

Bruxelles, 27. svibnja 2019.
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	9402/19
Predmet:	– <i>Vijeće za konkurentnost 27. svibnja 2019.</i> Zaključci o novoj razini ambicije za konkurentno jedinstveno tržište – <i>usvajanje</i>

Za delegacije se u Prilogu nalazi tekst Zaključaka Vijeća „Nova razina ambicije za konkurentno jedinstveno tržište”, kako ga je Vijeće za konkurentnost usvojilo na sastanku 27. svibnja 2019.

Nova razina ambicije za konkurentno jedinstveno tržište

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

1. PODSJEĆA NA

- zaključke Europskog vijeća iz prosinca 2018., u kojima je istaknuta potreba da se nastavi program jedinstvenog tržišta u svim njegovim dimenzijama i razvije pristup okrenut budućnosti¹;
- zaključke Europskog vijeća od 22. ožujka 2019. u kojima se pozvalo na integrirani pristup kojim se povezuju sve relevantne politike i dimenzije te pogotovo na to da jedinstveno tržište treba dodatno produbiti i ojačati, s posebnim naglaskom na razvoju uslužnoga gospodarstva i uključivanju digitalnih usluga te uklanjanju preostalih neopravdanih prepreka, a da se pritom ne stvaraju nove, kao i na daljnje produblјivanje unije tržišta kapitala te osiguravanje poštenog i učinkovitog oporezivanja²;
- Komunikaciju Europske komisije „Jedinstveno tržište u svijetu koji se mijenja – Iznimna prednost koja zahtijeva obnovljeni politički angažman”, donesenu 22. studenoga 2018.³

¹ Dok. EUCO 17/18, točka 2.

² Dok. EUCO 1/19, točke 2. i 3.

³ Dok. 14633/2018+ADD1.

I. Integrirani pristup za jedinstveno tržište

2. ISTIČE da je EU-u potrebna dugoročna vizija za globalno konkurentno jedinstveno tržište, kao jedan od temelja europske konkurentnosti na svjetskoj razini, kojom se rješavaju trenutačni i novi globalni, tehnološki i sigurnosni izazovi te izazovi u vezi s održivosti, a koja je povezana sa svim relevantnim područjima politika, prepoznajući da se time i od država članica i od institucija EU-a iziskuje ponovno preuzimanje obveze. Integrirani pristup produbljivanju jedinstvenog tržišta okrenut budućnosti bio bi osnova za uspješan razvoj u digitaliziranu, djelotvornu, usklađenu, uravnoteženu i održivu Europu u pogledu gospodarstva, okoliša i društva. NAGLAŠAVA potrebu za poticajnim poslovnim okruženjem za ulaganja, inovacije i poduzetništvo na cijelom jedinstvenom tržištu, čime će se potaknuti učinkovitost europskih tržišta te rast i jačanje poduzeća, neovisno o njihovu poslovnom modelu, na svjetskim tržištima, u okruženju koje na globalnoj razini osigurava jednake uvjete u pogledu tržišnog natjecanja i socijalnih pravila te svih drugih relevantnih područja i u okviru kojeg se održavaju otvorena tržišta.
3. SMATRA da poduzeća i građani trebaju biti u središtu postupka oblikovanja politika. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti poboljšanju poslovnog okruženja za MSP-ove, uključujući novoosnovana poduzeća i srednje kapitalizirana poduzeća. PREPOZNAJE da bi Komisija, države članice i Europski parlament trebali blisko surađivati na izradi pristupa koji je više usmjeren na korisnika i koji se u većoj mjeri temelji na detaljnoj analizi činjenica i potreba kako bi doprinijeli jedinstvenom tržištu otpornom na promjene u budućnosti. To uključuje razumijevanje potreba poduzeća i građana te prekograničnih iskustava provođenjem detaljnih istraživanja usmjerenih na ambicije i prepreke po (pod)sektoru i/ili prekograničnom/regionalnom području. PREPOZNAJE da su na jedinstvenom tržištu koje se neprestano mijenja, poduzećima, posebno malim i srednjim, potrebni poboljšani okvirni uvjeti te alati koji će im pomoći da prevladaju regulatornu složenost i pravnu rascjepkanost na jedinstvenom tržištu, olakšavajući tako prekograničnu trgovinu i rast.

