



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. toukokuuta 2019
(OR. en)

9743/19

COMPET 437
MI 487

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 9402/19

Asia: – *Kilpailukykyneuvosto 27. toukokuuta 2019*
Päätelmät aiheesta "Kilpailukykyisten sisämarkkinoiden uusi tavoitetaso"
– *Hyväksyminen*

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä kilpailukykyneuvoston istunnossaan 27. toukokuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät "Kilpailukykyisten sisämarkkinoiden uusi tavoitetaso".

Kilpailukykyisten sisämarkkinoiden uusi tavoitetaso

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PALAUTTAA MIELEEN SEURAAVAT ASIAKIRJAT:

- Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2018 antamat päätelmät, joissa korostettiin tarvetta jatkaa sisämarkkinaohjelman kaikkien ulottuvuuksien kehittämistä ja katsoa eteenpäin¹;
- Eurooppa-neuvoston 22. maaliskuuta 2019 antamat päätelmät, joissa kehoitettiin noudattamaan yhdenmukaista toimintatapaa, joka kytkee toisiinsa kaikki asiaan liittyvät politiikat ja näkökohdat, ja erityisesti syventämään ja vahvistamaan sisämarkkinoita edelleen painottaen etenkin palvelutalouden kehittämistä ja digitaalisten palvelujen valtavirtaistamista, jäljellä olevien perusteettomien esteiden poistamista ja uusien esteiden luomisen välttämistä, sekä syventämään edelleen pääomamarkkinaunionia ja varmistamaan oikeudenmukainen ja toimiva verotus²;
- Euroopan komission tiedonanto "Sisämarkkinat muuttuvassa maailmassa – Ainutkertainen voimavara, joka edellyttää uutta poliittista sitoutumista", hyväksytty 22. marraskuuta 2018³.

¹ Asiak. EUCO 17/18, 2 kohta.

² Asiak. EUCO 1/19, 2 ja 3 kohta.

³ Asiak. 14633/2018 + ADD 1.

I Sisämarkkinoiden yhdenmety toimintatapa

2. KOROSTAA, että EU tarvitsee pitkän aikavälin vision globaalisti kilpailukykyisistä sisämarkkinoista, jotka muodostavat eurooppalaisen globaalin kilpailukykyyn kulmakiven. Tämän vision on vastattava nykyisiin ja tuleviin globaaleihin teknologia-, turvallisuus- ja kestävyysaasteisiin, ja siinä on käsiteltävä kaikkia asiaankuuluvia politiikan aloja, mikä edellyttää uutta sitoutumista sekä jäsenvaltioilta että EU:n toimielimiltä. Sisämarkkinoiden syventämistä koskeva yhdenmety ja tulevaisuuteen suuntautuva toimintatapa tarjoaisi perustan onnistuneelle siirtymiselle kohti Eurooppaa, joka on talouden, ympäristön ja yhteiskunnan kannalta digitaalivetoinen, tehokas, johdonmukainen, tasapainoinen ja kestävä. KOROSTAA tarvetta luoda sisämarkkinoiden laajuinen investoinneille, innovoinnille ja yrittäjyydelle suotuisa liiketoimintaympäristö, joka tukee Euroopan markkinoiden suorituskykyä ja auttaa kaikkia yrityksiä niiden liiketoimintamallista riippumatta laajentamaan toimintaansa ja tekee niistä riittävän vahvoja globaaleille markkinoille ja joka varmistaa globaalisti tasapuoliset toimintaedellytykset kilpailu- ja sosiaalisten sääntöjen osalta ja muilla asiaankuuluvilla aloilla ja jossa markkinat säilyvät avoimina.
3. KATSOO, että yritysten ja kansalaisten on oltava poliittisen päätöksenteon keskiössä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä pk-yritysten, myös startup- ja midcap-yritysten, liiketoimintaympäristön parantamiseen. TOTEAA, että tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavien sisämarkkinoiden tukemiseksi komission, jäsenvaltioiden ja Euroopan parlamentin olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä ottaakseen käyttöön aiempaa käyttäjäkeskeisemmän toimintatavan, joka pohjautuu aiempaa vahvemmin tosiseikkojen ja tarpeiden perusteelliseen analyysiin. Tätä varten on saatava käsitys yritysten ja kansalaisten tarpeista ja rajatylittävistä kokemuksista tutkimalla perusteellisesti toimialojen (osien) ja/tai rajatylittävien/kansallisten alueiden pyrkimykset ja niillä havaitut esteet. TOTEAA, että yritykset – etenkin pk-yritykset – tarvitsevat jatkuvasti muuttuvilla sisämarkkinoilla paremmat toimintaedellytykset sekä välineet, joiden avulla ne selviytyvät monimutkaisesta sääntelystä ja lainsäädännön pirstoutuneisuudesta sisämarkkinoilla ja joilla helpotetaan näin rajatylittävää kauppaa ja yritystoiminnan rajatylittävää laajentamista.

