



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. május 27.
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9402/19
Tárgy:	– <i>A Versenyképességi Tanács 2019. május 27-i ülése</i> Következtetések a versenyképes egységes piaccal kapcsolatos megújult ambíciószintről – <i>Elfogadás</i>

Mellékelten megküldjük a delegációknak a „Versenyképes egységes piac: megújult ambíciósint” című tanácsi következtetéseknek a Versenyképességi Tanács 2019. május 27-i ülésén elfogadott szövegét.

Versenyképes egységes piac: megújult ambíciószint

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

1. EMLÉKEZTET:

- az Európai Tanács 2018 decemberi következtetéseire, melyekben az Európai Tanács kiemelte, hogy elő kell mozdítani az egységes piaci menetrend minden dimenziójának a végrehajtását, és előretekintő megközelítést kell kidolgozni¹;
- az Európai Tanács 2019. március 22-i következtetéseire, melyek szerint integrált, az összes releváns szakpolitikát és dimenziót összekapcsoló megközelítés alkalmazására van szükség, továbbá folytatni kell az egységes piac elmélyítését és megerősítését, különös tekintettel a szolgáltatásalapú gazdaság létrehozására és a digitális szolgáltatások általános előmozdítására, a még fennmaradó indokolatlan akadályok felszámolására és az újabbak létrejöttének elkerülésére, továbbá a tőkepiaci unió további elmélyítésére, és a méltányos és hatékony adózás biztosítására²;
- az Európai Bizottság „Az egységes piac a változó világban – Páratlan eszköz, amelyhez megújított politikai elkötelezettség szükséges” címmel 2018. november 22-én elfogadott közleményére³.

¹ EUCO 17/18, 2. pont.

² EUCO 1/19, 2. és 3. pont.

³ 14633/2018+ADD1.

I. Integrált megközelítés az egységes piacra vonatkozóan

2. HANGSÚLYOZZA, hogy az Uniónak ahhoz, hogy az egységes piac – Európa globális versenyképességének a sarokköve – világszinten versenyképes legyen, hosszú távú elképzelésre van szüksége, amely megoldást kínál a jelenlegi, illetve az újonnan kialakuló globális, technológiai, biztonsági és fenntarthatósági kihívásokra, és kiterjed minden érintett szakpolitikai területre – elismerve ugyanakkor, hogy ehhez megújított elkötelezettségre van szükség mind a tagállamok, mind az uniós intézmények részéről. Az egységes piac elmélyítésének integrált és előrettekintő megközelítése megteremtené az alapot a sikeres átalakuláshoz, melynek eredményeként Európa gazdasági, környezeti és társadalmi szempontból egyaránt a digitális dimenzió által vezérelt, hatékony, koherens, kiegyensúlyozott és fenntartható módon működhetne. HANGSÚLYOZZA, hogy az egységes piac teljes területén a beruházást, az innovációt és a vállalkozást elősegítő üzleti környezetre van szükség, amely ösztönzőleg hat egyrészt az európai piacok teljesítményére, másrészt pedig a vállalkozásokra, hogy azok üzleti modelljüktől függetlenül növekedésnek indulhassanak és elég erősek legyenek ahhoz, hogy megállják helyüket a világpiacokon; egy olyan környezetre, amely globális szinten egyenlő feltételeket biztosít a verseny, a szociális szabályozás és az egyéb releváns területek szempontjából, és lehetővé teszi a nyílt piacok megtartását;
3. ÚGY VÉLI, hogy a szakpolitika alakításának középpontjában a vállalkozásoknak és a polgároknak kell állniuk. Különös figyelmet kell fordítani a kkv-k – és köztük az induló innovatív vállalkozások és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok – üzleti környezetének a javítására. ELISMERI, hogy egy időtálló egységes piac létrejöttének elősegítéséhez a Bizottságnak, a tagállamoknak és az Európai Parlamentnek szoros együttműködésben kell dolgozniuk egy fokozottabban a tények és a szükségletek körültekintő elemzésén alapuló, felhasználóközpontúbb megközelítés érvényesítésén. Ehhez hozzátartozik a vállalkozások és a polgárok igényeinek és határokon átnyúló helyzetekben szerzett tapasztalatainak megértése is, (al)ágazatonként és/vagy határokon átnyúló/regionális területenként végzett, az ambíciókra és az akadályokra összpontosító mélyreható kutatások révén. ELISMERI, hogy az állandóan változó egységes piacon működő vállalkozásoknak – és köztük különösen a kkv-knek – olyan jobb keretfeltételekre, illetve továbbfejlesztett eszközökre van szükségük, amelyek segítik őket az összetett szabályozás és az egységes piac jogi fragmentáltsága jelentette kihívásoknak való megfelelésben, és ezáltal megkönnyítik számukra a határokon átnyúló kereskedelmet és a növekedési szakaszba lépést;