4. PREPOZNAJE da se kontinuirano produbljivanje jedinstvenog tržišta treba preoblikovati tako da se njime jasno omogućuje integrirani pristup konkurentnosti europskoga gospodarstva, potičući sinergije između politike jedinstvenog tržišta, uključujući njegove digitalne i industrijske dimenzije, i drugih politika te uključivanjem slobodnog kretanja robe i usluga u sva relevantna područja politika. PRIMA NA ZNANJE važnost prioriternih mjera za pružanje potpore industrijskim sektorima, posebno onima koji mogu biti učinkovitiji u pogledu gospodarskog rasta i ostvarivanja ciljeva održivog razvoja. Trebalo bi uzeti u obzir razlike u gospodarskom razvoju i poslovnim uvjetima diljem EU-a te osigurati koheziju.
5. ISTIČE potrebu za daljnjim uklanjanjem preostalih neopravdanih prekograničnih regulatornih ili neregulatornih prepreka na jedinstvenom tržištu, posebno na tržištima usluga, i pružanjem pravne sigurnosti s pomoću jasnih, dosljednih i proporcionalnih pravila. ODLUČNO POZIVA da se u operativnom okruženju koje se neprestano razvija spriječi nastanak svih novih prepreka i rascjepkanost jedinstvenog tržišta. NAGLAŠAVA važnost upotrebe svih relevantnih instrumenata, među ostalim jačanja usklađivanja i primjene načela međusobnog priznavanja, ako je to primjereno, te njihove primjene.
6. PODSJEĆA na to da se digitalizacijom omogućuje veća razina prekogranične trgovine i bolja integriranost jedinstvenog tržišta. Digitalizacija je važna kao horizontalno pitanje te bi stoga trebala biti uključena u sve politike. NAGLAŠAVA da se digitalnom transformacijom potencijalno može znatno smanjiti administrativno opterećenje i poboljšati okvirne uvjete za ulaganja u poduzeća te ISTIČE da su propisi koji su u osnovi digitalni i otporni na promjene u budućnosti preduvjet za funkcionalno jedinstveno tržište na kojem se promiču inovacije, nove tehnologije i poslovni modeli te omogućuje nastanak učinkovitijih digitalnih javnih usluga prilagođenih korisnicima kojima se smanjuje nepotrebno opterećenje. PREPOZNAJE važnost digitalne uključenosti, digitalnih vještina, obrazovanja i podizanja svijesti potrošača u digitalnom području, kibersigurnosti, razvojne infrastrukture i e-uprave.

7. PRIMA NA ZNANJE mogućnosti koje pruža optimalno funkcioniranje jedinstvenog tržišta usluga te POTVRĐUJE da postoji potreba za produbljivanjem prekogranične integracije tržišta usluga, uzimajući u obzir znatne učinke prelijevanja na povezane sektore te sve veću međusobnu ovisnost usluga i industrije u stvaranju dodane vrijednosti u globalnim lancima vrijednosti. NAGLAŠAVA da su digitalne usluge i podatkovno gospodarstvo sastavni dio jedinstvenog tržišta te ISTIČE da će konkurentnije uslužno gospodarstvo biti čvrsta osnova koja će našim industrijama i poduzećima omogućiti da drže korak s disruptivnim promjenama u tehnologiji. PODSJEĆA na potrebu poboljšanja mobilnosti stručnjaka.
8. ISTIČE važnost snažne gospodarske osnove i odgovarajućeg ulaganja u daljnji razvoj jedinstvenog tržišta te podupiranja njegova dobrog funkcioniranja. U tom pogledu POZDRAVLJA niz programa predloženih u okviru VFO-a za razdoblje 2021. – 2027., kao što su Obzor Europa, program jedinstvenog tržišta, Instrument za povezivanje Europe, InvestEU, Digitalna Europa te programi Europskog fonda za obranu. PREPOZNAJE njihov znatan potencijal za jačanje konkurentnosti jedinstvenog tržišta.
9. ISTIČE da se moraju ojačati pravilna, transparentna i učinkovita provedba, primjena i izvršavanje zakonodavstva EU-a na razini Unije te na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, kako bi se povećalo povjerenje poduzeća i građana da se njihova prava utemeljena na pravilima i slobodama jedinstvenog tržišta poštuju u praksi. PREPOZNAJE značaj postupaka obavješćivanja. SMATRA da je potrebna veća transparentnost politike Komisije u pogledu provedbe, primjene i izvršavanja na jedinstvenom tržištu. PODSJEĆA na prednosti sustava EU Pilot.

10. PODSJEĆA na to da su suzakonodavci i Komisija odgovorni za poboljšanje primjene načelâ bolje regulative, među ostalim načela „počnimo od malih” i načela inovacije, kako bi se zajamčio fleksibilan regulatorni okvir, a kvaliteta zakonodavstva osigurala tijekom cijelog zakonodavnog postupka. PONOVRNO ISTIČE svoje obveze i važnost uklanjanja neopravdanog regulatornog i neregulatornog opterećenja te POZIVA NA konkretne obveze i ciljeve za sprečavanje i uklanjanje nepotrebnog regulatornog i neregulatornog opterećenja i svih preostalih neopravdanih tehničkih i netehničkih prepreka na jedinstvenom tržištu, uz istodobno poštovanje postojećih standarda zaštite, a da se u pitanje ne dovedu temeljni ciljevi zakonodavstva. POZIVA sve uključene strane da u izradi politika i donošenju novih pravila ojačaju pristup koji se više temelji na načelima, dokazima, i tržištu, a da se države članice i Komisija usredotoče na provedbu i izvršenje u narednim godinama. POZIVA Komisiju da obnovi mandat platforme REFIT.

