachten, door het implementeren van het bestaande kader voor overheidsopdrachten, en tegelijk in de hele EU een goed functionerende en efficiënte markt voor overheidsopdrachten te waarborgen. ONDERSTREEPT dat onder meer moet worden ingezet op het professionaliseren van overheidsafnemers, op het benutten van de kansen die de digitalisering biedt – zoals elektronische-aanbestedingsinstrumenten en standaardisering voor interoperabiliteit – en op het verbeteren van grensoverschrijdende overheidsopdrachten en de toegang voor kleine en middelgrote ondernemingen en startende ondernemingen;
- samen te werken met de lidstaten en alle betrokken actoren om het Europese normalisatiesysteem transparanter en inclusiever te maken, de procedure voor het ontwikkelen en vaststellen van Europese normen te verbeteren, teneinde beter in te spelen op de behoefte aan de ontwikkeling van technisch zeer geavanceerde oplossingen, ook in internationale context, en de inspanningen voort te zetten om de resterende achterstand van geharmoniseerde normen die nog niet in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zijn bekendgemaakt, weg te werken.