4. ELISMERI, hogy az egységes piac elmélyítésének a folytatásához azt olyan módon kell átformálni, hogy az egyértelműen segítse érvényesülni az európai gazdaság versenyképességének integrált megközelítését azáltal, hogy elősegíti az egyrészről az egységes piaci szakpolitika – és azon belül mind a digitális, mind az ipari dimenzió –, másrészről pedig a többi szakpolitika közötti szinergiákat, valamint hogy az áruk és a szolgáltatások szabad mozgásának célját minden szakpolitikai területbe beépíti. FELHÍVJA A FIGYELMET az ipari ágazatok támogatását célzó kiemelt intézkedések fontosságára, ideértve különösen azon ipari ágazatokat, amelyek jobb teljesítményre képesek a gazdasági növekedés és a fenntartható fejlődési célok elérése szempontjából. Megfelelő figyelemben kell részesíteni a gazdasági fejlettség, illetve vállalkozási környezet tekintetében Unió-szerte fennálló eltéréseket, és a kohézió biztosításának igényét;
5. HANGSÚLYOZZA, hogy fel kell számolni az egységes piacon – és különösen a szolgáltatási piacokon – tagállamközi viszonylatban még fennálló indokolatlan szabályozási, illetve nem szabályozási jellegű akadályokat, továbbá jogbiztonságot kell teremteni a szabályok világos, következetes és arányos kialakítása segítségével. Az újabb akadályok létrejöttének és az egységes piac széttagolódásának a megakadályozását SZORGALMAZZA, tudatában a működési környezet folyamatos fejlődésének. KIEMELI, hogy fontos minden releváns eszközt igénybe venni, ideértve adott esetben a harmonizáció és a kölcsönös elismerésnek azok alkalmazásának a megerősítését is;
6. EMLÉKEZTET arra, hogy a digitalizáció katalizátorként hat a határokon átnyúló kereskedelem élénkítése és az egységes piac integráltabbá válása szempontjából. A digitalizáció horizontális jelentőséggel bír, ezért minden szakpolitikát át kell hatnia. HANGSÚLYOZZA, hogy a digitális transzformáció révén jelentősen csökkenthetők az adminisztratív terhek és javíthatók az üzleti beruházások keretfeltételei, és KIEMELI, hogy az alapértelmezetten digitális, időtálló szabályozás előfeltétele egy jól működő egységes piacnak, amely előmozdítja az innovációt, valamint az új technológiák és üzleti modellek megjelenését, továbbá lehetővé teszi a digitális közszolgáltatások hatékonyabb és fokozottabban felhasználóbarát működését és ezáltal a szükségtelen terhek kiküszöbölését. TUDATÁBAN VAN a digitális társadalmi befogadás, a digitális készségek, a digitális fogyasztóvédelmi ismeretterjesztés és tudatosságnövelés, a kiberbiztonság, a kiszolgáló infrastruktúra és az e-kormányzat fontosságának;