4. TOTEAA, että sisämarkkinoiden jatkuva syventäminen on määriteltävä uudelleen siten, että voidaan omaksua Euroopan talouden kilpailukykyä koskeva yhdenmukainen toimintatapa, lisätä sisämarkkinapolitiikan, myös sisämarkkinoiden digitaalisten ja teollisten näkökohtien, ja muiden politiikkojen synergioita ja sisällyttää tavaroiden ja palvelujen vapaa liikkuvuus kaikkiin merkityksellisiin politiikan aloihin. TOTEAA, että ensisijaisilla toimilla on tuettava erityisesti niitä teollisuuden aloja, joilla talouskasvu ja kestävä kehityksen tavoitteet voidaan paremmin saavuttaa. EU:n sisäiset erot talouskehityksessä ja liiketoimintaedellytyksissä olisi otettava asianmukaisesti huomioon ja yhteenkuuluvuus olisi varmistettava.
5. KOROSTAA, että on jatkettava erityisesti palvelujen sisämarkkinoilla jäljellä olevien perusteettomien rajatylittävien sääntelyesteiden ja muiden esteiden poistamista ja taattava oikeusvarmuus selkeillä, johdonmukaisilla ja oikeasuhteisilla säännöillä. KEHOTTA estämään uusien esteiden syntyminen ja sisämarkkinoiden pirstoutuminen jatkuvasti kehittyvässä toimintaympäristössä. KOROSTAA, että on tarpeen mukaan käytettävä ja sovellettava kaikkia asiaankuuluvia välineitä, mukaan luettuna lisättävä yhdenmukaistamista ja vastavuoroista tunnustamista.
6. MUISTUTTAA, että digitalisaatio luo edellytykset rajatylittävän kaupan kasvulle ja sisämarkkinoiden yhdentymiselle. Digitalisaation merkitys on horisontaalinen, joten se olisi sisällytettävä kaikkiin politiikkoihin. KOROSTAA, että digitalisaatiolla voidaan vähentää hallinnollisia rasitteita merkittävästi ja parantaa yritysten investointiedellytyksiä, ja PAINOTTAA, että oletusarvoltaan digitaalinen ja tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottava sääntely on edellytyksenä toimiville sisämarkkinoille, joilla edistetään innovointia, uusia teknologioita ja uudenlaisia liiketoimintamalleja ja tehdään digitaalisista julkisista palveluista tehokkaampia ja käyttäjäystävällisempiä vähentämällä tarpeettomia rasitteita. TUNNISTAA digitaalisen osallisuuden ja osaamisen, digitaalisen kuluttajakasvatuksen ja -tietoisuuden, kyberturvallisuuden, mahdollistavan infrastruktuurin ja sähköisen hallinnon merkityksen.

7. PANEE MERKILLE optimaalisesti toimivien palvelujen sisämarkkinoiden tarjoamat mahdollisuudet ja PITÄÄ TARPEELLISENA syventää palvelumarkkinoiden yhdentymistä rajojen yli ottamalla huomioon merkittävät heijastusvaikutukset lähialoihin sekä palvelujen ja teollisuuden lisääntyvä keskinäisriippuvuus luotaessa lisäarvoa globaaleissa arvoketjuissa. KOROSTAA digitaalisia palveluja ja datataloutta sisämarkkinoiden olennaisena osana ja PAINOTTAA, että kilpailukykyisempi palvelutalous tarjoaa vakaan perustan Euroopan teollisuudelle ja yrityksille vastattaessa nopeaan teknologiseen murrokseen. MUISTUTTAA tarpeesta parantaa ammatillista liikkuvuutta.
8. KOROSTAA vahvan taloudellisen perustan ja riittävien investointien merkitystä sisämarkkinoiden jatkuvassa kehittämisessä ja niiden moitteettoman toiminnan tukemisessa. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 ehdotettuihin useisiin ohjelmiin, joita ovat muun muassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, sisämarkkinaohjelma, Verkkojen Eurooppa -väline, InvestEU-ohjelma, Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ja EU:n puolustusrahasto. PANEE MERKILLE näiden ohjelmien merkittävät mahdollisuudet lujittaa sisämarkkinoiden kilpailukykyä.
9. KOROSTAA, että on lujitettava EU:n lainsäädännön asianmukaista, läpinäkyvää ja tehokasta täytäntöönpanoa, soveltamista ja noudattamisen valvontaa sekä unionin tasolla että kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla, jotta voidaan vahvistaa yritysten ja kansalaisten luottamusta siihen, että niille kuuluvat sisämarkkinasääntöihin perustuvat oikeudet ja vapaudet toteutuvat käytännössä. TUNNUSTAA ilmoitusmenettelyjen merkityksen. KATSOO, että lainsäädännön täytäntöönpanoa, soveltamista ja noudattamisen valvontaa sisämarkkinoilla koskevasta komission politiikasta on tehtävä avoimempaa. PALAUTTAA MIELEEN EU Pilot -järjestelmän tuomat edut.