II. Poziv na djelovanje

11. POZIVA Komisiju da:
- do ožujka 2020. dovrši procjenu preostalih regulatornih i neregulatornih prepreka i mogućnosti na jedinstvenom tržištu, s posebnim naglaskom na uslugama, oslanjajući se na zaključke Europskog vijeća iz prosinca 2018. i ožujka 2019. te na izvješće Komisije iz studenoga 2018., uzimajući u obzir perspektivu poduzeća i potrošača, uz uključivanje digitalnih usluga, uzimajući u obzir pregled stanja cjelokupnog regulatornog okvira utvrđenog strategijom jedinstvenog tržišta i strategijom jedinstvenog digitalnog tržišta, te usmjeravajući se na najvažnija područja i prekogranična pitanja.
 - ocijeni, na temelju te procjene, potrebu za daljnjim inicijativama za produbljivanje i jačanje jedinstvenog tržišta, koje bi trebale biti „digitalno ispitane”, okrenute budućnosti i tehnološki neutralne.

POZIVA države članice da se u potpunosti obvežu na uklanjanje neopravdanih utvrđenih prepreka odgovarajućim rješenjima.

12. POZIVA Komisiju i države članice da surađuju na poboljšanom jedinstvenom tržištu na temelju činjenica i potreba putem:

- programa za koordiniranu analizu koji će se često ažurirati i koji za cilj ima temeljitu i zajedničku analizu mogućnosti za prekograničnu suradnju i lance vrijednosti, gospodarskih kretanja u pojedinim (pod)sektorima, kvalitativnog doprinosa poduzeća, među ostalim i s pomoću klijentovog i korisničkog putovanja, različitih načina pružanja usluga i mikropodataka;
- programa za koordinirano djelovanje koji će se često ažurirati i kojim se i države članice i Komisija obvezuju da će poduzeti mjere za uklanjanje utvrđenih neopravdanih prepreka i ostvarivanje utvrđenih mogućnosti te za osmišljavanje prilagođenih rješenja, uključujući putem:
 - i. zajedničkog istraživanja i vrednovanja rješenja za utvrđene nedostatke okupljanjem različitih stručnjaka;
 - ii. pilot-projekata uz sudjelovanje država članica kako bi se zajednički pronašla prilagodljiva rješenja za posebne prekogranične probleme u određenim slučajevima prekograničnih korisnika;
 - iii. davanja prioriteta prilagođenim djelovanjima za (pod)sektore suočene s najvećim preprekama ili one s velikim gospodarskim značajem, kako su utvrđeni koordiniranom analizom, kao i posebnim potrebama novoosnovanih i rastućih poduzeća; poticanja djelovanja prema načelu „odozdo prema gore” i pragmatičnih rješenja;
 - iv. na temelju tog rada, utvrđivanja odgovarajućih rješenja, koja se mogu preoblikovati u zakonodavne ili nezakonodavne inicijative, kako bi se pristupilo rješavanju određenih problema;

- v. transparentnog stavljanja na raspolaganje javnosti programa, njegovih djelovanja i nalaza, na primjer u pregledu stanja na jedinstvenom tržištu;
 - vi. daljnjeg rješavanja potrebe za ciljanim informacijama za poduzeća, poduzetnike i građane o poslovanju i radu u drugim državama članicama, među ostalim potpunim iskorištavanjem jedinstvenih kontaktnih točaka, jedinstvenog digitalnog pristupnika, portala Vaša Europa, SOLVIT-a i Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI) te uključivanjem, prema potrebi, dionika i potencijalnih korisnika.
13. UVAŽAVA napredak ostvaren u području robe donošenjem prijedlogâ iz paketa mjera za proizvode i POZIVA države članice na učinkovitu primjenu novih propisa o uzajamnom priznavanju i nadzoru tržišta kako bi se povećalo povjerenje potrošača i poduzeća u jedinstveno tržište. POZIVA suzakonodavce da pri donošenju usklađenog zakonodavstva o proizvodima štite primjenu načelâ novog zakonodavnog okvira kako bi se regulatornom usklađenošću i fleksibilnošću administrativno opterećenje svelo na najmanju moguću mjeru.
14. ISTIČE nedavni napredak u području zaštite potrošača te potrebu za dodatnim radom kako bi se osigurala visoka razina zaštite potrošača koja je usklađena s brzim digitalnim razvojem istodobno doprinoseći produbljivanju jedinstvenog tržišta te pristup prekograničnih potrošača robi i uslugama, uzimajući u obzir potrebe malih i srednjih poduzeća kako bi se omogućila visoka razina poslovnog razvoja i zapošljavanja.
15. POTVRĐUJE da na tržištu usluga i dalje postoje prepreke i POZIVA Komisiju i države članice da zajedno rade i formiraju partnerstva za uklanjanje prepreka, na temelju posebnih izazova s kojima se susreću poduzeća; POZIVA Komisiju da pruži daljnje smjernice za poboljšanje provedbe postojećih pravila i instrumenata u području usluga te da olakša uzajamno učenje utvrđivanjem i razmjenom iskustava i najbolje prakse među državama članicama.