7. SZEM ELŐTT TARTJA mindazokat a lehetőségeket, amelyeket az egységes szolgáltatási piac optimális működése kínál, és ELISMERI, hogy – tekintettel a kapcsolódó ágazatokban érvényesülő jelentős átgyűrűző hatásokra, valamint arra a tényre, hogy a különböző szolgáltatások, illetve iparágak egyre növekvő mértékben egymásra vannak utalva a globális értékláncokban való értékteremtés során – szükség van a szolgáltatási piacok határokon átnyúló integrációjának elmélyítésére. HANGSÚLYOZZA a digitális szolgáltatásoknak és az adatgazdaságnak az egységes piac szerves részeként betöltött szerepét, és KIEMELI, hogy a szolgáltatásalapú gazdaság versenyképesebbé válása szilárd alapokat fog teremteni iparágaink és vállalkozásaink számára a gyors ütemű technológiai forradalom jelentette kihívások kezeléséhez. EMLÉKEZTET annak szükségességére, hogy javuljanak a szakemberek mobilitási lehetőségei;
8. KIEMELI az erőteljes gazdasági bázis és az adekvát beruházások fontosságát az egységes piac továbbfejlesztése és megfelelő működésének támogatása szempontjából. Ezzel összefüggésben ÜDVÖZLI a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi kereten belül javasolt olyan programokat, mint például az Európai horizont, az Egységes piac program, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, az InvestEU, a Digitális Európa program és az Európai Védelmi Alap. ELISMERI, hogy e programok érdemi potenciállal rendelkeznek az egységes piac versenyképességének erősítése szempontjából;
9. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós jogszabályok megfelelő, átlátható és hatékony végrehajtását, alkalmazását és betartatását mind az Unió szintjén, mind nemzeti, regionális és helyi szinten meg kell erősíteni annak érdekében, hogy a vállalatok és a polgárok jobban bízzanak abban, hogy az egységes piaci szabályokon, illetve szabadságokon alapuló jogaik a gyakorlatban is érvényesülnek. ELISMERI a bejelentési eljárások fontosságát; ÚGY VÉLI, hogy a Bizottságnak az egységes piaci szabályok végrehajtásával, alkalmazásával és betartatásával kapcsolatos szakpolitikáját illetően fokozottabb átláthatóságra van szükség. EMLÉKEZTET az EUPilot rendszer előnyeire;

10. EMLÉKEZTET a társjogalkotók és a Bizottság azon feladatára, hogy javítsák a minőségi jogalkotással kapcsolatos elvek – így többek között a „gondolkozz először kicsiben” elv és az innovációs elv – alkalmazását egy agilisabb szabályozási keret biztosítása és a jogalkotás minőségének a teljes jogalkotási folyamat során való garantálása érdekében. ISMÉTELTEN jelzi az iránti elkötelezettségét, illetve rámutat annak fontosságára, hogy megszűnjenek az indokolatlan szabályozási és nem szabályozási terhek, és konkrét vállalások és célok rögzítését SZORGALMAZZA a szükségtelen szabályozási és nem szabályozási terhek, valamint az összes, az egységes piacon még fennálló indokolatlan technikai és nem technikai akadály létrejöttének megelőzésére és a meglévők megszüntetésére – a meglévő védelmi normák tiszteletben tartásával és anélkül, hogy ez aláásná a mögöttes jogalkotási célokat. Minden érintett felet ARRA SZÓLÍT FEL, hogy az elkövetkező néhány évben, miközben mind a tagállamok, mind a Bizottság a végrehajtásra és a betartatásra összpontosítanak, erősítsék meg az elveken és tényeken alapuló, piacvezérelt megközelítés érvényesülését a politikai döntéshozatalban és az új szabályok megalkotása során. FELKÉRI a Bizottságot, hogy újítsa meg a REFIT-platform megbízatását;

II. Felhívás a cselekvésre

11. FELKÉRI a Bizottságot, hogy:
- 2020 márciusáig zárja le a még meglévő szabályozási és nem szabályozási akadályok és az egységes piaci lehetőségek felmérését, különös figyelmet fordítva a szolgáltatásokra, az Európai Tanács 2018. decemberi és 2019. márciusi következtetéseire, valamint a Bizottság 2018. novemberi jelentésére építve, és ennek során a vállalkozók és a fogyasztók nézőpontjából, a digitális szolgáltatások általános előmozdítását szem előtt tartva, az egységes piaci stratégia és a digitális egységes piaci stratégia által alkotott átfogó szabályozási keret számbavételét alapul véve, a leginkább releváns területekre, illetve határokon átnyúló kérdésekre összpontosítva járjon el.
 - ezen felmérés alapján értékelje, hogy az egységes piac elmélyítése és megerősítése szükségessé teszi-e további kezdeményezések kidolgozását, melyeknek ez esetben digitalitás szempontjából tesztelt, jövőorientált és technológiasemleges kezdeményezéseknek kell lenniük.

