



Briselē, 2019. gada 27. maijā
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	9402/19
Temats:	– <i>Konkurētspējas padomes 2019. gada 27. maija sanāksme</i> Secinājumi "Jauns mērķu vārienīgums konkurētspējīgam vienotajam tirgum" – <i>pieņemšana</i>

Pielikumā pievienots Padomes secinājumu "Jauns mērķu vārienīgums konkurētspējīgam vienotajam tirgum" teksts, ko Konkurētspējas padome pieņēma 2019. gada 27. maija sanāksmē.

Jauns mērķu vērienīgums konkurētspējīgam vienotajam tirgum

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME

1. ATGĀDINA

- 2018. gada decembra Eiropadomes secinājumus, kuros tika uzsvērtā vajadzība virzīt uz priekšu vienotā tirgus programmu visos tās aspektos un izstrādāt uz nākotni vērstu pieeju ¹;
- Eiropadomes 2019. gada 22. marta secinājumus, kuros tika pausts aicinājums īstenot integrētu pieeju, kurā apvienotas visas attiecīgās rīcībpolitikas un dimensijas, un jo īpaši norādīts, ka būtu vēl vairāk jāpadziļina un jāstiprina vienotais tirgus, īpaši pievēršoties pakalpojumu ekonomikas attīstībai un digitālo pakalpojumu integrēšanai, jālikvidē atlikušie nepamatotie šķēršļi, un jānovērš jaunu radīšana, kā arī jāpadziļina kapitāla tirgu savienība un jānodrošina taisnīga un efektīva nodokļu uzlikšana ²;
- Eiropas Komisijas 2018. gada 22. novembrī pieņemto paziņojumu "Vienotais tirgus mainīgā pasaulē – jaunas politiskās apņemšanās unikāls aktīvs" ³.

¹ Dok. EUCO 17/18, 2. punkts.

² Dok. EUCO 1/19, 2., 3. punkts.

³ Dok. 14633/2018 + ADD1.

I. Integrēta pieeja vienotajam tirgum

2. UZSVER, ka ES ir vajadzīgs ilgtermiņa redzējums par pasaules mērogā konkurētspējīgu vienoto tirgu kā Eiropas globālās konkurētspējas stūrakmeni, kas risinātu pašreizējās un jaunās globālās, tehnoloģiskās, drošības un ilgtspējas problēmas un ietvertu visas attiecīgās politikas jomas, – atzīstot, ka tam ir vajadzīga atjaunota apņemšanās gan no dalībvalstu, gan ES iestāžu puses. Integrēta un uz nākotni vērsta pieeja vienotā tirgus padziļināšanai nodrošinātu pamatu sekmīgai pārejai uz efektīvu, saskaņotu, līdzsvarotu un ilgtspējīgu digitālas ievirzes Eiropu ekonomikas, vides un sociālajā jomā. UZSVER, ka ir nepieciešams radīt labvēlīgu uzņēmējdarbības vidi ieguldījumiem, inovācijai un uzņēmējdarbībai visā vienotajā tirgū, veicinot to, lai Eiropas tirgi varētu darboties labi un uzņēmumi, neatkarīgi no to darbījumbāzes modeļa, varētu izvērst savu darbību un būt pietiekami spēcīgi pasaules tirgos, vidi, kas nodrošina vienlīdzīgus konkurences apstākļus visā pasaulē, vienlīdzīgus sociālos noteikumus un vienlīdzīgus apstākļus citās attiecīgajās jomās un kurā tiek uzturēti atvērti tirgi.
3. UZSKATA, ka uzņēmumiem un iedzīvotājiem ir jābūt politikas veidošanas procesa centrā. Īpaša uzmanība būtu jāpievērš uzņēmējdarbības vides uzlabošanai MVU, tostarp jaunuzņēmumiem un uzņēmumiem ar vidēji lielu kapitālu. ATZĪST, ka, lai sekmētu uz nākotni vērstu vienoto tirgu, Komisijai, dalībvalstīm un Eiropas Parlamentam būtu cieši jāsadarbojas, lai īstenotu uz lietotāju vairāk orientētu pieeju, kuras pamatā lielākā mērā ir fakts un vajadzību rūpīga analīze. Tas ietver izpratni par uzņēmumu un iedzīvotāju vajadzībām un pārrobežu pieredzi, kas iegūta, veicot padziļinātu izpēti, kura vērsta uz mērķiem un šķēršļiem katrai (apakš)nozarei un/vai pārrobežu/reģionu teritorijai. ATZĪST, ka aizvien mainīgajā vienotajā tirgū uzņēmumiem, jo īpaši MVU, ir vajadzīgi labāki pamatnosacījumi, kā arī jauni instrumenti, kas tiem palīdzētu pārvarēt regulējuma sarežģītību un juridisko sadrumstalotību vienotajā tirgū, tādējādi atvieglojot pārrobežu tirdzniecību un darbības izvēršanu.

