



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2019 m. gegužės 27 d.  
(OR. en)

9743/19

COMPET 437  
MI 487

## POSĖDŽIO REZULTATAI

---

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

---

Ankstesnio  
dokumento Nr.: 9402/19

---

Dalykas: –2019 m. gegužės 27 d. Konkurencingumo tarybos posėdis  
Išvados „Naujas užmojis konkurencingoje bendrojoje rinkoje“  
– *Priėmimas*

---

Delegacijoms priede pateikiamas Tarybos išvadų „Naujas užmojis konkurencingoje bendrojoje rinkoje“ tekstas; šias išvadas 2019 m. gegužės 27 d. posėdyje priėmė Konkurencingumo taryba.

## **Naujas užmojis konkurencingoje bendrojoje rinkoje**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA

### **1. PRIMENA**

- 2018 m. gruodžio mėn. Europos Vadovų Tarybos išvadas, kuriose akcentuotas poreikis ryžtingiau įgyvendinti Bendrosios rinkos darbotvarę visais jos aspektais ir plėtoti į ateitį orientuotą požiūrį<sup>1</sup>;
- 2019 m. kovo 22 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas, kuriose paraginta laikytis integruoto požiūrio, kuriuo susiejama visų atitinkamų sričių politika ir aspektai, ypač toliau gilinti ir stiprinti bendrąją rinką, itin daug dėmesio skiriant paslaugų ekonomikos plėtojimui ir skaitmeninių paslaugų integravimui, likusių nepagrįstų kliūčių pašalinimui ir tam, kad nebūtų kuriamos naujos kliūtys, ir toliau stiprinti kapitalo rinkų sąjungą ir užtikrinti teisingą bei veiksmingą apmokestinimą<sup>2</sup>;
- 2018 m. lapkričio 22 d. priimtą Europos Komisijos komunikatą „Bendroji rinka kintančiame pasaulyje. Unikali vertybė, kuriai reikia atnaujintų politinių įsipareigojimų“<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 17/18, 2 punktas.

<sup>2</sup> Dok. EUCO 1/19, 2 ir 3 punktai.

<sup>3</sup> Dok. 14633/2018 + ADD1.

## **I. Integruotas požiūris į bendrąją rinką**

2. **PABRĖŽIA**, kad ES reikia ilgalaikės vizijos dėl pasaulio mastu konkurencingos bendrosios rinkos – Europos konkurencingumo pasaulyje kertinio akmenis, kuria būtų reaguojama į dabartinius ir atsirandančius pasaulinius, technologinius, saugumo bei tvarumo iššūkius ir apimama visų atitinkamų sričių politika, pripažįstant, kad dėl jos reikia atnaujinti tiek valstybių narių, tiek ES institucijų įsipareigojimą. Integruotas ir į ateitį orientuotas požiūris į bendrosios rinkos gilinimą suteiktų pagrindą sėkmingai pereiti prie skaitmeninėmis technologijomis grindžiamos veiksmingos, darnios, subalansuotos ir tvarios Europos ekonominiu, aplinkos ir socialiniu požiūriu. **AKCENTUOJA**, kad reikia sukurti įgalinančią verslo aplinką investicijoms, inovacijoms ir verslumui visoje bendrojoje rinkoje, kuri skatintų Europos rinkas gerai veikti ir įmones, nepaisant jų verslo modelio, plėsti veiklą ir būti pakankamai stipriomis pasaulio rinkose, aplinką, kurioje būtų užtikrintos pasaulio mastu vienodos sąlygos konkurencijos, socialinių taisyklių ir kitų atitinkamų sričių atžvilgiu ir kurioje būtų išsaugotos atviros rinkos.
3. **MANO**, kad politikos formavimo procese pagrindinis dėmesys turi būti skiriamas įmonėms ir piliečiams. Ypač daug dėmesio turėtų būti skiriama MVĮ, įskaitant startuolius ir vidutinės kapitalizacijos įmones, verslo aplinkos gerinimui. **PRIPAŽŪSTA**, kad Komisija, valstybės narės ir Europos Parlamentas, siekdami prisidėti prie perspektyvios bendrosios rinkos, turėtų dirbti glaudžiai bendradarbiaudami, kad būtų parengtas labiau į naudotoją orientuotas požiūris, platesniu mastu grindžiamas išsamia faktų ir poreikių analize. Tai apima įmonių ir piliečių poreikių ir tarpvalstybinės patirties atvejų supratimą atliekant išsamius mokslinius tyrimus, kuriuose daugiausia dėmesio skiriama užmojams ir kliūtims pagal (po)sektorius ir (arba) tarpvalstybines / regionines teritorijas. **PRIPAŽŪSTA**, kad nuolat kintančioje bendrojoje rinkoje įmonėms, ypač MVĮ, reikia geresnių bendrųjų sąlygų ir priemonių, kurios padėtų joms susidoroti su sudėtingu reglamentavimu ir teisiniu susiskaidymu bendrojoje rinkoje ir tokiu būdu sudarytų palankesnes sąlygas tarpvalstybinei prekybai ir veiklos plėtimui.