Teljes elkötelezettséget SZORGALMAZ a tagállamok részéről a feltárt indokolatlan akadályoknak a megfelelő megoldások révén való kezelése iránt;

12. FELHÍVJA a Bizottságot és a tagállamokat, hogy működjenek együtt az egységes piacnak a tények és a szükségletek alapján való tökéletesítésében, a következők révén:

- egy gyakran frissítendő koordinált elemzési program, amelynek célja a határokon átnyúló együttműködési és értéklánc-alkotási lehetőségek, az egyes (al)ágazatokban megfigyelhető gazdasági trendek, valamint a vállalkozások által – többek között a fogyasztói és felhasználói tapasztalatok, a szolgáltatásnyújtásban alkalmazott különböző módszerek, illetve különféle mikroadatok – alapján szolgáltatott kvalitatív jellegű információk együttes mélyelemzése;
- egy gyakran frissítendő koordinált intézkedési program, amelynek révén mind a tagállamok, mind a Bizottság vállalásokat tudnak tenni a feltárt indokolatlan korlátok és lehetőségek kezelését és testreszabott megoldások kidolgozását célzó intézkedésekre, többek között a következők révén:
 - i. a feltárt hiányosságokra vonatkozó megoldások keresése közös kutatás útján és a megoldások közös validálása különböző szakértők bevonásával;
 - ii. tagállami részvétellel kísérleti projektek szervezése az egyes konkrét határokon átnyúló problémák méretarányos megoldásokkal való kezelésére, különösen a határokon átnyúló helyzetekre vonatkozó felhasználói leírások felhasználásával
 - iii. egyrészt az olyan (al)ágazatokra vonatkozó testreszabott intézkedések előresorolása, amelyek esetében a koordinált elemzés szerint a legjelentősebb akadályok tapasztalhatók, vagy amelyek nagy gazdasági jelentőségűek, másrészt elsőbbség biztosítása az induló innovatív vállalkozások és a felfutóban lévő vállalkozások számára; a lentről felfelé építkező intézkedések és a pragmatikus megoldások ösztönzése;
 - iv. e munka alapján olyan alkalmas megoldások keresése az egyes konkrét problémák kezelésére, amelyek jogalkotási vagy nem jogalkotási kezdeményezésekké alakíthatók;

- v. a program és a benne foglalt intézkedések, illetve megállapítások nyilvános és átlátható módon való hozzáférhetővé tétele, például az egységes piaci eredménytábla keretében;
 - vi. további lépések a vállalkozások, a vállalkozók és a polgárok más tagállamokban való vállalkozással és munkavállalással kapcsolatos célzott tájékoztatás iránti igényének kielégítésére, többek között az egyablakos ügyintézési pontok, az egységes digitális kapu, az Európa Önökért portál, a SOLVIT hálózat és a belső piaci információs rendszer (IMI) kínálta lehetőségek teljes körű kihasználása, valamint adott esetben az érdekelt felek és a lehetséges felhasználók bevonása révén;
13. ELISMERI az árucsomagban foglalt javaslatok elfogadása révén az áruk területére vonatkozóan elért eredményeket, és FELKÉRI a tagállamokat, hogy a kölcsönös elismerésre és a piacfelügyeletre vonatkozó új szabályok hatékony alkalmazása révén törekedjenek az egységes piacba vetett fogyasztói és vállalkozói bizalom erősítésére. ARRA KÉRI a társjogalkotókat, hogy az árukra vonatkozó harmonizált jogi szabályozás elfogadásakor az adminisztratív terhek szabályozási koherencia és rugalmasság révén való csökkentése érdekében biztosítsák az új jogszabályi keretben foglalt elvek érvényesülését;
14. KIEMELI a fogyasztóvédelem területén a közelmúltban tett előrelépést, valamint azt, hogy még további munkára van szükség az olyan, magas szintű fogyasztóvédelem biztosításához, amely lépést tart a gyors ütemű digitális fejlődéssel és hozzájárul az egységes piac elmélyítéséhez, valamint a fogyasztók árukhoz és szolgáltatásokhoz való határokon átnyúló hozzájutásához, ugyanakkor figyelembe veszi a kkv-k igényeit is a magas szintű vállalkozásfejlesztés és foglalkoztatás lehetővé tétele érdekében;
15. ELISMERI, hogy a szolgáltatások piacán továbbra is fennállnak bizonyos akadályok, ARRA KÉRI a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a vállalkozások által tapasztalt konkrét kihívások alapján közösen, partnerségben dolgozzanak ezeknek az akadályoknak a felszámolásán; FELKÉRI a Bizottságot, hogy szolgáljon további iránymutatással a szolgáltatásokra vonatkozó meglévő szabályok és eszközök végrehajtásának javítása céljából, valamint a tapasztalatok, illetve legjobb gyakorlatok tagállamok közötti feltárása és megosztása révén segítse elő az egymástól tanulást;