4. ATZĪST – vienotā tirgus turpmāka padziļināšana ir jāpārskata tādā veidā, ka tā nepārprotami nodrošina integrētu pieeju Eiropas ekonomikas konkurētspējai, veicinot sinerģijas starp vienotā tirgus politiku, tostarp tās digitālo un rūpniecisko dimensiju, un citām politikas jomām un integrējot preču un pakalpojumu brīvu apriti visās attiecīgajās politikas jomās. NORĀDA, ka prioritārās darbības ir svarīgas, lai atbalstītu rūpniecības nozares, jo īpaši tās, kas var sniegt labākus rezultātus ekonomikas izaugsmes un ilgtspējīgas attīstības mērķu sasniegšanas ziņā. Būtu pienācīgi jāņem vērā ekonomiskās attīstības un darbījumdarbības apstākļu atšķirības Eiropas Savienībā un jānodrošina kohēzija.
5. UZSVER nepieciešamību turpināt likvidēt atlikušos nepamatotos pārrobežu regulatīvos un neregulatīvos šķēršļus vienotajā tirgū, jo īpaši pakalpojumu tirgos, un nodrošināt juridisko noteiktību, izmantojot skaidrus, konsekventus un samērīgus noteikumus. MUDINA novērst jebkādas jaunus šķēršļus un vienotā tirgus sadrumstalotību darbības vidē, kas pastāvīgi attīstās. UZSVER, ka ir svarīgi izmantot visus attiecīgos instrumentus, tostarp vajadzības gadījumā nostiprināt saskaņošanu un savstarpējo atzīšanu un to piemērošanu.
6. ATGĀDINA, ka digitalizācija veicina pārrobežu tirdzniecību un integrētāku vienoto tirgu. Digitalizācijas nozīme ir horizontāla, un tāpēc tai būtu jāaptver visas politikas jomas. UZSVER, ka digitālajai pārveidei ir potenciāls ievērojami samazināt administratīvo slogu un uzlabot pamatnosacījumus uzņēmējdarbības ieguldījumiem, un UZSVER to, ka primāri digitāls un uz nākotni vērsts regulējums ir priekšnoteikums labi funkcionējošam vienotajam tirgum, kas veicina inovāciju, jaunas tehnoloģijas un darbījumdarbības modeļus un ļauj ieviest efektīvākus un lietotājam draudzīgākus digitālos publiskos pakalpojumus, kas samazina nevajadzīgu slogu. ATZĪST digitālās iekļautības, digitālo prasmju, digitālās patērētāju izglītības un informētības, kibersdrošības, veicinošas infrastruktūras un e-pārvaldes svarīgo nozīmi.