4. PRIPAŽĮSTA, kad nuolatinis bendrosios rinkos gilinimas turi būti pertvarkytas taip, kad būtų tikrai galima laikytis integruoto požiūrio į Europos ekonomikos konkurencingumą, plėtoti bendrosios rinkos politikos, įskaitant jos skaitmeninį ir pramoninį aspektus, ir kitų sričių politikos sinergiją, į visas atitinkamas politikos sritis integruojant laisvą prekių ir paslaugų judėjimą. ATKREIPIA DĖMESĮ į prioritetinių veiksmų, kuriais remiami pramonės sektoriai, ypač tie pramonės sektoriai, kurie gali geriau veikti užtikrinant ekonomikos augimą ir siekiant darnaus vystymosi tikslų, svarbą. Reikėtų tinkamai atsižvelgti į ekonominio vystymosi bei verslo sąlygų skirtumus visoje ES ir užtikrinti sanglaudą.
5. AKCENTUOJA, jog būtina toliau šalinti likusias nepagrįstas tarpvalstybines reglamentavimo arba su reglamentavimu nesusijusias kliūtis bendrojoje rinkoje, ypač paslaugų rinkose, ir užtikrinti teisinį tikrumą nustatant aiškias, nuoseklias ir proporcingas taisykles.  
PRIMYGTINAI RAGINA užkirsti kelią bet kokioms naujoms kliūtims ir bendrosios rinkos susiskaidymui nuolat plėtojamomis veikimo sąlygomis. AKCENTUOJA, kad svarbu naudotis visomis atitinkamomis priemonėmis, be kita ko, kai tinkama, stiprinti derinimą bei tarpusavio pripažinimą ir jų taikymą.
6. PRIMENA, kad skaitmeninimu sudaromos sąlygos intensyvesnei tarpvalstybinei prekybai ir geriau integruotai bendrajai rinkai. Skaitmeninimo svarba yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis turėtų būtų diegiamas visose politikos srityse. PABRĖŽIA, kad skaitmeninė transformacija gali iš esmės sumažinti administracinę naštą ir pagerinti bendrąsias sąlygas įmonių investicijoms, ir AKCENTUOJA, kad išankstinė gerai veikiančios bendrosios rinkos sąlyga yra standartizuotas skaitmeninis ir perspektyvus reglamentavimas, kuriuo skatinamos inovacijos, naujos technologijos bei verslo modeliai ir sudaromos sąlygos teikti veiksmingesnes ir naudotojams patogesnes skaitmenines viešąsias paslaugas, kuriomis sumažinama nereikalinga našta. PRIPAŽĮSTA skaitmeninės įtraukties, skaitmeninių įgūdžių, skaitmeninio naudotojų švietimo ir jų informuotumo, kibernetinio saugumo, didelio poveikio infrastruktūros ir e. valdžios svarbą.