16. FELKÉRI továbbá a Bizottságot, hogy a meglévő eszközök végrehajtásának, alkalmazásának és betartatásának a javítását célzó munka részeként:

- 2020 márciusáig a tagállamokkal szoros együttműködésben készítsen hosszú távú cselekvési tervet az egységes piaci szabályok végrehajtásának és betartatásának javításáról, ideértve többek között az átláthatóság és a politikai felelősségvállalás fokozását is az összes érdekelt fél érdekeinek hatékonyabb védelme céljából – például azáltal, hogy a tagállamokkal együtt tökéletesíti az egységes piaci eredménytáblát, javítja a tagállami hatóságok közötti együttműködést, segíti a tagállamokat az egységes piaci jogszabályok és eszközök végrehajtásában, alkalmazásában és betartatásában, és biztosítja a tagállamok közötti megfelelő utánkövetést és kölcsönös támogatást;
- terjesszen elő a Tanács által megvitatandó éves jelentést az egységes piaci integráció jelenlegi állapotáról és az egységes piac működéséről, kitérve a rendeletek és irányelvek, illetve a meglévő eszközök végrehajtására, alkalmazására és értékelésére is;
- a szabályozás összetettsége miatt erősítse meg a vállalkozások számára az egységes piacot szabályozó előírásokról nyújtott, testreszabott tájékoztatást szolgáló eszközöket;
- gondoskodjon az egységes digitális kapu célzott és testreszabott végrehajtásáról azáltal, hogy hatékony tagállamközi koordinációs mechanizmusokat hoz létre a rendelet 14. cikkén alapuló adatcsere végrehajtása céljára, továbbá a digitális kapun keresztül elérhető információk, eljárások és támogató szolgáltatások minőségének, valamint a minőségi problémák kezelését célzó intézkedéseknek a figyelemmel kísérésére szolgáló mechanizmus elősegítésére;
- térképezze fel – adott esetben – a szabályozási kötelezettségek nélküli tesztelés alkalmazásának lehetőségeit az olyan szabályozások esetében, amelyek hatással lehetnek az egységes piac digitális környezetben való működésére, különös tekintettel a mesterséges intelligencia használatával kapcsolatos projektekre;

- erősítse tovább a SOLVIT hálózatot annak biztosítása révén, hogy a tagállamok és a Bizottság megfelelő támogatást nyújtsanak a hálózatnak ahhoz, hogy hatékonyan betölthesse szerepét – többek között a Bizottság elemzése alapján azonosított strukturális, illetve visszatérő esetek kezelésében –, javítva e célból a SOLVIT-központok adminisztratív kapacitását és ismertebbé téve a SOLVIT-ot mint a problémamegoldás eszközét, illetve a SOLVIT adataiban mint az uniós bűnüldözési és jogalkotási folyamatot tényekkel alátámasztó eszközben rejlő értéket;
- javítsa a belső piaci információs rendszernek a polgárok és a vállalkozások uniós országok közötti mobilitását segítő eszközként való igénybevételét, hozzájárulva ezzel az uniós jognak való megfelelés javításához és ezáltal az egységes piac működésének hatékonyabbá tételéhez;
- a tagállamokkal együtt törekedjen a közbeszerzés stratégiai, fenntartható és innovatív megközelítésének előmozdítására egyrészt a meglévő közbeszerzési keret végrehajtása, másrészt – ezzel egyidejűleg – a közbeszerzési piac megfelelő és hatékony működésének az Unió egész területén való biztosítása révén. HANGSÚLYOZZA, hogy központi feladatként kell kezelni többek között a közbeszerzési tevékenység professzionalizálását, a digitalizáció kínálta lehetőségek – így például az e-közbeszerzési eszközök és az interoperabilitást célzó szabványosítás – támogatását, továbbá a határokon átnyúló közbeszerzésnek, valamint a kkv-k és induló innovatív vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének az erősítését;
- működjön együtt a tagállamokkal és más érintett szereplőkkel annak érdekében, hogy javuljon az európai szabványosítási rendszer átláthatósága és inkluzivitása, valamint hogy hatékonyabbá váljon az európai szabványok kidolgozásának és elfogadásának folyamata, és ezáltal az – nemzetközi kontextusban is – jobban megfeleljen a korszerű technikai megoldások kialakításával kapcsolatos igényeknek, továbbá folytassa a harmonizált szabványoknak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzététele terén még fennálló lemaradás megszüntetésére irányuló erőfeszítéseket.