7. NĒM VĒRĀ iespējas, ko sniedz optimāli funkcionējošs vienotais pakalpojumu tirgus un ATZĪST nepieciešamību padziļināt pakalpojumu tirgu pārrobežu integrāciju, ņemot vērā būtisko plašāko ietekmi uz saistītajām nozarēm un pakalpojumu un rūpniecības arvien pieaugošo savstarpējo atkarību, radot pievienoto vērtību globālajās vērtības ķēdēs. UZSVER, ka digitālo pakalpojumu un datu ekonomika ir vienotā tirgus neatņemama sastāvdaļa, un PASVĪTRO, ka konkurētspējīgāka pakalpojumu ekonomika nodrošinās stabilu pamatu mūsu rūpniecības nozarēm un uzņēmumiem, risinot straujo tehnoloģisko attīstību. ATGĀDINA, ka ir jāuzlabo profesionāļu mobilitāte.
8. UZSVER spēcīgas ekonomiskās bāzes un atbilstošu ieguldījumu nozīmi vienotā tirgus turpmākā attīstībā un tā labas darbības atbalstīšanā. Šajā sakarībā ATZINĪGI VĒRTĒ vairākas programmas, kas ierosinātas 2021.–2027. gada DFS satvarā, piemēram, "Apvārsnis Eiropa", Vienotā tirgus programma, Eiropas infrastruktūras savienošanas instruments, *InvestEU*, Digitālā Eiropa un Eiropas Aizsardzības fonda programmas. ATZĪST to būtisko potenciālu stiprināt vienotā tirgus konkurētspēju.
9. UZSVER, ka ir jāstiprina pienācīgi pārredzama un efektīva ES tiesību aktu īstenošana, piemērošana un izpilde gan Savienības, gan valstu, reģionālā un vietējā līmenī, lai palielinātu uzņēmumu un iedzīvotāju uzticēšanos, ka viņu tiesības, kas balstās uz vienotā tirgus noteikumiem un brīvībām, tiek īstenotas praksē. ATZĪST paziņošanas procedūru nozīmi; UZSKATA, ka ir nepieciešama lielāka pārredzamība saistībā ar Komisijas politiku par īstenošanu, piemērošanu un izpildi vienotajā tirgū. ATGĀDINA par *EU Pilot* sistēmas sniegtajiem ieguvumiem.

10. ATGĀDINA likumdevēju iestāžu un Komisijas pienākumu uzlabot labāka regulējuma principu piemērošanu, tostarp principa "vispirms domāt par mazajiem uzņēmumiem" un inovācijas principa piemērošanu, lai nodrošinātu elastīgu tiesisko regulējumu un nodrošinātu, ka tiesību aktu kvalitāte tiek nodrošināta visā likumdošanas procesā. ATKĀRTOTI UZSVER, ka ir svarīgi novērst nepamatotu regulatīvo un neregulatīvo slogu, un AICINA uzņemties konkrētas saistības un uzstādīt konkrētus mērķus, lai novērstu un likvidētu nevajadzīgu regulatīvo un neregulatīvo slogu un visus atlikušos nepamatotos tehniskos un cita veida šķēršļus vienotajā tirgū, vienlaikus ievērojot spēkā esošos aizsardzības standartus un neapdraudot tiesību aktu pamatmērķus. AICINA visas iesaistītās puses stiprināt vairāk uz principiem, pierādījumiem balstītu un uz tirgu vērstu pieeju politikas veidošanā un jaunu noteikumu izstrādē, vienlaikus turpmākajos gados gan dalībvalstīm, gan Komisijai galveno uzmanību pievēršot īstenošanai un izpildei. AICINA Komisiju atjaunot *REFIT* platformas pilnvaras.

II. Aicinājums rīkoties

11. AICINA Komisiju:

- līdz 2020. gada martam pabeigt izvērtēt atlikušos regulatīvos un neregulatīvos šķēršļus un iespējas vienotajā tirgū, īpašu uzmanību pievēršot pakalpojumiem, pamatojoties uz Eiropadomes 2018. gada decembra un 2019. gada marta secinājumiem un Komisijas 2018. gada novembra ziņojumu, ņemot vērā uzņēmumu un patērētāju viedokli, integrējot digitālos pakalpojumus, apsverot iespēju izvērtēt vienotā tirgus stratēģijā un digitālā vienotā tirgus stratēģijā noteikto vispārējo tiesisko regulējumu un koncentrējoties uz svarīgākajām jomām un pārrobežu jautājumiem.
- balstoties uz šo novērtējumu, izvērtēt vajadzību pēc turpmākām iniciatīvām padziļināt un nostiprināt vienoto tirgu, kurām vajadzētu būt "digitāli pārbaudītām", orientētām uz nākotni un tehnoloģiski neitrālām.

AICINA uz pilnīgu dalībvalstu apņemšanos ar piemērotiem risinājumiem novērst apzinātos nepamatotos šķēršļus.