7. ATKREIPIA DĖMESĮ į galimybes, kurias teikia optimaliai veikianti bendroji paslaugų rinka, ir PRIPAŽĮSTA, kad reikia gilinti tarpvalstybinę paslaugų rinkų integraciją, atsižvelgiant į didelį pašalinį poveikį susijusiems sektoriams ir stiprėjantį paslaugų bei pramonės tarpusavio priklausomumą kuriant pridėtinę vertę pasaulio vertės grandinėse. AKCENTUOJA, kad skaitmeninės paslaugos ir duomenų ekonomika yra neatskiriama bendrosios rinkos dalis, ir PABRĖŽIA, kad konkurencingesnė paslaugų ekonomika suteiks tvirtą pagrindą mūsų pramonės sektoriams ir įmonėms, sprendžiant sparčių ardomųjų technologijų poveikio problemas. PRIMENA, kad reikia gerinti specialistų judumą.
8. PABRĖŽIA tvirtos ekonominės bazės ir tinkamų investicijų į tolesnį bendrosios rinkos plėtojimą ir jos gero veikimo rėmimą, svarbą. Šiuo požiūriu PALANKIAI VERTINA tam tikras programas, kurios buvo pasiūlytos pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą, konkrečiai – programą „Europos horizontas“, Bendrosios rinkos programą, Europos infrastruktūros tinklų priemonę, programą „InvestEU“, Skaitmeninės Europos programą ir Europos gynybos fondo programą. PRIPAŽĮSTA jų didelį potencialą stiprinant bendrosios rinkos konkurencingumą.
9. PABRĖŽIA, kad, siekiant padidinti įmonių ir piliečių pasitikėjimą, jog jie galės praktikoje naudotis bendrosios rinkos taisyklėmis ir laisvėmis grindžiamomis savo teisėmis, tiek Sąjungos ir nacionaliniu, regionų bei vietos lygmenimis turi būti stiprinamas tinkamas skaidrus ir veiksmingas ES teisės aktų įgyvendinimas, taikymas ir jų vykdymo užtikrinimas. PRIPAŽĮSTA pranešimo tvarkos svarbą; MANO, kad reikia skaidresnės Komisijos politikos dėl įgyvendinimo, taikymo ir vykdymo užtikrinimo bendrojoje rinkoje. PRIMENA sistemos „EUPilot“ naudą.

10. PRIMENA teisės aktų leidėjų ir Komisijos atsakomybę už geresnio reglamentavimo principų, įkaitant principą „visų pirma galvokime apie mažuosius“ ir inovacijų principą, geresnį taikymą siekiant užtikrinti paslankią reglamentavimo sistemą ir teisės aktų kokybę viso teisėkūros proceso metu. PAKARTOJA savo įsipareigojimus ir tai, kad svarbu pašalinti nepagrįstą reglamentavimo ir su reglamentavimu nesusijusių naštą, ir RAGINA priiimti konkrečius įsipareigojimus ir nustatyti konkrečius tikslus, kad būtų užkirstas kelias nereikalingai reglamentavimo ir su reglamentavimu nesusijusiai naštai ir visoms nepagrįstoms likusioms techninėms ir netechninėms kliūtims bendrojoje rinkoje, ir kad jos būtų pašalintos, kartu laikantis galiojančių apsaugos standartų ir nekliudant siekti teisės aktų pagrindinių tikslų. RAGINA ateinančiais metais visas susijusias šalis sustiprinti principais ir įrodymais grindžiamą bei į rinką orientuotą požiūrį formuojant politiką ir nustatant naujas taisykles, o tiek valstybes nares, tiek Komisiją – daug dėmesio skirti įgyvendinimui ir vykdymo užtikrinimui. RAGINA Komisiją atnaujinti REFIT platformos įgaliojimus.

## **II. Raginimas imtis veiksmų**

### **11. RAGINA Komisiją:**

- -- ne vėliau kaip 2020 m. kovo mėn. užbaigti likusių reglamentavimo ir su reglamentavimu nesusijusių kliūčių ir galimybių bendrojoje rinkoje vertinimą, ypač daug dėmesio skiriant paslaugoms, remiantis 2018 m. gruodžio mėn. bei 2019 m. kovo mėn. Europos Vadovų Tarybos išvadomis ir 2018 m. lapkričio mėn. Komisijos ataskaita, vertinant iš įmonių ir vartotojų perspektyvos, integruojant skaitmenines paslaugas, apsveriant galimybę įvertinti visą Bendrosios rinkos strategijoje ir Bendrosios skaitmeninės rinkos strategijoje nustatytą reglamentavimo sistemą, ir daug dėmesio skiriant aktualiausioms sritimis ir tarpvalstybiniais klausimams;
- remiantis šio vertinimo rezultatais įvertinti poreikį imtis papildomų iniciatyvų siekiant gilinti ir stiprinti bendrąją rinką, kuri turėtų būti patikrinta skaitmeniniu požiūriu, perspektyvi ir technologijų požiūriu neutrali.

RAGINA valstybes nares visapusiškai įsipareigoti pašalinti nustatytas nepagrįstas kliūtis priimant tinkamus sprendimus.