16. Nadalje POZIVA Komisiju da pri radu na boljoj provedbi, primjeni i izvršavanju postojećih instrumenata:

- do ožujka 2020., u bliskoj suradnji s državama članicama, izradi dugoročni akcijski plan za bolju provedbu i izvršavanje pravila jedinstvenog tržišta, među ostalim povećanje transparentnosti i političke odgovornosti za bolju zaštitu interesa svih dionika npr. poboljšanjem pregleda stanja na jedinstvenom tržištu zajedno s državama članicama, poboljšanjem suradnje među tijelima država članica, pružanjem pomoći državama članicama u provedbi, primjeni i izvršavanju zakonodavstva i instrumenata jedinstvenog tržišta te osiguravanjem odgovarajućeg daljnjeg postupanja i potpore među državama članicama;
- predstavi godišnje izvješće o trenutačnom stanju u integraciji jedinstvenog tržišta i o funkcioniranju jedinstvenog tržišta, među ostalim provedbi, primjeni i evaluaciji uredaba, direktiva i postojećih instrumenata, o kojem bi Vijeće trebalo raspravljati;
- ojača instrumente za pružanje prilagođenih informacija poduzećima u vezi s pravilima kojima je uređeno jedinstveno tržište, s obzirom na regulatornu složenost;
- osigura ciljanu i prilagođenu provedbu jedinstvenog digitalnog pristupnika uspostavom učinkovitih mehanizama koordinacije među državama članicama kako bi se provela razmjena podataka na temelju članka 14. Uredbe i kako bi se uspostavio mehanizam za praćenje kvalitete informacija, postupaka i usluga podrške s kojima je pristupnik povezan i mjere za rješavanje pitanja kvalitete;
- istraži upotrebu, prema potrebi, regulatornih središta za propise koji mogu utjecati na funkcioniranje jedinstvenog tržišta u digitalnom okruženju, posebno za projekte povezane s upotrebom umjetne inteligencije;

- dodatno ojača SOLVIT osiguravanjem da države članice i Komisija pružaju odgovarajuću potporu za njegovo učinkovito djelovanje, među ostalim u rješavanju strukturnih i ponavljajućih slučajeva na temelju analize Komisije, poboljšavajući administrativne kapacitete u centrima SOLVIT, podizanjem svijesti o SOLVIT-u kao alatu za rješavanje problema i o vrijednosti podataka SOLVIT-a u omogućavanju baze dokaza za izvršavanje i donošenje zakonodavstva EU-a;
 - poveća upotrebu platforme IMI-ja u podršci pokretljivosti građana i poduzeća diljem EU-a, na taj način doprinoseći usklađenosti s pravom EU-a i boljem funkcioniranju jedinstvenog tržišta;
 - zajedno s državama članicama radi na promicanju strateškog, održivog i inovativnog pristupa javnoj nabavi, provedbom postojećeg okvira za javnu nabavu, istodobno osiguravajući tržište javne nabave koje je učinkovito i dobro funkcionira diljem EU-a. ISTIČE potrebu usmjeravanja na, među ostalim, profesionalizaciju javnih naručitelja, poticanje mogućnosti koje pruža digitalizacija, kao što su alati e-javne nabave i standardizacija za interoperabilnost, kao i poboljšanje prekogranične javne nabave i pristup za MSP-ove i novoosnovana poduzeća;
 - zajedno s državama članicama i svim uključenim dionicima radi na povećanju transparentnosti i uključivosti europskog normizacijskog sustava, poboljšanju postupka za izradu i donošenje europskih standarda, kako bi se bolje prilagodilo potrebama u izradi najsuvremenijih tehničkih rješenja, ujedno u međunarodnom kontekstu, i *nastavi ulagati napore* kako bi se riješili zaostaci usklađenih normi koje još nisu objavljene u *Službenom listu Europske unije*.
-