10. PALAUTTAA MIELEEN, että lainsäädäntövallan käyttäjät ja komissio ovat vastuussa paremman sääntelyn periaatteiden, myös "pienet ensin" -periaatteen ja innovaatioperiaatteen, paremmasta soveltamisesta, jotta voidaan varmistaa joustava sääntelykehys ja taata, että lainsäädännön korkea laatu säilyy koko lainsäädäntöprosessin ajan. TOISTAA pitävänsä tarpeellisenä perusteettomien sääntelyrasitteiden ja muiden perusteettomien rasitteiden poistamista ja olevansa sitoutunut siihen sekä EDELLYTTÄÄ konkreettisia sitoumuksia ja tavoitteita tarpeettomien sääntelyrasitteiden ja muiden tarpeettomien rasitteiden sekä kaikkien jäljellä olevien perusteettomien teknisten ja ei-teknisten esteiden ehkäisemiseksi ja poistamiseksi sisämarkkinoilla samalla, kun noudatetaan nykyisiä suojeluvaatimuksia eikä horjuteta taustalla olevia lainsäädännön tavoitteita. PYYTÄÄ kaikkia asianosaisia lujittamaan poliittisessa päätöksenteossa ja uusien sääntöjen käyttöönotossa periaatteisiin ja näyttöön aiempaa vahvemmin perustuvaa markkinavetoista toimintatapaa, samalla kun sekä jäsenvaltiot että komissio keskittyisivät tulevana vuosina lainsäädännön täytäntöönpanoon ja noudattamisen valvontaan. PYYTÄÄ komissiota uusimaan REFIT-foorumin toimeksiannon.

II Toimintakehotus

11. PYYTÄÄ komissiota
- saattamaan päätökseen maaliskuuhun 2020 mennessä sisämarkkinoilla erityisesti palvelujen osalta jäljellä olevia sääntelyesteitä ja muita esteitä koskevan arvioinnin, joka perustuu Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2018 ja maaliskuussa 2019 antamiin päätelmiin ja komission marraskuussa 2018 esittämään kertomukseen ja jossa otetaan lähtökohdaksi yritysten ja kuluttajien näkökulma ja digitaalisten palvelujen valtavirtaistaminen, pohditaan sisämarkkinastrategian ja digitaalisten sisämarkkinoiden strategian muodostaman yleisen sääntelykehyksen arviointia ja keskitytään tärkeimpiin aloihin ja rajatylittäviin kysymyksiin;
 - pohtimaan edellä mainitun arvioinnin perusteella tarvetta käynnistää muita aloitteita sellaisten sisämarkkinoiden syventämiseksi ja lujittamiseksi, joiden olisi täytettävä digitaaliset vaatimukset, suuntauduttava tulevaisuuteen ja oltava teknologianeutraali.

KEHOTTA jäsenvaltioita täysin sitoutumaan havaittujen perusteettomien esteiden poistamiseen asianmukaisilla ratkaisulla.

12. PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita tekemään yhteistyötä tosiseikkojen ja tarpeiden pohjalta sisämarkkinoiden toiminnan tehostamiseksi seuraavien avulla:
- koordinoitu analysointisuunnitelma, jota päivitetään säännöllisesti ja jolla pyritään analysoimaan syventävästi ja yhteisesti rajatylittävän yhteistyön ja rajatylittävien arvoketjujen mahdollisuuksia, talouden suuntauksia tietyillä toimialoilla (ja toimialojen osilla), yrityksiltä esimerkiksi asiakas- ja käyttäjäkokemusten perusteella saatavia laadullisia tietoja, palvelujen erilaisia tarjontamuotoja ja mikrotietoja;
 - koordinoitu toimintasuunnitelma, jota päivitetään säännöllisesti ja jossa sekä jäsenvaltiot että komissio sitoutuvat toteuttamaan toimia perusteettomien esteiden poistamiseksi ja havaittujen mahdollisuuksien hyödyntämiseksi ja suunnittelemaan räätälöityjä ratkaisuja muun muassa seuraavien avulla:
 - i) yhteinen tutkimus ratkaisujen löytämiseksi havaittuihin puutteisiin ja näiden ratkaisujen validointi yhteistyössä eri asiantuntijoiden kanssa;
 - ii) pilottihankkeet, joihin jäsenvaltiot osallistuvat ja joissa kehitetään yhdessä skaalautuvia ratkaisuja erityisesti tiettyihin rajatylittävien käyttäjäkokemusten perusteella havaittuihin rajatylittäviin ongelmiin;
 - iii) niille toimialoille (ja toimialojen osille) räätälöityjen toimien priorisointi, joilla on koordinoitussa analyysissä havaittu eniten esteitä tai joiden taloudellinen merkitys on suuri, sekä startup- ja scaleup-yritysten erityistarpeiden priorisointi; alhaalta ylöspäin suuntautuvien toimien ja käytännön ratkaisujen kannustaminen;
 - iv) tämän työn perusteella sellaisten yksittäisiin ongelmiin tarkoitettujen ratkaisujen määrittäminen, jotka voidaan toteuttaa lainsäädäntöaloitteina tai muina aloitteina;

- v) toimentasuunnitelman, siihen kuuluvien toimien ja havaintojen asettaminen saataville julkisesti ja avoimesti esimerkiksi sisämarkkinoiden tulostaulussa;
 - vi) yrityksille, yrittäjille ja kansalaisille kohdennetun tiedotuksen lisääminen yritystoiminnan harjoittamisesta ja työskentelystä muissa jäsenvaltioissa myös siten, että hyödynnetään täysimääräisesti keskitettyjä asiointipisteitä, yhteistä digitaalista palveluväylää, Sinun Eurooppasi -verkkoportaalia, Solvit-verkostoa ja sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmää (IMI) ja otetaan tarvittaessa mukaan myös sidosryhmät ja mahdolliset käyttäjät.
13. PANEE MERKILLE tavarakaupan alalla tuotelainsäädäntöpakettia koskevien ehdotusten hyväksymisen myötä tapahtuneen edistymisen ja KEHOTTAJAA jäsenvaltioita soveltamaan tehokkaasti vastavuoroista tunnustamista ja markkinavalvontaa koskevia uusia asetuksia lisätäkseen kuluttajien ja yritysten luottamusta sisämarkkinoihin. PYYTÄÄ lainsäädäntövallan käyttäjiä turvaamaan uuden lainsäädäntökehityksen periaatteiden soveltamisen, kun hyväksytään tavaroita koskevaa yhdenmukaistettua lainsäädäntöä hallinnollisten rasitteiden minimoimiseksi johdonmukaisella ja joustavalla sääntelyllä.
14. KOROSTAA, että kuluttajansuoja-asioissa on viime aikoina edistytty mutta lisätoimia tarvitaan, jotta varmistetaan sellainen korkeatasoinen kuluttajansuoja, joka pysyy mukana nopeassa digitaalisessa kehityksessä ja samalla tukee sisämarkkinoiden syventämistä, ja jotta varmistetaan tavaroiden ja palvelujen rajatylittävä saatavuus kuluttajille ja otetaan huomioon ne pk-yritysten tarpeet, jotka mahdollistavat yritystoiminnan kehittämisen ja työllisyyden korkean tason.
15. ON TIETOINEN siitä, että palvelumarkkinoilla on edelleen esteitä, ja PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita tekemään yhteistyötä esteiden poistamiseksi sen perusteella, mitä haasteita yritykset ilmoittavat kohtaavansa. PYYTÄÄ komissiota tarjoamaan lisäopastusta, jotta voimassa olevat palveluja koskevat säännöt ja välineet saadaan pantua paremmin täytäntöön ja jotta edistetään keskinäistä oppimista kokemusten ja parhaiden käytäntöjen määrittelyllä ja jakamisella jäsenvaltioiden kesken.