12. AICINA Komisiju un dalībvalstis sadarboties un, balstoties uz faktiem un vajadzībām, uzlabot vienoto tirgu ar:

- bieži atjaunināmu, saskaņotas analīzes programmu, kuras mērķis ir padziļināti un kopīgi analizēt pārrobežu sadarbības iespējas un vērtības ķēdes, ekonomikas tendences konkrētās (apakš)nozarēs, kvalitatīvu informāciju, kas saņemta no uzņēmumiem, tostarp izmantojot patērētāju un lietotāju maršrutus, dažādus pakalpojumu piegādes veidus un mikrodatos;
- bieži atjaunināmu, saskaņotu rīcības programmu, ar kuras starpniecību gan dalībvalstis, gan Komisija apņemas rīkoties, lai pievērstos apzinātajiem nepamatotajiem šķēršļiem un iespējām un izstrādātu precīzi pielāgotus risinājumus, tostarp:
 - i) ar sapulcētu dažādu ekspertu palīdzību kopīgi pētot un validējot risinājumus attiecībā uz apzinātajiem trūkumiem;
 - ii) ar dalībvalstu līdzdalību īstenojot izmēģinājuma projektus, lai kopīgi izstrādātu variabla mēroga risinājumus konkrētām pārrobežu problēmām, it īpaši pārrobežu lietotājistāstiem;
 - iii) prioritāti piešķirot darbībām, kas ir precīzi pielāgotas (apakš)nozārēm, kurās ir vislielākais pieredzē sastapto šķēršļu skaits vai kuras ekonomiski ir ļoti relevantas, un kuras ir apzinātas ar saskaņotu analīzi, kā arī jaunuzņēmumu un augošo uzņēmumu īpašajām vajadzībām; veicinot augšupēju rīcību un pragmatiskus risinājumus;
 - iv) balstoties uz šo darbu, apzināt piemērotus risinājumus, kuri var pārtapt legīslatīvās vai nelegīslatīvās iniciatīvās, ar ko risina konkrētas problēmas;

- v) programmu, tās darbības un konstatējumus darot publiski un pārredzami pieejamus, piemēram, vienotā tirgus rezultātu apkopojumā;
 - vi) turpināt apmierināt uzņēmumu, uzņēmēju un iedzīvotāju vajadzību pēc mērķtiecīgi sniegtas informācijas par komercdarbību un darbu citās dalībvalstīs, tam pilnībā izmantojot vienas pieturas aģentūras, vienoto digitālo vārteju, portālu "Tava Eiropa", iekšējā tirgus problēmu risināšanas tīklu *SOLVIT* un Iekšējā tirgus informācijas sistēmu (IMI), un vajadzības gadījumā – ieinteresēto personu un iespējamo lietotāju iesaistīšanu.
13. ATZĪST, ka preču jomā ir panākts progress, pieņemot preču tiesību aktu kopuma priekšlikumus, un AICINA dalībvalstis efektīvi piemērot jaunos noteikumus par savstarpēju atzīšanu un tirgus uzraudzību, lai uzlabotu patērētāju un uzņēmumu uzticēšanos vienotajam tirgum. AICINA likumdevējus uzturēt spēkā jauna tiesiskā regulējuma principu piemērošanu, pieņemot saskaņotus preču tiesību aktus, lai ar regulējuma saskaņotību un elastību samazinātu administratīvo slogu.
14. UZSVER nesen patērētāju aizsardzības jomā gūto progresu un to, ka ir jāpieliek papildu darbs, lai nodrošinātu tik augstu patērētāju aizsardzības līmeni, kas aktualitātes ziņā atbilst straujajai digitālajai attīstībai, vienlaikus padziļinot vienoto tirgu, un pārrobežu patērētāju piekļuvi precēm un pakalpojumiem, un ņemot vērā MVU vajadzības, lai nodrošinātu augstu uzņēmējdarbības attīstības un nodarbinātības līmeni.
15. ATZĪST, ka pakalpojumu tirgū joprojām pastāv šķēršļi, AICINA Komisiju un dalībvalstis kopīgi strādāt partnerībā pie tā, lai, balstoties uz konkrētām problēmām uzņēmumu pieredzē, šķēršļi tiktu likvidēti; AICINA Komisiju sniegt turpmākas norādes, kā uzlabot pakalpojumu jomas spēkā esošo noteikumu un instrumentu īstenošanu, un vienkāršot savstarpēju mācīšanos, dalībvalstīs konstatējot pieredzi un paraugpraksi un savstarpēji tajā daloties.