12. RAGINA Komisiją ir valstybes nares bendradarbiauti bendrosios rinkos gerinimo klausimais, remiantis faktais ir poreikiais:

- įgyvendinant koordinuojamos analizės darbotvarkę, kuri būtų dažnai atnaujinama ir kuria būtų siekiama vykdyti išsamias bendras tarpvalstybinio bendradarbiavimo galimybių ir vertės grandinių, ekonominių tendencijų konkrečiuose (po)sektoriuose, kokybinio įmonių įnašo, be kita ko, rengiant vartotojų ir naudotojų maršrutų apžvalgas, įvairių paslaugų teikimo būdų ir mikroduomenų analizes;
- įgyvendinant koordinuojamų veiksmų darbotvarkę, kuri būtų dažnai atnaujinama ir pagal kurią valstybės narės ir Komisija įsipareigotų imtis veiksmų, kad būtų pašalintos nepagrįstos kliūtys ir pasinaudota nustatytomis galimybėmis ir parengti pritaikyti sprendimai, be kita ko:
  - i) atliekant bendrus mokslinius tyrimus ir patvirtinant nustatytų trūkumų šalinimo sprendimus, suburiant įvairius ekspertus;
  - ii) vykdant bandomuosius projektus, kuriuose dalyvautų valstybės narės, kad būtų kartu parengti konkrečių tarpvalstybinių problemų, visų pirma tarpvalstybinių naudotojų problemų, pritaikomo pobūdžio sprendimai;
  - iii) prioriteto tvarka išdėstant pritaikytus veiksmus, skirtus (po)sektoriams, kuriuose susiduriama su didžiausiomis kliūtimis arba kurie yra ypač svarbūs ekonomikai, kaip nustatyta koordinuojamos analizės metu, taip pat konkrečius startuolių ir veiklą plečiančių įmonių poreikius; skatinant principu „iš apačios į viršų“ grindžiamus veiksmus ir pragmatiškus sprendimus;
  - iv) remiantis šio darbo rezultatais, nustatyti tinkamus sprendimus, kuriuos būtų galima perkelti į teisėkūros ar su teisėkūros procesu nesusijusias iniciatyvas, siekiant spręsti konkrečias problemas;

- v) viešai ir skaidriai pateikiant darbotvarkę, jos veiksmus ir rezultatus visuomenei, pavyzdžiui, bendrosios rinkos rodiklių suvestinėje;
  - vi) toliau sprendžiant, kaip patenkinti įmonių, verslininkų ir piliečių tikslinės informacijos apie verslo vykdymą ir darbą kitose valstybėse narėse poreikį, be kita ko, visapusiškai pasinaudojant vienos bendros prieigos punktais, bendraisiais skaitmeniniais vartais, portalu „Jūsų Europa“, SOLVIT ir Vidaus rinkos informacinė sistema (IMI) ir, kai tikslinga, įtraukiant suinteresuotuosius subjektus ir galimus naudotojus.
13. PRIPAŽĮSTA pažangą, padarytą prekių srityje priimant pasiūlymus dėl prekes reglamentuojančių dokumentų rinkinio, ir RAGINA valstybes nares veiksmingai taikyti naujus reglamentus dėl tarpusavio pripažinimo ir rinkos priežiūros, kad būtų padidintas vartotojų ir įmonių pasitikėjimas bendrąja rinka. RAGINA abi teisėkūros institucijas išsaugoti naujosios teisės aktų sistemos taikymo principus priimant suderintus prekes reglamentuojančius teisės aktus, kad būtų kuo labiau sumažinta administracinė našta užtikrinant reglamentavimo darną ir lankstumą.
14. PABRĖŽIA pastaruoju metu padarytą pažangą vartotojų apsaugos srityje ir tai, kad reikia tęsti darbą siekiant užtikrinti aukšto lygio vartotojų apsaugą, kuri būtų atnaujinama atsižvelgiant į sparčius skaitmeninius pokyčius, prisidedant prie bendrosios rinkos gilinimo, ir tarpvalstybinę vartotojų prieigą prie prekių ir paslaugų, ir kad būtų atsižvelgta į MVĮ poreikius siekiant sudaryti sąlygas aukšto lygio verslo plėtojimui ir užimtumui.
15. PRIPAŽĮSTA, kad paslaugų rinkoje tebėra kliūčių, RAGINA Komisiją ir valstybes nares dirbti kartu partnerystėje dėl kliūčių pašalinimo, remiantis konkrečiais iššūkiais, su kuriais susiduria įmonės. RAGINA Komisiją pateikti papildomų gairių siekiant pagerinti galiojančių paslaugų srities taisyklių bei priemonių įgyvendinimą ir palengvinti valstybių narių tarpusavio mokymąsi identifikuojant patirtį ir geriausią praktiką ir dalijantis jų pavyzdžiais.