16. PYYTÄÄ komissiota tämän pyrkiessä parantamaan nykyisten välineiden täytäntöönpanoa, soveltamista ja noudattamisen valvontaa
- kehittämään tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa maaliskuuhun 2020 mennessä pitkän aikavälin toimintasuunnitelman sisämarkkinasääntöjen panemiseksi täytäntöön ja noudattamisen valvomiseksi paremmin, mukaan luettuna läpinäkyvyyden ja poliittisen omistajuuden lisääminen kaikkien sidosryhmien etujen suojaamiseksi paremmin, muun muassa parantamalla sisämarkkinoiden tulostaulua yhdessä jäsenvaltioiden kanssa, tehostamalla jäsenvaltioiden viranomaisten yhteistyötä, tukemalla jäsenvaltioita sisämarkkinalainsäädännön ja -välineiden täytäntöönpanossa, soveltamisessa ja noudattamisen valvonnassa sekä varmistamalla asianmukaiset seurantatoimet ja jäsenvaltioiden keskinäisen vertaistuen;
 - esittämään neuvostossa käytävää keskustelua varten vuosikertomuksen sisämarkkinoiden yhdentymisen tämänhetkisestä tilanteesta ja sisämarkkinoiden toiminnasta, mukaan luettuina asetusten, direktiivien ja voimassaolevien välineiden täytäntöönpano, soveltaminen ja arviointi;
 - vahvistamaan välineitä, joilla tarjotaan yrityksille räätälöityjä tietoja sisämarkkinasäännöistä nykyisessä monimutkaisen sääntelyn ympäristössä;
 - varmistamaan yhteisen digitaalisen palveluväylän kohdennettu ja räätälöity täytäntöönpano ottamalla käyttöön jäsenvaltioiden välisiä tehokkaita koordinointimekanismeja, joilla toteutetaan asetuksen 14 artiklaan perustuva tietojenvaihto ja tuetaan mekanismeja niiden tietojen, menettelyjen ja neuvontapalvelujen laadun valvomiseksi, joihin palveluväylältä on linkit, ja niiden toimenpiteiden valvomiseksi, joilla laatuongelmiin puututaan;
 - harkitsemaan tarvittaessa sääntelyn testiympäristöjen käyttöä, kun kyseessä on sääntely, joka voi vaikuttaa sisämarkkinoiden toimintaan digitaalisessa ympäristössä, erityisesti tekoälyn käyttöön liittyvissä hankkeissa;

- lujittamaan edelleen Solvit-verkostoa varmistamalla, että jäsenvaltiot ja komissio tukevat asianmukaisesti sen tehokasta toimintaa, myös puuttumalla komission analyysissa havaittuihin rakenteellisiin ja toistuviin ongelmiin, sekä lisäämällä Solvit-keskusten hallinnollisia valmiuksia ja tietämystä Solvitista ongelmanratkaisuvälineenä ja Solvit-tiedoista merkityksellisenä todisteperustana EU:n lainsäädännön noudattamisen valvonnassa ja lainsäädäntöprosessissa;
- lisäämään IMI-järjestelmän käyttöä tuettaessa kansalais- ja yritysjärjestöjä kaikkialla EU:ssa ja edistettäessä näin EU:n lainsäädännön noudattamista ja sisämarkkinoiden sujuvampaa toimintaa;
- tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa julkisia hankintoja koskevan strategisen, kestävän ja innovatiivisen toimintatavan edistämiseksi panemalla täytäntöön nykyinen julkisten hankintojen kehys samalla, kun varmistetaan toimivat ja tehokkaat julkisten hankintojen markkinat kaikkialla EU:ssa. KOROSTAA tarvetta keskittyä muun muassa julkisten ostajien ammattimaisuuden kehittämiseen, tukea digitalisaation – kuten sähköisten hankintavälineiden ja yhteentoimivuuden standardoinnin – tarjoamia mahdollisuuksia sekä kannustaa rajatylittäviä hankintoja ja pk- ja startup-yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin;
- tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden ja kaikkien asianomaisten toimijoiden kanssa, jotta lisätään eurooppalaisen standardointijärjestelmän läpinäkyvyyttä ja osallistavuutta, parannetaan eurooppalaisten standardien kehittämis- ja hyväksymisprosessia, jotta se vastaisi paremmin kehitettävien huipputeknisten ratkaisujen tarpeisiin myös kansainvälisesti, ja jatketaan pyrkimyksiä niiden yhdenmukaistettujen standardien jäljellä olevan suman purkamiseksi, joita ei ole vielä julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