16. Turklāt AICINA Komisiju, strādājot pie labākas spēkā esošo instrumentu īstenošanas, piemērošanas un izpildes:

- līdz 2020. gada martam, cieši koordinējot ar dalībvalstīm, izstrādāt ilgtermiņa rīcības plānu labākai vienotā tirgus noteikumu īstenošanai un izpildei, tostarp, labākas visu ieinteresēto personu interešu aizsardzības labā palielinot pārredzamību un politisko atbildību, piemēram, kopā ar dalībvalstīm uzlabojot vienotā tirgus rezultātu apkopojumu, uzlabojot sadarbību starp dalībvalstu iestādēm, palīdzot dalībvalstīm īstenot, piemērot un pildīt vienotā tirgus tiesību aktus un instrumentus un nodrošinot piemērotus turpmākos pasākumus un savstarpēju atbalstu starp dalībvalstīm;
- iesniegt ikgadēju ziņojumu apspriešanai Padomē par pašreizējo stāvokli vienotā tirgus integrācijā un par vienotā tirgus darbību, tostarp par regulu, direktīvu un spēkā esošo instrumentu īstenošanu, piemērošanu un izvērtēšanu.
- ņemot vērā regulējuma sarežģītību, – nostiprināt instrumentus precīzi pielāgotas informācijas sniegšanai uzņēmumiem attiecībā uz noteikumiem, ar ko tiek reglamentēts vienotais tirgus;
- nodrošināt mērķtiecīgu un pielāgotu vienotās digitālās vārtejas īstenošanu, izveidojot efektīvus koordinācijas mehānismus starp dalībvalstīm, lai, balstoties uz regulas 14. pantu, īstenotu datu apmaiņu un lai atvieglotu mehānismu ar mērķi uzraudzīt tās informācijas, procedūru un atbalsta pakalpojumu kvalitāti, uz kuriem vārteja ved, un pasākumus kvalitātes problēmu risināšanai;
- attiecīgos gadījumos izpētīt regulatīvā režīma izmēģinājumu izmantošanu attiecībā uz noteikumiem, kas var ietekmēt vienotā tirgus darbību digitālā vidē, it īpaši attiecībā uz projektiem, kas ir saistīti ar mākslīgā intelekta izmantošanu;

- vēl vairāk pastiprināt *SOVIT*, nodrošinot, lai dalībvalstis un Komisija sniegtu adekvātu atbalstu efektīvai tā darbībai, tostarp, uz Komisijas analīzes pamata novēršot strukturālus un atkārtotus gadījumus, ar administratīvo spēju stiprināšanu *SOVIT* centros, labāku informētību par *SOVIT* kā problēmu risinājuma rīku un par *SOLVIT* datu vērtību tajā, lai nodrošinātu pierādījumu bāzi ES tiesībaizsardzības un likumdošanas procesā;
- uzlabot *IMI* platformas izmantošanu, lai atbalstītu iedzīvotāju un uzņēmumu plūsmas visā ES, tādējādi palīdzot panākt atbilstību ES tiesību aktiem un labāku vienotā tirgus darbību;
- kopā ar dalībvalstīm strādāt pie stratēģiskas, ilgtspējīgas un inovatīvas pieejas iepirkuma jomā, īstenojot spēkā esošo publiska iepirkuma regulējumu un vienlaikus nodrošinot labi funkcionējošu un efektīvu iepirkuma tirgu visā ES. UZSVER, ka cita starpā ir jākoncentrējas uz publisko pircēju profesionalizāciju, uz tādu digitalizācijas sniegto iespēju sekmēšanu kā elektroniskā iepirkuma rīki un sadarbības standartizācija, kā arī uz pārrobežu iepirkuma uzlabošanu un labāku MVU un jaunuzņēmumu piekļuvi iepirkumam;
- strādāt kopā ar dalībvalstīm un visiem dalībniekiem, kas ir iesaistīti Eiropas standartizācijas sistēmas pārredzamības un iekļautības pastiprināšanā, Eiropas standartu izstrādes un pieņemšanas procesa uzlabošanā, lai labāk pielāgotos vajadzībai izstrādāt mūsdienīgus tehniskus risinājumus, arī starptautiskā kontekstā, un turpinātu centienus novērst uzkrājušos kavējumus attiecībā uz saskaņotajiem standartiem, kas vēl nav publicēti *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.