16. Toliau RAGINA Komisiją, siekiant geresnio galiojančių priemonių įgyvendinimo, taikymo ir jų vykdymo užtikrinimo:

- ne vėliau kaip 2020 m. kovo mėn., glaudžiai veiklą koordinuojant su valstybėmis narėmis, parengti ilgalaikį geresnio bendrosios rinkos taisyklių įgyvendinimo ir vykdymo užtikrinimo veiksmų planą, be kita ko, padidinant skaidrumą ir politinę atsakomybę už geresnę visų suinteresuotųjų subjektų interesų apsaugą, pavyzdžiui, kartu su valstybėmis narėmis gerinant Vidaus rinkos rezultatų suvestinę, gerinant valstybių narių valdžios institucijų bendradarbiavimą, padedant valstybėmis narėms įgyvendinti ir taikyti bendrosios rinkos teisės aktus bei priemones ir užtikrinti jų vykdymą ir užtikrinant tinkamą tolesnę veiklą ir valstybių narių tarpusavio paramą;
- pateikti metinę ataskaitą, kurią turės aptarti Taryba, dėl dabartinės bendrosios rinkos integracijos ir bendrosios rinkos veikimo padėties, įskaitant reglamentų, direktyvų ir galiojančių priemonių įgyvendinimą, taikymą ir vertinimą;
- stiprinti pritaikytos informacijos apie bendrąją rinką reglamentuojančias taisykles teikimo įmonėms priemonės, atsižvelgiant į reglamentavimo sudėtingumą;
- užtikrinti tikslinį ir pritaikytą bendrųjų skaitmeninių vartų įgyvendinimą nustatant veiksmingus valstybių narių veiklos koordinavimo mechanizmus, siekiant įgyvendinti duomenų mainus remiantis reglamento 14 straipsniu, ir sudaryti palankesnes sąlygas informacijos, procedūrų ir pagalbos paslaugų, prie kurių šie vartai suteikia prieigą, kokybės stebėsenos mechanizmui ir kokybės klausimų sprendimo priemonėms;
- išnagrinėti galimybes, kai tikslinga, naudoti reglamentavimo bandomąją aplinką reglamentams, kurie gali turėti poveikį bendrosios rinkos veikimui skaitmeninėje aplinkoje, ypač su dirbtinio intelekto naudojimu susijusių projektų atveju;

- toliau stiprinti SOLVIT, užtikrinant, kad valstybės narės ir Komisija tinkamai remtų jo veiksmingą veikimą, be kita ko, sprendžiant struktūrinius ir pasikartojančius atvejus, remiantis Komisijos atlikta analize, gerinant SOLVIT centrų administracinį pajėgumą, didinant informuotumą apie SOLVIT, kaip problemų sprendimo priemonę, ir apie SOLVIT duomenų vertę suteikiant įrodymų pagrindą ES teisėsaugos ir teisėkūros procesams;
- intensyvuoti naudojimąsi Vidaus rinkos informacinės sistemos (IMI) platforma padedant piliečiams bei įmonėms judėti visoje ES, tokiu būdu prisidedant prie ES teisės laikymosi ir geresnio bendrosios rinkos veikimo;
- bendradarbiauti su valstybėmis narėmis skatinant laikytis strateginio, darnaus ir naujoviško požiūrio į viešuosius pirkimus, įgyvendinant galiojančius viešųjų pirkimų principus, kartu užtikrinant gerai veikiančią ir veiksmingą viešųjų pirkimų rinką visoje ES. PABRĖŽIA, kad daug dėmesio, *inter alia*, reikia skirti viešųjų pirkėjų profesionalizacijai, skaitmeninimo teikiamų galimybių, pavyzdžiui, e. viešųjų pirkimų priemonių ir standartizavimo siekiant sąveikumo, plėtojimui, taip pat plėsti tarpvalstybinius viešuosius pirkimus ir prieigą prie jų MVĮ bei startuoliams;
- bendradarbiauti su valstybėmis narėmis ir visais susijusiais subjektais siekiant didinti Europos standartizavimo sistemos skaidrumą ir įtraukumą, gerinti Europos standartų rengimo ir priėmimo procesą, kad būtų geriau prisitaikyta prie poreikio parengti moderniausius techninius sprendimus, be kita ko, tarptautiniame kontekste, ir toliau dėti pastangas, kad būtų baigti rengti dar neparengti darnieji standartai, kurie dar nėra paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*;

---